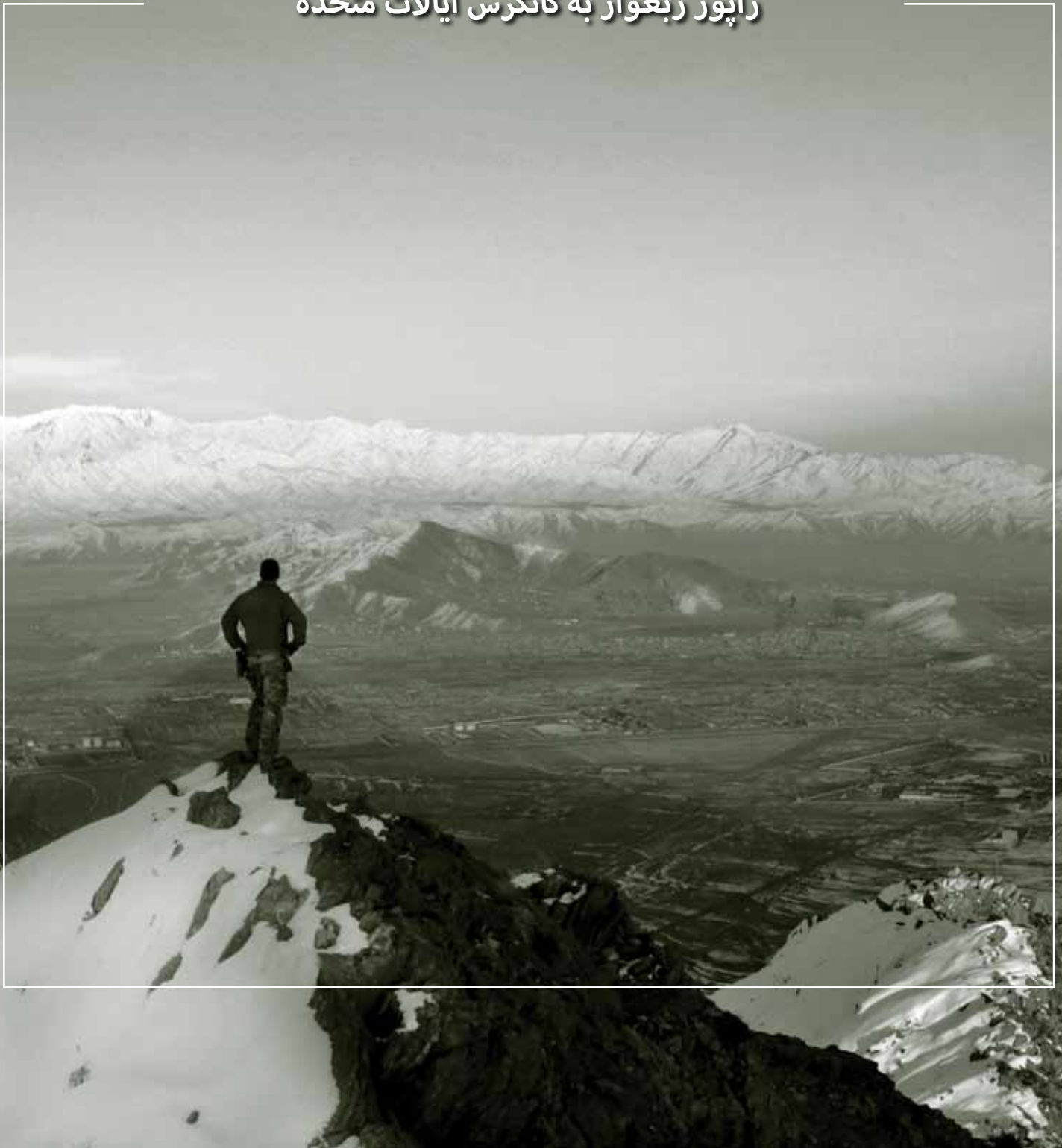


30 جولای
2014

سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده





قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008 (P.L. 110-181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را تأسیس نمود.

ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش

- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها، جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان بشمول هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا یا ایجنسی های این کشور برای بازسازی افغانستان این موارد را تأدیه یا تعهد می کنند.

منبع: P.L. 110-181، "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008"، 1/28/2008.

(برای لست محتوای درخواستی کانگرس به بخش 3 مراجعه کنید)

عکس جلد:

یک عسکر قوای ائتلاف در حال تماشای یک دره در ولایت کابل، افغانستان. (عکس از اردوی ایالات متحده)



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

من مفتخرم که بیست و چهارمین راپور ربع وار مساعی امور بازسازی ایالات متحده در افغانستان را به کانگرس و وزیر امور خارجه و وزیر دفاع ارایه میکنم.

در سفر اخیرم به افغانستان در ماه جون، به من مکرراً یادآوری شد که موفقیت مساعی بازسازی آمریکا در افغانستان به ارزش 104 میلیون دالر، وابسته به توانایی رییس جمهور حامد کرزی در انتقال صلح آمیز قدرت به یک جانشین است که بطور دیموکراتیک انتخاب شده باشد. وقتی به افغانستان رسیدم، افغانستان علیرغم تهدیدات از سوی طالبان مبنی بر مختل کردن وحشیانه انتخابات، تازه دور دوم انتخابات را بین دو کاندید اشرف غنی و عبدالله برگزار کرده بود. به خلاف دور اول انتخابات که کاندیدان عمدتاً نتیجه را قبول کرده بودند، کمپاین عبدالله در مورد نتایج دور دوم انتخابات اعتراض کرد و سازمان های انتخاباتی افغان را به تقلب وسیع متهم نمود.

با توجه به اینکه حامیان عبدالله تهدید به ایجاد دولتی موازی کردند، وزیر خارجه جان کری در مورد یک توافقنامه میان دو کاندید میانجی گری کرد تا تمام 8.1 میلیون ورق رای دهی مورد ممیزی قرار گیرد و دولت وحدت ملی بعد از معلوم شدن برنده ایجاد شود. تا زمان نشر این راپور، ممیزی هنوز جریان داشت. به دلیل اینکه مؤثریت و مشروعیت دولت یک عنصر کلیدی در تعیین موفقیت بازسازی است، SIGAR، همراه با دیگر سازمان های اجرائیوی از نزدیک چگونگی حل منازعه انتخابات را نظارت خواهد کرد. در اوایل این ربع، رییس جمهور اوپاما اعلام نمود که اگر رییس جمهور آینده افغانستان یک توافقنامه امنیتی دو جانبه را با ایالات متحده امضاء نماید، 9,800 قوای آمریکایی بعد از ختم عملیات های حربی ایالات متحده در ماه دسمبر، در افغانستان باقی خواهند ماند. و الی ختم سال 2015 تقریباً به 4,900 نفر کاهش خواهند یافت. تا آخر سال 2016، این تعداد قوا به حضور کوچک نظامی در سفارت ایالات متحده در کابل تقلیل خواهد یافت.

آنطوریکه من در سفرم شاهد آن بودم، مساعی ایالات متحده مبنی بر به خانه بازگرداندن مردان، زنان، و تجهیزات از افغانستان با سرعت زیادی در حال اجراء بود. در میدان هوایی قندهار و کمپ لدرنیک در ولایت هلمند، من مقدار زیادی از تجهیزات را دیدم که آماده شده بودند تا به ایالات متحده بازگردند. من ترک ها و موترهای ضد مین و کمین (MRAP) را دیدم که پرزه شده بود. همه چیز از پایه های فلزی تا روکش های خیمه های پارچه ایی در داخل جعبه ها چینده شده بود تا به خانه فرستاده شود یا به عنوان آهن کهنه به فروش برسد. این روند بازگشت دادن، بزرگترین شاهکار حمل و نقل نظامی در تاریخ معاصر یاد میشود. افرادی که مسئولیت این کار را دارند مستحق سپاسگذاری از جانب ملت ما هستند. با خروج نظامیان ایالات متحده آمریکا، قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) مسئول امن نگهداشتن افغانستان خواهند بود. برای تعیین اینکه آیا ANSF توانایی نگهداری از موفقیت های اخیر نظامی خود را دارد و از تبدیل کشور به سکوی پرتاب حملات تروریستی جلوگیری کنند، SIGAR در حال اجراء یک سلسله ممیزی از قابلیت های ANSF میباشد. برای مثال، در این ربع SIGAR نتیجه یک ممیزی را نشر داد که به دلیل تشویش های امنیتی، یک قراردادی آمریکایی نتوانسته است تعلیم و تربیه و حفظ و مراقبت لازم برای استفاده از موترهای قوه حمله ناگهانی را به اردوی ملی افغانستان (ANA) بدهد. یک ممیزی دیگر تشویش هایی را در مورد توانایی اردوی ملی افغانستان برای حسابدهی به تقریباً 465,000 سلاح های کوچک تأمین شده توسط ایالات متحده را مطرح کرد. SIGAR ممیزی های در حال انجام از معلومات پرسونل ANSF، تجهیزات انجنیری غوند ANA، مؤثریت پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان و حمایت ایالات متحده از قوای هوایی افغانستان را در دست اجراء دارد. SIGAR همچنین در این ربع یک تفتیش جدید را از برنامه

پولیس محلی افغانستان اعلام نمود، که در آن افغان های محلی آموزش می بینند تا از جوامع خودشان در مقابل شورشیان و دیگر گروه های مسلح غیر قانونی دفاع نمایند.

SIGAR همچنین در حال راه اندازی سلسله جدیدی از راپورهای دروس آموخته شده است تا رهنمود های مفید برای عملیات های آینده از پرهزینه ترین مساعی بازسازی استخراج کند که با پول مالبه دهنده گان ایالات متحده انجام می شود. یکی از تشویش های من این است که سازمان های امریکایی فاقد معیارهای تعیین میزان مساعدت پروژه ها و برنامه هایشان به اهداف ستراتیژیک کلی آمریکا میباشد. بصورت مقایسوی، راپور دروس آموخته شده SIGAR میزان مساعدت مصارف را در افغانستان در دستیابی آمریکا به اهداف بازسازی اش مورد ارزیابی قرار می دهد. SIGAR به عنوان تنها سازمان نظارتی که مأمور نظارت بر پروژه ها و برنامه های تمویل شده از سوی ایالات متحده در افغانستان است، در موقعیت بسیار منحصر به فردی است که وقت پلانگذاری مساعی های انکشافی و همکاری-نظامی بزرگ در آینده، برای دولت آمریکا نتیجه گیری هایی انجام دهد. اغلب متخصصان موافقند که هر گونه از این قبیل مساعی های همکاری در آینده رویکرد "کلی دولت" را تعقیب خواهد کرد.

بخش 1 این راپور یک مشکل کلیدی که دولت بعدی افغانستان با آن مواجه خواهد شد را مورد بحث قرار میدهد: اختلاف مالی چند میلیارد دالری میان عواید داخلی و مصارف اش، مشخصا هزینه های اردو و پولیس ملی که مرتبا تکرار می شود. امسال، کمک های تمویل کنندگان بیشتر قسمت کمبود را جبران میکند، اما مساعدت به افغانستان از سال 2010 بدین سو کاهش پیدا کرده است، و سابقه تاریخی نشان می دهد که بعد از خروج قوای ائتلاف و امریکایی بیشتر کاهش پیدا خواهد کرد. کمبودات بودجوی دولت میتواند بشدت دولت مرکزی و ثبات کلی سیاسی را بشدت به مخاطره بیاندازد. در این ربع یک یونت از پولیس محلی افغانستان به تلافی اینکه سه ماه است معاش دریافت نکرده اند، لین های برق را از کابل به ولایات شرقی لغمان و ننگرهار را قطع کردند. این نشانه ایی از آشفتگی است که میتواند در صورتیکه دولت افغانستان نتواند معاشات را پرداخت نماید، بوجود آید.

مناطق بزرگ کشور — حتی وسیعتر از پیش بینی سال گذشته SIGAR — به زودی به علت تعطیلی پایگاه ها و خروج قوا، از دسترسی پرسونل امریکایی خارج خواهد شد. SIGAR پلان دارد تا نقشه های دسترسی-نظارتی را تهیه نماید که در آن مناطقی که هنوز کارمندان دولت آمریکا قادر به انجام بازدیدهای شخصی هستند را نشان دهد. با این حال، ما به فراهم آوری نظارت شدید مساعی بازسازی آمریکا با استفاده از تصاویر ستلایت و استخدام افغان ها و اتباع کشور ثالث برای تقویت کردن توانایی خود جهت انجام بازدید از محل ادامه می دهیم.

SIGAR در این ربع، 30 ممیزی، تفتیش، پروژه خاص و سایر راپورها را از پروگرام ها و پروژه هایی به ارزش حدود 18.2 میلیارد دالر نشر نمود. متاسفانه، در بیشتر آنها، پلانگذاری ضعیف پنهان، ساخت و سازهای بی کیفیت، خرابی های میکائیکی، و نظارت ناکافی، کشف شد.

برای مثال، یک تفتیش از محبس بغلان افشاء نمود که تاسیسات به ارزش 11.3 میلیون دالر به ترمیمات زیاد به علت خرابی های شدید ضرورت دارد. در یک تفتیش دیگر مشخص شد که هر چند پرسونل نظامی افغان و امریکایی در میدان هوایی شیندند دارای زباله سوز بودند، آنها آشغال را در گودال های فضای باز می سوزاندند که مغایر با مقررات وزارت دفاع است. یک تفتیش سومی مشخص کرد که یک تاسیسات ذخیرگاه سرد و خشک که توسط آمریکا تمویل شده بود مورد استفاده قرار نگرفته است. در سمت مثبت، یک ممیزی دیگر دریافت که وزارت خارجه موفقانه توانسته است فیصدی زیادی از توصیه های تفتیش SIGAR را تطبیق نماید، که در نتیجه خطر اتلاف، فساد، و سوء استفاده را در پول های بازسازی کاهش داده است.

SIGAR همچنین سه ممیزی مالی را در این ربع مکمل کرد که شناسایی نمود در مصارف مورد سوال، 2.5 میلیون دالر اضافه مصرف شده است. برنامه ممیزی مالی SIGAR شناسایی نموده است که تا به حال 78 میلیون دالر در مصارف مورد سوال به مصرف رسیده است. بخش 2 یافته ها و توصیه های ما را خلاصه میسازد.

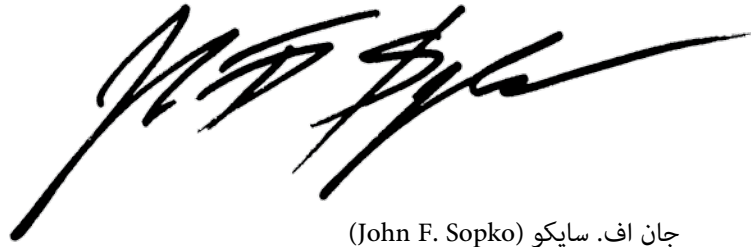
از آخرین راپوردهی من به کانگرس، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 26 تحقیق جدید را آغاز نموده و 46 دوسیه را مختومه نموده است که تعداد کل تحقیقات در حال انجام را به 318 مورد می رساند. جریمه ها، غرامت ها، زبان ها و صرفه جویی های دولت امریکا از زمان تحقیقات قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی به حدود 3.1 ملیون دالر رسید. پروگرام تعلیق و تحریم

SIGAR تعداد 16 شخص و 39 کمپنی را بر اساس اتهامات تقلب و عدم اجرای قراردادهایی به ارزش بیش از 180 میلیون دالر برای تعلیق و تحریم معرفی نمود.

در این ربع، من تشویش های خودم درباره پالیسی های پروگرام تعلیق و تحریم اردوی آمریکا را تصریح نمایم. همانطور که در پنج راپور ربعوار قبلی گفته شده است، خودداری اردو از تعلیق یا ممنوع قرار دادن حامیان شورش از عقد قراردادهای دولتی به دلیل محرمانه بودن اطلاعات حمایتی این پیشنهادها، نه تنها غیر قانونی است بلکه در تضاد با پالیسی عمومی درست و اهداف امنیت ملی است. این مشکل ساز است که دولت ما میتواند با استفاده از معلومات محرمانه اشخاص میتواند اشخاص مرتبط به شورشیان در افغانستان را گرفتار، توقیف، یا حتی به قتل برساند، اما ظاهراً همین معلومات محرمانه نمی تواند برای منع کردن همین اشخاص از حقوق شان برای کارهای قراردادی با دولت آمریکا استفاده شود. بنده همچنان از وزیر دفاع و کانگرس درخواست میکنم که این پالیسی نادرست را تغییر دهید و قانون عقل سلیم را در برنامه تعلیق و تحریم اردو اعمال کند.

در این دوره انتقالی دشوار برای افغانستان، من و کارمندانم در کار کردن با کانگرس، سازمان های اجرایی و سازمان های نظارتی دیگری جهت مکمل کردن اهداف ماموریتی ایالات متحده برای بازسازی و محافظت از سرمایه گذاری مالیه دهنده آمریکایی متعهد باقی میمانیم.

با احترام،



جان اف. ساپکو (John F. Sopko)
سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان

خلاصه اجرایی

در این راپور، یک خلاصه از فعالیت نظارتی و بروزرسانی SIGAR و یک بروزرسانی انکشافات حاصله در سه بخش اصلی مساعی بازسازی افغانستان از 1 اپریل تا 30 جون 2014 ارائه شده است.* همچنین در مورد اینکه آیا بازسازی قابل نگهداشت است بحث می نماید. SIGAR در این دوره راپوردهی 30 اسناد حسابرسی و بازرسی، نامه های هوشدار و دیگر راپورهای ارزیابی مربوط به مساعی ایالات متحده در قسمت تعلیم و تربیه نیروهای امنیتی افغان، رشد حکومتداری و زمینه سازی برای توسعه اقتصادی و اجتماعی را نشر داده است. اینها تعدادی از مشکلات را به شمول، فقدان حسابدھی، ضعف پلانگذاری، نواقص ساختمانی و دیگر خطرات تهدیدها به صحت و ایمنی مورد شناسایی قرار داده است. نتایج پولی از تحقیقات مداوم SIGAR مجموعاً بالغ به 3.1 میلیون دالر بشمول جریمه ها، غرامت ها، زیان ها، پول های محافظت شده قرارداد، و توافقات حل و فصل مدنی گردید. همچنان تحقیقات SIGAR منجر به گرفتار شدن دو نفر، سه مورد دوسیه جنایی، سه مورد مدافعه و دو مورد محکومیت در ایالات متحده شده است. در افغانستان یک نفر گرفتار شد، سه افغان از دسترسی به تأسیسات نظامی منع شدند و دو قراردادی دولت اخراج شدند. پروگرام تعلیق و تحریم SIGAR تعداد 16 شخص و 39 کمپنی را بر اساس اتهامات تقلب و عدم اجرای قراردادهایی به ارزش بیش از 180 میلیون دالر برای تعلیق و تحریم معرفی نمود.

مرور کلی SIGAR

ممیزی ها

- SIGAR سه ممیزی مؤثریت، سه ممیزی مالی، سه تفتیش و یک نامه هوشدار نشر نمود.
 - **ممیزی مؤثریت نشان داد که:**
 - وزارت خارجه تقریباً 75% توصیه های ممیزی SIGAR را وقتاً، به شیوه موفقانه تطبیق نموده است، که در نتیجه خطر فساد، اتلاف، و سوء استفاده را در پول های بازسازی افغان کاهش داده است.
 - نگهداری ضعیف اسناد توسط قوای امنیتی ملی افغان (ANSF) توانایی وزارت دفاع (DOD) را مبنی بر نظارت سلاح بعد از اینکه به ANSF انتقال شد محدود میسازد.
 - اردوی ملی افغان (ANA) شاید نتواند موثرهای قوه حمله ناگهانی (MSFV) را که برایشان توزیع شده را حفظ نمایند، و قراردادی وزارت دفاع DOD ضروریات قرارداد فراهم آوری تعلیم و تربیه، حفظ و مراقبت و عملیاتی سازی را به عنوان جزئی از برنامه برایش پول پرداخت می شده را مکمل نکرده است.
 - **این ممیزی های مالی در نتیجه مشاهده نواقص در کنترل داخلی و مشکلات عدم تبعیت، بیش از 2.5 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک (که جمع کل آن را به 78 میلیون دالر تاکنون می رساند) دسته بندی کردند.** این نواقص و مشکلات عدم تبعیت از بین دیگر چیزها بشمول این موارد بوده است، قصور در رعایت
- طرزالعمل های مزایده رقابتی، تخصیص نادرست مصرف، فقدان اسناد حمایتی، بیش از حد پرداخت کردن مصارف غیر مستقیم، نگهداری ضعیف اسناد، نواقص تشریح نشده میان میزان دفتر کل قراردادی و اسناد مختلف حمایتی، و قصور در اجرای بررسی های تعلیق و تحریم کمپنی ها.
- راپورهای تفتیش تأسیسات تحت پوشش بودیجه ایالات متحده مشکلات ذیل را آشکار کرد:**
- صدمه شدید به تأسیسات 11.3 میلیون دلری به محبس بغلان، ضرورت به اقدام اصلاحی وسیع دارد.
 - مغایر با مقررات DOD، نظامیان افغان در میدان هوایی شیندند، از گودال های سوزاندن در فضای باز بجای آشغال سوز های که بخش انجینری اردوی آمریکا برایشان فراهم کرده بود استفاده می کردند زیرا بکار گیری از گودال های سوزاندن ارزانتر بود.
 - تأسیسات ذخیرگاه سرد و خشک گرشک به ارزش 2.89 میلیون دالر تا به حال مورد استفاده قرار نگرفته است.
- نامه هوشدار ممیزی تشویش هایی را به این شکل مطرح ساخت:**
- DOD پلان دارد تا طیاره های C-130 را برای قوای هوایی افغان فراهم کند که ممکن است به آنها ضرورت نداشته باشد.

خلاصه اجرایی

ممیزی جدید

در این ربع، SIGAR ممیزی مؤثریت جدیدی برای ارزیابی نیروی کاری مشترک عملیاتی خاص-افغانستان (CJSOTF-A) در مورد تطبیق برنامه پولیس محلی افغان (ALP) آغاز کرد.

پروژه های خاص

در جریان این دوره راپوردهی، دفتر پروژه های خاص یک بررسی از ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده شده در تاسیسات اردوی ملی منتشر کرد. به علاوه، این دفتر نامه هایی را درباره موارد ذیل نشر نمود:

- توقفنامه محرمانه IRD
- پروگرام آزمایشی پول موبایل ANP
- واکنش وزارت زراعت ایالات متحده درباره استعمال سویا SIGAR
- قراردادهای ملغی شده USAID
- واکنش قایق های گشت زنی پولیس ملی افغانستان (ANP) و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) به استعمال قایق های گشت زنی ANP
- نظارت برنامه انکشافی سازمان ملل متحد از صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA)
- نظرات و مشاهدات اعضای شورای خدمات مسلکی
- محافظت های مخبرین IRD
- بررسی تحقیقی ابتکار تجارت کوچک
- حفظ و مراقبت سرک های تمویل شده توسط DOD و USAID
- جابجایی قایق گشت زنی ANP
- راه حل سیستم انتقال قندهار
- معلومات داده های برنامه بازسازی
- استخدام اتباع کشور ثالث توسط کمپنی Ecolog و کمپنی Fluor

تحقیقات

در طول این دوره راپوردهی، تحقیقات در حال انجام SIGAR موجب صرفه جویی حدود 500,000 دالر برای دولت ایالات متحده گردید. ارزش جریمه های جنایی، غرامت ها، و مصادره اموال بالغ به 600,000 دالر شد، و دو توافق حل و فصل مدنی جمعا به ارزش 2 میلیون دالر نهایی شد. همچنان تحقیقات منجر به گرفتار شدن دو نفر، سه مورد دوسیه جنایی، سه مورد مدافعه و دو مورد محکومیت در ایالات متحده شده است. در افغانستان یک نفر گرفتار شد، سه افغان از دسترسی به تاسیسات نظامی منع شدند و دو قراردادی دولت اخراج شدند. SIGAR 26 دوسیه تحقیقات جدید آغاز و 46 دوسیه را مختومه نمود در نتیجه تعداد دوسیه های تحقیقات در

حال انجام به 318 مورد میرسد. بر علاوه، برنامه تعلیق و ممنوعیت SIGAR بر اساس مدارک و اسناد تهیه شده در اثر تحقیقات انجام شده توسط SIGAR در افغانستان و امریکا، 16 نفر و 39 کمپنی را جهت تعلیق و ممنوعیت ارجاع داده است.

- هیالات های تحقیقات بشمول زیرند:
- 2 میلیون دالر حاصل از حل و فصل مدنی
- یک قراردادی آمریکایی محکوم به فساد شد
- یک بریدمل اسبق آمریکایی محکوم به سرقت تیل و بازپرداخت شد
- 14,500 دالر از اقدام به قاچاق مصادره شد
- دو محکومیت به علت پول شویی
- یک بریدمل اردوی امریکا محکوم به سرقت تیل شد
- کارمندان در سفارت امریکا در کابل اخراج شدند
- گرفتاری یک قراردادی افغان
- مکمل شدن مرکز ترنینگ پولیس ملی

* بر حسب ضرورت SIGAR همچنان می تواند وقایع بعد از 30 جون 2014 تا تاریخ نشر این نشریه را راپوردهی نماید.

بخش 1

1 ثبات بازسازی بهره

- 3 آیا افغانستان میتواند دست آوردهای بازسازی خود را حفظ نماید؟
- 4 مصارف امنیتی بدون مساعدت دراز مدت خارجی بدون ثبات است
- 5 مساله ثبات، انکشاف را تهدید می کند
- 6 حمایت تمویل کنندگان ممکن است ضعیف شود
- 8 چرا مجموع عواید داخلی افغانستان بسیار پایین است؟
- 10 چه کاری باید انجام شود؟
- 11 VAT چه خواهد کرد؟
- 12 آیا VAT میتواند ثبات مالی افغانستان را تقویت کند؟
- 13 در آن زمان چشم انداز چه خواهد بود؟



بخش 2

15 فعالیتهای نظارتی SIGAR

- 18 SIGAR درباره نظارت بر مساعی USAID و وزارت امور خارجه در مورد بازسازی گواهی میدهد
- 20 ممیزی ها
- 33 تفتیش ها
- 40 پروژه های خاص
- 49 تحقیقات
- 59 سایر فعالیت های نظارتی SIGAR در این ربع
- 63 بودجه SIGAR
- 63 کارمندان SIGAR



بخش 3

66 بروزرسانی معلومات بازسازی

- 67 کلیات
- 70 منابع مالی برای بازسازی افغانستان
- 73 وضعیت منابع مالی
- 87 امنیت
- 121 حکومتمداری
- 151 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

189 نظارت سایر سازمان های

- 192 فعالیت های نظارتی مکمل شده
- 196 فعالیت های نظارتی در حال انجام



ضمایم و نوت های پایانی

- 208 ضمیمه A: نشانی راپور به ضروریات قانونی
- 212 ضمیمه B: منابع مالی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- 214 ضمیمه C: نشریات SIGAR
- 220 ضمیمه D: تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری
- 227 ضمیمه E: اختصارات و مخفف ها
- 234 نوت های پایانی



"من مطمئن نیستم که اگر تا ختم سال 2014 افغانستان را ترک کنیم، این نیروها بتوانند پایداری خود را حفظ کنند. چند خلاء عمده در توانمندی دیده می شود که باید مورد رسیدگی قرار بگیرند تا افغان ها بتوانند کاری را انجام دهند که ما تابحال برای آنها انجام می دادیم."

— جنرال جوزف اف دانفورد

ثبات بازسازی بهره

1



محتویات پایدار

- 4 مصارف امنیتی بدون مساعدت
دراز مدت خارجی بدون ثبات است
- 5 مساله ثبات، انکشاف را تهدید می کند
- 6 حمایت تمویل کنندگان ممکن است ضعیف شود
چرا مجموع عواید داخلی افغانستان
بسیار پایین است؟
- 8 چه کاری باید انجام شود؟
- 10 VAT چه خواهد کرد؟
- 11 آیا VAT میتواند ثبات مالی افغانستان
را تقویت کند؟
- 12 در آن زمان چشم انداز چه خواهد بود؟

عکس در صفحه قبل

چوکیهای یک مکتب در ولایت ننگرهار، که اعمار شد، اما هیچگاه مورد استفاده قرار نگرفت، برای سوزاندن تکه شدند. (عکس نیروی هوایی)

آیا افغانستان میتواند دست آوردهای بازسازی خود را حفظ نماید؟

گذشته از مشکلات فوری شورشیان و انتقال ریاست جمهوری، دولت آینده افغانستان با یک آزمون دشوار مواجه است: دستیابی به خودکفایی. بنابر نظر بانک جهانی، افغانستان به مدد مساعی تحت حمایت داورها برای رهایی از فقر عمیق و جنگ داخلی، به یک کشور "تقریباً بی نظیر" در وابستگی به کمک تبدیل شده است. ¹ ایالات متحده و سایر داورهای بین المللی بیش از 60% بودیجه ملی افغانستان، و همچنین برنامه ها و پروژه های بی شمار بازسازی که در حال حاضر با کمک خارج بودیجه تطبیق می شوند را تمویل می کنند. با خروج قوی ایالات متحده و ائتلاف، مسئولیت آن برنامه ها و پروژه ها به مرور به دولت افغانستان واگذار می شود. با آنکه داورها متعهد شده اند تا سالهای آینده نیز کمک های گسترده بکنند، ممکن است سخاوت آنها با کم رنگ شدن حضور ایشان، تقلیل یابد. در عین حال، خروج پرسونل نظامی و سایر پرسونل خارجی قبلاً باعث رکود فعالیت های اقتصادی، و کاهش رشد عواید دولت شده است. در چنین وضعیتی، وزارت مالیه افغانستان اظهار می دارد که "دستیابی به ثبات مالی هدف اصلی دولت افغانستان است." ² در راپور صندوق بین المللی پول (IMF) در ماه می 2014 آمده است: "افغانستان ضرورت به حرکت به سمت ثبات مالی دارد تا از وابستگی خویش به کمک داورها بکاهد." ³

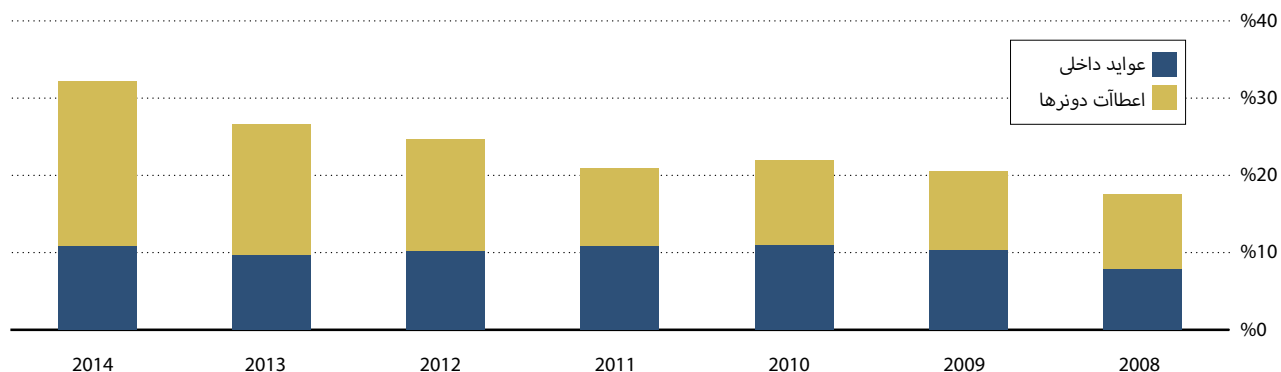
در سال 2013، عواید داخلی دولت افغانستان صرفاً حدود 2 میلیارد دالر بود، در حالیکه مصارف مجموعی بودیجه این کشور 5.4 میلیارد دالر بود. اعانات داورها با تمویل 63% بودیجه، این تفاوت را تامین کردند. بودیجه فعلی افغانستان، که در ماه جنوری 2014 به تصویب رسید، در حدود 7.6 میلیارد دالر است، و پیش بینی میشود که 4.8 میلیارد دالر، یا باز هم بیش از 60% مجموع بودیجه از محل اعانات داورها تمویل شود. ⁴ شکل 1.1 در صفحه بعد اهمیت فزاینده مساعدت داورها در پوشش دادن تعهدات بودیجه ملی افغانستان را نشان می دهد.

در کانفرانس بن سال 2011، جامعه جهانی اعلام کرد که پس از انتقال مسئولیت های امنیتی به افغان ها در سال 2014، "دهه انتقال" آغاز خواهد شد که در این دهه افغانستان "حاکمیت خویش را با تقویت یک دولت کاملاً کارآ و با ثبات در ارائه خدمات به مردم خویش، انسجام می بخشد." ⁵ با اینحال، بانک جهانی پیش بینی می کند که یک "شکاف تمویلی" بزرگ معادل با 20% محصول ناخالص داخلی (GDP) افغانستان — شکافی که تقریباً دو برابر سهم عواید داخلی پیش بینی شده دولت از GDP است — تا ختم سال 2025 دوام داشته باشد. ⁶

وجوه مالی شامل بودیجه و خارج از بودیجه

تخصیصات سال مالی 2014 ایالات متحده برای بازسازی افغانستان با 7.5 میلیارد دالر است - که تصادفاً نزدیک به بودیجه ملی فعلی 7.6 میلیارد دالری افغانستان است. اما بخش عمده مساعدت ایالات متحده، و همچنین اکثر مساعدت های سایر داورهای بین المللی، صرف برنامه ها و تمویل هایی می شوند که قسمی از بودیجه افغانستان نیستند. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به این راپور بررسی تمویل که از صفحه 73 شروع می شود.

عواید داخلی و اعطایات دونرها در بودجه های افغانستان منحیث فیصدی از GDP افغانستان



نوٹ ها: ترسیمه بشمول آن قسم اعطایات دونرها نیست که خارج بودجه هستند و توسط دولت افغانستان اداره نمی شوند. "GDP" = محصول ناخالص داخلی.
منبع: بانک انکشاف آسیایی، "وضعیت انکشاف آسیا 2014"، آپریل 2014، صفحه 156.

مصارف امنیتی بدون مساعدت دراز مدت خارجی بدون ثبات است

کانگرس ایالات متحده بیش از 104 میلیارد دالر را برای بازسازی افغانستان تخصیص داده است؛ سایر دونرها از سراسر جهان نیز میلیاردها دالر دیگر را به این منظور تخصیص داده اند. محاسبه SIGAR نشان می دهد که تا ختم سال 2014، وجوه تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان، با احتساب تورم، بیش از مقدار کمک این کشور به 16 کشور اروپایی بعد از جنگ جهانی دوم تحت «پلان مارشال» بوده است. رجوع کنید به نکات برجسته، صفحه 5.

بخش عمده مساعدت ایالات متحده — نزدیک به 62 میلیارد دالر از 104 میلیارد دالر تخصیص یافته از سال مالی 2002 — برای تأسیس و حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) به مصرف رسیده است.

اندازه مجاز فعلی ANSF برابر با 352,000 است. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (NATO) به منظور کاهش مصارف ثبات این سازمان، قصد دارد در صورت اقتضای شرایط امنیتی، پرسونل این نیرو را تا سال 2017 به تعداد 228,500 تن کاهش بدهد. مصارف تخمینی ثبات این نیروی تقلیل یافته، برابر با 4.1 میلیارد دالر در سال است. NATO انتظار دارد دولت افغانستان از سال 2015 به بعد سالانه حداقل 500 میلیون دالر از این مصارف را پرداخت کند.

باینحال، طبق آخرین ارزیابی مستقل تحت امر وزارت دفاع (DOD) که از سوی مرکز تحلیل قوای بحری (CNA) انجام شده است، "در محیط امنیتی احتمالی 2015-2018، ANSF به یک نیروی امنیتی با تعداد مجموعی 373,400 تن پرسونل ضرورت خواهد



یک ممیزی سال 2013 SIGAR دریافت که DOD قصد داشت تا 771.8 میلیون دالر طیاره، مثل هلی کاپترهای Mi-17 خریداری کند، که افغان ها قادر به استفاده و حفظ و مراقبت از آنها نیستند. به راپور ممیزی 13-13 مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط جیرومی گوئهرینگ)

تمویل بازسازی افغانستان از مصارف واقعی پلان مارشال بیشتر شده است



با تطبیق تعدیل کننده قیمت GDP ختم سال توسط اداره تحلیل اقتصادی وزارت تجارت ایالات متحده بر جریانات تمویل پلان مارشال و بازده بازسازی افغانستان، این نتیجه حاصل شد: تخصیصات "واقعی" یا تعدیل شده نسبت به تورم برای بازسازی افغانستان به بیش از 109 میلیارد دلار بالغ می شود، و در مقابل، این رقم برای پلان مارشال برابر با 103.4 میلیارد دلار است.¹³ محاسبات SIGAR همچنین نشان می دهند که ارزش واقعی مساعدت پلان مارشال به بریتانیا — حدود 24.7 میلیارد دلار برحسب دالر امروز — کمتر از یک-ربع وجوه تخصیص یافته تا سال مالی 2014 برای بازسازی افغانستان است. یک تفاوت اصلی باید در نظر گرفته شود: برخلاف تمویل بازسازی افغانستان، اعمار و نگهداری اردو و پولیس ملی کشورهای میزبان در پلان مارشال شامل نبود. با مقایسه مبلغ قدرت خرید واقعی دو برنامه مساعدتی وسعت اقدامات مساعدتی ایالات متحده در افغانستان را نشان می دهد.

تخصیصات ایالات متحده برای بازسازی افغانستان از وجوه تخصیصی پلان مارشال، برنامه مساعدتی ایالات متحده که میلیاردها دالر را در دوره بین سال های 1948 و 1952 برای مساعدت به احیای 16 کشور اروپایی بعد از جنگ جهانی دوم صرف کرد، بیشتر شده است. این پلان که به نام طراح آن، وزیر دفاع و جنرال اسبق اردو، جورج سی. مارشال، نامیده شده است، "یکی از موفق ترین پروژه های بلندمدت در پالیسی خارجی امریکا" عنوان می شود.¹⁰ یک راپور سازمان خدمات تحقیقاتی کانگرس می گوید که پلان مارشال قبل از ختم پرداخت ها در ماه جون 1952، حدود 13.3 میلیارد دالر برای دریافت-کنندگان این مساعدت ارائه کرده است.¹¹ بریتانیا با 3.2 میلیارد دالر در صدر دریافت کنندگان مساعدت بود. این مبالغ اسمی دالر در برابر 104 میلیارد دالر مبلغ تخصیص یافته از سوی کانگرس برای بازسازی افغانستان در دوره بین سال های مالی 2002 و 2014 ناچیز به نظر می رسیند — مگر اینکه با لحاظ تأثیرات تورم از سال 1948 تعدیل شود.¹² این مقایسه مستلزم تعدیل است: یک دالر در سال 1950، برای مثال، از قدرت خرید تقریبی 10 دالر در سال 2014 برخوردار بود.

داشت.⁷ CNA هوشدار می دهد که "طبق ارزیابی ما، نیرویی با تعداد کمتر از 373,000 تن پرسونل خطر بی ثباتی در افغانستان را افزایش می دهد و از احتمال موفقیت پالیسی هدف امریکا می کاهد."⁸ بر اساس تخمین CNA، مصارف پایداری ANSF با تعداد قوای 373,000 تن پرسونل، برابر با 5-6 میلیارد دالر در سال خواهد بود.⁹ در آن سطح، حتی اگر دولت افغانستان تمام عواید داخلی خود را برای ثبات اردو و پولیس افغانستان تخصیص دهد، بازهم تنها می تواند حدود یک ثلث مصارف مربوطه را پرداخت کند. تمام مصارف دیگر — مصارف الزامی برای پرداخت معاش مأمورین ملکی و عملیات و مراقبت سرک ها، مکاتب، شفاخانه ها، و سایر زیربناها و برنامه های غیر نظامی — باید از سوی دونرهای بین المللی تمویل شود و یا صرفنظر شوند، که حتی در صورت امکانپذیر بودن آن، تصمیم غیرعقلایی است.

مساله ثبات، انکشاف را تهدید می کند

توانایی دولت افغانستان در حفظ ثبات بسیاری از برنامه های بازسازی غیرامنیتی در سکتورهای مثل صحت، معارف، و انکشاف اقتصادی مورد تردید است. بسیاری از پروژه ها برای بخش های مختلف و مواد سوخت الزاماتی دارند که افغان ها قادر به تأمین آن نیستند و ضرورت به مهارت هایی دارند که وزارت خانه های افغانستان از تأمین آن عاجزند. به این دلیل، برای مکاتب و تأسیسات صحتی اعمار شده از سوی ایالات متحده نمی توان کارمندان و وسایل لازم را تدارک دید. بر علاوه، بعضی از تأسیسات رو به خرابی هستند؛ سایر تأسیسات مصئونیت ندارند، کار آنها تکمیل نشده است، و یا برای مقاصد مورد نظر مناسب نیستند.



اردوی ملی افغانستان ممکن است نتواند موتورهی قوه حمله ناگهانی که به این نهاد اعطا شده است را حفظ کند. به راپور ممیزی 14-85-AR مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط زاچ روزنفیلد)

SIGAR تأیید کرده است که DOD، اداره امور انکشاف بین المللی ایالات متحده (SIGAR)، وزارت خارجه، و سایر سازمان های ایالات متحده در وقت پلانگذاری برنامه ها یا پروژه ها همیشه با ادارات افغانستان مشورت نکرده اند و یا نسبت به ظرفیت مالی و عملیاتی این ادارات برای حفظ ثبات توجه کافی صورت نگرفته است. کار SIGAR و سایر سازمان های نظارتی که در بخش های "نظارت SIGAR" و "نظارت سایر سازمان ها" این راپور و راپورهای ربعوار قبلی تشریح شده اند، بشمول مثال های متعددی هستند. باید به سوال طریقه حفظ ثبات برنامه های بازسازی غیر امنیتی توجه بسیار کرد به دلیل اینکه اتکای سنگین افغانستان به مساعدت دونه‌ها خطرات شدیدی دارد. بانک جهانی هوشدار می دهد که "هر نوع تقلیل اعانات دونه‌ها از میزان پلان شده سبب از دست رفتن پیشرفت حاصله در تخفیف فقر، ایجاد شغل، و ارائه خدمات خواهد شد."¹⁴ پیشرفت در این موارد و سایر ساحات زندگی مردم افغانستان، رکن اصلی ستراتیژی ضد شورش است که هدف نهایی آن تقلیل ضرورت افغانستان به قوای امنیتی وسیع است.

حمایت تمویل کنندگان ممکن است ضعیف شود

در اوج مساعی بازسازی در سال های 2010-2011، بانک جهانی مجموع میزان مساعدت های ملکی و امنیتی را نزدیک به میزان GDP افغانستان برآورد کرد، که منافی دارد اما در عین حال، عوارض جانبی مثل "فساد، سیستم های خدمات رسانی قطعه و موازی، مؤثریت ناکافی مساعدت، و حکومتداری ضعیف را به همراه داشت."¹⁵

سطح مساعدتها نسبت به آن زمان کاهش یافته است، اما دونه‌های بین المللی بیش از 60% بودیجه ملی کشور را در سال 2013 تأمین کردند، که این میزان باز هم یک "شکاف تمویلی" معادل 7.7% GDP کشور را پوشش داد.¹⁶ باینحال، بخش عمده مساعی بازسازی، "خارج از بودیجه" انجام می شود، و شامل برنامه ها و پروژه های تحت تمویل دونه‌ها است که دولت افغانستان آنها را کنترل یا تمویل نمی کند.

همچنانکه که بخش بیشتری از تعهدات دونه‌ها در داخل بودیجه ملی منظور می شود و یا صرفاً کنترل پروژه ها به افغانستان واگذار می شود، فشار بر بودیجه افزایش می یابد. IMF و بانک جهانی در یک تخمین "محافظه کارانه" اعلام کردند که مصارف مراقبت از دارایی های سرمایه ای تهیه شده از سوی دونه‌ها — سرک ها، ساختمان ها، زیربنای تسهیلاتی، تجهیزات و مواردی از این قبیل — برابر با 15% GDP افغانستان خواهد بود.¹⁷ تأمین این مصارف از محل بودیجه ملی بدون حمایت دونه‌ها مستلزم بیش از دو برابر شدن سهم عواید دولت در GDP خواهد بود، که این امر چالش عمده به شمار می آید. دولت افغانستان ضرورت سالانه خود به مساعدت انکشافی در دوره بین سال های 2013 الی 2020 را برابر با 3.9 میلیارد دالر تخمین زده است.¹⁸ ایالات متحده و دونه‌های دیگر در کانفرانس های مختلف متعهد شده اند به ادامه مساعدتها در "دهه انتقال" که در سال 2025 خاتمه می یابد ادامه دهند و انتظار می رود که افغانستان در این دهه به خودکفایی مالی دست یابد. افغانستان متقابلاً وعده سپرده است تا به محک های توافق شده تحت چوکات حسابدگی متقابل توکیو (TMAF) به مثابه شرطی برای ادامه مساعدت دونه‌ها، دست یابد.



حفظ ثبات پروژه های غیر امنیتی، مثل این سرک تمویل شده از سوی DOD، می تواند به اندازه 15% محصول ناخالص داخلی افغانستان مصرف داشته باشد. به پروژه خاص 14-72-SP مراجعه کنید. (عکس ISAF)

بازسازی پایدار

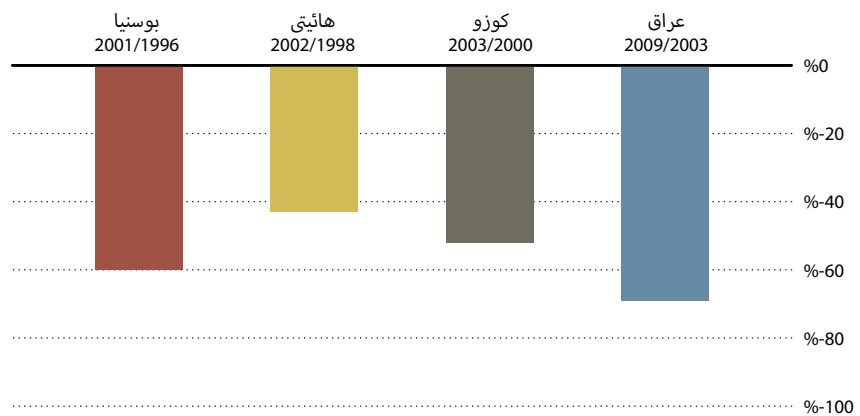
محک های TMAF بهر حال قابل تغییر نیز هستند. USAID در این ربع به SIGAR اطلاع داد که ارائه معلومات تازه درباره پیشرفت افغانستان در حصول "انجام شدنی های دشوار" الزامی طبق TMAF در ماه جنوری 2014 متوقف شد. ایالات متحده و شرکای بین المللی در حال انکشاف مجموعه جدیدی از اهداف برای اجرای TMAF در آینده هستند که با دولت جدید بعد از انتخابات مورد مذاکره قرار خواهند گرفت. بنابر USAID، پروسه نهایی کردن این اهداف جدید احتمالاً تا زمان کانفرانس بین المللی که عجلتاً برای ماه نومبر و اوایل سال 2015 در لندن پلان گذاری شده، ادامه خواهد یافت.¹⁹

حتی اگر افغانستان محک های فعلی یا آینده الزامی برای ادامه مساعدتها را برآورده بسازد، تضمین حتمی برای عملی شدن تعهدات بین المللی وجود ندارد. در نوتهای جلسه ارایه مشترک بانک جهانی و وزارت مالیه افغانستان آمده است، "تجربه نشان می دهد که خروج نیروهای بین المللی همواره سبب کاهش کمک ملکی می شود، و بر رشد اقتصادی، ثبات مالی، و ارائه خدمات تأثیرگذار است."²⁰ یونت تحقیقات و ارزیابی افغانستان که در کابل مستقر است، پیش بینی می کند که با خروج نیروهای غربی، سطح کمک ها بیش از پیش کاهش یابد — و عوارض جانبی آن بشمول "فرار سرمایه ها، افزایش ریسک سرمایه گذاری، و سقوط محرک های رشد اقتصادی، مثل بازسازی، لوجستیک، و ترانسپورت، دامنگیر اقتصاد کشور شود."²¹

داکتر انتونی کوردمنسن از مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی، با استناد به تاریخ، یک مجموعه سلاید قابل تأمل را به نشر رسانده است، که خلاصه ای از آن در شکل 1.2 نشان داده شده است. این سلایدها تقلیل در مساعدت انکشافی به تبع کاهش حضور نیروهای خارجی را در عراق (منفی 69%)، کوزوو (منفی 52%)، هائیتی (منفی 43%)، و بوسنیا (منفی 60%) را نشان می دهند.²²

عکس 1.2

تقلیل مساعدتهای بین المللی پس از تقلیل عساکر در قیاس با کاهش در سال آتی



منبع: آنتونی کوردمنسن، مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی، "چالش های پس از انتخاب برای انتقال افغانستان: 2014-2015"، مجموعه پرزنتیشن، 5/18/2014، سلاید 6.

علیرغم اعلام تمایل، تصمیم و پرداخت مساعدت از تغییرات سیاسی و جیوپولیتیک تأثیر می پذیرند. وعده های مساعدت همانند محک های ضروری برای ادامه مساعدت، قابل تغییر هستند. با تسریع خروج نیروها، ممکن است دیدگاه عمومی در کشورهای دونه، قانونگذاران این کشورها را برای کاهش سطح مساعدتها تحت فشار قرار دهد. سروی ها در ایالات متحده،²³ بریتانیا،²⁴ و آلمان²⁵ از نارضایتی گسترده در رابطه با مأموریت افغانستان و سرمایه گذاری های خارجی به طور عموم خبر می دهند. در هر حال، راپور وزارت مالیه افغانستان در سال 2013 بیان می کند که "صرفاً شمار معدودی از دونه ها می توانند جریان مساعدت ها تا سال 2017 و سال بعد از آن را پیش بینی کنند." سایر دونه ها با محدودیت هایی بشمول پروسه های بودیجه بندی سالانه مواجه اند و نمی توانند نشانه واضحی از میزان تخصیص کمک در آینده ارائه کنند."²⁶

با توجه به این احتمال که افغانستان در برآورده ساختن بعضی از محک های الزامی برای مساعدت ها که در کانفرانس توکیو وضع شده اند، قصور خواهد داشت یا این احتمال که شماری از دونه های اصلی در پلان های خود تجدید نظر خواهند کرد، یا هر دو احتمال، پرسش این است که آیا افغانستان می تواند برای برآورده ساختن ضروریات عایداتی خود کار بیشتری انجام بدهد یا خیر.

چرا مجموع عواید داخلی افغانستان بسیار پایین است؟

IMF اخیراً یادآور شده است که "افغانستان یکی از پایین ترین سطوح جمع آوری عواید داخلی در جهان را داراست. اوسط این میزان برابر است با 9 فیصد محصول ناخالص داخلی در سال های 2006-13 که قابل مقایسه است با حدود 21 فیصد در کشورهای کم درآمد." IMF اظهار داشت که دلایل این امر شامل "یک نقطه شروع بسیار پایین، تبعیت ضعیف، مخالفت با مالیات های جدید، و یک مجموعه مالیاتی محدود است."²⁷

سطح پایین مساعی مالی افغانستان یک مشکل است. طبق راپور بانک انکشاف آسیایی، اوسط نسبت عواید دولتی به GDP در کشورهای رو به انکشاف آسیایی در سال های اخیر برابر با 17.8% بوده است — که این میزان تقریباً دو برابر مساعی مالی افغانستان است.²⁸ احتشام احمد از مکتب اقتصادی لندن امسال مقاله ای را به یک "گروه 24" کشور رو به انکشاف ارائه کرد که در آن چنین استدلال شده است که کشورهایی که نسبت عواید داخلی به GDP آنها کمتر از 10% است، "احتمالاً از منابع کافی برای حداقل سرمایه گذاری عمومی برای زیربناها یا اجزای آن، بشمول تعلیم و تحقیق و توسعه، و همچنین عملیات و مراقبت، برخوردار نیستند."²⁹

افغانستان البته به مثابه یکی از فقیرترین کشورهای جهان، از یک نقطه شروع پایین آغاز می کند. اما مساعی مالی یک امر نسبی است، نه امر مطلق. بر اساس معلومات سال 2012، CIA برآورد کرد که افغانستان رتبه دوصد و هفتمین نسبت پایین مالیات و عواید دیگر به GDP در جهان را داراست. اوسط جهانی سال 2013 برابر با 30.3% بود؛ نسبت مالیات فدرال/GDP ایالات متحده، با احتساب عواید تأمین اجتماعی و مالیات های مشابه آن برابر با 22% بود.³⁰

وضع مالیات در کشوری مثل افغانستان با عدم برخوردارگی از پیشینه دولت مرکزی قدرتمند، نیروی کار غالباً روستایی، اقتصاد غیررسمی بزرگ، و وزارتخانه های با ظرفیت پایین، بوضوح یک معضل است. بااینحال، سهم کوچک عواید داخلی در GDP می تواند سوالاتی را در مورد اینکه آیا مساعی مالی این کشور از استحکام کافی برخوردار است یا



یک ممیزی سال 2014 SIGAR چالش های بسیاری را خاطر نشان ساخت که کار وصول عواید گمرکی حاصله از عبور از سرحدات، مثل موردی که در اینجا دیده می شود، و منحیث یک منبع عاید پایدار برای افغانستان عمل می کند، را با محدودیت مواجه می سازند. به راپور ممیزی AR-14-47 مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط مارتین ویلسون)



شفاخانه گردیز، که تصویری از پروسه اعمار آن در اینجا نشان داده شده است، مصارف عملیات و مراقبت سالانه بسیار بلایی دارد که تأمین آن برای دولت افغانستان امکانپذیر نیست. به راپور تفتیش IP-6-14 و راپور ممیزی 9-13 مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط لیز پدرسون)

خیر، و تأثیر نامطلوب فرار مالیاتی، قاچاق، فساد، تقلب، و سایر، به اصطلاح IMF، "لیکی‌ها" بر کاهش حاصلات پلان شده از قوانین مالیاتی موجود تا چه میزان است، مطرح کند.

بر اساس راپور DOD به کانگرس، "فساد، نظارت نامؤثر بر برنامه، کسری های بودیجه در تمام سطوح، ناتوانی در خلق عواید، و ظرفیت محدود در مدیریت مالیه عمومی همچنان دولت افغانستان را با مشکل مواجه می سازد."³¹ وب سایت وزارت مالیه افغانستان، به اعتبار خود، تصدیق می کند که مشکلاتی وجود دارند: "سطوح مهارت پایین هستند. فساد سیستماتیک مقامات مالیاتی خطری جدی برای آینده کار جمع آوری مالیات محسوب می شود. . . . روش ها، سیستم ها، و اجراات کاری، برای اداره مالیات ها غیرمؤثر بوده و نشانه های اجراات یک اداره مالیات مدرن را ندارند. . . . سطح تبعیت از قوانین مالیاتی پایین است."³²

ضعف های اقتصادی و سازمانی افغانستان نیز مشکلاتی را در میان مدت و بلندمدت به همراه دارند. این ضعف ها، چشم اندازهای دولت در حصول اهداف TMAF در رابطه با افزایش خلق عواید داخلی تا 15% GDP تا سال 2016 و 19% تا سال 2025 را تضعیف می کنند. بانک جهانی می گوید، "کاهش فعلی در سطح عواید، بنابراین، نه تنها برای ثبات مالی بلندمدت خطراتی دارد، بلکه برای حصول اهداف TMAF نیز خطراتی به همراه دارد."³³ قصور در تحقق اهداف TMAF به نوبه خود میتواند تمایل داورها به قطع مساعدت ها را تقویت کند، و مشکل ثبات مالی را بیش از پیش افزایش دهد.

چه کاری باید انجام شود؟

اگر افغانستان بیش از این نمی تواند بر محرک اقتصادی ناشی از حضور نیروهای ائتلاف اتکا کند و نمی تواند فرض کند که مساعدت دونه‌ها برای تمویل ضروریات آن و حجم وسیع پروژه های خارج از بودیجه کافی خواهد بود، این کشور چه کار می تواند انجام بدهد؟ رییس هیئت ماموریت IMF برای افغانستان در ماه می 2014 توضیح داد که استراتژیک دولت برای افزایش سطح عواید دارای چهار رکن اصلی است:³⁴

- افزایش سطح تبعیت از قوانین مالیاتی
- وضع مالیات بر ارزش افزوده (VAT)
- انکشاف سکتور استخراج معادن افغانستان
- وضع مالیات های جدید علاوه بر VAT

افزایش سطح تبعیت از قوانین مالیاتی یک هدف ارزشمند است، اما این اقدامات ضرورت به زمان دارد و، با توجه به اینکه قوانین مالیاتی فعلی افغانستان کمتر از 10% GDP را تشکیل می دهند، ممکن است صرفاً افزایش ناچیزی در عواید وزارت مالیه ایجاد کنند. افغانستان قسماً به این جهت که بدیل های مناسب اندکی برای خلق عواید وجود دارد، تا حد زیادی به عواید ناشی از استخراج معادن امید بسته است. طبق مشاهدات بانک جهانی از افغانستان، "سطح تعلیم بسیار پایین تر از آن است و سکتور تولید صنعتی (به لحاظ حجم و ظرفیت) بسیار انکشاف نایافته تر از آن است که انتظار داشته باشیم الگوی کلاسیک انتقال ساختاری در آن واقع شود که در آن یک اقتصاد مبتنی بر منابع طبیعی به یک اقتصاد متنوع و مولد که قسمت اعظم آن سکتورهای صنعت و خدمات است تبدیل شود."³⁵

انفاذ یک قانون جدید استخراج معادن یکی از محک های کلیدی TMAF است می تواند بر سطوح آینده مساعدت بین المللی بر افغانستان تأثیرگذار باشد. پارلمان افغانستان اخیراً قانون جدید استخراج معادن را به تصویب رسانده است، اما این قانون تا هنوز امضاء نشده است. با اینحال، همانطور که اخیراً ذکر شده است، جزئیات این قانون بازمی تواند مانع سرمایه گذاری شود و در تأمین استندردهای "سازمان تجارت جهانی" (WTO) ناکام بماند — که با عنایت به اینکه الحاق به WTO نیز یک محک TMAF برای افغانستان است، این وضعیت یک مشکل احتمالی دیگر محسوب می شود.³⁶

حتی اگر یک قانون جدید انفاذ شود، به نظر نمی رسد که سکتور استخراج معادن، عواید قابل توجهی برای سال های پیش رو خلق کند. بانک جهانی پیش بینی میکند که عواید دولتی ناشی از استخراج معادن "می تواند به 2-4% محصول ناخالص داخلی در اوایل دهه 2020 برسد."³⁷ با اینحال، اگر این پیش بینی تحقق یابد، بازهم قادر به پوشش شکاف مالی شامل بودیجه فعلی یا بودیجه پیش بینی شده افغانستان نخواهد بود.

احتمالات صادراتی دیگر کمتر امیدوار کننده هستند. صادرات افغانستان عملاً از سطح 837 میلیون قبل از تهاجم ایالات متحده در سال 2001 به 414.5 میلیون دلار در سال 2013 کاهش یافت، بنابراین احتمال خلق عواید صادراتی ممکن است اندک باشد. صادرات اصلی شامل فرش و گلیم، آجیل، و نباتات طبی هستند.³⁸ CIA تریاک و سنگ های قیمتی را نیز به این لسٹ اضافه می کند.³⁹ اما مواد مخدر بخشی از اقتصاد مشروع نیست، و سنگ های قیمتی به آسانی قاچاق می شوند، بنابراین مساعدت این اقلام به عواید دولتی محدود است. آن قلم شامل در لسٹ اقلام تقویت کننده ثبات IMF که بهترین چشم انداز کوتاه مدت برای خلق عواید دولتی را داراست، مالیات بر ارزش افزوده، یا VAT است.

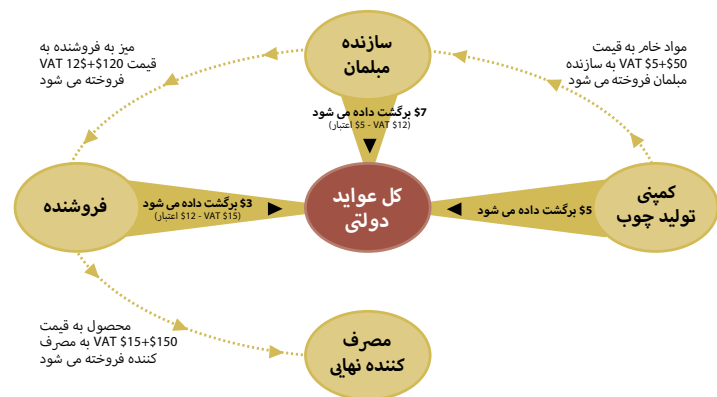
VAT چه خواهد کرد؟

VAT، که یکی از اشکال رایج مالیات در خارج از ایالات متحده است، بیشتر مثل یک مالیات بر فروش عمل می کند، و بار آن بر خریدار جنس یا خدمت مشمول مالیات تحمیل می شود. این مالیات با مالیات فروش تفاوت دارد و در هر مرحله تولید وضع می شود. برای مثال، همانطور که در شکل 1.3 نشان داده شده است، یک کمپنی تولید چوب بر فروشات خود به شرکت سازنده مبلمان VAT وضع می کند، که این شرکت سازنده مبلمان بر فروشات خود به فروشگاه مبلمان VAT وضع می کند، و این فروشگاه نیز بر فروشات خود به مصرف هر فروشنده در این پروسه VAT که دریافت کرده — منهای VAT که برای خریداری های خود پرداخته است — را به دولت پرداخت می کند. به این ترتیب، دولت صرفاً بر "ارزش افزوده" اقتصادی در هر مرحله از پروسه تجاری، مالیات وضع می کند.⁴⁰ توالی معاملات قابل مالیات — حداقل از منظر دولت — به VAT نسبت به یک مالیات بر فروش سنتی مزیت می بخشد: این مالیات در هر مرحله یک سند معاملاتی ایجاد می کند، که امکان فرار از مالیات را برای اشخاص دشوارتر می سازد.

تأسیس VAT در افغانستان نه تنها منعی یک تغییر عمده در پالیسی مالیاتی بلکه منعی منبع بالقوه مبالغ عمده عواید نیز حائز اهمیت است. عایدات حاصل از VAT حدود یک ثلث عایدات دولتی کشورهای عضو اتحادیه اروپا را تأمین می کنند، و به تنهایی بزرگترین منبع عایداتی اتحادیه اروپا به شمار می آید.⁴¹ پارلمان افغانستان با IMF، که یک تسهیلات اعتباری گسترده را برای افغانستان تأمین می کند، موافقت کرد که قانون VAT را در سال 2014 به تصویب برساند.⁴² هردو شورای پارلمان افغانستان لویح VAT را در بهار امسال به تصویب رساندند، اما در آخرین راپور یک لایحه تلفیقی در انتظار یک جلسه مشترک کمیسیون برای تطبیق تفاوت ها است.⁴³ IMF راپور می دهد که این لایحه با مخالفت هایی روبرو شده است، زمان تصویب نهایی آن مشخص نیست، و اجرای آن ممکن است یک سال پس از تصویب وقت بگیرد.⁴⁴

عکس 1.3

مالیات بر ارزش افزوده چگونه کار می کند



نوت: به منظور تشریح، 10% VAT فرض شده است. منبع: دفتر حسابداری دولت، اظهارات GAO-11-867T، مالیات بر ارزش افزوده: درس های بالقوه برای ایالات متحده از تجربیات کشورهای دیگر، 7/26/2011، ص. 3.

بااینحال، اگر افغانستان در تأسیس VAT با موفقیت عمل کند، بعضی اشتباهات می توانند سبب شوند که سهم این مالیات در عواید کابل کمتر از سطح پیش بینی شده باشد.

آیا VAT میتواند ثبات مالی افغانستان را تقویت کند؟

به نظر می رسد که وزارت مالیه افغانستان انتظارات بالایی از VAT دارد. در راپور اخیر ربع اول خود نتایج مدل سازی کمپیوتری یک مالیات VAT را ارائه کرد: "افزایش در جمع آوری عواید داخلی به میزان 23% و افزایش در محصول ناخالص داخلی به میزان 1.3% از اثر افزایش اسمی در سطح کلی قیمت."⁴⁵

این در واقع یک افزایش قابل توجه در سطح عواید کابل خواهد بود، که کافی نیست و حتا اگر با عواید مورد انتظار از استخراج معادن نیز تلفیق شود، برای پر کردن شکاف مالی در بودجه فعلی آن، تقریباً کافی نیست. بااینحال، تجربه کشورهای دیگر از VAT دلایل متعددی را ارائه می کند که چرا عواید واقعی از سطح انتظارات دولت و پیش بینی های مدل کمپیوتری کمتر خواهد بود.

کمسیون اروپا یادآور می شود که دولت های عضو، به دلیل معافیت های وسیع، کاهش هدفمند نرخ ها، و "یک شکاف بزرگ در جمع آوری مالیات" (مثلاً ناشی از تقلب و فرار) عواید VAT را "بسیار کمتر از سطحی که می تواند به شکل نظری جمع آوری شود، حاصل می کنند."⁴⁶ سیاستگذاران افغانستان البته می توانند VAT را با اعطای معافیت، تضعیف و پیچیده نکنند، اما این کار می تواند سبب مقاومت حوزه های متضرر، بشمول افراد دارای منافع خاص، شود.

تبعیت از این قانون می تواند یک مشکل باشد. در ایالات متحده، دفتر حسابداری دولت (GAO) به کانگرس اظهار داشته است که مشکلات VAT می تواند شامل کسب و کارهای تقلبی که VAT را جمع آوری می کنند و سپس ناپدید می شوند، تصدی هایی که قبل از پرداخت VAT ورشکست می شوند، تاجرانی که قیمت های نقدی بدون VAT وضع می کنند و فروشات راپور-ناشده انجام می دهند، اشخاصی که رسیدهای تقلبی VAT برای استرداد مبالغ آن ایجاد می کنند، و فروشندگانی که راپور نادرست از انواع اقلام ارائه می کنند تا مالیات VAT کمتری پرداخت کنند، باشد.⁴⁷

اعضای اتحادیه اروپا برغم تجربه طولانی مدیریت VAT تا هنوز در وصول آن با مشکل مواجه هستند.⁴⁸ آنها تنها نیستند. کشورهای رو به انکشاف مثل هند، بنگلادیش، ازبکستان، و نیپال که از VAT استفاده می کنند، با مشکلاتی بزرگتر مواجه اند. بنگلادیش سعی داشته تا بر سکتور غیررسمی بزرگ اقتصاد این کشور مالیات وضع کند.⁴⁹ پاکستان با مشکل معافیت های بسیار و درخواست های استرداد مستند به صورتحساب های جعلی مواجه است.⁵⁰ در افغانستان که در آن برق، کمپیوترها، و سواد در سطح پایین تری قرار دارد، تبعیت از این قانون حتی دشوارتر خواهد بود.

اداره انکشاف بین المللی بریتانیا (DFID) طی سال های اخیر با افغانستان به منظور آمادگی برای VAT منعیث یک پروژه با ارزش نزدیک به 20 میلیون پوند برای اداره مالیات همکاری داشته است. DFID در تازه ترین بررسی سالانه خود از این پروژه اظهار داشته است، "VAT یک جریان عایداتی تازه را ایجاد خواهد کرد، اما ممکن است خطرات تازه تقلب را نیز به همراه داشته باشد،" و پیش بینی می کند که تطبیق VAT از سوی افغانستان "چند چالش بسیار مهم در قسمت عملیات، تبعیت و ارتباطات" خواهد داشت.⁵¹

در آن زمان چشم انداز چه خواهد بود؟



رییس جمهور کرزی و قانونگذاران افغانستان برای برآورده ساختن محک های مساعدت دونه‌ها و در عین حال، تقویت عواید داخلی مساعی داشته اند. (عکس رادیو آزاد اروپا/رادیو آزادی)

ثبات مالی افغانستان تحت تأثیر متغیرهایی بشمول رشد اقتصادی، چوکات حقوقی و مقرراتی، مدت و پیامدهای شورش، فیصله های دونه‌های خارجی در رابطه با مساعدت، ظرفیت وزارتی، پیشرفت در مبارزه با اقتصاد نامشروع، و تبعیت شهروندان از قوانین مالیاتی قرار خواهد داشت.

صرفنظر از وضعیت این متغیرها، نظر مورد اجماع در نتیجه گیری صریح DFID با این مضمون ثبت شده است که "افغانستان تا دستیابی به ثبات مالی سال ها فاصله دارد"⁵² و نظر IMF این است که ثبات مالی "مستلزم اصلاحات بیشتر است و ممکن است بیش از یک دهه وقت بگیرد."⁵³

متأسفانه زمان و محک های دونه‌ها بر افغانستان فشار وارد می کنند. طبق راپور DOD، "انتظار می رود که تا سال 2021 سطح عواید داخلی صرفاً 35 فیصد مصارف پیش-بینی شده را تامین کند. کمبود عواید افغانستان مجبور می کند تا از بین خدمات عمومی که ارائه می کند به سختی بعضی را انتخاب کند و مصارف امنیتی، خدمات صحتی، تعلیمی، پروژه های زیربنایی و حفظ و مراقبت، توازن ایجاد کند." "کاهش بیش از حد در ارائه خدمات یا توازن نامناسب می تواند پیامدهای نامطلوبی برای رشد اقتصادی، مشروعیت دولتی، و مساعی مبارزه با شورش داشته باشد.

با در نظر داشتن مشکلات اقتصادی و سیاسی فعلی افغانستان، چالش های تمویل، و نااطمینانی ها در رابطه با وسعت و مدت مساعدت آینده دونه‌ها، قانونگذاران و سیاست گذاران امریکایی ممکن است تصمیم بگیرند تا معیارهای مناسبی را اتخاذ کنند تا تضمین شود که جوانب ذی-دخل مثل وزارت خارجه، DOD، و USAID موارد ذیل را عملی می کنند:

- همکاری نزدیک با سایر دونه‌ها برای تأکید بر اهمیت مساعی هماهنگ و جلوگیری از تغییرات بزرگ یا غیر منتظره در جریان مساعدت ها
- به حداکثر رساندن حمایت از مساعی دولت افغانستان در محو پول-شویی، فساد، سرقت عواید گمرکی، و سایر "لیکی ها"
- تشدید خدمات مشورتی برای ترویج انکشاف اقتصادی به منظور رفع رکود مالی ناشی از تقلیل حضور بین المللی
- تشویق افغانستان به اتخاذ اقداماتی برای بهبود وضعیت نامساعد کسب و کار در این کشور⁵⁵
- ارائه مشاوره تخنیکی به وزارتخانه های افغانستان در قسمت مودل سازی سناریو، اولویت بندی برنامه ها، و تخنیک های درجه بندی برای مساعدت به این ادارات در اتخاذ تصمیم آگاهانه و سیستماتیک درباره کاهش سطح ارائه خدمات در صورت کاهش مزمن سطح عواید و مساعدت دونه‌ها برای پوشش دادن طرح های پلان شده

هیچیک از این معیارها به تخصیصات جدید گسترده از سوی کانگرس ضرورت ندارند. اما اگر از طریق توسعه پایه مالیاتی با اتخاذ تدابیری برای تحریک افزایش درآمدهای شخصی و عایدات تجارتي بیشتر، مؤثر واقع شوند، می توانند سهم قابل توجهی در افزایش عایدات دولتی افغانستان داشته باشند. افزایش جریان تمویل داخلی برای سرمایه گذاری های زیربنایی و خدمات عمومی افغانستان — و انکشاف ظرفیت تصمیم-گیری مؤثر در موسم کاهش مساعدت ها — سهم مهمی در حفاظت از دستاوردهای حاصل از مساعی طولانی بازسازی در افغانستان خواهد داشت.

"علیرغم عقب نشینی قوای امریکایی و قوای ائتلاف [از افغانستان]، مأموریت ما در آنجا تا مکمل شدن فاصله زیادی دارد. با تخصیص حدود 18 میلیارد دالر اما مصروف نشده در خط لوله و احتمالاً سالانه 6 تا 10 میلیارد دالر تعهد شده برای سالهای بعدی، بازسازی افغانستان هنوز به وابسته به مالیات دهندگان و سیاست گذاران امریکایی است."

— سرمفتش خاص جان اف. سوپکو

SIGAR 2

نظارت



محتویات نظارتی SIGAR

	SIGAR درباره نظارت بر مساعی USAID و وزارت امور خارجه در مورد بازسازی گواهی میدهد
18	
20	ممیزی ها
33	تفتیش ها
40	پروژه های خاص
49	تحقیقات
	سایر فعالیت های نظارتی
59	SIGAR در این ربع
63	بودجه SIGAR
63	کارمندان SIGAR

عکس در صفحه قبل

دستگاه زباله سوز در کنار گودال آتش روباز در میدان هوایی شیندند بدون استفاده مانده است.
به راپور تفتیش IP-81-14 مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط جان دیتن جر)

شهادت داده شد

- شهادت TY-14-65: نظارت بر مساعی USAID و وزارت امور خارجه به منظور بازسازی افغانستان

مکتوب هوشدار ممیزی

- مکتوب هوشدار ممیزی AL-14-80: طیاره C-130 قوای هوایی افغان

ممیزی های تکمیل شده در مورد اجرات

- ممیزی AR-14-83: وضعیت توصیه های SIGAR به وزارت امور خارجه امریکا
- ممیزی AR-14-84: حسابدگی تسلیحات قوای امنیتی ملی افغانستان
- ممیزی AR-14-85: وسایل نقلیه زره پوش افغان

ممیزی های مالی تکمیل شده

- ممیزی مالی FA-14-74: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Development Alternatives Inc.
- ممیزی مالی FA-14-75: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Chemonics International Inc.
- ممیزی مالی FA-14-76: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Tetra Tech DPK

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش IP-14-62: محبس بغلان: صدمه شدید به تأسیسات 11.3 میلیون دالری ضرورت به اقدام اصلاحی وسیع دارد
- تفتیش IP-14-81: میدان هوایی شیندند: استفاده از گودالهای سوزاندن روباز در تناقض با الزامات وزارت دفاع است
- تفتیش IP-14-82: تأسیسات ذخیره گاه خشک و سرد گرشک: کیفیت بازسازی خوب به نظر میرسد ولی این تأسیسات تا امروز مورد استفاده قرار نگرفته است

محصولات تکمیل شده پروژه های خاص

- پروژه خاص SP-14-54: مکتوب استعلام: قایق های گزمه پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص SP-14-55: مکتوب استعلام: توافق نامه محرمانه کمپنی احیاء و انکشاف بین المللی
- پروژه خاص SP-14-56: مکتوب هوشدار: هوشدار به USAID درباره توافق نامه محرمانه IRD

ادامه در صفحه بعدی

فعالیت های نظارتی SIGAR

در این سه ربع، SIGAR 30 ممیزی ها، تفتیش ها، مکتوب های هشدار، و دیگر راپورها که پروگرام هایی با ارزش بیش از 18.2 میلیارد دالر را بررسی کرده است، نشر نمود. بنابر یک مورد ممیزی از اجرات مشخص شد که وزارت خارجه آمریکا تقریباً 75% توصیه های ممیزی SIGAR را وقتاً، به شیوه موفقانه تطبیق نموده است، که در نتیجه خطر فساد، اتلاف، و سوء استفاده را در پول های بازسازی افغانستان کاهش داده است. دومین ممیزی اجرات معلوم کرد که نگهداری ضعیف اسناد توسط قوای امنیتی ملی افغان (ANSF) توانایی وزارت دفاع (DOD) را مبنی بر نظارت سلاح بعد از اینکه به ANSF انتقال شد محدود میسازد. یک ممیزی اجرات دیگر مشخص کرد که اردوی ملی افغانستان (ANA) قادر به حفظ وسایل نقلیه زره پوش (MSFV) که برایشان داده شده بود، نمیباشد. و حمایت امنیتی محدود مانع از آن شد که قراردادی DOD بتواند تعلیم و تربیه و حفظ و مراقبت را که بابت آن به عنوان جزیی از پروگرام پول گرفته بود را ارائه نماید. در این ربع، ممیزی های مالی SIGAR حدود 2.5 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک در نتیجه مشاهده نواقص در کنترل داخلی و مشکلات عدم تبعیت شناسایی کرد. تا امروز، ممیزی های مالی SIGAR بیش از 78 میلیون دالر مصارف مشکوک و بیش از 190,000 هزار دالر سود تأدیه نشده برای بودجه پیشرفته فدرال را معلوم ساخت.

یک راپور تفتیش به تعقیب یک مکتوب هشدار تفتیش SIGAR در ربع گذشته در مورد ساخت محبس بغلان نوشته شده است و در آن عنوان کرده است که این تأسیسات 11.3 میلیون دالری به دلیل شدت خسارت وارد شده به آن نیازمند اقدام اصلاحی گسترده است. تفتیش دوم نشان داد که دستگاههای زباله سوز مورد استفاده قوای آمریکایی-افغانستان (USFOR-A) در میدان هوایی شیندند به درستی ساخته و منتقل شدهاند ولی مشکلات میخانیکی باعث شده است که کارایی این دستگاهها به شدت کاهش یابد و این موضوع منجر به استفاده از گودال های آتش روباز شده است. تفتیش سوم نشان داد که کیفیت ساخت تأسیسات ذخیره سازی خشک و سرد گرشک ظاهراً خوب است ولی تا امروز از این تأسیسات استفاده صورت نگرفته است.

دفتر پروژه های خاص SIGAR یک بررسی از ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده شده در تأسیسات اردوی ملی را منتشر کرد. دفتر پروژه های خاص همچنین مکاتیب متعدد را برای قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، (CSTC-A) USFOR-A، موسسه احیاء و انکشاف بینالمللی (IRD)، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، قوای بحری ایالات متحده و بخش های متعدد اجرایی و دخیل در بازسازی افغانستان، شورای خدمات مسلکی، قراردادیان دفاعی، وزارت زراعت

ایالات متحده (USDA) و DOD نوشت. این مکاتیب استعلام شامل موضوعات وسیعی، از جمله محرمانیت توافقنامه ها، پول سیار، پروگرام سویا، قراردادهای لغو شده، ایمنی اسپری فوم استفاده شده در ساخت و ساز، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) که برای پرداخت معاش قوای پولیس ملی افغانستان (ANP) استفاده میشود، قایقهای گزمه ANP، بهترین اعمال تعریف شده قراردادی، محافظت از مخبرین، قرارداد تجارت کوچک اعطا شده برای گرفتن تصمیمهای بازسازی، حفظ و مراقبت سرکهای افغانستان، دستگاه های تولید برق قندهار، درخواست معلومات درباره بودجه ساخت و ساز ادارات کوچک ایالات متحده و استعلام کردن ادعاهای قاچاق انسان را در بر میگرفت.

در طی این دوره راپوردهی، عواید حاصل از جریمه ها، غرامت ها، مصادره اموال، حل و فصل مدنی و صرفه جویی در مصارف دولت امریکا در نتیجه تحقیقات در حال انجام به حدود 3 میلیون دالر رسید. همچنان تحقیقات SIGAR منجر به گرفتار شدن دو نفر، سه مورد دوسیه جنایی، سه مورد مدافعه و دو مورد محکومیت در ایالات متحده شده است. در افغانستان یک نفر گرفتار شد، سه افغان از دسترسی به تأسیسات نظامی منع شدند و دو قراردادی دولت اخراج شدند. پروگرام تعلیق و تحریم SIGAR تعداد 16 شخص و 39 کمپنی را بر اساس اتهامات تقلب و عدم اجرای قراردادهایی به ارزش بیش از 180 میلیون دالر برای تعلیق و تحریم معرفی نمود.

SIGAR درباره نظارت بر مساعی USAID و وزارت امور خارجه در مورد بازسازی گواهی میدهد

سرمفتش خاص جان اف سایکو، به همراه چارلز مایکل جانسون از GAO، در تاریخ 10 جون 2014 نزد کمیته فرعی شرق میانه و شمال آفریقا از کمیته امور خارجه درباره نظارت بر فعالیتهای بازسازی USAID و وزارت امور خارجه در افغانستان گواهی میدهند. از حدود 103.17 میلیارد دالر تخصیص داده شده به بازسازی افغانستان از آن تاریخ، 17.53 میلیارد دالر به USAID و 4.42 میلیارد دالر به وزارت خارجه آمریکا اختصاص یافته است. همچنین، 18 میلیارد دالر از وجوه تخصیص یافته به بازسازی باید از 31 مارچ 2014 به وسیله ادارات امریکایی به مصرف میرسید که تقریباً 7 میلیارد دالر از این وجوه به وزارت خارجه و USAID مربوط است.

طبق گفته سایکو به کمیته فرعی، کاهش میزان دسترسی نظارتی در افغانستان وجوه بازسازی را با خطر مواجه کرده است. تخمین SIGAR این است که تا دسامبر 2014 کمتر از 20% کشور برای پرسونل نظارتی ملکی ایالات متحده دسترسپذیر خواهد بود که این میزان نسبت به سال 2009 بیش از 50% کاهش را نشان میدهد. یافتن راهی برای استمرار نظارت برای محافظت از این سرمایهگذاری تاریخی ایالات متحده و میلیاردها دالر وجوهی که در آینده صرف بازسازی خواهد شد، حیاتی است.

سایکو، پنج "ساحه پر-خطر" پیش روی USAID و وزارت خارجه را در مسیر بازسازی افغانستان برجسته کرد: مداومت، فساد، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت شامل بودجه و مدیریت قرارداد و نظارت.

محصولات تکمیل شده پروژههای خاص (ادامه)

- پروژه خاص 14-57-SP: مکتوب استعلام: نظارت LOTFA UNDP
- پروژه خاص 14-58-SP: مکتوب استعلام: شورای خدمات مسلکی
- پروژه خاص 14-60-SP: مکتوب استعلام: پاسخ محافظت از مخبرین IRD
- پروژه خاص 14-61-SP: مکتوب استعلام: پاسخ پروگرام آزمایشی پول سیار پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص 14-63-SP: مکتوب استعلام: بررسی SBIR
- پروژه خاص 14-64-SP: مکتوب استعلام: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط USAID
- پروژه خاص 14-66-SP: مکتوب استعلام: پاسخ CSTC-A به استعلام قایق های گزمه پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص 14-67-SP: مکتوب استعلام: واگذاری قایق گزمه پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص 14-68-SP: مکتوب استعلام: سیستم انتقال قندهار
- پروژه خاص 14-69-SP: مکتوب استعلام: پاسخ وزارت زراعت ایالات متحده به استعلام سویا
- پروژه خاص 14-70-SP: مکتوب استعلام: استخدام اتباع کشور ثالث برای کار در افغانستان به وسیله قراردادی
- پروژه خاص 14-71-SP: مکتوب استعلام: درخواست معلومات پروگرام بازسازی
- پروژه خاص 14-72-SP: مکتوب استعلام: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط وزارت دفاع آمریکا
- پروژه خاص 14-73-SP: مکتوب استعلام: قراردادهای لغو شده USAID
- پروژه خاص 14-77-SP: مرور: ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده شده در تأسیسات اردوی ملی
- پروژه خاص 14-78-SP: مکتوب استعلام: استخدام اتباع کشور ثالث برای کار در افغانستان به وسیله قراردادی

شهادت داده شد

شهادت TY-65-14: نظارت بر مساعی
USAID و وزارت امورخارجه به منظور
بازسازی افغانستان

نخستین چالش، مداومت، به این واقعیت اشاره دارد که دولت افغانستان به تنهایی نمیتواند بار مالی و عملیاتی فعالیتهای بازسازی این کشور را به دوش بگیرد. هر پروژه انکشافی جدید که USAID یا وزارت خارجه تمویل مینماید، باعث افزایش هزینههای عملیاتی و حفظ و مراقبت میشود و در نتیجه به بودجه عملیاتی افغانستان فشار وارد میکند. برای مثال، SIGAR اعلام کرد که USAID یک شفاخانه ساخته است که مصارف عملیاتی اداره آن از 611,000 به 1.1-2.1 میلیون دالر خواهد رسید و هزینه سالانه اداره شفاخانه دیگری از 98,000 به 587,000 دالر افزایش خواهد یافت. احتمالاً این هزینهها را وزارت صحت عامه افغانستان نمیتواند تامین کند و USAID و دولت افغانستان نیز بودجهای برای این هزینهها اختصاص نداده اند.

ثانیاً، فساد دیرین و فراگیر ممکن است افغانستان را از مساعدت مستمر خارجی برای بوجود آوردن انکشاف و اصلاحات لازم برای خود-بسندگی دولت محروم کند. اخیراً، جنرال جان آلن، فساد را مهمترین تهدید برای آینده افغانستان دانسته است و آن را خطرناکتر از طالبان قلمداد کرده است. با این حال ایالات متحده هنوز استراتژی جامعی در زمینه مبارزه با فساد ندارد. در ضمن، از بین 177 کشور، افغانستان به همراه سومالی و کره شمالی در رده آخر فاسدترین کشورها قرار دارد و خود مردم افغانستان فساد را چالشی جدی میدانند. این فساد گسترده، پروگرام های کلیدی همکاری USAID و وزارت خارجه را بیاثربخش میسازد. برای مثال، SIGAR در راپور اخیر خود عنوان کرده است که فساد بر روی تمام سطوح امور گمرکی تاثیر میگذارد و بزرگترین مانع در مسیر افزایش عواید گمرکی افغانستان است. در واقع، مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده معتقدند که رفع و یا تقلیل فساد اداری میتواند عواید گمرکی برای دولت مرکزی را به دو برابر برساند. هنوز راپورهای وسیع از اختطاف مسئولان گمرک افغانستان وجود دارد. همچنین مسئولان گمرک تهدید میشوند که در صورت تبعیت از دستورهای مشاوران آمریکایی در زمینه پایبندی به روشهای درست وصول عوارض گمرکی، برای آنها مشکل ایجاد خواهد شد.

ثالثاً، گسترش کشت و قاچاقبری مواد مخدر باعث به خطر افتادن تمام سرمایه گذاری های ایالات متحده و جامعه بین المللی در زمینه بازسازی افغانستان میشود. زارعین افغانی امروز بیشتر از هر زمان دیگر به کشت کوکنار روی آوردهاند. در سال 2013 ارزش تریاک و مشتقات آن 3 میلیارد دالر یا معادل 15% از GDP افغانستان برآورد شد که این رقم در مقایسه با سال 2012 افزایش چشمگیری را نشان میدهد. تجارت مواد مخدر سکتور مالی افغانستان را آلوده میکند و با تقویت فعالیتهای فاسد، به مشروعیت دولت افغانستان ضربه میزند. SIGAR همچنان ابراز تشویش میکند که اجرای برنامه های آمریکایی که برای پیشبرد مساعی مبارزه با مواد مخدر ضروری هستند، پیشرفت محدودی داشتهاند و ممکن است مداومت نداشته باشند. راپورهای ممیزی قبلی ساخت و اداره مرکز عدلی مبارزه علیه مواد مخدر را مورد بررسی قرار داد. این مرکز دچار تاخیر در ساخت و ساز و ضعف پلانگذاری شد که این مشکلات به افزایش بیش از حد تعداد محبوسین رده پایین به جای محبوسین شاخص شده است. SIGAR به ارزیابی روند انکشاف پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان و پروگرام زون غذایی قندهار USAID ادامه می دهد که این دو حوزه هدف تجارت مواد مخدر هستند.

چهارم، تعهد ایالات متحده به تزریق بودجه بیشتر از طریق سازمان های دولتی افغانستان، احتمال ائتلاف، تقلب و سوء مصرف وجوه بازسازی را افزایش میدهد. از سال 2002 به این سو، ایالات متحده نزدیک به 9 میلیارد دلار کمک شامل بودجه به شمول 5.4 میلیارد دلار به وزارتخانهها و سازمان های دولتی افغانستان فراهم کرده است. متعاقباً، SIGAR از دیرباز به موضوع تواناییهای ادارات امریکا برای محافظت از این وجوه ارائه شده از طریق کمک های بودجوی نگران بوده است. برای مثال، SIGAR راپورهای ممیزی مربوط به بررسی حمایت USAID در قسمت معاشات افغانستان و نیز ارزیابیهای USAID از ظرفیت ادارات دولتی افغانستان در زمینه توجیه و مدیریت وجوه آمریکایی که مستقیماً به وزارتخانهها ارائه شده را منتشر کرد. سرانجام، نظارت موثر بر قراردادهای بازسازی برای دستیابی به اهداف سیاسی، امنیتی، بشر دوستانه و انکشافی ایالات متحده در افغانستان ضروری است. با اینکه دیتابیس مرکزی برای قراردادهای وجود ندارد و تخمین زدن مبلغ مشخص تعهد شده دشوار است، بررسیهای اولیه SIGAR نشان میدهد که ادارات آمریکایی از سال مالی 2002 تا سال مالی 2013 تقریباً 37 میلیارد دلار بابت قراردادهای، کمکها و موافقتنامه های همکاری مربوط به فعالیتهای بازسازی افغانستان متعهد شدهاند. برای محافظت از این وجوه، SIGAR پروژههای بازسازی وزارت امور خارجه مانند تعمیر محکمه مرکز عدلی در ولایت پروان و محبس بغلان را بررسی کرد و دریافت که قراردادیان از الزامات تبعیت نکرده اند، که منجر به نقصهای ساختاری گردیده و این که نمایندگان افسر قراردادی بررسی های ماهوار را انجام ندادند و راپورهای لازم را ارائه نکردند. چالش دیگر برای نظارت، کاهش شدید میزان دسترسی به پروژههای بازسازی خارج از به اصطلاح "حباب نظارتی" افغانستان است. این مشکل، میلیاردها دلار از وجوه بازسازی را در معرض تقلب، ائتلاف و سوء مصرف قرار میدهد.

ممیزی ها

SIGAR به انجام ممیزی ها از اجراءات، تفتیش ها و ممیزی های مالی پروگرام ها و پروژههای مربوط به بازسازی در افغانستان میپردازد. از آخرین راپوردهی به کانگرس، SIGAR سه ممیزی اجراءات، سه راپور تفتیش، سه راپور ممیزی مالی و یک مکتوب هشدار ممیزی را نشر نموده است. سرمفتش خاص بازسازی افغانستان در این ربع شروع به انجام یک ممیزی اجراءات جدید نمود که تعداد مجموع ممیزی های اجراءات جاری را به 15 مورد میرساند. راپورهای منتشر شده ممیزی اجراءات، توانایی DOD در زمینه حسابداری و محافظت سلاحهای داده شده به ANSF؛ عملکرد قراردادی، نظارت دولت، و استفاده ANA از وسایل نقلیه زره پوش و وضعیت و پروسه نظارت برای دستیابی به راهکار توصیه شده در وزارت امور خارجه را مورد بررسی قرار داده است. ممیزی های اجراءات باعث ارائه مجموعاً شش توصیه و تفتیش ها باعث ارائه مجموعاً هفت توصیه شدند. ممیزی های مالی در نتیجه مشاهده نواقص در کنترل داخلی و مشکلات عدم تبعیت، بیش از 2.5 میلیون دلار را جزء مصارف مشکوک شناسایی نمود.

ممیزی اجراءات: ارایه تضمین و یا نتیجه گیری بر اساس ارزیابی کافی، شواهد کافی طبق معیارهای ذکر شده. ممیزی اجراءات تجزیه و تحلیل عینی را فراهم میکند تا مدیریت و افراد مسئول بتوانند با استفاده از این معلومات عملکرد پروگرام ها و فعالیتهای را بهبود دهند، مصارف را کاهش داده، و تصمیم گیریهای طرفین را با توجه به مسئولیت نظارت و انجام اقدام اصلاحی برای حسابداری به افکار عمومی تسهیل نمایند. ممیزی اجراءات مطابق با معیارهای عمومی پذیرفته شده محاسبه دولتی (GAGAS) و معیارهای کیفیت ثابت عملکرد شورای سرمفتش (CIGIE) برای دفاتر فدرالی سرمفتشین انجام میشود.

تفتیشها: عبارتند از ارزیابیهای منظم و مستقل طراحی، و یا نتایج عملیات، پروگرام ها و یا پالیسی های یک اداره میباشد. SIGAR تفتیش های خود را بر اساس استانداردهای کیفی CIGIE برای تفتیش و ارزیابی انجام میدهد تا معلوماتی را درباره کیفیت اعمار تأسیسات و زیربنایها در سراسر افغانستان در اختیار کانگرس و عموم مردم قرار داده و به طور کلی یک ارزیابی از مطابقت اعمار این تأسیسات با ضروریات قراردادهای و استفاده از آنها برای مقاصد مورد نظر و حفظ و مراقبت صحیح انجام بدهد.

ممیزی های مالی: یک ارزیابی مستقل درباره وضعیت اعلان شده یک نهاد، نتایج و طرز استفاده از منابع بر اساس شرایط قبول شده ارائه می کنند. SIGAR ممیزی های مالی را مطابق با GAGAS انجام می دهد که بشمول ضروریات موجود در اظهاریه های انستیتوت محاسبان رسمی امریکا درباره استانداردهای ممیزی و سایر ضروریات ارائه شده در GAGAS است. SIGAR همچنان ممیزی های مالی انجام شده توسط محاسبان مستقل عامه (IPA) را بررسی میکند. زمانیکه یک محاسب مستقل عامه ممیزی مالی را انجام میدهد، SIGAR با استفاده از روشهای معقول و منطقی از انطباق آنها با GAGAS بر اساس استفاده مورد نظر از کار محاسب مستقل عامه و درجه مسئولیت مورد پذیرش توسط SIGAR مربوط به آن کار یقین حاصل میکند.

مکتوب هشدار

در حالی که افغانستان در میان پروسه انتقال است، مسئولان نظامی و غیر نظامی ایالات متحده از SIGAR خواسته‌اند که برای جلوگیری از اتلاف منابع و افزایش موثریت پروگرام های بازسازی ایالات متحده معلومات زمان واقعی را ارائه کند. یکی از اهداف اصلی SIGAR ارائه معلومات کاربردی به ادارات تطبیق کننده و کانگرس است در حالیکه هنوز فرصت تغییر وجود دارد. برای دستیابی به این هدف، SIGAR مکتوب های هشدار را برای برجسته کردن ساحات مورد نگرانی می فرستد تا ادارات تطبیق کننده فرصت پرداختن به اقدامات لازم را داشته باشند. در طی این دوره راپور، SIGAR یک مکتوب هشدار را برای ابراز نگرانی در مورد برنامه فراهم آوری طیاره های باری C-130 برای قوای هوایی افغانستان (AFF) به وزارت دفاع DOD فرستاد.

مکتوب هشدار ممیزی 14-80-AL: طیاره C-130 قوای هوایی افغان

در 10 جولای 2014، SIGAR وزیر دفاع و مسئولان ارشد نظامی ایالات متحده در افغانستان را در مورد تشویش ها پیرامون برنامه DOD برای فراهم آوری طیاره های باری C-130 به قوای هوایی افغانستان AFF مطلع کرد. بررسی اولیه SIGAR از این پلان نشان میدهد که ممکن است به همه این طیاره ها ضرورت نباشد و اقدام صورت گرفته فعلی ممکن است از تحمیل مخارج چشم گیری جلوگیری کند. در جریان انجام ممیزی SIGAR از حمایت ایالات متحده از AAF جهت مشخص نمودن قابلیت آن برای جذب تجهیزات اضافی، SIGAR متوجه مشکلاتی در مورد پروگرام C-130 شد. نخست، SIGAR نتوانست دریابد که چرا DOD جهت فراهم کردن ترانسپورت هوایی برای بارهای میان وزن به AAF، تصمیم به تحویل چهار فروند C-130 گرفته است



سرمفتش عمومی خاص، ساپکو و کارکنان SIGAR در میدان هوایی بینالمللی کابل با اعضای قوماندانی تعلیمی هوایی NATO- افغانستان دیدار کردند. (عکس از SIGAR توسط گرگ باوئر)

مکتوب هشدار ممیزی

· مکتوب هشدار ممیزی 14-80-AL:
طیاره C-130 قوای هوایی افغان

و تعداد دیگر یا انواع دیگری از طیارهها را در نظر نگرفته است. با این که تصمیم خرید چهار فروند C-130 در جنوری 2013 گرفته شد، ضروریات AAF از مارچ 2010 به این سو بهروز نشده است. دوم، SIGAR معلومات پرواز دو فروند C-130 متعلق به AAF را که اکنون در افغانستان هستند، تحلیل کرد و دریافت که کمتر از ظرفیت این طیارهها از آنها استفاده میشود و این پرسش مطرح شد که آیا به طیارههای اضافی ضرورت است. سرانجام، طی بازدید ماه گذشته سرمفتش خاص ساپکو از افغانستان وی متوجه مشکلات حمایتی مربوط به تعلیم و تربیه، پرزهیجات اشتبئی و حفظ و مراقبت دو فروند طیاره C-130 موجود حاضر مطلع گردید.

مسائل مربوط به نگهداری زیربناها و تجهیزات تمویل شده توسط بودجه ایالات متحده در افغانستان، تازگی ندارد. هر چند، درباره طیارههای C-130 این فرصت وجود دارد که پیش از تحویل طیارههای دیگر، اطمینان حاصل شود که افغان ها ظرفیت حمایت از آنچه ایالات متحده قبلاً در اختیار آنها قرار داده است را دارند.

بر این اساس، SIGAR در این مکتوب هشدار توصیه کرد که، در اثنای بررسی ضرورت های ترانسپورت هوایی میان وزن، AAF و توانایی آنها برای استفاده کامل از طیارههای C-130 فعال، DOD تحویل C-130 های دیگر را به تاخیر بیندازد. اگر بررسی DOD غیرضروری بودن C-130 های اضافی را تایید کند، DOD نباید آنها را فراهم نماید. حتی حذف یک فروند C-130 ممکن است صرفهجویی بالغ بر 40.5 میلیون دالر را تا سال 2017 به دنبال داشته باشد.

در نتیجه انتشار این مکتوب هشدار، کمیته تخصیص سنا با گنجاندن مادهای در قانون تخصیص دفاعی سال مالی 2015، وزارت دفاع را تا زمانی که راپور ضرورتهای AAF را به کمیتههای دفاعی کانگرس ارائه نکرده باشد، از مصرف وجوه سال مالی 2015 برای انتقال طیارههای C-130 به AFF منع کرد. برای کسب معلومات بیشتر، صفحه 62 را نگاه کنید.

راپورهای ممیزی اجراءات منتشر شده

در این ربع، SIGAR سه راپور ممیزی اجراءات را تکمیل کرد که در آنها راهکار وزارت امور خارجه برای توصیههای ممیزی SIGAR، برنامه DOD برای فراهم آوری سلاح به ANSF و پروگرام MSFV ANA اردوی ملی بررسی شده بود.

ممیزی AR-83-14: وزارت امورخارجه امریکا

تقریباً 75% کل توصیه های راپورهای ممیزی و تفتیش SIGAR تطبیق شده است

SIGAR این ممیزی را راه اندازی کرد تا (1) وضعیت همه توصیههای ارائه شده به وزارت خارجه را از زمان تاسیس SIGAR در قالب راپورهای ممیزی اجراءات، ممیزی های مالی، و تفتیش ها تشخیص و ارزیابی نموده؛ و (2) اقدامات صورت گرفته یا پلانگذاری شده به وسیله وزارت خارجه برای رسیدگی به توصیههای باز را بررسی نماید.

برای رسیدن به این اهداف، SIGAR همه 111 توصیه داده شده به وزرات خارجه را از زمان تاسیس SIGAR در سال 2008 تا 31 مارچ 2014 شناسایی و بررسی کرد و تحلیلهایی را برای تعیین تعداد توصیههای رسیدگی نشده، بسته و تطبیق شده و بسته شده ولی تطبیق نشده، اجراء نمود.

ممیزی های اجراءات تکمیل شده

- ممیزی AR-83-14: وزارت امورخارجه امریکا: تقریباً 75% کل توصیه های راپورهای ممیزی و تفتیش SIGAR تطبیق شده است.
- ممیزی AR-84-14: قوای امنیتی ملی افغانستان: اقداماتی که برای بهبود حسابدهی سلاح ها ضرورت میباشد.
- ممیزی AR-85-14: وسایل نقلیه زره پوش افغانستان: قراردادی، الزامات را برآورده کرده است اما عملیات و حفظ و مراقبت بلند مدت به عنوان یک تشویش باقی است.

فعالیت های نظارتی SIGAR

SIGAR هر توصیه را بر اساس بخش کلی، اقدام توصیه شده و نتیجه مطلوب دستهبندی کرد. سرانجام، SIGAR اسنادی را که وزارت خارجه برای هر یک از توصیهها ارائه کرده بود، بررسی کرد تا منفعت مالی قابل محاسبه را در قالب کاهش مصارف یا بازگشت وجوه تعیین کند.

SIGAR از زمان تاسیس خود در جنوری سال 2008 تا مارچ 2014، تعداد 111 توصیه را به وزارت خارجه ارائه کرده است که به تعداد 83 مورد از آنها — تقریباً 75٪ — تطبیق شدند. تقریباً نیمی از توصیههای تطبیق شده، برای بهبود شیوه حکومتداری در افغانستان یا ارتقاء حاکمیت قانون و مبارزه با فساد طرح شده بودند. به علاوه، تحلیل نشان داد که:

- تقریباً دو سوم کل توصیهها برای دستیابی به یکی از سه نتیجه زیر در نظر گرفته شده بودند: (1) بهبود در زمینه اعطاء، نظارت و مدیریت قراردادها یا اعانتها؛ (2) همکاری با وزارت خارجه در زمینه ساختن و حفظ ظرفیت دولت افغانستان؛ یا (3) تضمین حسابدگی در زمینه وجوه کمکی مستقیم.
- تقریباً در نیمی از توصیهها مطرح شده بود که وزارت خارجه، برای دستیابی به اهداف مورد نظر، باید (1) طرز العمل ها، پالیسی ها یا دیگر رهنمود های موجود را ایجاد، بهبود، یا رعایت نماید؛ یا (2) استراتژی یا پلانی را بهبود بخشد یا تطبیق نماید.

اجرا شدن بهنگام و دقیق این توصیهها از سوی وزارت خارجه به پیشگیری بهتر از اتلاف، تقلب و سوء مصرف در جریان فعالیتهای بازسازی افغانستان منجر شد. دو مورد از توصیههای تطبیق شده به مصرف بهینه مجموعاً 103 میلیون دالر منجر شد. چهار توصیه دیگر به بازگشت بیش از 6.6 میلیون دالر انجامید.

- 24 مورد دیگر به دلایل متعدد بسته شدند:
- سیزده توصیه به این دلیل بسته شد که SIGAR قصد داشت کار ممیزی دیگری را انجام دهد که این کار ممکن بود این توصیهها را لغو کند.
- چهار توصیه به این دلیل بسته شد که قصور وزارت خارجه در زمینه انجام دادن اقدام بهنگام، این توصیهها را بیمورد ساخت. از دید SIGAR، اگر وزارت خارجه اقدامی بهنگام انجام داده بود، ممکن بود در روند برگزار شدن انتخابات افغانستان و حمایت از اقدامات ضد شورش از طریق رشد اشتغال زایی افغانستان بهبود رونما میشد.
- چهار توصیه به این دلیل بسته شد که هر چند وزارت خارجه این توصیهها را بطور کامل تطبیق نکرد، اقداماتی را برای رسیدگی به محتوای آنها انجام داد.
- دو توصیه به این دلیل بسته شد که — هر چند که این توصیهها خطاب به چندین اداره از جمله وزارت خارجه مطرح شده بود — سایر ادارات به جای وزارت خارجه آنها را تطبیق کردند.
- یک توصیه به این دلیل بسته شد که وزارت خارجه با آن موافقت نکرد و اقدامی را انجام نداد.

چهار مورد از 111 توصیه باز باقی ماندند. تا جولای 2014، سه مورد از این توصیهها به مدت شش ماه و یک مورد به مدت یک سال باز بود. SIGAR توصیه ای ارائه نکرد.

ممیزی 14-84-AR: قوای امنیتی ملی افغانستان

اقداماتی که برای بهبود حسابدگی سلاح ها ضرورت میباشد

DOD وزارت دفاع تسلیحات ANSF را به عنوان جزئی از مساعی بینالمللی برای تعلیم و تجهیز ANA و ANP اكمال میکند. DOD از سال 2004 تا کنون بیش از 747,000 قبضه سلاح و تجهیزات کمکی به ارزش تقریبی 626 میلیون دالر در اختیار ANSF قرار داده است. بیش از 465,000 قبضه از این تعداد تسلیحات را سلاحهای خفیه مانند تفنگ، تفنگچه، ماشیندار، نارنجک انداز و تفنگ چره پی تشکیل میدهد. بخش CSTC-A مسئول اصلی نظارت از جانب DOD بر روند تحویل و انتقال سلاحها به ANSF است. این بخش برای به دست آوردن این سلاحها با اداره همکاری امنیتی دفاعی (DSCA) کار میکند. بخش 1225 از قانون منتشره اجازه دفاع ملی (NDAA) برای سال مالی 2010، نمبر قانون 111-84، وزارت دفاع را ملزم میکند که برنامههای برای ثبت و نظارت اقلام دفاعی منتقل شده به افغانستان و پاکستان اجرا نماید. DOD همچنین مسئول نظارت بر حسابدگی این سلاحها پس از انتقال به ANSF است.

این راپور ممیزی بر روی اقدامات DOD در زمینه حسابدگی و محافظت از سلاحهای خفیه منتقل شده به ANSF متمرکز است. مشخصا، اهداف SIGAR عبارت بود از (1) ارزیابی اقدامات کنترولی برای حسابدگی سلاحها پیش از انتقال آنها به ANSF به وسیله DOD، (2) ارزیابی اقدامات کنترولی برای حسابدگی سلاحها پس از انتقال آنها به ANSF از سوی DOD و (3) تعیین میزان تطابق سلاحهای فراهم شده به وسیله DOD با ضرورت ها و تغییرات سطوح پرسونل ANSF.

DOD معلومات مربوط به سلاحهای خرید شده برای ANSF را در دو سیستم معلوماتی اصلی حفظ مینماید: درگاه معلومات همکاری امنیتی (SCIP) و دیتابیس تصدیق عملیاتی نظارت لوژیستیک معتبر (OVERLORD). پرسونل DOD از SCIP برای پیگیری محمولههای سلاح از ایالات متحده استفاده میکنند در حالی که OVERLORD برای پیگیری دریافت سلاحها در داخل افغانستان کاربرد دارد. اشتباه و مغایرت اغلب رخ میدهد زیرا این دو سیستم به هم متصل نیستند و ضرورت به اندراج دستی معلومات دارند. زمانیکه SIGAR معلومات دو سیستم را مقایسه کرد، دریافت که دیتابیسهای گاهی اوقات مطابقت ندارند. بعضی اسناد تکراری و بعضی نیز ناقص هستند. نواقص زیر نمونههای از عدم تبعیت DOD با طرزالعمل های عملیاتی داخلی و الزامات حسابدگی خود است، و جاییکه نبود معلومات ممکن است مکانیابی سلاحها را غیرممکن سازد. مشخصا SIGAR دریافت که:

- از مجموع 474,823 فقره شماره مسلسل ثبت شده در OVERLORD، معلومات 43% یا معادل 203,888 قبضه سلاح دارای معلومات ناقص و/یا تکراری بودند.
- 24,520 فقره شماره مسلسل در OVERLORD و 22,806 فقره شماره مسلسل سلاح در SCIP دو یا سه بار تکرار شده بودند یعنی اسناد تکراری برای سلاحهای ارسال شده و دریافت شده وجود داشت.
- OVERLORD حاوی 50,304 شماره مسلسل بدون تاریخ ارسال یا دریافت و SCIP حاوی 59,938 شماره مسلسل بدون تاریخ ارسال یا دریافت بود.



مهمات جعبه بندی شده در دیویوی اکملات مرکزی ANA در کابل نگهداری میشود. به راپور ممیزی 14-84-AR مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط سارا کنی)

در حالی که DOD از SCIP و OVERLORD برای حسابداری خرید و انتقال سلاح به ANSF استفاده میکند، ANA سلاحها را با سیستم مدیریت موجودی اتوماتیک به نام سیستم مرکزی مدیریت موجودی (CoreIMS) پیگیری میکند. هر چند، مسئولان دفتر همکاری امنیتی CSTC-A یا SAO، اظهار کردهاند که معلومات موجود در CoreIMS ناقص است و نمیتوان برای تامین معلومات دقیق از آن متکی بود. مسئولان CSTC-A SAO نتیجه گرفتهاند که این نقص تا قسمتی به این دلیل است که ANA اردوی ملی معلومات را به صورت صحیح وارد سیستم نمیکند. سر مفتش DOD در راپور سال 2008 خود نیز از پروسه نگهداری اسناد توسط ANA به شمول CoreIMS ابراز نگرانی کرده بود. سیستم استاندارد یا اتوماتیک برای ثبت سلاحهایی که در اختیار ANP قرار میگیرد، موجود نمیشد. در عوض، ANP از ترکیب اسناد چاپی، اسناد دستنویس و بعضی صفحات گسترده Microsoft Excel برای نگهداری اسناد موجودی استفاده میکند.

برای سنجش دقیق بودن معلومات سلاحها در سیستمهای مختلف ثبت موجودی و منابع چاپی مورد استفاده ANSF، SIGAR در چهار تاسیسات دیپو و ذخیره گاه ANSF در افغانستان آزمایش موجودی فزیک را انجام داد. با وجود دشواری آزمایش در این موقعیتها به دلایل مختلف، از جمله نبود معلومات موجودی، SIGAR توانست تا حدی اعتبار معلومات موجود در این ساحات را ارزیابی کند.

- SIGAR متوجه شد که در دیپوی اکملات مرکزی اردوی ملی ANA، 551 میل سلاح ثبت شده در اسناد موجودی افغانستان به نام "کتاب املاک" با شمارش فزیک موجودی مطابقت نداشت.
- در دیپوی استحکامات 22 ANP —دیپوی ملی ANP— SIGAR نتوانست آزمایش موجودی را به دقت انجام دهد؛ هر چند، آزمایش محدود SIGAR تعداد سلاحها در هر کانتینر ذخیره گاه را تایید کرد و SIGAR دریافت که مغایرتی در تعداد سلاحهای بررسی شده وجود ندارد.
- در مرکز تعلیمی نظامی ساحوی قندهار ANA، SIGAR نتوانست اسناد کامل موجودی را بدست آورد که این موضوع مانع تضمین دقت و اعتبار حسابداری سلاحها میشود.
- در تاسیسات گارنیزون اول پولیس امن و نظم عامه افغانستان، SIGAR فقط تفتیش فزیک محدودی از موجودی را انجام داد زیرا هیچ لست موجودی در دسترس نبود. در تفتیش محدود سلاحها، هیچ نقایصی مشاهده نشد.

این ضعف نگهداری اسناد توسط ANA و ANP، توانایی DOD در زمینه نظارت سلاحها بعد از انتقال به ANSF را آنطوریکه NDAA برای سال مالی 2010 الزامی کرده است، محدود میکند.

ایالات متحده و شرکای ائتلاف سلاحها را مطابق مقدار و نوعیت توافق شده در تشکیل —لست رسمی ضروریات دولت افغانستان برای ANSF— فراهم میکنند. تشکیل به مرور زمان دچار تغییر شد و ضرورت به بعضی سلاحها افزایش و بعضی ها کاهش یافت. SIGAR دریافت که تا نومبر 2013، بیش از 112,000 قبضه سلاح فراهم شده به ANA و ANP بیش از ضرورت های تشکیل فعلی بوده است. در بعضی موارد،

به دلیل تغییر در ضرورت های ANSF، سلاحهای اضافی فراهم شده است. برای مثال، ANA تعداد 83,184 قبضه AK-47 اضافی بر نیاز دارد. بخاطریکه پیش از 2010، DOD هم سلاحهای استندرد NATO مانند M-16 و هم سلاحهای غیر استندرد مانند AK-47 را توزیع کرد. پس از 2010، DOD و وزارت دفاع افغانستان تشخیص دادند که اگر ANA فقط از سلاحهای استندرد NATO استفاده کند، قابلیت همکاری و لوژستیک تقویت خواهد شد. متعاقباً، ضرورتها تغییر کرد. هر چند، هیچ شرطی برای بازگرداندن یا تخریب کردن سلاحهای غیراستندرد، مانند AK-47 که دیگر مورد ضرورت نبودند، تعیین نشد. مقامات وزارت دفاع آمریکا DOD به SIGAR اعلام کردند که آنها در حال حاضر صلاحیت باز پس گرفتن یا از بین بردن سلاحهای از قبل فراهم شده به ANSF را ندارند.

با کاهش تعداد پرسونل ANSF در سالهای آینده این مشکل تشدید خواهد شد. بدون اطمینان به توانایی دولت افغانستان در زمینه حسابدهی یا تخریب کردن مناسب این سلاحها، SIGAR نگران است که آنها به دست شورشیان بیفتد و جان شهروندان افغان و ANSF را به خطر بیندازد.

SIGAR برای حسابدهی سلاحهای خریداری شده و منتقل شده به ANSF، توصیه میکند که جنرال قوماندان فعلی، CSTC-A، با هماهنگی رییس DSCA، (1) کار تلفیق کامل OVERLORD و SCIP را انجام دهد و اشتباهات معلوماتی موجود بین این دو سیستم را ظرف شش ماه تصحیح نماید. SIGAR همچنین توصیه میکند که جنرال قوماندان فعلی، CSTC-A (2) با همکاری ANSF یک موجودی 100% از سلاحهای منتقل شده به ANSF را تکمیل نماید و (3) اقداماتی را که میتوان برای بازیابی یا تخریب سلاحهای فراهم شده از سوی ایالات متحده و ائتلاف را که دولتهای ایالات متحده و افغانستان مشترکاً بر اساس تشکیل اضافی بر نیازمندی های جاری افغانستان تشخیص دادهاند، شناسایی کند و برنامههای برای رسیدگی به مشکل وجود سلاحهای خفیفه اضافی در آینده، در صورت کاهش احتمالی تعداد نیروهای ANSF، طراحی کند.

ممیزی 14-85-AR: وسایل نقلیه زره پوش افغان

قراردادی، الزامات را برآورده کرده است اما عملیات و حفظ و مراقبت بلند مدت به عنوان یک تشویش باقی است

برای ارتقای سطح موثریت ANA، ماموریت تعلیمی NATO افغانستان (NTM-A)/CSTC-A، به این نتیجه رسید که ANA برای تامین قوای میکانیزه-پیاده که امکان استقرار فوری آن با قدرت آتش یکپارچه، محافظت و حمایت تحرک وجود داشته باشد، به قوای تهاجمی متحرک (MSF) ضرورت دارد. قوماندانی قرارداد اردو-وارن (ACC-WRN)، برای برآورده کردن این الزام، دو قرارداد را به Textron Marine & Land Systems (Textron)، یک شرکت آمریکایی، اعطاء کرد. تعهدات این قراردادها جمعاً به 661.3 میلیون دالر بابت 634 وسیله نقلیه زره پوش (MSFV)، پرزهجات اشتبئی، حفظ و مراقبت و تعلیم است. MSF شامل دو لوا است —لوا اول در کابل دارای چهار کندک — یک جزو تام ANA که از نظر اندازه مشابه یک کندک آمریکایی است — و لوا دوم در قندهار دارای چهار کندک میباشد. اهداف این ممیزی عبارت بودند از (1) تعیین میزان پایبندی Textron به تعهدات قراردادی خود در زمینه تولید، تحویل، تعلیم و حمایه ساحوی MSFV های ANA؛



وسایل نقلیه زرهپوش در مکتب شاخه زرهی ANA نگهداری میشوند. به راپور ممیزی 14-85-AR مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط زاچ روزنفیلد)

(2) ارزیابی موثریت نظارت دولت ایالات متحده در زمینه تدارک، تحویل، تعلیم و حفظ و مراقبت MSFV های ANA؛ و (3) تعیین ظرفیت ANA در زمینه بکارگیری و حفظ و مراقبت از ناوگان فعلی و پلان شده MSFV خود.

Textron تعداد 634 وسیله نقلیه MSFV تولید کرد و خدمات تعلیم و حفظ و مراقبت اولیه را مطابق شرایط قرارداد در مکتب شاخه زرهی کابل به MSF افغانستان فراهم نمود. SIGAR دریافت که همه این وسایط به درستی ثبت و به DOD تحویل داده شده‌اند. در ضمن، تا 25 مارچ 2014، DOD تعداد 419 وسیله نقلیه MSFV به ANA منتقل کرده بود و توانست برای 215 وسیله نقلیه باقیمانده حسابداری نماید که از آن تعداد 204 وسیله سرانجام به ANA منتقل خواهند شد و 11 عراده آن را DOD به عنوان وسایط آزمایشی حفظ خواهد کرد. Textron سایر شرایط قرارداد مانند دریافت و تفتیش MSFV ها پس از ورود به افغانستان؛ فراهم کردن پرزهاجات اشتبئی اولیه، ابزارها، تجهیزات و نصب سلاح ها و حفظ وسایط تعلیمی را نیز اجراء کرده است.

هر چند Textron گاهی اوقات نتوانست خدمات تعلیمی و حفظ و مراقبت ساحوی را به MSF را که بابت آن پول میگرفت، ارائه کند. این مشکل عمدتاً ناشی از محدودیت تعداد پرسونل قوماندانی مشترک قوای همکاری امنیتی بینالمللی (ISAF) بود که طبق قرارداد موظف به تامین امنیت بودند. به علاوه، هر چند هر چهار کندک مستقر شده اکمال اولیه 60 روزه پرزهاجات اشتبئی وسایط خود را دریافت کردند، فقط یک کندک MSF اختصاص یافته به لوای دوم اکمال یک ساله جامع از پرزهاجات اشتبئی سطح لوا را دریافت کرد. به دلیل کمبودهای مربوط به تامین مالی قرارداد، ACC-WRN سفارش دادن این پرزه جات — به شمول انجن ها و شافت درایو اشتبئی — را به تعویق انداخت که ساختن و تحویل این پرزه جات حدود یک سال طول میکشد. در نتیجه، مثلاً کندک دیگر MSF که به لوای دوم تعیین شده بود غیر از موجودی 60 روزه اولیه پرزه جات اشتبئی، برای 9 ماهی که از حمایت ائتلاف و قراردادی بهره‌مند بود، در اختیار

نداشت. مشاوران ائتلاف دریافتند که نبود پرزهیجات اشتبئی منجر به کاهش پیوسته توانایی کندک در زمینه اجرای ماموریتها شده است. SIGAR معلومات مربوط به سطح احضارات عملیاتی MSFV را درخواست کرد ولی این معلومات در اختیار لواها، کندکها یا NTM-A قرار ندارد.

SIGAR همچنین دریافت که نظارت DOD بر فعالیتهای Textron در لواها و کندکهای MSF محدود بوده است. ACC-WRN یک نماینده افسر قراردادی (COR) را برای نظارت بر عملکرد Textron در افغانستان تعیین کرد. با آن هم، COR حضور فزیکئی مستمر در افغانستان نداشت و این موضوع توانایی COR در زمینه بازدید از لواها و کندکهای MSF برای نظارت بر کار Textron را کاهش داده بود. در ضمن، مدیر محصول وسایط تکنیکی متحدین — یکی از گروههای نظامی اردوی ایالات متحده که مسئول مدیریت عمری ناوگان وسایط تکنیکی بود — کارمندی را برای کمک به COR در زمینه نظارت بر عملکرد Textron تعیین کرد. این کارمندان در جنوری 2014 به کابل افغانستان رسیدند ولی تا آپریل 2014 نتوانسته بودند به ساحات خارج از کابل دسترسی پیدا کنند. برای مثال، این کارمند چندین بار سعی کرد تا از لوی دوم MSF در قندهار بازدید کند ولی پروازها همواره به دلایل نامعلوم لغو میشد. مطابق نظر مقامات NTM-A، پرسونل نظارتی به ندرت از محلهای خارج از کابل بازدید کرده اند، گر چه کندکها در دیگر ولایات مانند زابل و هلمند مستقر هستند. ACC-WRN در 22 آپریل 2014 راپور داد که COR برای کابل تعیین شده است. گر چه این کار زمینه نظارت بر فعالیتهای کابل را فراهم میکند ولی تضمین نمیکند که ناظری برای نظارت فعالیتهای Textron در لواها و کندکهای MSF در خارج از کابل وجود داشته باشد. با این که ANA بیشتر MSFV های خود را دریافت کرده است، توانایی ANA در زمینه بکارگیری و حفظ و مراقبت مستقلانه از آنها تحت تاثیر مشکلات تعلیمی و پرزهیجات اشتبئی قرار دارد. هر یک از خدمه اولیه، فقط در یکی از بست های دریور، ماشیندارچی یا قوماندان وسیله نقلیه، از هشت هفته تعلیمات ابتدایی آپریتری MSFV در مکتب شاخه زرهی کابل برخوردار میشود. در نتیجه، اگر MSFV یکی از خدمه خود را از دست بدهد، تا زمانیکه جانشینی برای وی تعیین نشود، امکان بکارگیری از تمام قابلیتهای موثر فراهم نخواهد بود. مشاوران ائتلاف دریافتند که خدمه جانشین معمولاً از جزواتم های ساحوی انتخاب میشوند و بدون داشتن تجربه MSFV به خدمت گرفته میشوند. با این که لواها و کندکهای MSF مستقر در نزدیکی کابل میتوانند افراد جانشین را عازم مدرسه شاخه زرهی کنند، لواها و کندکهای خارج از کابل نمیتوانند به راحتی این کار را انجام دهند. مشاوران ائتلاف در کندک سوم MSF در قندهار عنوان کردند که استفاده از افراد جانشین بیتجربه میزان کارآیی کندک را کاهش داده است. در نتیجه، این مشاوران پروگرام تعلیمی را برای رفع این مشکل طراحی کردند ولی سایر کندکها چنین پروگرام مشابه را ندارند. سرانجام، مشکلات توزیع پرزهیجات اشتبئی با استفاده از سیستم لوژستیک ANA تشویشهایی را درباره توانایی ANA در نگهداری از MSFV ها برانگیخته است. Textron در چارچوب قرارداد خود با ACC-WRN، پرزهیجات اشتبئی MSFV که وارد افغانستان میشوند را قبل از فرستادن به ANA ترتیب و موجودی میکند. Textron در زمینه فرستادن پرزه جات به دو لوا MSF با ANA همکاری میکند و آن دو لوا مسئول

توزیع پرزه جات به کندکهای مربوطه خود هستند. تداوم کاهش تعداد قوای ائتلاف در افغانستان به این معنی است که نه قوای ائتلاف و نه Textron منابع لازم برای ارائه آن سطح از خدمات حمایه لوژستیک که MSF تا امروز به آن تکیه کرده است، نخواهند داشت. در عوض، MSF برای سفارش دادن و دریافت پرزهجات اشتبئی به سیستم لوژستیک ANA متکی خواهد بود که SIGAR و سایر ادارات نظارتی قبلاً این سیستم را دچار مشکل راپور داده اند. برای مثال SIGAR در اکتوبر 2013 راپوری در مورد محدودیت توانایی ANA در زمینه مدیریت پرزهجات اشتبئی موثر ارائه کرد. برای تضمین حمایت کافی از Textron در زمینه تطبیق قراردادهای MSFV و ارائه خدمات نظارتی مناسب، SIGAR توصیه میکند که مدیر اجرایی، ACC-WRN و قوماندان، قوماندانی مشترک ISAF (1) الزامات حمایت از قراردادی در لواها و کندکهای MSF را با در نظر گرفتن سطح حمایت امنیتی موجود، بررسی کنند و قرارداد را برای تامین امکانات نظارتی واقعی تعدیل کنند، و اقدامات لازم برای نظارت موثر بر امور حفظ و مراقبت و تعلیم و تربیه را شناسایی کنند؛ و (2) مسئولیتهای نظارتی را به پرسونل دولتی همکار با Textron در لواها و کندکها واگذار کنند و از آنها بخواهند که به نماینده افسر قراردادی راپور بدهند. برای بهبود ثبات بلند-مدت عملیات های MSF، توصیه SIGAR این است که قوماندان، NTM-A، (3) با همکاری ANA برای ارائه تعلیمات آپریتی بعد از تعلیم در مکتب شاخه زرهی اقدام کند. برای اطلاع از وضعیت توصیه های SIGAR به صفحه 40 رجوع کنید.

ممیزی های جدید اعلام شده در این ربع

در این ربع، SIGAR یک مورد ممیزی اجراء را برای ارزیابی موثریت، ثبات و نظارت از پروگرام پولیس محلی افغانستان DOD راه اندازی کرد.

پروگرام وزارت دفاع امریکا DOD برای پولیس محلی افغانستان

این ممیزی بر روی تطبیق پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) از سوی قوای وظیفوی عملیات های خاص مشترک-افغانستان (CJSOTF-A) متمرکز خواهد بود. که برای تقویت حکومتداری محلی از طریق تعلیم افغانهای ساکن در مناطق روستایی برای دفاع از جوامع خودشان در برابر شورشیان و سایر گروههای مسلح غیرمجاز طراحی شده است. CJSOTF-A مسئول پلانگذاری و اجرای پروگرام ALP است و خدمات نظارت، مشاوره و تعلیم و تربیه را به ALP فراهم میکند. ALP که در سال 2010 شکل گرفت و تحت نظر وزارت داخله (MOI) تنظیم شد، تا مارچ 2014 تعداد 24,647 افسر تخصیص داده شده داشت و انتظار میرود که این رقم تا دسمبر 2014 به 30,000 تن برسد. بودیجه ALP را ASFF تامین میکند که تا مارچ 2014 DOD مبلغ 196 میلیون دالر به ALP اختصاص داده است. DOD تخمین کرده است که در صورت رسیدن تعداد افسران ALP به 30,000 تن هزینه سالانه اجرای این پروگرام به 121 میلیون دالر خواهد رسید.

مشخصاً در جریان این ممیزی SIGAR قصد دارد که (1) میزان دستیابی ALP به اهدافش را تعیین کند، (2) ظرفیت MOI برای مدیریت منابع نقدی و نظارت بر توزیع به افسران ALP را ارزیابی نماید و (3) مشخص کند که CJSOTF-A و MOI چگونه

ممیزی اجراء جدید

پروگرام وزارت دفاع امریکا DOD برای پولیس محلی افغانستان

میخواهند برنامه ALP را پس از 2014 که تعداد قوای آمریکایی کاهش مییابد، نظارت و حفظ کنند.

ممیزی های مالی

SIGAR پروگرام ممیزی مالی خود را در سال 2012 و پس از آن که کانگرس و جامعه نظارتی نگرانیهای خویش را در مورد مشکلات نظارتی و تجمع فزاینده محاسبه مصارف مصرف شده قراردادهای و اعانتیهای مالی اهداء شده جهت حمایت از عملیات های احتمالی خارج از کشور اظهار نمودند، آغاز کرد. SIGAR کمپنی های محاسباتی مستقل را بطور رقابتی جهت انجام ممیزی های مالی انتخاب و تضمین میکند که کار ممیزی مطابق با معیارهای ممیزی دولت ایالات متحده انجام شود. ممیزی های مالی با هماهنگی سرمفتش فدرال جهت به حداکثر رساندن پوشش ممیزی مالی و جلوگیری از تکرار مساعی صورت میگیرد.

در این ربع، SIGAR سه مورد از قراردادهای بازسازی افغانستان را که ایالات متحده بودجه آنها را تمویل کرده است را مورد ممیزی مالی قرار داد. چنانکه در جدول 2.1 آمده است، پروگرام ممیزی های مالی SIGAR، مجموعاً 25 مورد ممیزی مالی شامل بیش از 2.2 میلیارد دالر از هزینههای قابل ممیزی را به پایان رسانده است و 40 مورد ممیزی مالی دیگر شامل بیش از 3.6 میلیارد دالر از هزینههای قابل ممیزی را در دست اجراء دارد. این ممیزی ها به دولت ایالات متحده و مالیه دهنده گان آمریکایی اطمینان میدهد که وجوه مصرف شده در این کمک ها آنطوریکه هدفش بوده به مصرف رسیده است. این ممیزیها، مصارف بدون سند یا احتمالاً غیرمجاز را آشکار میکند.

SIGAR هر راپور ممیزی را در اختیار اداره تمویل کننده اعطای قرار میدهد. سازمان تمویل کننده مسئول تصمیمگیری نهایی درباره مبلغ مشکوک مندرج در یافتههای راپور ممیزی است. ممیزی های مالی SIGAR از زمان تأسیس آن حدود 78 میلیون دالر مصارف مشکوک، که در جدول 2.2، نشان داده شده و 191,638 دالر سود تأدیه نشده برای بودجه فدرال را شناسایی کرده است. زمانیکه سازمان تمویل کننده تعیین کند که مصارف مورد نظر غیر مجاز میباشد، اداره مذکور یک صورتحساب جمعآوری را صادر میکند. تا به امروز، ادارات صورتحساب جمع آوری را برای 14 ممیزی مکمل شده برای دریافت بیش از 4.1 میلیون دالر مصارف مشکوک صادر کرده اند. بررسی نتایج ممیزی برای ادارات تمویل کننده زمان گیر است بنابراین تشخیص نهایی برای چندین ممیزی مالی صادر شده SIGAR هنوز باید انجام شود. ممیزی های مالی SIGAR همچنین 109 مورد یافته های تطابق و 117 مورد یافته های کنترل داخلی را به مفتشین و ادارات تمویل کننده شناسایی کرده و مکاتبه کرده است. ممیزی های مالی SIGAR دارای چهار هدف مشخص است:

- اظهار نظر در مورد اینکه آیا صورت مالی مقصد خاص اهداء شده از تمام ابعاد اصلی عواید دریافت شده، هزینه های مصرف شده، اقلام که بطور مستقیم توسط دولت ایالات متحده خریداری شده و بیلانس دوره مورد ممیزی با شرایط اهداء بودجه و اصول پذیرفته شده حسابداری یا دیگر مبانی جامع حسابداری دیگر مطابقت دارد یا نه.

جدول 2.1

پوشش ممیزی مالی SIGAR (میلیارد دالر)	
25 ممیزی تکمیل شده	2.2 دالر
40 ممیزی در حال اجراء	3.6
مجموع	5.8 دالر

نوت ها: ارقام روند شده اند. تحت پوشش شامل مصارف قابل ممیزی به بار آمده توسط دریافتکنندگان بودجه قراردادهای بازسازی افغانستان، کمکهای مالی و توافقنامههای همکاری است که هزینه آنها را ایالات متحده تمویل کرده است.

منبع: ریاست ممیزیات SIGAR.

مبالغ مورد سؤال: مجموع مبالغ مشکوک غیر مجاز و سود غیر مجاز بودجه فدرال.

مصارف مورد سؤال: مصارفی که بصورت ذاتی غیر مجاز شناخته شده اند. دو نوع مصارف مورد سؤال عبارتند از مصارف غیرقابل قبول (نقض قانون، مقررات، قرارداد، کمک مالی، قرارداد همکاری و غیره، و یا مصارف غیرضروری و یا غیرمنطقی از منابع مالی) و مصارف بدون سند (مصارف که اسناد و مدارک کافی و یا تأیید مناسب آنها در هنگام ممیزی وجود نداشته است).

فورمه تسویه حساب: فورمه یا یک مکتوب که برای قرضداران ارسال میشود و در آن مجموع باقیمانده، مصارف اداری و جریمه تأخیر (در صورت لزوم) ذکر میشود.

اظهارنامه مالی مقصد خاص: یک اظهارنامه مالی که شامل همه عواید کسب شده، مصارف به بار آمده و میزان باقیمانده یک اعطاء در یک دوره مشخص است.

فعالیت های نظارتی SIGAR

جدول 2.2

مصارف مجموعی مورد سوال در

ممیزی های مالی SIGAR (میلیون دالر)

نوع	فاقد شرایط
بدون سند	14.2 دالر
مجموع	63.4
	77.6 دالر

نوت: ارقام روند شده اند.

منبع: ریاست ممیزیات SIGAR.

ممیزی های مالی تکمیل شده

- ممیزی مالی 14-74-FA: پروگرام انکشاف تجارت های کوچک و متوسط افغانستان و پروگرام ابتکار با ثبات سازی افغانستان USAID: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Development Alternatives Inc.
- ممیزی مالی 14-75-FA: پروگرام زراعت مداوم تسریع شده و ابتکار با ثبات سازی افغانستان USAID: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Chemonics International Inc.
- ممیزی مالی 14-76-FA: پروگرام با ثبات سازی حاکمیت قانون افغانستان- بخش رسمی USAID: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Tetra Tech DPK

- ارزیابی و بدست آوردن فهم کافی از کنترل های داخلی مرتبط با قرارداد سازمان ممیزی شده، ارزیابی خطر کنترل؛ و شناسایی و راپوردهی کمبودهای چشم گیر بشمول ضعف های کنترل مالی داخلی.
 - انجام آزمایش هایی برای مشخص نمودن مطابقت سازمان ممیزی شده با تمامی شرایط قرارداد و قوانین و مقررات نافذ، و شناسایی و راپوردهی موارد عدم مطابقت مواد با شرایط قرارداد و قوانین و مقررات نافذ.
 - تعیین و راپوردهی در مورد اینکه آیا سازمان ممیزی شده اقدام اصلاحی مناسب را برای رسیدگی به نتایج و توصیه های مربوط به فعالیتهای قبلی انجام داده است یا خیر.
- یک لست از ممیزی های مالی مکمل شده، جدید، و در حال انجام در ضمیمه C این راپور ربع وار آمده است.

ممیزی های مالی منتشر شده

در این ربع، SIGAR سه ممیزی مالی از قراردادهای تمویل شده با کمکهای مالی امریکا برای بازسازی افغانستان را به پایان رساند. این ممیزی های مالی در نتیجه مشاهده نواقص در کنترل داخلی و مشکلات عدم تبعیت، حدود 2.5 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کردند. این نواقص و مشکلات عدم تبعیت از بین دیگر چیزها بشمول این موارد بوده است، ناکامی در رعایت طرزالعمل های مزایده رقابتی، تخصیص نادرست مصرف، فقدان اسناد حمایتی، بیش از حد پرداخت کردن مصارف غیر مستقیم، نگهداری ضعیف اسناد، نواقص تشریح نشده میان میزان دفتر کل قراردادی و اسناد مختلف حمایتی، و ناکامی در اجرای بررسی های تعلیق و تحریم کمپنی ها.

ممیزی مالی 14-74-FA: پروگرام انکشاف تجارت کوچک و متوسط افغانستان

و پروگرام ابتکار با ثبات سازی افغانستان USAID: ممیزی مصارف انجام

شده توسط شرکت Development Alternatives Inc.

USAID با شرکت Development Alternatives Inc. قرارداد بسته نمود. تا (DAI) دو پروگرام USAID — برنامه انکشاف تجارت کوچک و متوسط افغانستان (ASMED) و ابتکار با ثبات سازی افغانستان (ASI) را حمایت نماید. ASMED برای رفع موانع غیر دولتی جهت تاسیس و راه اندازی یک تجارت در افغانستان توسط تمویل مالی این قبیل فعالیتهای به عنوان حمایت از انکشاف زیربنای تجارت محلی طراحی شد. ASI برای اعتمادسازی بین اجتماع و دولت افغانستان از طریق اجرای پروژه های کوچک بهبود-اجتماعی طراحی شد. ممیزی SIGAR، دوره زمانی 26 اکتوبر 2006 تا 30 نومبر 2013 و مصارف 113,387,067 دالری ASMED، و دوره زمانی 1 نومبر 2011 تا 25 سپتمبر 2012 و مصارف 31,269,391 دالری ASI را پوشش داد.

شرکت Kearney و شرکاء (Kearney) دو ضعف مادی را در حوزه کنترل داخلی DAI در زمینه راپوردهی مالی و پنج مورد عدم تبعیت DAI با شرایط اعطاء و قوانین

- و مقررات نافذ را شناسایی کرد. وجود این ضعفهای مادی و موارد عدم تبعیت باعث شد که Kearney مبلغ 455,883 دالر از هزینههای تایید نشده را زیر سوال ببرد. Kearney هیچگونه هزینه های غیرقابل قبول را شناسایی نکرد.
- SIGAR با در نظر گرفتن نتایج این ممیزی، توصیه کرد که رییس ماموریت USAID در افغانستان و رییس موقت دفتر ابتکارات انتقال با هم برای تامین الزامات زیر کار کنند:
- مجاز بودن 455,883 دالر مصارف بدون سند که در این راپور شناسایی شده است را مشخص کند و در صورت لزوم مبالغ را پس بگیرد.
 - از DAI بخواهند که به دو مورد از مشکلات کنترل داخلی مندرج در راپور رسیدگی کند.
 - از DAI بخواهند که به پنج مورد از مشکلات عدم تبعیت مندرج در راپور رسیدگی کند.

ممیزی مالی 14-75-FA: پروگرام زراعت مداوم تسریع شده و ابتکار با ثبات سازی افغانستان USAID: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Chemonics International Inc.

USAID یک قرارداد را به Chemonics International Inc. اعطا کرده است. (Chemonics) برای تطبیق پروگرام زراعت مداوم تسریع شده (ASAP). هدف این پروگرام فراهم کردن فرصتهای اقتصادی در حوزه زراعت در مناطق روستایی افغانستان میباشد. USAID یک قرارداد را برای تطبیق پروگرام ابتکار با ثبات سازی افغانستان (ASI) با هدف اعتماد سازی بین اجتماع و دولت افغانستان از طریق اجرای پروژه های کوچک بهبود اجتماعی به Chemonics اعطاء کرد. ممیزی SIGAR، مدت زمانی 22 نومبر 2006 تا 30 اکتوبر 2011 و مصارف 132,818,195 دالری ASAP، و مدت زمانی 26 جون 2009 تا 25 جون 2012 و مصارف 119,549,834 دالری ASI را پوشش داد که این ممیزی توسط Kearney انجام شد.

Kearney سه مورد نواقص در کنترل داخلی و پنج مورد عدم تبعیت Chemonics با شرایط قرارداد و قوانین و مقررات نافذ را شناسایی کرد. وجود این نواقص کنترل داخلی و موارد عدم تبعیت باعث شد که Kearney مبلغ 2,032,485 دالر را به عنوان مصارف مشکوک که از این جمله 2,032,312 دالر را هزینههای تایید نشده و 173 دالر را هزینههای غیر مجاز تشکیل میدهد.

با توجه به نتایج ممیزی، SIGAR توصیه کرد که رئیس ماموریت USAID در افغانستان اقدامات ذیل را انجام بدهد:

- مجاز بودن 2,032,485 دالر مصارف مشکوک که در این راپور شناسایی شده است را مشخص کند و در صورت لزوم مبالغ را پس بگیرد.
- از Chemonics بخواهد که به سه مورد از مشکلات کنترل داخلی مندرج در راپور رسیدگی کند.
- از Chemonics بخواهد که به پنج مورد از مشکلات عدم تبعیت شناسایی شده مندرج در راپور رسیدگی کند.



پروگرام ASAP مربوط به USAID اولین مرکز پیشرفته پروسس میوه افغانستان را بوجود آورده است. به ممیزی مالی 14-75-FA مراجعه کنید. (عکس USAID)

ممیزی مالی FA-76-14: پروگرام با ثبات سازی حاکمیت قانون افغانستان- بخش

رسمی USAID: ممیزی مصارف انجام شده توسط شرکت Tetra Tech DPK

در 19 می 2010، USAID با صدور امر وظیفوی از Tetra Tech DPK (Tt DPK) خواست تا برنامه باثبات سازی حاکمیت قانون افغانستان- بخش رسمی (RLS-F) را تطبیق کند. RLS-F به دنبال انکشاف ظرفیت سکتور عدلی رسمی – اساساً قوه قضاییه و مکاتب حقوق – و ارتقای سطح آگاهی حقوقی عامه و تشویق شهروندان افغانستان به حل و فصل اختلافات از طریق احقاق و مطالبه حقوق خود از طریق سیستم عدلی دولت افغانستان است. ممیزی SIGAR مصارف 30,619,409 دالری امر وظیفوی RLS-F از 19 می 2010 تا 15 جولای 2012 را بررسی کرد.

Crowe Horwath LLP (Crowe Horwath) دو مورد نقص در حوزه کنترل داخلی و دو مورد عدم تبعیت در حوزه ممیزی از مصارف به بار آمده از سوی Tt DPK که مربوط به RLS-F میشود را شناسایی کرد. وجود این نقایص و موارد عدم تبعیت که در قالب دو مورد یافته مختلط شده بود، باعث شد که Crowe Horwath مبلغ 39,327 دالر از هزینههای غیر مجاز مربوط به استفاده قراردادی فرعی از نرخ هزینه غیر مستقیم قدیمی را زیر سوال ببرد. هزینههای غیر مجاز عبارت از هزینه هایی است که توسط قرارداد، قوانین نافذ، یا مقررات ممنوع شده است.

با توجه به نتایج ممیزی، SIGAR توصیه کرد که رئیس ماموریت USAID در افغانستان اقدامات ذیل را انجام بدهد:

- مجاز بودن 39,327 دالر مصارف غیر مجاز که در این راپور شناسایی شده است را مشخص کند و در صورت لزوم مبالغ را پس بگیرد.
- 50,449 دالر قابل پرداخت به USAID را از Tt DPK وصول کند.
- از Tt DPK بخواهد که به دو مورد از مشکلات کنترل داخلی مندرج در راپور رسیدگی کند.
- از Tt DPK بخواهد که به دو مورد از مشکلات عدم تبعیت مندرج در راپور رسیدگی کند.

تفتیش ها

در این ربع، SIGAR سه راپور تفتیش را منتشر کرده است. یک راپور به تعقیب مکتوب هشدار ممیزی SIGAR انجام شد که در ربع گذشته SIGAR درباره ساخت محبس بغلان نوشته بود و تشخیص داده است که تاسیسات 11.3 میلیون دالری به دلیل شدت خسارت وارد شده ضرورت به اقدام اصلاحی گسترده دارد. تفتیش دوم نشان داد که دستگاههای زباله سوز مورد استفاده USFOR-A در میدان هوایی شیندند به درستی ساخته و منتقل شدهاند ولی مشکلات میخانیکی باعث شده است که کارایی این دستگاهها به شدت کاهش یابد و این موضوع منجر به استفاده از گودال های آتش روباز شده است. تفتیش سوم نشان داد که کیفیت ساخت ذخیره گاه سرد و خشک گرشک ظاهراً خوب است ولی تا امروز از این مرکز استفاده نشده است.

راپورهای تفتیش منتشر شده

تفتیش IP-62-14: محبس بغلان

صدمه شدید به تاسیسات 11.3 میلیون دالری ضرورت به اقدام اصلاحی وسیع دارد
در 28 سپتمبر 2010، اداره اجرای قانون و مبارزه با مواد مخدر بین المللی (INL) وزارت خارجه یک قرارداد را برای ساختن محبس 495 نفری در ولایت بغلان به شرکت افغانی، گروه هلدینگ "عمران" (OHG) اعطاء کرد. OHG کار ساخت محبس بغلان را در 8 نومبر 2012 تکمیل کرد. در این تفتیش، SIGAR (1) مدیریت و نظارت INL از امور ساخت و ساز، و (2) اینکه آیا تاسیسات برای اهداف تعیین شده استفاده و حفظ و مراقبت شده است را ارزیابی کرد.

پس از تکمیل ساخت محبس بغلان، نشست تعمیر به وارد آمدن خسارت جدی ساختاری از جمله ایجاد شکافهای عمیق در سه تعمیر منجر شد. در نتیجه، یکی از این تعمیرها خراب شد. دو تعمیر دیگر نیز دچار خرابی دیوارها و ترک خوردن تیرکها و ستونهای اصلی شدند و احتمالاً نیاز به بازسازی خواهد داشت. INL و قراردادی آن، OHG، که شرکتی افغانی است، در مورد دلیل نشست تعمیر توافق ندارند و هنوز در حال چانه زنی درباره مسئولیت OHG در قبال تعمیر تاسیسات و پذیرش هزینه این تعمیرات هستند.

با وجود این، هر دو طرف قبول دارند که OHG با تمام شرایط قرارداد تطابق نداشته است. برای مثال، OHG در ساختن سیستم مدیریت آبهای سطحی کوتاهی کرده بود و از مواد لولهکشی بیکیفیت که INL مصرف آنها را ممنوع میداند، استفاده کرده بود. OHG همچنین باید 10% از صورتحساب صادر شده را طبق قرارداد برای ایجاد بودجه نگهداری کسر میکرد که چنین نکرده بود. این کوتاهی به بروز کمبود 807,254 دالری منجر شد. این مبلغ باید برای محافظت از منافع INL در صورت بروز اختلاف در قرارداد حفظ میشد.

بسیاری از نقایص ساختمانی ممکن است نتیجه اقدامات فاسد COR اصلی پروژه — یکی از کارمندان سابق سفارت — و احتمالاً پرسونل OHG است. همانگونه SIGAR در حال گرفتن استعلام مقدماتی برای تعیین همدستی احتمالی مقامات OHG یا سفارت در این فعالیتهای ادعایی است. در سال 2013، افسر قراردادی و INL، یک COR و انجنیر ارشد جدید را برای محبس بغلان تعیین کردند. INL همچنین اقداماتی را برای رفع مشکلات موجود در محل مانند نبود سیستم مدیریت آبهای سطحی انجام داد. اینها قدمه های مثبت هستند ولی نگرانی SIGAR درباره مشکلات ساختمانی برطرف نشده، استفاده از دیوارهای آجری تقویت نشده بین ستونهای ساختمان که ناقض استانداردهای قانون ساختمان بین المللی (IBC) مندرج در قرارداد است، پابرجاست. طبق رهنمودهای موسسه کانکریت آمریکایی که در IBC به آنها ارجاع داده شده است، ساختن دیوارهای تقویت نشده در منطقه زلزلهخیز که احتمال ریزش این دیوارها وجود دارد، ممنوع است. مطابق معلومات سروی جیولوجیکی ایالات متحده، محبس بغلان در مناطقی قرار دارد که دومین منطقه زلزلهخیز در افغانستان است.

در ماه آپریل، SIGAR وزیر امور خارجه و سفیر ایالات متحده در افغانستان را از این مشکل آگاه کرد و پیشنهاد نمود که INL ساختارهای بغلان را با مصالح تقویت شده

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش IP-62-14: محبس بغلان: صدمه شدید به تاسیسات 11.3 میلیون دالری ضرورت به اقدام اصلاحی وسیع دارد
- تفتیش IP-81-14: میدان هوایی شیندند: استفاده از گودالهای سوزاندن روباز در تناقض با الزامات وزارت دفاع است
- تفتیش IP-82-14: تاسیسات ذخیره گاه خشک و سرد گرشک: کیفیت بازسازی خوب به نظر میرسد ولی این تاسیسات تا امروز مورد استفاده قرار نگرفته است



ساختمان 17، یکی از سه ساختار به شدت آسیب دیده در محبس بغلان، به دلیل مشکلات ایمنی تخریب شد. به راپور تفتیش IP-62-14 مراجعه کنید. (عکس INL)

فلزی بازسازی نماید. INL در پاسخ به این پیشنهاد، عکسهایی را ارائه کرد که نشان میداد ساختمانها با مصالح تقویت شده ساخته شده اند. بر عکس، این عکسها نشان داد که ستونهای کانکریتی در بغلان به درستی ساخته نشده بود و به علاوه، روش تخریب خطرناک بود. روش و مواد استفاده شده برای ریختن کانکریت در ستونها باعث بروز حفره در کانکریت شده بود و فلز تقویت کننده را در معرض هوا قرار داده بود، که این وضعیت باعث کاهش شدید مقاومت ستون میشود. به علاوه، سقف کانکریتی سنگین ساختمان باقی مانده بود، در حالی که بخشهایی از دیوارهای خشتی نگهدارنده سقف برداشته شده بود. INL به SIGAR اعلام کرد که قصد دارد ساختارهای بغلان را مطابق مشخصات طرح اصلی بازسازی کند. هر چند، از نظر SIGAR، بیمیلی ظاهری INL به استفاده از مصالح تقویت شده برای بازسازی محبس بغلان، سلامت زندانیان و کارکنان را تهدید میکند. علیرغم وارد شدن آسیبهای ساختاری گسترده، از محبس استفاده میشود.

در ضمن، محبس که در اصل برای 495 نفر طراحی شده بود، دچار ازدحام شده است و طبق راپور INL همکنون 777 نفر زندانی دارد. محبس همچنین با دو مشکل عمده حفظ و مراقبت مواجه است که مسئولان INL و قراردادی آنها را به ضعف دولت افغانستان در حفظ و مراقبت یا نبود آن نسبت میدهند. نخست، هر دو جنر اتور دیزلی که قرار بود منبع انحصاری برق محبس باشند، بلااستفاده هستند. در نتیجه، برق محبس با جنراتوری بسیار کم ظرفیت تر که در جولای 2012 به کمک صلیب سرخ جهانی خریداری شد، فراهم میشود. دوم، سیستم فاضلاب محبس با نخاله مسدود شده است. INL میکوشد تا این مشکلات را با تمویل بودجه پروگرام ملی عملیات و حفظ و مراقبت محابس که بر اساس آن تیم های سیار حفظ و مراقبت که شامل متخصصان برق، لولهکش، بنا، نجار و رنگ مال است را برای تاسیسات در سراسر منطقه، از جمله محبس بغلان تعلیم خواهد داد، مرفوع سازد.

برای حفظ ایمنی و تامین امنیت محبوسین و برای حصول اطمینان از این که دولت ایالات متحده بالاترین ارزش را در قبال دالره های قراردادش دریافت میکند، توصیه SIGAR این است که وزیر امور خارجه به INL هدایت دهد تا (1) 807,254 دالر هزینه مندرج در صورت حساب پرداخته شده به OHG را که باید برای تامین منافع INL در صورت بروز اختلاف در قرارداد نگه داشته میشد، را برگرداند، (2) الزامی کردن بازسازی محبس بغلان به رعایت شرایط IBS و موسسه کانکریت آمریکایی درباره استفاده از دیوارهای تقویت شده-فلزی کند، (3) کافی بودن ساختاری سایر ساختارهای ساخته شده را طبق قرارداد تعیین کند و اقداماتی را برای تعمیر یا تعویض ساختارهای دچار مشکل انجام دهد و (4) قراردادی را ملزم به رعایت پلان ایمنی تخریب مورد تایید INL کند.

تفتیش IP-81-14: میدان هوایی شیندند

استفاده از گودالهای سوزاندن روباز در تناقض با الزامات وزارت دفاع است

در ماه می 2011، USACE قرارداد 4.4 میلیون دلری را برای ساختن تاسیسات مدیریت فضولات جامد، شامل دو دستگاه زباله سوز، در میدان هوایی شیندند، یک پایگاه ائتلاف در ولایت هرات در غرب افغانستان با ظرفیت اسکان تقریباً 4,000 پرسونل نظامی آمریکایی و افغانی و قراردادیان، اعطاء کرد. زمانیکه قرارداد منعقد شد، میدان هوایی شیندند عمدتاً به منظور از بین بردن مواد فضولات جامد از گودالهای سوزاندن روباز استفاده میکرد. علاوه بر دو دستگاه زباله سوز مورد استفاده USFOR-A، در سپتامبر 2009، USACE قراردادی به ارزش 11 میلیون دالر برای ساخت دستگاههای زباله سوز برای استفاده توسط اردوی ملی افغانستان در پایگاههای مختلف منعقد کرد. دو دستگاه زباله سوز تحت مدیریت قوای افغان در میدان هوایی شیندند مستقر است که در آگست 2012 با هزینههای 755,000 دالر برایشان فراهم گردید.

برای این تفتیش، SIGAR ارزیابی کرد که آیا (1) ساخت این دستگاههای زباله سوز طبق شرایط قرارداد و استندردهای ساخت و ساز نافذ صورت گرفته است، (2) دستگاههای زباله سوز و تاسیسات حمایتی برای اهداف مورد نظر به کار گرفته شده و حفظ و مراقبت میشود، و (3) استفاده از گودال آتش روباز برای دفع ضایعات جامد مطابق با الزامات نافذ بوده است یا خیر.

SIGAR دریافت که دو دستگاه زباله سوز تحت مدیریت USFOR-A در میدان هوایی شیندند به طور کلی طبق شرایط قرارداد ساخته شده و در وضعیت قابل استفاده در جون 2012 به این پایگاه منتقل شده است. در ضمن، دو دستگاه زباله سوز که با بودجه ایالات متحده برای اردوی افغانستان ساخته شد، در آگست 2012 بدون مشکل خاصی که مانع استفاده آنها شود، منتقل شدند.

هر چند، USFOR-A در راپور دسامبر 2012 خود عنوان کرده است که زبالهسوزهای تحت مدیریت USFOR-A به دلیل مشکلات میخانیکی با ظرفیت بسیار پایین مورد استفاده قرار گرفته بودند که تنها 35% از ضایعات جامد قوای آمریکایی را در آنها میسوزاندند و ضایعات باقیمانده در گودال آتش روباز تحت مدیریت افغانها سوزانده شده بود. با این که این زباله سوزها در جنوری 2013 تحت ضمانت تعمیر شدند، پس از انجام این تعمیرات نیز، ضایعات جامد قوای آمریکایی باز هم به گودال آتش تحت مدیریت

فعالیت های نظارتی SIGAR

افغانها فرستاده میشود. USFOR-A هیچ دلیلی برای تداوم استفاده از گودال آتش تحت مدیریت افغانها پس از عملیاتی شدن کامل زباله سوزها ارائه نکرده است. به علاوه، ارزیابی USFOR-A که در می 2013 صورت گرفت نشان داد که زباله سوزهای تحت مدیریت افغانها سالم بودند و افغانها از دانش و امکانات لازم برای بکارگیری از آشغال سوزها برخوردار بودند. هر چند، به دلیل ارزانتر بودن استفاده از گودال آتش، افغانها از دستگاههای زباله سوز استفاده نمیکنند.

علیرغم الزامات قوماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM) برای یافتن بدیلهایی برای گودال های آتش روباز، USFOR-A ضایعات جامد خود را تا جون 2013 به گودال آتش میفرستاد و اردوی افغانستان تا اکتوبر 2013 برای دفع ضایعات USFOR-A از گودال آتش استفاده میکرد. در ضمن، راپورهای زیست محیطی منتشر شده در سالهای 2011 و 2012 نشان داد که ضایعات جامد مانند باطری و مواد پلاستیکی —معروف به "ضایعات پوشیده" که دفع آنها در گودال آتش ممنوع است— به چاله آتش روباز شیندند فرستاده شدند. به علاوه، طبق NDAA مربوط به سال مالی 2010، استفاده از گودال آتش روباز ممنوع است مگر این که وزیر دفاع رای دهد که روش جایگزین دیگری برای دفع ضایعات وجود ندارد. وزیر دفاع ملزم است که این رای را به کانگرس اعلام کند. علیرغم وجود شواهدی درباره دفع شدن ضایعات پوشیده در گودال آتش روباز در میدان هوایی شیندند، نه CENTCOM و نه USFOR-A دلیلی برای استفاده از گودال آتش برای دفع این نوع ضایعات نداشتند، اعلام نکردند که جایگزینی برای گودال آتش وجود ندارد و تصمیم خود را به کانگرس اعلام نکردند. SIGAR توصیه کرد که قوماندان، CENTCOM، به جزوتم های مرتبط CENTCOM استعلام دهد که با انجام دادن بررسیهایی ظرف 90 روز راپوری حاوی نکات زیر به



گودال آتش روباز برای دفع ضایعات جامد در میدان هوایی شیندند به کار میرود. به راپور تفتیش IP-14-81 مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط جان دیتن جر)

SIGAR ارائه کنند (1) معلوم کنند که چرا اردوی ایالات متحده پنج ماه پس از قابل مصرف شدن آشغال سوزهای USFOR-A همچنان ضایعات جامد خود را به گودال آتش روباز میفرستاده است و (2) معلوم کنند که چرا ضایعات "پوشیده" ممنوع از جنوری 2011 در گودال آتش روباز میدان هوایی شیندند سوزانده میشده است و چرا DOD طبق بخش 317 از NDAA 2010 معلومات لازم را به کانگرس نداده است. CENTCOM در چارچوب این استعلام ها باید مشخص کند که کدام مسئولان حتی پس از قابل مصرف شدن زباله سوزها امر سوزاندن ضایعات قوای آمریکایی را در گودال آتش روباز داده‌اند و طبق قانون و طبق قانون و DODI 4715.19 کانگرس را از این موضوع با خبر نکرده‌اند. CENTCOM باید همچنین اقدامات لازم برای ملزم کردن این مسئولان به پاسخگویی را شناسایی نماید.

تفتیش IP-82-14: تأسیسات ذخیره گاه خشک و سرد گرشک

کیفیت بازسازی خوب به نظر میرسد ولی این تأسیسات تا امروز مورد استفاده قرار نگرفته است

در سال 2010، قوای وظیفوی عملیات های تجارت و ثبات (TFBSO)، بازسازی محل فابریکه بمباران شده پنبه در ولایت هلمند را که متعلق به وزارت تجارت و صنایع افغانستان (MOCI) بود را تأیید کرد. TFBSO تصمیم گرفت که در این محل، ذخیره گاه سرد و خشک 2.89 میلیون دالری گرشک را با هدف ایجاد مرکزی برای انکشاف زراعت در ولایت بسازد. این پروژه برای ساختن ذخیره گاه مستقل سرد و خشک برای نگهداری محصولات محلی، فراهم کردن مکانی برای مرتب سازی و بسته بندی و ایجاد محلی برای ترانزیت موترها در نظر گرفته شده است.

از آنجاییکه قرار بود عملیات TFBSO تا 30 سپتمبر 2011 پایان یابد، TFBSO قول اردوی انجنیران اردوی ایالات متحده (USACE) را مامور بستن قرارداد ساخت و ساز کرد و مسئولیت نظارت بر پروژه را به قوماندانی ساحوی قوای بین المللی کمک به امنیت- جنوب غرب (RC-SW) واگذار کرد. در 7 سپتمبر 2011، USACE برای طراحی، ساختن و تجهیز این تأسیسات با شرکتی افغانی قرارداد منعقد کرد.

پلان اولیه TFBSO شامل ساخت دو ذخیره گاه سرد با امکان قراردادی برای دو ذخیره گاه خشک بود. هر چند، به دلیل محدودیت بودجه، طرح نهایی به یک ذخیره گاه سرد و یک ذخیره گاه خشک تغییر یافت. این قرارداد تخریب دو ساختمان؛ بهبود سرک ها؛ فراهم کردن برق در محل، سیستم توزیع برق و یک چاه آب جدید؛ و پاک کردن ماین و مهمات منفجر نشده از محل را نیز شامل میشد. کار ساخت و ساز در می 2013 پایان یافت و USACE ساختمان تکمیل شده را تأیید کرد. این تأسیسات در سپتمبر 2013 به دولت افغانستان تحویل داده شد. تأسیسات ساخته شده دارای ذخیره گاه سرد به مساحت تقریباً 10,000 فوت مربع و ذخیره گاه خشک به مساحت 13,000 فوت مربع است.

برای این تفتیش، SIGAR این موارد را بررسی کرد که آیا (1) ساخت و ساز مکمل شده بر اساس شرایط قرارداد و استانداردهای تعمیراتی بوده است و (2) آیا از تأسیسات برای مقاصد مورد نظر استفاده و حفظ و مراقبت صحیح صورت گرفته است.

فعالیت های نظارتی SIGAR



تاسیسات ذخیره گاه گرشک شامل تجهیزات قفسه بندی و سرمای می باشد. به راپور تفتیش 82-IP-14 مراجعه کنید. (عکس RC-SW)

به دلیل وجود مشکلات امنیتی، SIGAR نتوانست کار ممیزی در محل را انجام دهد و در نتیجه نتوانست تعیین کند که آیا پروژه به طور کامل شرایط قرارداد را برآورده کرده است یا خیر. بر اساس مصاحبه های صورت گرفته با مقامات اداره و بررسی کامل مستندات قرارداد و مدیریت، SIGAR مشخص نمود که ذخیره گاه سرد و خشک گرشک ظاهراً خوب ساخته شده است. هر چند، این پروژه 243 روز بعد از تاریخ تکمیل مندرج در قرارداد تکمیل شد.

USACE برای افزایش سرعت عمل قراردادی 26 مکتوب به قراردادی فرستاد که در بسیاری از آنها از زمان بندی و تاخیر قراردادی ابراز نگرانی شده بود. در مقطعی از زمان، USACE قصد داشت قرارداد را به دلیل قصور فسخ کند ولی با تعیین خسارت 223,317 دالری، به قراردادی فشار وارد کرد تا پروژه را تکمیل کند. طبق اسناد USACE، USACE توانست یک مفتش تضمین کیفیت محلی را برای نظارت ساخت و ساز قسمتی از پروژه در ساحه نگه دارد. به علاوه، انجنیران و پرسونل تضمین کیفیت USACE در مدت ساخت و ساز 23 مورد بازدید از محل را انجام دادند. هر چند این تاسیسات ظاهراً خوب ساخته شده است، در اپریل 2014، مسئولان TFBSO، RC-SW و MOCI به ما گفتند که از ذخیره گاه سرد و خشک گرشک هرگز استفاده صورت نگرفته و حفظ و مراقبت نشده است. TFBSO به آنچه که آن را کلید موفقیت پروژه به SIGAR معرفی کرده بود — عملیات، حفظ و مراقبت، کنترل تاسیسات توسط یک تجارت افغانی — دست نیافته است. هر چند، سرمایه گذار بالقوه با فاصله زمانی بسیاری از زمان تایید شدن پروژه از سوی TFBSO و بسته شدن قرارداد از سوی USACE تعیین شد و در نتیجه سرمایه گذار نتوانست فعالیت خود را در منطقه گرشک گسترش دهد. مسئولان TFBSO به ما گفته اند که چند سرمایه گذار افغانی دیگر علاقه خود را به این تاسیسات ابراز کرده اند. هر چند، توافق نهایی هرگز شکل نگرفت. طبق راپور مسئولان TFBSO، سرمایه گذاران به آنها گفته بودند که ولسوال ولسوالی پیش از اجازه دادن ملک از سرمایه گذاران و قراردادی ساختمانی پول خواسته است. مقامات وزارت تجارت و صنایع MOCI تایید کردند که هنوز از این تاسیسات استفاده نمیشود ولی بعضی شرکتها به آن ابراز علاقه کرده اند. متأسفانه، تا اپریل 2014، MOCI نتوانسته بود شرکت علاقه مند به اجاره کردن این تاسیسات را پیدا کند. معاون وزیر MOCI به SIGAR اعلام کرد که این وزارتخانه به جستجوی سرمایه گذاران خصوصی علاقه مند به اجاره کردن این تاسیسات ادامه میدهد.

SIGAR با درسی که برای تجاری سازی موفق پروژه های سرمایه گذاری آینده TFBSO گرفته بود توصیه کرد که سرپرست معاون پالیسی ساز وزارت دفاع به TFBSO هدایت دهد که پیش از تایید پروژه های سرمایه گذاری آینده از هر نوع، اطمینان حاصل شود که سرمایه گذار(های) علاقه مند و قادر به پذیرش مالکیت تاسیسات ساخته شده و مسئولیت امور حفظ و مراقبت آنها وجود دارد؛ یا در صورت نبود سرمایه گذار، MOCI خود مایل و قادر به پذیرش این مسئولیتها باشد.

وضعیت توصیه های SIGAR

قانون سرمفتش خاص 1978، طوریکه تعدیل شده است، SIGAR را ملزم به راپوردهی وضعیت توصیه هایش میکند. در این ربع، SIGAR به تعداد هفت توصیه مربوط به دو راپور ممیزی را مختومه نمود. یکی از این توصیهها منجر به بازگشت 311,887 دالر از هزینههای غیر مجاز یا تایید نشده قراردادی که توسط دولت ایالات متحده پرداخت شده بود، گردید. (ممیزی مالی 14-34-FA)

SIGAR از سال 2009 تا جون 2014، 134 ممیزی، مکاتیب هشدار و راپور تفتیش را منتشر کرده که شامل 420 توصیه برای بازیافت بودجه، بهبود نظارت اداره، و افزایش موثریت پروگرام بوده است. 80% SIGAR از این توصیه ها را مختومه اعلام کرده است. بطور کلی مختومه توصیه ها نشان میدهد که ارزیابی SIGAR حاکی از آن است که اداره ممیزی شده یا توصیه را تطبیق کرده و یا به شکل مناسب به مشکل رسیدگی نموده است. در بعضی موارد، یک توصیه مختومه شده، یعنی آغاز ممیزی پیگیری دیگری خواهد بود.

قانون سرمفتش سال 1978، تعدیل شده، همچنین SIGAR را ملزم به راپوردهی در مورد توصیه های مهم راپورهای قبلی خود که اقدامات اصلاحی در مورد آنها صورت نگرفته است، میکند. در این ربع، SIGAR به نظارت بر اقدامات اداره در مورد توصیه های مربوط به 29 راپور ممیزی و پنج راپور تفتیش ادامه داده است. همانطور که قبلاً راپور داده شد، یک راپور ممیزی وجود دارد که از توصیه های آن بیش از 12 ماه گذشته است و هنوز هم منتظر اقدام اصلاحی اداره میباشد تا SIGAR به این باور برسد که میتواند مشکل شناسایی شده را حل کند. هر چند، SIGAR اخیراً پاسخی از اداره دریافت کرده و در حال بررسی آن است. توصیه از راپور ممیزی 13-4، اردوی ملی افغانستان است: کنترل مواد سوخت برای وسایط، جنراتورها و نیروگاه های برق باید برای جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده تقویت گردد. این راپور که در جنوری 2013 نشر گردید، پروسه مورد استفاده برای سفارش دادن، دریافت کردن، و پرداخت هزینه پترولیم، روغن، و مواد چرب کن برای موتورها پولیس ملی افغانستان را مورد سوال قرار داد. به علاوه، چهار راپور ممیزی که از تکمیل شدن آن 12 ماه گذشته است، طوریکه SIGAR منتظر اداره مربوطه برای تکمیل شدن اقدامات اصلاحی توافق شده آنها است.

SIGAR اخیراً ممیزی هایی از پروسه حل و فصل اداره در وزارت های دفاع، امور خارجه و USAID شروع کرده است. این ممیزی ها، وضعیت و پروسه نظارت برای رسیدن به راه حل ممیزی در این ادارات را آزمایش میکند. در این ربع، SIGAR راپور نهایی مربوط به وزارت خارجه را منتشر کرد. انتظار میرود که راپور مربوط به کار انجام گرفته در دو اداره دیگر، در ختم امسال منتشر شود.

پروژه های خاص

دفتر پروژه های خاص سرمفتش عمومی جهت بررسی مسائل در حال بروز و ارائه به موقع راپورهای عملی به ادارات فدرال و کانگرس تاسیس شده است. این تیم به انجام انواع از ارزیابی ها می پردازد و راپورهای را در مورد تمام ابعاد بازسازی افغانستان

ارائه میکند. این دفتر متشکل از مفتشین، تحلیل گران، بازرسان، حقوقدانان، مسکلی های موضوعی و سایر متخصصین است که میتوانند به سرعت و بطور گروهی تخصص خود را در مورد مشکلات و مسائل در حال بروز به کار گیرند.

در جریان این دوره راپوردهی، دفتر پروژه های خاص SIGAR یک بررسی از ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده شده در تاسیسات اردوی ملی منتشر کرد. دفتر پروژه های خاص همچنین چندین مکتوب به USFOR-A، CSTC-A، قوای بحری ایالات متحده، شورای خدمات مسلکی، USAID، IRD، قراردادیان دفاعی، DOD، USDA و چندین اداره دولتی ایالات متحده نوشته است. این مکاتیب استعلام طیف وسیعی از موضوعات، از جمله محرمانه توافقیها، پول سیار، پروگرام سویا، قراردادهای لغو شده، ایمنی اسپری فوم استفاده شده در ساخت و ساز، پول LOTFA مورد استفاده برای پرداخت معاشات پولیس ملی ANP، بهترین شیوههای رفتارهای شناسایی شده قراردادیان، محافظت مخبرین، قایقهای گزیه ANP، قرارداد منعقد شده برای بررسی روشهای گرفتن تصمیمات مربوط به بازسازی، حفظ و مراقبت سرک های افغانستان، نیروگاه های تولید برق قندهار، درخواست معلومات درباره بودجه ساختمانی ادارات کوچک ایالات متحده و بررسی ادعاهای قاچاق انسان را در بر میگرفت.

پروژه های خاص تکمیل شده

در حال حاضر، دفتر پروژه های خاص این پروژه ها را پایان یافته میدانند و انتظار ندارد تا کدام فعالیت اضافی روی این مسایل انجام دهد.

مکتوب استعلام SP-14-55: توافق نامه محرمانه کمپنی احیاء و انکشاف بین المللی

در 5 می 2014، SIGAR به طور کتبی نگرانی شدید خود را درباره استفاده IRD از محرمانه توافقیها برای منع کردن کارکنان از اظهار نظر کردن انتقادی در مورد IRD به ادارات تمویل کننده یا مقامات دولتی هر دولت دیگر به اطلاع IRD رساند. از آنجاییکه IRD میلیونها دالر پول مالیاتدهنده را از USAID دریافت میکند، طرز فعالیت آن باعث شده است که SIGAR نگران تعهد IRD به شفافیت و نظارت دولت باشد. SIGAR درخواست کرد که IRD معلومات مربوط به شیوههای کنونی و گذشته خود در زمینه محرمانه توافقیها را ارائه کند. (برای کسب معلومات درباره استعلام مربوطه، مکتوب استعلام SP-14-60، به "پروژههای خاص جاری" مراجعه کنید).

مکتوب هشدار SP-14-56: هوشدار به USAID درباره توافق نامه محرمانه IRD

SIGAR در 5 می 2014 با فرستادن مکتوبی به USAID درباره ادعاهای مطرح شده در مقاله Washington Post مبنی بر این که IRD از محرمانه توافقیها برای منع کردن کارکنان از بیان اظهارات انتقادی استفاده کرده است، هشدار داد. SIGAR توصیه کرد که USAID به همه دریافت کنندگان قرارداد، توافقیها همکاری و کمک مالی در افغانستان اعلام کند که SIGAR اقدامات مربوط به محدود کردن حقوق افراد مخبر را تحمل نمیکند. در ضمن، SIGAR توصیه کرد که بندهایی در قراردادهای USAID

راپورهای مربوط به پروژههای خاص تکمیل شده

- پروژه خاص SP-14-55: مکتوب استعلام: توافق نامه محرمانه کمپنی احیاء و انکشاف بین المللی
- پروژه خاص SP-14-56: مکتوب هشدار: هوشدار به USAID درباره توافق نامه محرمانه IRD
- پروژه خاص SP-14-61: مکتوب استعلام: پاسخ پروگرام آزمایشی پول سیار پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص SP-14-69: مکتوب استعلام: پاسخ وزارت زراعت ایالات متحده به استعلام سویا
- پروژه خاص SP-14-73: مکتوب استعلام: قراردادهای لغو شده USAID
- پروژه خاص SP-14-77: مرور: ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده شده در تاسیسات اردوی ملی

گنجانده شود تا دریافت کنندگان وجوه فدرال نتوانند از محرمانه توافقنامه ها برای جلوگیری از صحبت کردن کارمندان با مقامات دولت ایالات متحده، استفاده کنند.

مکتوب استعلام SP-61-14: پاسخ پروگرام آزمایشی پول سیار پولیس ملی افغانستان

در ربع گذشته، SIGAR از جنرالهای CSTC-A خواست تا درباره وضعیت پروگرام آزمایشی MOI که از "پول سیار" برای پرداخت مستقیم معاشات پرسونل پولیس ملی ANP از طریق انتقال الکترونیکی استفاده میکند، استعلام نماید. این معاشات با استفاده از پول مالیات دهنده گان امریکایی و از طریق تأدیه مستقیم به LOTFA تمویل شده است. در 3 می 2014، CSTC-A به مکتوب اصلی استعلام SIGAR پاسخ داد.

در 28 می 2014، SIGAR بار دیگر درباره پروگرام آزمایشی پول سیار به CSTC-A مکتوب نوشت و نگرانی خود را درباره این تخمین CSTC-A که 18% از معاشات ANP به صورت نقدی مستقیماً به کارکنان ANP پرداخت شده است، ابراز کرد. تا نیمی از آن پرداختهای نقدی مستقیم به دست افراد مستحق نمیرسد، و این وضعیت تا 45.5 میلیون دالر از وجوه معاش سال مالی 2014 را در خطر انحراف قرار داده است. SIGAR بر روی اهمیت اطمینان کامل معاش کارکنان ANP برای داشتن نیروی پولیس صادق، قابل اعتماد و باثبات تأکید کرد. دستیابی به این هدف تا حدی با کاهش انکاء به سیستم به اصطلاح "نماینده معتمد" که در حال حاضر برای پرداخت معاش تعدادی از کارکنان ANP کاربرد دارد، قابل دستیابی است.

مکتوب استعلام SP-69-14: پاسخ وزارت زراعت ایالات متحده به استعلام سویا

در ربع گذشته، SIGAR یک استعلام درباره ابتکار سویا برای تجدید زراعت در افغانستان (SARAI) به وزارت زراعت ایالات متحده (USDA) مکتوب نوشت. در می 2014، دفتر پروژه های خاص SIGAR پاسخ وزارت زراعت ایالات متحده را دریافت کرد. دفتر پروژه های خاص SIGAR پس از بررسی مواد درخواست شده، مشکلات زیر را شناسایی کرد:

- سطح تولید سویا به اندازه سطح مورد انتظار نبوده است، و این موضوع ثبات فابریکه سویا را که در قالب این ابتکار ساخته شده است، تهدید میکند.
- تطبیق کننده پروژه، انجمن سویا آمریکا (ASA)، پیش از پیشنهاد کردن و راه اندازی پروژه بررسیهای احتمالات یا زنجیره ارزش را انجام نداده بود.
- تحقیق علمی انجام شده برای وزارت انکشاف بینالمللی بریتانیا در فاصله زمانی سالهای 2005 تا 2008 نشان داد که کشت سویا در شرایط و با شیوههای زراعت شمال افغانستان جاییکه پروگرام در آن اعمال میشود، مناسب نیست.
- علیرغم نبود پلانگذاری و تحلیل قبلی، و علیرغم وجود شواهدی دال بر ناکامی احتمالی پروگرام، USDA مبلغ 34.4 میلیون دالر بابت فراهم کردن اجناس، ترانسپورت و کارهای اداری SARAI در اختیار ASA قرار داد.

پس از شناسایی این حوزههای نگرانکننده، SIGAR با نوشتن مکتوبی به وزیر زراعت پیشنهاد کرد که وزیر پیش از سرمایه گذاریهای بعدی ارزیابی جامعی از پروژه انجام دهد و پلانی برای رسیدگی به نواقص و چالشهای شناسایی شده تدوین کند.



پروگرام سویا USDA در افغانستان، تشویشهایی را برای SIGAR ایجاد کرده است. به پروژه خاص SP-69-14 مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط اسمیت اندرسون)

مکتوب استعلام SP-14-73: قراردادهای لغو شده USAID

SIGAR در 1 جولای 2014 به USAID مکتوب نوشت تا نکات مقدماتی شناسایی شده بعد از بررسی جواب های USAID به دو مکتوب استعلام قبلی درباره 19 قراردادی که USAID از سال 2008 به این سو در افغانستان فسخ کرده است، را شریک نماید. ریاست های تحقیقات و ممیزی SIGAR تحلیل بیشتر را روی معلومات جامع فراهم شده توسط USAID انجام خواهد داد.

بررسی SP-14-77: ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده

شده در تاسیسات اردوی ملی

در اپریل 2013، SIGAR درباره ایمنی سیستمهای عایق فوم اسپری پلیاورهتان غیر استاندارد به کار رفته در تاسیسات نوع قوسی USACE که برای ANA ساخته شده بودند، ابراز نگرانی کرد. این نگرانی به دلیل بروز حریق تخریبکننده دو ساختمان در حال ساخت با سیستمهای عایق که در پروسه ساخت آنها با استانداردهای قانون ساختمان بین المللی (IBC) تطابق نداشت، مطرح شد. USACE به SIGAR جواب داد که این اداره نصب سیستمهای غیر استاندارد را متوقف میکند و اقدامات اصلاحی برای تضمین تطابق با استانداردهای IBC در ساختمان های ساخته شده و آینده را شناسایی خواهد کرد. اندکی بعد، SIGAR بررسی را آغاز کرد تا دلیل نصب شدن سیستمهای ناسازگار از سوی قراردادیان USACE، هزینه رفع مشکل و آیا اینکه مساعی های USACE تطابق کامل با IBC را تضمین خواهد کرد را مشخص نماید.

در 9 جولای 2014، SIGAR نتایج بررسی را راپور داد. SIGAR دریافت که 1,600 باب از 2,000 ساختمان ساخته شده تحت پروگرام 1.57 میلیارد دلاری مطابقت با استانداردهای IBC نداشته اند و مساعی اصلاحی برای سازگار کردن آنها



وقوع حریق در یکی از کلاسهای غیر استاندارد، این ساختمان را ظرف 30 دقیقه از بین برد. به پروژه خاص SP-14-77 مراجعه کنید. (عکس از USACE)

50-60 میلیون دالر هزینه خواهد داشت. در ضمن، علیرغم تضمینهای USACE در زمینه توقف نصب سیستمهای ناسازگار، یکی از مقامات ارشد در جنوری 2014 با صدور یک مکتوب اجازه استفاده از مواد ناسازگار در 285 ساختمان ANA که در مراحل مختلف ساخت بودند، تضمینهای قبلی را لغو کرد. USACE تصدیق کرد که این ساختمانها "با خطر بیشتر در صورت وقوع حریق مواجه هستند" ولی استدلال کردند که ضرورتهای عملیاتی ANA موجب تغییر در پالیسی شده است. USACE همچنین به وضعیت جسمی ساکنان این ساختمانها اشاره و عنوان کرد که "ساکنان این ساختمانها معمولاً افراد جوان، سربازان آماده افغانی و نوسربازان دارای توانایی جسمی برای عقبنشینی در هنگام بروز وضعیت خطرناک هستند". طبق راپور USACE، ساختمانهای متاثر شده شامل 83 بارک، چهار کلینیک صحتی و دو اطفائی بودند.

به علاوه، USACE نتوانست الزامات قرارداد خود را اجرایی کند زیرا پرسونل مامور تایید پیشنهادهای ساخت و ساز قراردادی به اندازه لازم با ساختمان های قوسی یا استندردهای IBC آشنا نبودند. USACE همچنین در اعلامیه های مناقصه خود که به قراردادیان داده بود معلومات ناقص ارائه کرد. یک شرکت انجینی-نقشه کشی بیرونی اینطور نتیجه گیری کرد که از الزامات در 58 قرارداد 31 مورد موجود نبوده است. به علاوه، USACE نتوانست محصولات غیر استندرد پیشنهاد شده برای مصرف توسط قراردادیان را شناسایی و رد کند.

SIGAR نتیجه گرفت که پرداختن به اقدامات فوری برای سازگار کردن همه ساختمانها با استندردهای ایمنی یا تعیین اقدامات لازم برای برطرف کردن وضعیتهای خطرناک؛ مطلع کردن اردوی ملی در مورد ساختمانهای خطرناک؛ ابطال مجوز جنوری 2014؛ و بررسی طرزالعمل های داخلی که منجر به قبول کردن شرایط قراردادی که USACE قادر به اجرای آن نشد، حتمی میباشد.

پروژه های خاص در حال انجام

در حال حاضر، دفتر پروژههای خاص این استعلامها را کامل نمیداند. دفتر پروژههای خاص منتظر پاسخ معلومات درخواست شده یا در حال تحلیل معلومات دریافت شده است.

مکتوب استعلام SP-54-14: قایق های گزمه پولیس ملی افغانستان

در 24 آپریل 2014، SIGAR به طور کتبی از قوماندانان CSTC-A خواست تا معلومات مربوط به هزینه 3 میلیون دالری قایقهای گزمه خریداری شده برای ANP با بودجه ASFF، را درخواست کند. CSTC-A در سال 2010 درخواست کرد که قوای بحری ایالات متحده این قایقهای گزمه را بخرد، اما این الزام را در سال 2011 برای قایقهای جدید لغو کرد. از آنجاییکه 80% وجوه توزیع شده بود، اجازه اجرای قرارداد تا مرحله تکمیل شدن صادر شد. قایقهای گزمه اکنون سه سال است که در ذخیره گاه یورک تاون ویرجینیا قرار دارند.

SIGAR درخواست کرد که CSTC-A معلومات مربوط به ناوگان و ماموریت ترانسپورت آبی فعلی ANSF، پروسه تدارکات طی شده از سوی CSTC-A شامل منطق دلائل اولیه تدارکات و نیز لغو آن، هزینه نگهداری و ذخیره کردن قایقهای گزمه، پلان

محصولات پروژه خاص جاری

- پروژه خاص 14-54-SP: مکتوب استعلام: قایق های گزمه پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص 14-57-SP: مکتوب استعلام: نظارت UNDP LOTFA
- پروژه خاص 14-58-SP: مکتوب استعلام: شورای خدمات مسلکی
- پروژه خاص 14-60-SP: مکتوب استعلام: پاسخ محافظت از مخبرین IRD
- پروژه خاص 14-63-SP: مکتوب استعلام: بررسی SBIR
- پروژه خاص 14-64-SP: مکتوب استعلام: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط USAID
- پروژه خاص 14-66-SP: مکتوب استعلام: پاسخ CSTC-A به استعلام قایق های گزمه پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص 14-67-SP: مکتوب استعلام: واگذاری قایق گزمه پولیس ملی افغانستان
- پروژه خاص 14-68-SP: مکتوب استعلام: سیستم انتقال قندهار
- پروژه خاص 14-70-SP: مکتوب استعلام: استخدام اتباع کشور ثالث برای کار در افغانستان به وسیله قراردادی
- پروژه خاص 14-71-SP: مکتوب استعلام: درخواست معلومات پروگرام بازسازی
- پروژه خاص 14-72-SP: مکتوب استعلام: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط وزارت دفاع آمریکا
- پروژه خاص 14-78-SP: مکتوب استعلام: استخدام اتباع کشور ثالث برای کار در افغانستان به وسیله قراردادی

های مربوط به کنار گذاشتن قایقها یا استفاده از آنها درآینده را ارائه کند. (برای اطلاع از مکتوب های استعلام مرتبط، به ”پروژه های خاص در حال انجام“ مکاتیب استعلام 14-66-SP و 14-67-SP مراجعه کنید.)

در نتیجه ارسال مکتوب های استعلام دفتر پروژههای خاص درباره قایقهای گزمه ANP، نسخه مجلس از قانون تخصیصهای دفاعی شامل بندهایی است که DOD را از مصرف وجوه سال مالی 2015 برای ذخیره قایقهای گزمه خریده شده برای ANP منع میکند. برای کسب معلومات بیشتر، صفحه 63 را نگاه کنید.

مکتوب استعلام 14-57-SP: نظارت UNDP LOTFA

در تاریخ 19 فبروری 2014، SIGAR یک مکتوب به CSTC-A و NTM-A نوشت تا در مورد اینکه شاید امریکا به طور بی خبر معاش اعضای غایب پولیس ملی افغانستان را تأدیه میکند، اظهار نگرانی نماید. در یکی از راپورهای ممیزی SIGAR در سال 2011 پرسشهایی درباره مدیریت UNDP از پروگرام LOTFA که برای پرداخت معاشات ANP استفاده میشود، مطرح شد. کمکهای رسیده به LOTFA تا امروز به 3.72 میلیارد دالر رسیده است که سهم ایالات متحده از این کمکها 1.52 میلیارد دالر است. CSTC-A در 7 مارچ 2014 به مکتوب SIGAR پاسخ داد و نقاط ضعف بالقوه در زمینه کمکرسانی مستقیم به وزارتخانههای امنیتی افغانستان را شناسایی و اقدامات انجام گرفته در آنها برای برطرف کردن این نقاط ضعف را مطرح کرد. CSTC-A با ذکر این نکته که اقدامات بیشتری باید صورت بگیرد، به اقدامات اصلاحی از جمله پرداختن به امور ممیزی جدید و حذف 54,000 شماره شناسایی پرسونل نادرست از دیتابیس LOTFA که برای مدیریت پرداخت معاش ANP استفاده میشدند، برجسته کرد.

SIGAR در 13 می 2014 با فرستادن استعلامی به مدیر UNDP، بررسی خود در مورد مدیریت مالی LOTFA را گسترش داد. SIGAR مکتوب خود را بر روی استفاده نادرست احتمالی از وجوه موجود آمده توسط کسر معاش قوای پولیس به وسیله MOI که قرار بود برای مقاصد امتیازات تقاعدی قوای ANP مصرف شود، متمرکز کرد. پاسخ UNDP در تاریخ 6 جون 2014، موضع آنها چنین مطرح شده بود که LOTFA بر روی کسری های معین از معاش یا بیش پرداخت احتمالی به مقامات عالیرتبه ANP که در بست هایی کار میکنند که مستلزم رتبه پایین تر است، نظارت ندارند. SIGAR در حال ارزیابی قدمه های بعدی برای بهبود میکانیزم های کنترولی حاکم بر مصارف LOTFA است.

مکتوب استعلام 14-58-SP: شورای خدمات مسلکی

پس از سخنرانی سر مفتش خاص، ساپکو، برای اعضا در ماه فبروری 2014، SIGAR در 13 می 2014 برای شورای خدمات مسلکی (PSC) مکتوب نوشت. SIGAR در این مکتوب دیدگاه و مشاهدات اعضای PSC درباره این موارد را خواستار شده بود: عوامل کاهش یا افزایش میزان موفقیت پروگرام ها و پروژه ها، چالشهای درون-کشوری در مسیر فعالیت در افغانستان، مشکلات فدرال که مانع اجرای پروگرام ها میشوند، و هر گونه انکشافات توصیه شده در مداخله سازمان های فدرال، تعامل، مدیریت، و نظارت فعالیتهای قراردادیان در افغانستان. دیدگاهها و مشاهدات اعضای PSC به SIGAR کمک میکند تا با توجه به دشوار شدن شرایط فعالیتقراردادیان در افغانستان پس از 2014، بر روی کار خود تمرکز کند.

مکتوب استعلام SP-60-14: پاسخ محافظت از مخبرین IRD

در 19 می 2014، IRD به مکتوب مورخ 5 می 2014 SIGAR درباره پالیسی محرمانگی شرکت پاسخ داد. SIGAR نیز در 20 می 2014 پاسخ این مکتوب IRD را داد و با این دیدگاه که IRD و SIGAR درباره مواد مربوط به محرمانگی در قراردادهای تفکیک کارکنان سابق "اتفاق نظر دارند" مخالفت کرد. SIGAR ابراز نگرانی کرد که IRD در حال دلسرد کردن کارکنان فعلی و سابق از پیگیری حقوقشان طبق قوانین فدرال مربوط به محافظت از مخبرین، است. SIGAR درخواست کرد که IRD نسخه‌هایی از قراردادهای تفکیک، معلومات تماس 49 کارمند امضاء کننده قراردادهای تفکیک دارای مواد محرم و فهرست قراردادهای، کمکها و قراردادهای همکاری IRD با ادارات دولتی ایالات متحده که هر یک از آن 49 کارمند در آنها شرکت داشته‌اند، را ارائه کند. IRD معلومات درخواست شده را فراهم کرده است و SIGAR در حال بررسی معلومات مندرج در مکتوب پاسخ است.

مکتوب استعلام SP-63-14: بررسی SBIR

SIGAR در تاریخ 5 جون 2014 با فرستادن یک مکتوب به دفتر معاون وزارت دفاع در امور انجینری و تحقیق فرستاد تا معلوماتی را درباره بررسی تحت عنوان "استدلال زمینهای اجتماعی-فرهنگی در ماحول های علایم با ضعیف" که با بودیجه کمکی "مطالعه نوآوریهای شرکتی کوچک" (SBIR) اجرا شده بود، خواستار شد. هدف از اجرای این بررسی، ایجاد "ابزار تصمیم گیری اتوماتیک" برای "پیشینی موفقیت اقدامات نظامی پیشنهاد شده در مناطق مورد نظر و ارائه هشدارهای زودهنگام درباره فعالیتهای نشاندهنده واکنشهای خصمانه، شیوع درگیری و گسترش زمینهای تروریسم" بود. SIGAR در حال بررسی معلومات دریافت شده از DOD درباره این بررسی و پیامدهای احتمالی آن بر روی تصمیمات بازسازی است.

مکتوب استعلام SP-64-14: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط USAID

SIGAR در 6 جون 2014 با فرستادن یک مکتوب به USAID ابراز نگرانی کرد که دولت ایالات متحده ممکن است از پروژه های سرک سازی افغانستان حمایت کند در حالی که به دلیل حفظ و مراقبت ناکافی بی ثبات خواهند بود. در این مکتوب، معلوماتی درباره قرارداد USAID با مجموعه گروه Louis Berger/Black and Veatch (LBG/BV) برای ساختن ظرفیت حفظ و مراقبت دولتی سرک های افغانستان، وضعیت تمویل بودجه USAID برای پروگرام های حفظ و مراقبت سرک ها، و موجودیت کدام پلان برای حفظ و مراقبت سرک های فعلی یا ساختن سرکهای جدید درخواست شده بود. USAID پاسخ داد که بخش حفظ و مراقبت سرک های افغانستان که در قالب قرارداد LBG/BV شکل گرفته بود هنوز فعال است، هر چند فقط بر روی سرک های ولایتی متمرکز است. USAID اظهار کرد که از پروگرام های اجرا شده توسط بانک جهانی و سایر شرکای بینالمللی حمایت میکرد تا مطمئن شود که دولت افغانستان از ظرفیت و بودجه لازم برای حفظ و مراقبت سرک های ساخته شده توسط ایالات متحده و سایر تمویل کنندگان بینالمللی برخوردار است. SIGAR در حال بررسی پاسخ USAID و معلومات ارائه شده است.



بسیاری از سرک های ساخته شده با بودجه ایالات متحده، مانند این سرک که گردیز را به خوست وصل میکند، ممکن است مداومت نداشته باشند. به پروژه خاص SP-64-14 مراجعه کنید. (عکس USAID)



قایقهای گزومه در نظر گرفته شده برای استفاده توسط ANP، در ذخیره گاهی در یورک تاون ویرجینیا بدون استفاده نگهداری میشوند. به پروژههای خاص 14-54-SP، 14-66-SP، و 14-67-SP مراجعه کنید. (عکس از SIGAR توسط نیکول استاوج)

مکتوب استعلام 14-66-SP: پاسخ CSTC-A به استعلام قایق های گزومه پولیس ملی افغانستان

CSTC-A در پاسخ به مکتوب استعلام 14-54-SP اظهار کرد که نتوانسته است معلومات مربوط به دلایل درخواست یا لغو قایقهای گزومه ANP را پیدا کند. در 6 جون 2014، SIGAR بار دیگر درباره هزینه 3 میلیون دالری خریداری قایقهای گزومه برای ANP مکتوب نوشت. SIGAR ابراز نگرانی کرد که CSTC-A نتوانسته است به بیشتر پرسشهای اولیه SIGAR درباره قایقهای گزومه پاسخ دهد و اظهار کرد که دسترسی نداشتن CSTC-A به معلومات باعث شده است که SIGAR نتواند سابقه تصمیمهای مربوط به خریداری و لغو را تفکیک کند. SIGAR همچنین درخواست کرد که CSTC-A راپور مفصلی از تصمیم هیات بازنگری خود در این باره که قایقهای گزومه ضرورت موجه افغانستان را برآورده نمیکند، ارائه نماید. CSTC-A به مکتوب دوم پاسخ داد و تعهد کرد که تحقیقی برای پیگیری اسناد مربوط به دلایل و لغو الزامات قایقهای گزومه ANP انجام دهد.

مکتوب استعلام 14-67-SP: واگذاری قایق گزومه پولیس ملی افغانستان

SIGAR با فرستادن مکتوبی به قوماندان قوای بحری ایالات متحده در تاریخ 6 جون 2014، معلوماتی را درباره قایقهای گزومه ANP که در یورکتاون ویرجینیا نگهداری میشوند، درخواست کرد. SIGAR در مکتوب خود از قوای بحری خواسته بود تا در مورد پلان های خود برای واگذاری قایقهای گزومه، مصارف نگهداری قایقها و منبع تمویل کننده هزینههای نگهداری توضیح بدهد.

پس از ارسال این مکتوب استعلام، پرسونل پروژههای خاص SIGAR برای بررسی وضعیت قایقهای ذخیره شده عازم مرکز اکمال بحری- ساختمان چیتام شدند. پرسونل SIGAR متوجه شدند که قایقها درون کانتینر در یک ساحه در محدوده مرکز اکمال بحری نگهداری میشوند. به پرسونل SIGAR گفته شده بود که قایقها در حال رسیدن به پایان مهلت سرویس برای تضمین کارایی هستند و این که گرما و رطوبت بیش از حد کانتینرها، شرایط نگهداری نامساعد میباشد. پرسونل SIGAR، نگرانیهای خود درباره شرایط نگهداری را به یک نماینده دفتر قوماندان قوای بحری منتقل کردند. SIGAR در انتظار پاسخ قوای بحری درباره اقدامات لازم برای واگذار کردن این قایقها است.

مکتوب استعلام 14-68-SP: سیستم انتقال قندهار

SIGAR در 10 جون 2014 با فرستادن مکتوب به وزارت خارجه، DOD، ISAF و USAID درباره برنامه های دولت ایالات متحده برای فراهم کردن نیروی برق قندهار پس از دسمبر 2014 استعلام کرد. در حال حاضر، دو جنراتور کلان 10 مگاوات برق در راستای تامین ضرورتهای برق قندهار تولید میکنند. مواد سوخت این جنراتورها را DOD تا دسمبر 2014 فراهم خواهد کرد. از ابتدای جنوری 2015، مقدار مواد سوخت که DOD فراهم خواهد کرد و مقدار کمک به تدریج کاهش مییابد تا این پروگرام کاملاً در سپتمبر 2015 متوقف شود. چندین پروژه برقرسانی دولت ایالات متحده برای جبران این کمبود از اواخر 2015 تا 2018 اجراء خواهد شد. هر چند، ممکن

است فاصله ای طولانی بین زمان توقف ارائه مواد سوخت کمکی و زمان تکمیل پروژه های برق رسانی ایجاد کند. SIGAR نگران است که "اتصال راهکار انتقال به راهکار انتقال" پلان شده — پروگرام ترکیبی تحت مدیریت افغانها که در آن فاصله زمانی برق قندهار را از ترکیبی از منابع تامین خواهد کرد — زمان بندی فشرده و تخمین هزینه غیر واقعی دارد که این شرایط ممکن است پروسه برق رسانی به قندهار را مختل کند و دستاوردهای ضد شورش و اقتصادی چند سال اخیر را از بین ببرد. DOD و USAID پاسخی مشترک ارائه کردند که حاوی جزئیات بیشتری از پلان های پیشنهاد شده برای تداوم برق رسانی به قندهار بود. کارکنان SIGAR در حال بررسی و تحلیل این پاسخ هستند.

مکتوب استعلام SP-71-14: درخواست معلومات پروگرام بازسازی

در 26 جون 2014، SIGAR یک مکتوب استعلام را به چندین بخش و اداره اجرایی فرستاد تا در مورد یک مکتوب استعلام که در سال 2013 به ادارات دولتی ایالات متحده که در حوزه بازسازی افغانستان فعالیت داشتند فرستاده بود، پیگیری کند. با این که وزارت خارجه، DOD و USAID در سال 2013 پاسخهای لازم را ارائه کردند، چندین اداره که نقش های کوچک تر داشتند جواب ندادند. SIGAR درخواست کرده است که آن اداراتی که قبلاً پاسخ نداده بودند، معلومات جامعی درباره همه پروژههای بازسازی تکمیل شده، جاری و پلان شده در افغانستان ارائه کنند. SIGAR همچنین این درخواست را به اداراتی که مشمول درخواست اولیه نبودند، گسترش داد تا معلومات جامعی درباره همه پروگرام های بازسازی ایالات متحده در افغانستان کسب کند. معلومات درخواست شده در مکتوب استعلام شامل نام و تشریحات پروگرام، قراردادی یا همکار تطبیق کننده، کود شناسایی قرارداد و نوعیت ابزار حقوقی، مجموع مصارف هزینه تخمین شده پروژه، تاریخ شروع و ختم، منبع تمویل کننده و موقعیت بود. SIGAR پس از دریافت پاسخها، آنها را ارزیابی و دستهبندی میکند.

مکتوب استعلام SP-72-14: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط

وزارت دفاع آمریکا

SIGAR در 26 جون 2014 مکتوب دیگری درباره ساخت و مراقبت سرکها در افغانستان به DOD فرستاد. در این مکتوب، معلومات مربوط به مجموع مصارف پروژه های بازسازی سرک تمویل شده توسط وزارت دفاع DOD درخواست شده بود؛ پرسشهایی درباره پروژه های سرک سازی جاری و پلان شده مطرح شده بود؛ و این پرسش مطرح شده بود که آیا پیشبینی برای مراقبت این پروژه ها صورت گرفته است و بودجه مراقبت آنها تمویل شده است یا خیر. SIGAR همچنین درباره امکانات فعلی دولت افغانستان برای مراقبت از این سرک ها و منابع احتمالی تمویل مالی مراقبت شبکههای سرک های افغانستان استعلام کرد.

DOD به SIGAR اعلام کرد که صندوق واکنش عاجل قوماندان (CERP) بودجه تقریباً 252 پروژه ساختمانی- ترانسپورتی را به ارزش بیش از 159 میلیون دالر تمویل کرده است و صندوق زیربنای افغانستان (AIF) 67.6 میلیون دالر برای سرک سازی پرداخت کرده است. DOD همچنین جزئیات مربوط به سه پروژه جاری AIF به ارزش 34.6 میلیون دالر، یک پروژه ترمیم CERP که نزدیک به تکمیل شده است به ارزش

4.9 میلیون دالر و معلوماتی در این مورد که "فعالاً هیچ پروژه سرک سازی CERP یا AIF وجود ندارد"، فراهم کرد.

DOD همچنین توضیح داد که همه پروژه های CERP و AIF پیش از شروع کار هر پروژه سرک سازی، انعقاد موافقتنامه مراقبت از جانب مقامات دولتی ولایتی و/یا وزارت کار و امور اجتماعی افغانستان (MOPW) را الزامی میدانند. به علاوه، DOD تایید کرد که نه CERP و نه AIF بودجه پروژه های مراقبت یا ثبات را تمویل میکنند و اشاره کرد که برای MOPW بودجه سالانه تخصیص داده شده است و مسئول اجرای امور دیزاین پروژه، سروی، بازسازی و احیای سرک ها، حفظ و مراقبت سرک ها، بستن قرارداد سرک سازی با سکتور خصوصی/شرکتهای سرک سازی، نظارت و پلانگذاری راه آهن، و مرمت راهها و پل ها میباشد.

مکتوب های استعلام 14-70-SP و 14-78-SP: استخدام اتباع کشورهای

ثالث برای کار در افغانستان به وسیله قراردادی

دفتر پروژههای خاص با استفاده از یافتههای ابتکار قاچاق انسان اجراء شده به وسیله نمایندگان خاص تحقیقات SIGAR در پایگاه های نظامی ایالات متحده در افغانستان، چندین مصاحبه را با مقامات قراردادی LOGCAP و ناظران نظامی آنها در ذخیره گاه نظامی راکایلند ایالت ایلینویز انجام داد. این مصاحبهها براسخدام کارگران خارجی و رفتار با آنها در این پایگاهها متمرکز بود. دفتر پروژههای خاص متعاقباً با فرستادن چندین مکتوب استعلام، خواستار ارائه مدارک مربوط به پالیسی و طرزالعمل های استخدام کارگران خارجی، و مطابقت قراردادیان با قوانین فدرال مبارزه با قاچاق انسان شد. همچنین، کارکنان دفتر پروژههای خاص با قوای وظیفوی مبارزه با قاچاق انسان DOD، که در حال بررسی مقررات و انفاذ قوانین مربوط به قاچاق انسان است، مشورت کردند. این استعلام جریان دارد و ممکن است گسترش یابد.

در 13 جون و 9 جولای 2014، SIGAR با فرستادن مکتوب به دو قراردادی، ابراز نگرانی کرد که مسئولان استخدام شرکتها ممکن است در روند نادرست و غیرقانونی استخدام اتباع کشور ثالث برای کار در پایگاههای نظامی ایالات متحده دخیل باشند و متقاضیان استخدام به مسئولان استخدام فیس های چشمگیر پرداخت کنند. یک قراردادی با ارائه معلوماتی به SIGAR نشان داد که بیش از 2,400 تبعه کشور ثالث که برای قراردادی اصلی کار میکنند، فیس استخدام پرداخت کردهاند. در ضمن، ماموران خاص SIGAR، معلوماتی را درباره ادعاهای مربوط به سایر شیوههای نادرست استخدام و نیز بدرفتاری احتمالی با کارمندان اتباع کشور ثالث در پایگاههای نظامی ایالات متحده ارائه کردند.

تحقیقات

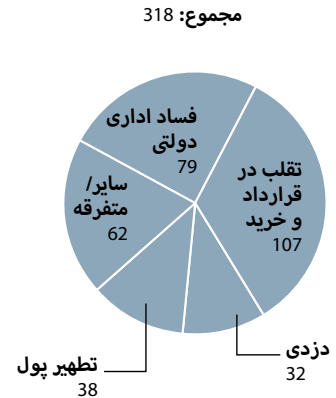
در این دوره راپور، نتایج پولی تحقیقات جاری SIGAR به 3.1 میلیون دالر رسید. موارد مجازات نقدی جزایی، غرامت و مصادره اموال به 600,000 دالر رسید، پولهای محافظت شده قرارداد به رقم 500,000 دالر رسید و ارزش توافق حل و فصل مدنی به رقم ترکیبی 2 میلیون دالر رسید. همچنان تحقیقات منجر به گرفتار شدن دو نفر، سه مورد معلومات جزایی، سه مورد مدافعه و دو مورد محکومیت در ایالات متحده شده

پولهای حفاظت شده قرارداد: وجوه
تخصیص یافته بازسازی که بر اساس فعالیت SIGAR به قراردادیان تعهد داده نمیشود.

معلومات جنایی: عبارت از اتهام وارده از سوی یک سارنوال عامه بدون مشارکت هیات منصفه. کارکرد یک اطلاعیه عبارتست از اطلاع دادن به مدعی علیه درباره ماهیت اتهام طرح شده علیه وی و عمل متضمن این اتهام تا که وی بتواند برای محاکمه آمادگی بگیرد و از محاکمه دوباره وی برای عین تخلف جلوگیری کند.

عکس 2.1

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تعداد تحقیقات باز تا تاریخ 30 جون 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 7/8/2014

است. در افغانستان یک نفر گرفتار شد، سه افغان از دسترسی به تأسیسات نظامی منع شدند و دو قراردادی دولت اخراج شدند. SIGAR 26 تحقیقات جدید را آغاز و 46 مورد را مختومه کرد، و مجموع دوسیه‌های جاری آن به 318 مورد رسید که در شکل 2.1 نشان داده شده است. پروگرام تعلیق و محرومیت SIGAR، 16 فرد و 39 قراردادی را برای تعلیق یا محرومیت معرفی کرد. از این 55 قراردادی، 39 شخص و 12 کمپنی بر اساس اتهامات تقلب و عدم تبعیت با بخش هایی در قراردادها به ارزش 180,179,563 دالر برای محرومیت معرفی شدند.

کارمند سابق قراردادی آمریکایی اتهام تبانی را پذیرفت

در 23 می 2014، در ولسوالی میانی فلوریدا، آلن سیمونز، کارمند سابق شرکت PAE، قراردادی آمریکایی، اتهام توطئه برای فریب دادن دولت ایالات متحده را پذیرفت. سیمونز به عنوان هماهنگکننده یک پروگرام تعلیمی در افغانستان برای PAE کار میکرد. PAE برای ارائه تعلیمات و یونیفورم به افسران محابس افغانستان با وزارت خارجه یک قرارداد داشت. وظیفه سیمونز این بود که تعداد و نوع یونیفرمهایی را که باید سفارش داده شود و در ختم دوره تعلیمی در اختیار افسران محابس افغانستان قرار بگیرد، را با سایر مسئولان PAE هماهنگ کند.

سیمونز و دیگران شرکتی به نام "خدمات لوژستیکي Aminzian" (Aminzian) را تأسیس کردند تا یونیفرمها را به عنوان قراردادی فرعی به PAE فراهم کند. Aminzian با ارائه صورتحسابهای نادرست و جعلی به PAE برای گرفتن پول بابت اجناس فراهم نشده اقدام میکرد. پس از پرداخت شدن پول به Aminzian، سیمونز و شریکان او این درآمد را در بین خود تقسیم میکردند. خسارت وارد شده به دولت ایالات متحده بابت پرداخت این صورتحسابهای جعلی به 120,000 دالر رسید.

1.25 میلیون دالر حل و فصل مدنی ناشی از تحقیقات

در 6 می 2014، خدمات ترانسپورت اردو افغان آمریکایی (AAA) اقدام به بستن اتوافق حل و فصل مدنی کرد که بر اساس آن AAA ملزم به پرداخت 1,250,000 دالر به ایالات متحده از طریق انتقال الکترونیکی پول شد. این قرارداد توافق، نتیجه نهایی تحقیقات جنایی SIGAR که کریستوفر ویور، بریدمل اردوی ایالات متحده، استفانی (شنکل) شاربونی عسکر سابق اردوی ایالات متحده و جاناتان هایتاور کارمند سابق شرکت FLUOR را شامل میشد، مشخص کرد.

AAA با انعقاد قرارداد ترانسپورت کشور میزبان (HNT) با اردوی ایالات متحده برای فراهم آوری خدمات ارسال نقطه به نقطه اجناس خشک و مواد سوختی در سراسر افغانستان اقدام کرد. دعاوی مدنی مطرح شده علیه AAA به خدمات ارائه شده از سوی AAA طبق قرارداد HNT به پایگاه پیشترین عملیاتی (FOB) فنتی مربوط میشد. این دعاوی، ارائه 55 فقره درخواست جعلی ترانسپورت-انتقال محموله‌های سوخت را که در مدت زمانی سپتامبر 2010 تا دسامبر 2010 از پایگاه فنتی سرقت شده بود و/یا هرگز از سوی کارکنان AAA به سایر پایگاه ها تحویل نشده بود، شامل میشد. طبق قرارداد توافق AAA متعهد شد که از دادخواهی خودداری کند که نشان دهنده پذیرفتن مسئولیت نمیشد.

کارمند سابق اردوی ایالات متحده به سرقت مواد سوخت و پلانگذاری بازپرداخت محکوم شد

در 9 آپریل 2014، در منطقه شرقی کارولینای شمالی، جیمز ادوارد تراویس به 60 ماه حبس فدرال و بازپرداخت 422,302 دلار محکوم شد. تراویس پس از گذراندن این محکومیت باید دوره سه ساله دوره آزمایشی نظارت را بگذراند. تحقیقات آشکار کرد که تراویس در دوره اعزامی اش، با رتبه بریدمل، در FOB شارانا هم مسول پرداخت و هم نماینده افسر قراردادی بوده است. بین 3 جنوری 2012 و 4 اکتوبر 2012، تراویس 211,890 دلار رشوه از قراردادیان گوناگون گرفته بود. به علاوه، او در سرقت مواد سوخت دولتی به ارزش بیش از 400,000 دلار شرکت داشته است.

14,500 دلار از درآمدهای نامشروع ضبط شد

ساموئل موتوری، کارمند قراردادی شرکت DynCorp International، در حضور افسران SIGAR و پولیس نظامی بینالمللی (IMP) اعتراف کرد که اقدام به قاچاق کردن 12,500 دلار پنهان شده در لپتاپهای سرقت شده دولت ایالات متحده و دیگر مواد در یک محموله از میدان هوایی قندهار (KAF) به محل سکونت خود، کنیا، کرده است. تحقیقات مشخص کرد که این پولها رشوههایی بوده است که موتوری از اتباع افغان بابت زمینسازی برای سرقت و فروش بیش از 200 بشکه موبایل انجن و موبایل سوخته متعلق به دولت ایالات متحده که از تاسیسات ذخیره گاه DynCorp در KAF برداشته شده بود، گرفته است. موتوری همچنین اعتراف کرد که در اتاقش 2,000 دلار پول نامشروع به دست آمده از همین طریقه دارد که IMP این پولها را پیدا کرد. IMP در پی تحقیقات SIGAR، مبلغ 14,500 دلار از وجوه نامشروع را به عنوان مدرک ضبط کرد. موتوری بلافاصله از سمت قراردادیاش در DynCorp International استعفاء و KAF را ترک کرد. در 17 فوریه 2014، قوماندان KAF با صدور اطلاعیه ایی به موتوری او را به مدت نامحدود از ورود به پایگاههای ایالات متحده در افغانستان منع کرد.

در 23 آپریل 2014، بخش IMP، مبلغ 14,500 دلار مدرک SIGAR را طبق مقررات اردوی ایالات متحده به مرکز مالی KAF تحویل داد. این پول به حساب اردوی ایالات متحده در سرویس مالی و حسابداری دفاعی تادیه شد تا به دولت ایالات متحده بازگردانده شود.

تحقیقات منجر به صدور حکم درباره دو فقره پولشویی شد

در 15 می 2014، در منطقه شرقی تنسی، جیمز پیتمن، اتهام مطرح شده در اعلام جرم درباره پولشویی را پذیرفت. در 28 می 2014، جیمی وین دنیس، به اتهام مطرح شده در اعلام جرم درباره پولشویی اعتراف کرد. هر دو نفر با التزام شخصی و محکومیت معلق آزاد شدند.

تحقیق از پیتمن و دنیس به موضوع قراردادیان افغانی که بابت قراردادهای دولتی مرتبط با ساحه کمک های بشر دوستانه میدان هوایی بگرام به پرسونل نظامی ایالات متحده رشوه داده بودند، مربوط میشد. این ساحه، محل نگهداری مقدار زیادی لباس، غذا، لوازم مکتب و سایر اقلام مورد ضرورت جزوتام های نظامی بود که برای رساندن کمکهای بشر دوستانه به مردم افغانستان به کار میرفت. رای محکومیت پیتمن و دنیس در سپتمبر 2014 صادر خواهد شد.

بریدمل اردوی ایالات متحده به دلیل سرقت مواد سوخت محکوم شد

در 22 می 2014، در منطقه غرب کنتاکی، آلبرت کلی به 18 ماه حبس و گذراندن دوره سه ساله آزمایشی نظارت محکوم شد. وی به بازپرداخت 100,000 دلار نیز محکوم شد. تحقیقات آشکار کرد که از نومبر 2011 تا جنوری 2012، کلی اجازه انحراف موترهای حمل مواد سوخت از FOB سالرنو به سایر موقعیت ها را داده است. بار این موترها تخلیه و سرقت شده است. کلی برای مخفی کردن این موارد انحراف، به دروغ اظهار کرده بود که مواد سوخت مورد نظر در واقع به FOB سالرنو تحویل و در آنجا تخلیه شده است. کلی بابت همکاری در زمینه سرقت مواد سوخت، تقریباً 57,000 دلار از یک شرکت ترانسپورته افغانی که 25,000 گالن سوخت دریافت کرده بود، دریافت کرده است. مجموع ضرر دولت حدود 100,000 دلار بوده است.

انفصال کارمند در سفارت ایالات متحده در کابل

در ماه جون 2014، سفارت ایالات متحده در کابل، یکی از کارکنان محلی سفارت را در اثر نتیجه تحقیقات SIGAR، OIG وزارت امور خارجه و DCIS از خدمت منفصل کرد. تحقیقات پس از کسب معلوماتی که نشان می داد، عبدالمسعود ولیزاده، معاون انتقالات و گمرک اردوی ایالات متحده، قوماندانی اعزام و توزیع سطحی (SDDC) و شعبه خدمات عمومی (GSO)، بابت تهیه یادداشت دیپلماتیک برای معافیت مالیاتی بار ورودی ایالات متحده به افغانستان از مرز ایرانی اسلام قلعه، از قراردادیان رشوه گرفته بود، آغاز شد. معلومات تکمیلی نشان داد که کارکنان محلی اردوی ایالات متحده، SDDC، GSO در سفارت ایالات متحده در کابل که هویت آنها مشخص نیست، تایید یادداشتهای دیپلماتیک را برای گرفتن رشوه از قراردادیان واردکننده بار برای ایالات متحده در قبال "سرعت بخشیدن" به روند معافیت از مالیات، به تاخیر انداخته بودند.

با نظارت مجاز توافقی، فیلمی تهیه شد که نشان میداد ولیزاده میپذیرد که به نماینده مخفی که خود را قراردادی جا زده بود، کمک کند تا محصولات را که منشاء آنها ظاهراً ایران است، وارد کند. عامل مخفی به ولیزاده گفته بود که به دلیل ارزانی مواد ایرانی، قصد خریدن مواد ایرانی و وارد کردن آنها از ایران را دارد. بر اساس مقررات فدرال ایالات متحده واردات محصولات ساخته شده در ایران یا حمل شده از طریق ایران ممنوع است. قراردادیان اردوی ایالات متحده نمیتوانند محصولات را از طریق ایران خریداری یا حمل کنند حتی اگر چنین کاری سود نسبتاً بیشتری برای آنها داشته باشد.

در 12 جون 2014، ماموران SIGAR و OIG وزارت خارجه پس از به دست آوردن مدارک علیه ولیزاده در نتیجه نظارت توافقی مکالمات تلفنی میان او و نماینده مخفی، ولیزاده را بازپرسی کردند. آنها پس از پایان یافتن بازپرسی، آنها با بخش منابع بشری سفارت ایالات متحده در کابل تماس گرفتند که آنها با همکاری افسر امنیتی ساحوی، قرارداد کار او را فسخ کرده و او را بصورت دائمی از سفارتخارج کردند.

575,000 دالر توافق مدنی از تحقیقات SIGAR

در ماه می 2011، تحقیقاتی بر اساس یک فقره شکایت که در آن ادعا شده بود یکی از شرکتهای مستقر در آمریکا به نام Recon International، صورتحسابهای جعلی صادر کرده است و طبق قراردادی 11.5 میلیون دالری با USACE مصالح ساختمانی از ایران وارد کرده است، آغاز شد. تحلیل تحقیقات مقدار دقیق جعل یا مدارک مربوط به مصالح ساختمانی ایرانی فراهم شده بر اساس قرارداد را مشخص نکرد. دوسیه از نظر جزایی رد شد ولی Recon International پذیرفت که 575,000 دالر برای مختومه شدن دوسیه مدنی به دولت ایالات متحده بپردازد.

همکاری SIGAR در زمینه تکمیل مرکز تعلیمی پولیس ملی

در ماه می 2012، مرکز قرارداد ساحوی (RCC) شنک، FOB شنک، در لوگر افغانستان، برای ساختن یک کمپ خشتی دارای چهار ساختمان در ولایت وردک افغانستان که قرار بود بخشی از مرکز تعلیمی پولیس ملی باشد، قراردادی با ارزش 455,000 دالر با شرکت ساختمانی قسمتالله نصرت (QNCC) بست. در فوریه 2013، به RCC شنک خبر داده شد که ساختمان در حال فرو ریختن است.

وقتی تحقیقات آشکار کرد که ساختمان طبق شرح کار ساخته نشده است، RCC شنک از SIGAR کمک خواست. از فوریه 2013 تا مارچ 2014، مامور خاص SIGAR برای حصول اطمینان از این که QNCC کار تضمینی را برای آوردن پروژه به استانداردهای شرح کار بر روی کمپ خشتی انجام داده است، با QNCC و بخش RCC (و سرانجام RCC بگرام که پس از بسته شدن RCC شنک اجرای پروژه را بر عهده گرفت) همکاری کرد. همه کارهای تضمینی به جز آسفالت کاری دوباره سقف تکمیل گردید. RCC بگرام تشخیص داد که مساعی SIGAR در زمینه فراهم کردن مرکز تعلیمی کاربردی برای دولت افغانستان مفید بوده است. ارزش تضمینی کار تضمینی طبق تایید RCC بگرام در آپریل 2014، حدود 400,000 دالر است.

گرفتاری قراردادی افغانی

در 2 آپریل 2014، ANP پولیس ملی مزار شریف، عبدالخلیل قادری، کارمند پروگرام تقویت اعتبار زراعت افغانستان (ACE)، را طبق حکم گرفتاری صادر شده از جانب دفتر لوی سارنوال افغانستان، گرفتار کرد. گرفتاری قادری بر اساس اتهام اختلاس مطرح شده در یافتههای تحقیقات مشترک SIGAR/USAID-OIG صورت گرفت.

در سال 2010، ACE فعالیت های خود را با هدف اصلی کمکرسانی به دولت افغانستان در زمینه تاسیس و مدیریت صندوق انکشاف زراعت (ADF) که بودجه آن با کمکهای USAID به دولت جمهوری اسلامی افغانستان تمویل میشد، آغاز کرد. DAI، یکی از قراردادیان USAID که در بتستا، مرلند مستقر بود، همکار تطبیق کننده پروژه ACE بود. پول های کمکی ADF، در قالب قرضه زراعتی به زارعین تجاری خورد افغانی و شرکتهای زراعت افغانی در سراسر کشور پرداخت میشود. در آگست 2012، ACE، قادری تبعه افغانی را به عنوان حسابدار اداری اعتبار ACE استخدام کرد. وظیفه قادری این بود که "فورمه درخواست انتقال پول" بانک بینالمللی افغانستان (AIB) را به همراه کاپی قرارداد قرضه ACE بسته شده بین ACE و متقاضی تایید شده قرضه به شعبه AIB در کابل ببرد تا متقاضی دریافت قرضه از پول های ADF اعتبار انکشاف زراعت بتواند مبلغ قرضه را از طریق انتقال الکترونیکی AIB دریافت کند.

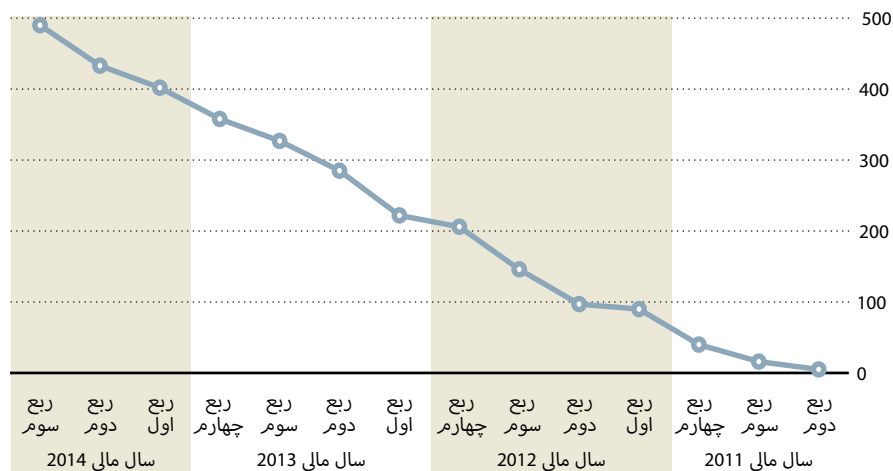
در جنوری 2013، ACE پرداخت یک فقره قرضه ADF به ارزش 28,560,000 افغانی (539,173 دالر) به یک شرکت زراعتی افغان را تایید کرد. پس از تایید شدن قرضه ADF در آپریل 2013، ACE باید پول را از طریق AIB به آن شرکت زراعتی افغان تادیه میکرد. در عوض، قادری شرکتی جعلی تاسیس کرد و باعث شد که ACE پول را به این شرکت جعلی تادیه نماید. همان روز، قادری 28,560,000 افغانی را از حساب شرکت جعلی خود برداشت کرد و فراری شد تا این که SIGAR و USAID-OIG او را در مزار شریف پیدا کردند. تا فرا رسیدن زمان محاکمه، قادری در یک مرکز اصلاحی در کابل تحت بازداشت میماند.

تعلیقات و محرومیت ها

در این ربع، پروگرام تعلیق و محرومیت SIGAR تعداد 16 شخص و 39 کمپنی را بر اساس شواهد بدست آمده از تحقیقات انجام شده توسط SIGAR در افغانستان و امریکا برای تعلیق یا محرومیت معرفی نمود. از این 55 قراردادی، 39 شخص و 12 کمپنی بر اساس اتهامات تقلب و عدم اجرای بخشی از قراردادها به ارزش 180,179,563 دالر برای تعلیق معرفی شدند. به این ترتیب تعداد کل افراد و شرکتهای که از سال 2008 تاکنون توسط SIGAR ارجاع داده شدهاند به 490 نفر رسید که شامل 248 شخص و 242 شرکت بوده و در شکل 2.2 نشان داده شدهاند. تا 30 جون 2014، استفاده SIGAR از تعلیق و محرومیت برای رسیدگی به تقلب، فساد و ناکارآمدی در افغانستان منجر به 73 مورد تعلیق و 195 مورد محرومیت نهایی افراد و شرکتهایی شده است که در پروژههای بازسازی افغانستان با بودجه ایالات متحده شرکت داشتهاند. هفت شخص و کمپنی دیگر به جای منع از قرارداد، توافقنامه های تطابق-اداری با دولت امضاء کردند. تعلیق و محرومیت ابزاری مهم برای رسیدن به این هدف است که ادارات فقط با طرفهای مسئول قرارداد ببندند و اشخاص حقیقی یا حقوقی از رسیدن به قراردادها یا کمکهای فدرال با روشهای نادرست باز بمانند. پروگرام SIGAR به سه چالش ناشی

عکس 2.2

تحقیقات SIGAR: مجموع ارجاعات برای تعلیق و تحریم،
ربع دوم سال مالی 2011 - ربع سوم سال مالی 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 7/3/2014

از پالیسی ایالات متحده و محیط عقد قراردادی احتمالی در افغانستان رسیدگی میکند: نیاز به سرعت عمل، محدود بودن صلاحیت قضایی ایالات متحده در مورد اتباع افغانستان و شرکتهای افغانی و چالشهای ذاتی مربوط به استفاده از قراردادیان دست دوم متعدد. SIGAR همچنان به دنبال راههای برای بهبود پاسخ دولت ایالات متحده به این چالشها از طریق استفاده خلاقانه از منابع معلوماتی و تحقیقاتی هم در افغانستان و هم در ایالات متحده است.

SIGAR پس از کامل شدن پروسه تحقیقاتی که در آن شرکت دارد، ارجاعات را برای تعلیق و محرومیت انجام میدهد. در اغلب موارد، این ارجاعات توسط SIGAR به دلیل عدم پذیرش اتهام جهت تعقیب جنایی و یا اقدام اصلاحی توسط اداره امور قراردادهای رخ میدهد و در نتیجه روش مناسب برای جلوگیری از عملکرد نامناسب قراردادی است. SIGAR در هنگام ارجاع به ادارات، دلیل خود برای تعلیق یا محرومیت و نیز مدارک حمایتی برای تایید این رای در صورت اعتراض قراردادی به رای، را ارائه میکند. به علت ماهیت متغیر ماحول قراردادی در افغانستان و شواهد موجود از عدم مؤثریت/مؤثریت ضعیف قراردادی SIGAR چندین بار لازم دانسته است که افراد یا شرکتهای را برای بررسی رای تعلیق یا محرومیت به مسئولان ذیصلاح ادارات معرفی کند.

تأکید فزاینده SIGAR بر تعلیق و منع فعالیت با این واقعیت قابل نمایش است که از 490 مورد از ارجاعات برای تعلیق و منع فعالیت که تابحال از سوی این اداره انجام شده اند، 461 مورد آن از ربع دوم سال 2011 انجام شده اند. در طی دوره 12 ماهه قبل از آپریل 2014، مساعی برنامه تعلیق و تحریم SIGAR منجر به این شده است که مقامات تعلیق و ممنوعیت سازمانها 155 نفر از افراد و شرکتها را از انعقاد قرارداد با دولت ایالات متحده کنار بگذارند. ارجاعات که توسط SIGAR در طی این مدت صورت گرفته ناشی از اتهام سرقت، تقلب، عملکرد ضعیف، حمایت مالی از شورشیان و سوء مدیریت مربوط به قراردادهای بازسازی به ارزش 728,846,004 دالر بوده است.

محرومیت 14 شرکت و شخص به دلیل کوتاهی در زمینه تکمیل ساختمان محکمه مرکز عدالی پروان

طی ربع گذشته، مساعی محققین SIGAR و برنامه تعلیق و محرومیت آن به محرومیت شرکت ساختمانی CLC، مالکان آن بردلی رودن و مسیح الدین محمد و نیز 11 شرکت و فرد وابسته به دلیل قصور آنها در زمینه تکمیل ساختمان محکمه مرکز عدالی پروان (JCIP) در میدان هوایی بگرام، منجر شده است. مشخصاً، CLC، رودن و محمد نتوانستند نقشه‌های لازم را برای اثبات توانایی خود در زمینه مدیریت درست پروژه به بزرگی ساختمان محکمه JCIP ارائه کنند. به علاوه، آنها در اجرای آزمایشهای بنیادی لازم برای تضمین درستی ساختاری ساختمان JCIP و برخورداری پایه و ستونهای کانکریتی از حداقل استانداردهای مندرج در شرح کار، ناموفق بودند. این الگوی کارآیی نامطلوب CLC، رودن و محمد منجر به این شد که دولت در 3 اکتوبر 2013 قرارداد آنها را به دلیل قصور فسخ کند. بر علاوه، تحقیقات SIGAR مشخص کرد که طی ماه نومبر 2012، CLC، رودن و محمد اقدام به تهیه مدارک جعلی و ارائه آنها به دولت کردهاند تا قصور خود در زمینه اجرای آزمایشهای ژئوتکنیکال، آزمایشهای استحکام کانکریت و میلگرد و آزمایشهای فشرده‌گی خاک را که طبق قرارداد ساختمان JCIP الزامی بوده‌اند، پنهان کنند. بر اساس این واقعیتها، در 12 جون 2014، مسئول تعلیق و محرومیت اردو با توصیه SIGAR درباره محرومیت موافقت کرد و بدین ترتیب همه طرفها به مدت سه سال یعنی تا 12 جون 2017 محروم شدند.

محرومیت چهار عسکر سابق محکوم به سرقت 90 موتر مواد سوخت از FOB فنتی

در 10 و 16 جون 2014، دیپارتمنت اردو کریستوفر ویور، جاناتان هایتاور، استفانی شاربونی و بلال کوین عبدا... را بر اساس محکومیت جزایی به دلیل سرقت مواد سوخت از FOB فنتی در فاصله زمانی جنوری تا جون 2010 محروم کرد. مشخصاً، ویور، هایتاور، شاربونی و عبدا... در مدت خدمت در افغانستان، از موترهای مواد سوخت خواسته بودند که مقدار بار خود را از آنچه الزامات قانونی حمل مواد سوخت تعیین کرده است، بیشتر کنند، مدارک جعلی برای ماموریت حمل مواد سوخت تهیه

کرده بودند و اجازه خروج موترهای حامل مواد سوخت سرقت شده از FOB فنتی را در قبال دریافت پول نقد فراهم میکردند. این تباری سرانجام منجر به سرقت تقریباً 90 موتر مواد سوخت به ارزش بیش از 1,575,000 دالر از FOB فنتی شد. بر اساس این حقایق، ویور، هایتاور و شاربونی در ایالات متحده به توطئه و دریافت رشوه در محکمه ابتدایی ایالات متحده، در منطقه کلرادو اعتراف کردند. عبدا... به توطئه و دریافت رشوه در دادگاه منطقه غرب کنتاکی در ایالات متحده اعتراف کرد. متعاقباً، ویور به تحمل 37 ماه حبس، هایتاور به تحمل 27 ماه حبس، شاربونی به تحمل 87 ماه حبس و عبدا... به تحمل 12 ماه حبس محکوم شدند. همه این افراد مشترکاً به پرداخت 1,691,250 جریمه به دولت محکوم شدند. بر اساس این محکومیتها، در 10 جون 2014، ویور به مدت 80 ماه تا 28 نومبر 2019؛ هایتاور به مدت 72 ماه تا 28 جنوری 2019 و شاربونی به مدت 120 ماه تا 3 می 2024 محروم شدند. در 16 جون 2014، عبدا... به مدت 46 ماه تا 13 مارچ 2018 محروم شد. این دورههای محرومیت، مدت تعلیق هر یک از این افراد از همکاری با دولت و دورههای حبس آنها را شامل میشود.

محرومیت قراردادی ساختمانی و نه نفر به دلیل بیان ادعاها و اظهارات دروغ در میدان هوایی قندهار

در 5 جون 2014، اردو، شرکت خدمات لوژستیک کلاک و دو مالک و هفت کارمند آن را به اتهام بیان ادعاها و اظهارات دروغ درباره قراردادهای کار برقی روی روشنایی میدان هوایی قندهار افغانستان محروم کرد. در نتیجه تحقیقات SIGAR، مالکان شرکت خدمات لوژستیک کلاک اعتراف کردند که ادعای آنها درباره استخدام یک تبعه ایالات متحده به عنوان برقکار ارشد، نادرست بوده است. این شرکت در واقع وظایف خود را به قراردادی فرعی افغانی واگذار کرده بود یا از اتباع کشورهای ثالث به جای برقکارهای تصدیق شده استفاده کرده بود. بر علاوه، شرکت خدمات لوژستیک کلاک از مقررات مربوط به حسابدگی پرسونل و صدور کارت شناسایی برای آنها، ثبت موترهای غیر نظامی و طرزالعمل های ایمنی زیستمحیطی و زمینی نیز پیروی نکرده بود و این کوتاهی باعث شد که قوماندان تاسیسات ISAF در 30 جولای 2013 این شرکت را از میدان هوایی قندهار اخراج کند. بر اساس تحقیقات SIGAR و ارجاع برای محرومیت، همه طرفها به مدت چهار سال، یعنی تا 14 نومبر 2018، از انعقاد قرارداد با دولت محروم شدند.

محرومیت قراردادی افغانی به دلیل رشوه دادن به اعضای تیم بازسازی ولایتی و ضعف در زمینه ساخت دو پل ریزش کرده در ولایت کنر

در 5 جون 2014، اردو شرکت ساختمانی رینبو، بنیاد عبدالحق، حسن سردار و عبدالحمن ملاخیل را به دلیل توصیه پرداخت رشوه به تیم بازسازی ولایتی کنر (PRT) در قبال اعطای قرارداد در اکتوبر و نومبر 2009، محروم کرد. مشخصاً،

حسن سردار، یکی از مالکان شرکت، پیشنهاد پرداخت پول نقد، الماس و سایر اجناس به ارزش تقریباً 627,000 دالر را در قبال اعطای سه قرارداد ساخت پل در زیاریابا و پاشاد و ترمیم سرک بین اسمر و نیشیگام در ولایت کنر به ارزش تقریبی 8,000,000 دالر، داده بود.

تحقیقات بعدی SIGAR آشکار کرد که هر دو پل در سال 2010 به دلیل استفاده بنیاد عبدالحق از مصالح نامرغوب و ضعف آن در اجرای قراردادها، ریزش کرده بود. به علاوه، در نتیجه تحقیقات SIGAR، FBI و DCIS درباره پیشنهاد رشوه مطرح شده از طرف سردار، کاپیتان سیدارت هاندا، یکی از اعضای سابق PRT کنر، بعداً در آرلینگتون ویرجینیا به اتهام رشوه دادن و همدستی در زمینه توزیع هرویین در حالی دستگیر شد که قصد داشت 500,000 دالر از عایدی این تبانی را وصول کند. در 24 سپتمبر 2011، هاندا هر دو اتهام مطرح شده در اعلام جرم را پذیرفت و به 120 ماه حبس و پرداخت 315,000 دالر جریمه محکوم شد. شرکت ساختمانی رینبو، بنیاد عبدالحق، سردار و ملاخیل همگی به مدت پنج سال، یعنی تا 29 سپتمبر 2018، محروم شدند. هاندا قبلاً، در 27 جولای 2012 به مدت 12 سال و سه ماه محروم شده بود که بدین ترتیب دوره محرومیت او در 21 سپتمبر 2024 پایان میابد. این دورههای محرومیت، مدت تعلیق هر یک از این افراد از همکاری با دولت و دوره حبس هاندا را شامل میشود.

ارجاع کمپنی Lakeshore Toltest برای محرومیت

در 2 می 2014، شش شرکت از شرکتهای تشکیل دهنده Lakeshore Toltest، قراردادی ساختمانی شیکاگو ایلینویز، در ایالت دلاور اعلام ورشکستگی فصل 7 کردند. SIGAR توصیه کرده است که اردوی ایالات متحده 26 شرکت، زیر مجموعه و شریک دیگر Lakeshore Toltest را محروم کند.

Lakeshore Toltest از 2009 تا پیش از ورشکستگی، در زمینه انعقاد

قراردادهای ساختمانی در افغانستان فعال بود. در آن زمان، این کمپنی چندین قرارداد به ارزش 78,824,694 دالر برای ساختن پوهنتون ملی دفاعی افغانستان، آکادمی خدمات مشترک، مکتب شاخه حقوقی و مکتب امور مذهبی و فرهنگی اردوی ملی ANA، با اردو و قوای هوایی ایالات متحده منعقد کرد. Lakeshore Toltest قراردادهایی را نیز برای ساخت قرارگاه ANA در ولایت لغمان و نیز تاسیسات ANA در غزنی، خاص کنر و سایر مکانها منعقد کرد. این کمپنی 40 دفتر در 12 نقطه دنیا داشت و شبکه شرکتهای وابسته، شعب و شرکای آن 32 عضو دارد. درآمد این کمپنی در سال 2012 از محل قراردادهای داخلی و خارجی به حدود 537.5 میلیون دالر رسید.

SIGAR پس از دریافت 15 فقره شکایت از قراردادیان فرعی Lakeshore Toltest

طی 18 ماه گذشته، تحقیقاتی را درباره Lakeshore Toltest آغاز کرد. شاکیان مدعی بودند که این کمپنی در پرداخت هزینه اجناس و خدمات به ارزش کل تقریبی 50,894,436 دالر ناکام بوده است. SIGAR همچنین دریافت که این کمپنی پس

از اعلام ورشکستگی، اقدامی مناسب برای پایان دادن فعالیت در افغانستان یا حصول اطمینان از بازگشت کارکنان اش به ایالات متحده انجام نداده است و عملاً آنها را در مکانهای اعزام شده شان رها کرده است. SIGAR بر اساس این ادعاها، Lakeshore Toltest و همه وابستگان آن را برای محرومیت معرفی کرد تا مانع از وارد شدن زیان بیشتر به دولت ایالات متحده در افغانستان و سایر مکانهای فعالیت Lakeshore Toltest در دنیا شود.

سایر فعالیت های نظارتی SIGAR در این ربع

SIGAR در مورد درسهای آموخته در برابر "موسسه خاورمیانه"

و در کانفرانس صحبت میکند

در این دوره راپور، سر مفتش خاص، ساپکو، در "موسسه خاورمیانه" و در کانفرانس "انکشاف موثر در مناطق جنگی" درباره درسهای آموخته از فعالیتهای بازسازی در افغانستان صحبت کرد. در کانفرانس انکشاف موثر در مناطق جنگی، ساپکو سخنران اصلی بود و جین آلویس، معاون سر مفتش، در میزگردی درباره پیوند دادن تحقیق و پالیسی در محیطهای آسیبپذیر و جنگزده صحبت کرد.

ساپکو به حضاران هر دو رویداد گفت که علیرغم خروج قوای آمریکایی و ائتلاف از افغانستان، ماموریت ما در آنجا هنوز پایان نیافته است. در واقع، با تخصیص حدود 18 میلیارد دالر خرج نشده به فعالیتهای بازسازی و احتمالاً سالانه 6 تا 10 میلیارد دالر تعهد شده برای سالهای پیش رو، مساله بازسازی افغانستان هنوز به تکتک مالیه دهنده گان و سیاستگذاران آمریکایی مربوط است.

ساپکو از مجموعه درسهای آموخته طی 12 سال فعالیت بازسازی، به چهار مورد که بصورت خاص در سال جاری انتقال اهمیت دارند، اشاره کرد:

1. باید توانایی کشور برای حفظ کمکهایی که ما فراهم میکنیم، را در نظر گرفت.
2. بازسازی در یک منطقه جنگزده ذاتاً خطرناک است. این خطر باید به درستی و عمدتاً از راه مدیریت و نظارت فعال، تا حد امکان برطرف شود.
3. همه مساعی بازسازی باید دارای اهداف مشخص و روش مناسبی برای ارزیابی میزان پیشرفت به سوی اهداف باشند.
4. توجه به روش تضمین خودکفایی بلند مدت اقتصادی کشور برای جلوگیری از وابسته ماندن کشور به کمکهایی خارجی ضروری است.

سر مفتش، به تشریح هر یک از این درسهای پرداخت و نمونههایی از اقدامات SIGAR در صورت کشف موارد سوء استفاده از پول مالیه دهنده گان و کوتاهی در زمینه پلانگذاری، اجراء و نظارت درست را ارائه کرد. داستان این اقدامات SIGAR و سایر سازمان های نظارتی آشکارا نشان میدهد که دولت ایالات متحده میتواند و باید کیفیت کار خود را بهتر کند.

سایپکو، هشدار متداول SIGAR را چنین تکرار کرد که زمان و منابع در افغانستان روز به روز کمیابتر میشود و پروگرام های بازسازی باید بهترین اقدامات را برای تضمین منافع هدفمند و مداوم برای مردم افغانستان و منافع خارجی ایالات متحده در نظر بگیرند. در ضمن، لازم است که به این درسها نه تنها برای بهبود فعالیتهای بازسازی در افغانستان، بلکه برای ارتقای سطح کیفی فعالیتهای آینده نیز توجه شود تا وجوه ایالات متحده به شکل بهتر صرف شود.

SIGAR و USIP راپور کانفرنس را منتشر میکنند

در ماه فبروری، SIGAR به همراه موسسه صلح ایالات متحده (USIP)، کانفرانسی درباره "نظارت و مدیریت در محیطهای ناامن" برگزار کرد: اعمال کردن بهترین شیوه ها در افغانستان. این کانفرانس با هدف کمکرسانی به ادارات دولتی ایالات متحده، تمویلکنندگان خارجی، سازمانهای پژوهشی و سایر موسسات برای بررسی بهترین روشها، تکنیکها و تکنالوژی های موثر در مدیریت و نظارت موثر پروژه ها در محیطهای ناامن برگزار شد.

در این ریع، SIGAR و USIP راپوری درباره اعمال بهترین شیوههای نظارت و مدیریت در محیطهای ناامن برای افغانستان منتشر کردند. در این راپور، خلاصه بحثهای کانفرانس و مشاهدات شرکتکنندگان نیز مطرح شده است. از مباحث مطرح شده در این کانفرانس میتوان به چالشهای جدید که پروسه انتقال در حوزه بازسازی بوجود می آورد، درسهای آموخته درباره مدیریت و نظارت و توصیههایی برای پیشرفت اشاره کرد.

فعالیت SIGAR به گنجانده شدن مواد خاص در قانون

سال مالی 2015 منجر شد

کمیته خدمات قوای مسلح سنا مبنای یک ماده را نقشه های دسترسی

نظارتی SIGAR قرار میدهد

بر اساس موارد برگرفته از نقشه دسترسی نظارتی SIGAR که در راپور ربعوار به کانگرس در اکتوبر 2013 مطرح شد، کمیته خدمات نظامی سنا بخش 1226 را در قانون صلاحیت دفاع ملی (NDAA) سال مالی 2015 گنجانده. بر اساس بخش 1226، اگر پرسونل نظامی یا غیرنظامی آمریکایی مسئول نظارت بر پروژههای بازسازی افغانستان نتوانند به طور ایمن دسترسی پیدا کنند، DOD نباید وجوه سال مالی 2015 را برای اجرای این پروژه ها تعهد یا مصرف کند. این بخش DOD را در صورتی مجاز به نادیده گرفتن این محدودیت میداند که DOD تشخیص دهد که اجرای پروژه مورد نظر آشکارا منافع ملی یا اهداف استراتژیک ایالات متحده را تامین میکند؛ دولت ایالات متحده ضرورت خود به اجرای پروژه مورد نظر را ابراز کرده است؛ اجرای پروژه مورد نظر با دولت افغانستان و سایر ادارات اجرایی یا تمویل کنندگان بین المللی هماهنگ شده است؛ اوضاع امنیتی برای اجرا و نظارت موثر پروژه مورد نظر فراهم است؛ اجرای پروژه مورد نظر برای شناسایی، جلوگیری

و رفع فساد و اتلاف، تقلب و سوء استفاده مفید است؛ امکانات کافی، از جمله تمهیدات مربوط به تامین بودجه و ظرفیت تخنیک، برای حفظ دستاوردهای پروژه تکمیل شده وجود دارد؛ و معیارهای هدفمند برای سنجش پیشرفت و کارآیی پروژه مورد نظر تعیین شده است. در زمان نشر این راپور، این قانون منتظر تصویب کل سنا بود.

کمیته خدمات نظامی مجلس بر اساس کار SIGAR چندین ماده را در NDAA می‌گنجاند

کمیته خدمات نظامی مجلس، بر اساس کار SIGAR چندین ماده را در نسخه مجلس NDAA سال مالی 2015 گنجانده است. لایحه تصویب شده در می 2014 در مجلس، شامل این الزامات است:

- بر اساس بخش 312، قوماندانان جنگی باید هر دو سال یک بار تایید کنند که ضایعات پوشیده بر خلاف پالیسی مندرج در بخش 317 از NDAA سال مالی 2010، در گودالهای آتش روباز تحت نظارت آنها دفع نمیشود. این ماده مبتنی بر تفتیش مستمر و پایان یافته SIGAR در زمینه استفاده از گودال آتش روباز و آشغال سوزهای ضایعات جامد در تاسیسات نظامی ایالات متحده در افغانستان است.
- بر اساس بخش 1220B، DOD نباید وجوه سال مالی 2015 را برای اجرای پروژههای بازسازی افغانستان که ارزش آنها بیش از 500,000 دلار است و پرسونل غیرنظامی مجاز دولت ایالات متحده یا نمایندگان قانونی آنها نمیتوانند آنها را طبق رهنمودهای ممیزی پذیرفته شده به طور فزینگی ممیزی کنند، تعهد و مصرف کند. این بخش همچنین تصریح میکند که DOD در صورتی میتواند این محدودیت را نادیده بگیرد که برنامههای درباره روش نظارت مصرف وجوه و حصول اطمینان از مصرف درست آنها و جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء مصرف به کانگرس ارائه کند. این بخش مبتنی بر راپور SIGAR درباره پروژههای زیربنایی تمویل شده توسط ایالات متحده در افغانستان و نیز کار اداره در زمینه شناسایی چالشهای دسترسی نظارتی در افغانستان است.

به علاوه، کمیته خدمات نظامی مجلس در راپور مربوط به NDAA سال مالی 2015 به معاون تامينات، تکنالوژی و لوژستیک وزیر دفاع هدایت میدهد که حداکثر تا 2 مارچ 2015 راپوری درباره درسهای آموخته در زمینه روشهای دفع ضایعات در عملیات غیرمترقبه به کمیته خدمات نظامی ارائه کند و راپور ارزیابی وزارتخانه درباره تکنالوژی دفع ضایعات را بهروز کند و روشهایی را که امکانات موثر، مطمئن و استقرارپذیر سازگار با استندردهای برقی و ساختمانی را تامین و سلامت، ایمنی و صحت پرسونل آمریکایی را تضمین میکند، در آن راپور بگنجانند. این مثال دیگری از تاثیر تفتیش دوامدار و تکمیل شده SIGAR درباره زباله سوزهای ضایعات جامد است.

راپور کمیته درباره نسخه مجلس NDAA سال مالی 2015 به سر مفتش DOD دستور میدهد که ظرفیت مدیریت مالی و نقاط ضعف وزارتخانههای دفاع و داخله افغانستان را به طور جامع ارزیابی کند. در این راپور آمده است: "این کمیته اعتقاد دارد که ارزیابی ظرفیت مدیریت مالی MOD و MOI افغانستان، حفاظت از کمکهای مستقیم ایالات متحده به افغانستان را برای تمویل بودجه و تجهیز ANSF و برای تضمین مصرف درست کمکها، بهبود میبخشد". همچنین به سر مفتش دستور میدهد که ظرفیت و نقاط ضعف وزارت مالیه افغانستان را ارزیابی کند. میزان این ارزیابی باید به اندازههای باشد که برای محافظت از وجوه وزارتخانه لازم است و نباید مساعی انجام شده توسط سایر ادارات دولت ایالات متحده را تکرار کند. این راپور همچنین سر مفتش را ملزم میکند که راپور مربوط به نتایج ارزیابی را تا 31 دسامبر 2014 به کمیته های خدمات نظامی مجلس و سنا ارائه کند. مبنای راپور مبتنی بر راپور پروژه خاص SIGAR یا (SP-14-12) درباره وجوه کمکی شامل بودجه فراهم شده به MOI و MOD بود.

کمیته تخصیص سنا بر اساس مکتوب هشدار SIGAR C-130، موادی را در قانون تخصیص دفاعی سال مالی 2015 میگنجاند

طبق نسخه سنا قانون تخصیص دفاعی سال مالی 2015، طبق راپور کمیته تخصیص سنا در 17 جولای، DOD تا زمانی که راپور الزامات ترانسپورت میان وزن AAF را به کمیتههای دفاعی کانگرس ارائه نکرده باشد، نباید از وجوه سال مالی 2015 برای انتقال طیاره باری C-130 به ANSF یا AAF استفاده کند. این ماده همچنین بیان میکند که در این راپور باید توانایی AAF در زمینه استفاده و مراقبت از طیاره موجود ترانسپورت میان وزن-و در صورت لزوم-در زمینه حمایت بیشتر از ظرفیت جاری ترانسپورت میان وزن AAF، مشخص شده باشد. این ماده در پاسخ به مکتوب هشدار ممیزی SIGAR که در آن درباره ارائه طیاره های C-130 بیشتر به AAF ابراز نگرانی شده بود، نوشته شد. SIGAR در این مکتوب هشدار توصیه کرد که DOD، تا زمان بررسی ضرورت های ترانسپورت میان وزن AAF، تحویل C-130 های بیشتر را به تاخیر بیندازد. در این مکتوب هشدار همچنین ذکر شده بود که اگر بررسی DOD غیرضروری بودن C-130 های اضافی را تایید کند، DOD نباید آنها را تحویل دهد.

قانون تخصیص دفاعی سال مالی 2015 شامل ماده مبتنی بر پروژه خاص SIGAR است

بخش 10015 از نسخه سنا قانون تخصیص دفاعی سال مالی 2015، که در 20 جون 2014 در مجلس تصویب شد، DOD را از مصرف وجوه سال مالی 2015 برای نگهداری قایقهای گزیده خریداری شده برای ANP منع میکند. این ماده مبتنی بر مکتوب استعلام پروژه خاص SIGAR فرستاده شده به قوماندانی قوای بحری و CSTC-A است. برای کسب معلومات بیشتر درباره این مکاتیب به صفحات 44-47 این بخش مراجعه کنید.

بودجه SIGAR

SIGAR بر اساس قانون جامع بودجه، 49.65 میلیون دالر برای سال مالی 2014 از کانگرس دریافت نمود. بودجه، فعالیت های نظارتی و محصولات SIGAR را توسط تمویل پنج ریاست SIGAR حمایت مینماید: (1) ممیزی ها و تفتیش ها، (2) پروژه های خاص، (3) تحقیقات (4) مدیریت و حمایت، و (5) تحقیق و تجزیه و تحلیل.

کارمندان SIGAR

تعداد مجموع کارمندان SIGAR در زمان انتشار این راپور، 198 کارمند فدرال میباشد. در ختم این ربع، SIGAR تعداد 31 کارمند در سفارت ایالات متحده در کابل و هشت کارمند در سایر مکانهای افغانستان خارج از سفارت ایالات متحده داشت: میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام و مزار شریف. SIGAR دو تبعه افغان را در دفتر خود در کابل برای حمایت از انجام تحقیقات و ممیزی های خود استخدام کرده است. بر علاوه، SIGAR با قوای کار مستقر در آمریکا که مامور ایفای وظایف موقت در افغانستان میشوند، از فعالیتهای خود حمایت میکند.

در این ربع، SIGAR تعداد 24 کارمند موقت در افغانستان داشت که تعداد روزهای خدمت آنها مجموعاً به 416 روز رسید. این رقم در مقایسه با آخرین ربع که 14 کارمند به مدت مجموعاً 252 روز به خدمت موقت پرداختند، افزایش دارد.

"مردم افغانستان این فرصت را دارند
که پیشرفت بدست آمده را ادامه دهند تا
آینده ای مصئونتر، مرفه تر و با آرامش
بیشتری کسب کنند. رییس جمهور اوپاما
بطور واضح بیان کرد که ایالات متحده در
کنار آنها باقی می ماند."

— وزیر امور خارجه ایالات متحده جان کری

3

بروز رسانی معلومات
بازسازی



محتویات بروزرسانی عملیات بازسازی

67	کلیات
70	منابع مالی برای بازسازی افغانستان
72	وضعیت منابع مالی
86	امنیت
120	حکومتداری
150	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبل

جان کری، وزیر خارجه، به همراه کاندیداهای ریاست جمهوری، غنی، وسط، عبدالله، راست، بعد از اعلام پلانی برای رفع منازعه در رابطه با نتیجه انتخابات دور دوم.
(عکس وزارت امور خارجه)

بروز رسانی معلومات بازسازی

کلیات

در بخش ذیل خلاصه و تشریحی از وضعیت تمویل ایالات متحده و ملاحظات SIGAR از انکشافات حاصله در مساعی سکتور های امنیت، حکومتداری و اقتصادی و اجتماعی در بازسازی افغانستان در این ربع را ارائه می کند.

قانون جامع بودجه 2014، مبلغ 7.5 میلیارد دلار دیگر برای مساعدت به افغانستان و بازسازی این کشور در سال مالی 2014 اختصاص داد که مجموع بودجه اختصاص یافته از سال مالی 2002 را به حدود 104.1 میلیارد دلار می رساند. در تاریخ 26 جون 2014، رییس جمهور اوباما درخواست بودجه بروز شده عملیات های احتمالی خارجی (OCO) سال مالی 2015 خود برای وزارت های دفاع و خارجه را به کانگرس ارائه کرد. اضافه شدن درخواست OCO بروز شده، مجموع مبلغ درخواستی برای هفت صندوق اصلی بازسازی برای سال مالی 2015 را به 5.8 میلیارد دلار بالغ می سازد — که نسبت به مبلغ تخصیص یافته برای این وجوه برای سال مالی 2014 به میزان 9% کاهش یافته است.

جدول 3.0

مبالغ تجمعی تخصیص یافته و تأدیه شده صندوق زیربناء افغانستان (میلیون دلار)	
وجه تخصیص یافته	تأدیه شده
وزارت دفاع امریکا	1,223
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	101
مجموع	1,324
در حال انتظار برای تأدیه	973

DOD مبلغ 4.11 میلیارد دلار را برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) برای سال مالی 2015 درخواست کرد. بخش عمده این وجوه مالی برای حفظ مداومت اردوی ملی افغانستان با تعداد قوای پرسونلی 195,000 نفری، پولیس ملی افغانستان (ANP) با تعداد قوای پرسونلی 157,000 نفری، و پولیس محلی 30,000 نفری افغانستان مصرف می شود. این درخواست برای مشاورین نیروهای ائتلاف، وجوه مالی فراهم می سازد تا بر شکاف های قابلیت قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) و بهبود وضعیت لوجستیکی، طبی، و سیستم های ضد دستگاه های انفجاری بهبود یافته تمرکز داشته باشند؛ و پشتیبانی هوایی سبک و طیاره آموزشی ساده برای قوای هوایی افغانستان خریداری کنند.

DOD دیگر برای صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) وجه مالی درخواست نمی کند، و مبالغ درخواستی برای «نیروی عملیاتی عملیات های کسب و کار و ثبات» (TFBSO) و «برنامه واکنش اضطراری قوماندان» (CERP) تا حد زیادی کاهش یافته اند. AIF در سال مالی 2011 برای پرداخت مصارف پروژه های زیربنایی دارای اولویت و با مقیاس وسیع تأسیس شد. DOD و وزارت خارجه در اجرای چنین پروژه های بزرگ زیربنایی با چالش هایی مواجه شده اند. همانطور که در جدول 3.0 نشان داده شده است، کمتر از 21% وجوه مالی AIF، 274 میلیون از 1.3 میلیارد دلار تخصیص یافته، از زمان آغاز کار صندوق پرداخت شده است. تا بحال، بخش عمده وجوه پرداختی برای مواد سوخت دیزل برای جنراتورهای مورد استفاده برای تأمین برق شهر قندهار به مصرف رسیده اند.

نوت ها: ارقام روند شده اند. 101 میلیون دلار از AIF سال مالی 2011 به «صندوق حمایت اقتصادی» USAID برای اجرای یک پروژه AIF انتقال یافت. مبلغ باقیمانده، 77 میلیون دلاری را که قبل از منظوری منقضی شد، شامل نمی شود.

منابع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/22/2014، 7/18/2014 و 7/17/2014، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014. خدمات مالی و محاسباتی دفاعی، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014؛ P.L. 113-76، 1/17/2014.

طی این دوره راپوردهی، افغانستان یک انتخابات دور دوم ریاست جمهوری در تاریخ 14 جون 2014 بین عبدالله و اشرف غنی برگزار کرد. برخلاف دور نخست، که در آن کاندیداهای ریاست جمهوری عمدتاً نتایج را پذیرفته بودند، تیم عبدالله برآوردهای ارائه شده در رابطه با میزان مشارکت رأی دهندگان را نپذیرفت و سازمانهای انتخاباتی افغانستان را به تقلب گسترده متهم ساخت. در تاریخ 7 جولای، کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) اعلام کرد که نتایج ابتدایی نشان می دهد که غنی 56.4% آراء و عبدالله 43.6% آراء را از آن خود ساخته است. طبق راپور IEC، حدود 8.1 میلیون رأی به صندوق ها ریخته شده بود — که افزون بر یک میلیون بیشتر از هفت میلیون رأی برآورد شده در ابتدا است و یک افزایش حدود 1.5 میلیون آراء را نسبت به آراء معتبر دور نخست نشان می دهد. در تاریخ 12 جولای، جان کری وزیر خارجه، به همراه عبدالله و غنی، کاندیداها، ضوابط توافقنامه رفع منازعه بین دو کامپاین را اعلام کردند. این ضوابط شامل ممیزی تک آراء ریخته شده در دور دوم و توافقی بین دو کاندیدا برای تشکیل یک حکومت وحدت ملی پس از اعلام برنده انتخابات است.

در تاریخ 27 می 2014، رییس جمهور اواما اعلام کرد که ایالات متحده مأموریت جنگی خود در افغانستان را در سال 2014 به پایان خواهد رساند. با آغاز سال 2015، تعداد قوای نیروهای امریکایی از حدود 32,000 به حدود 9,800 تن کاهش خواهد یافت، و در طول سال 2015 این میزان بیش از این نیز کاهش خواهد یافت.

اندرس فوگ راسموسن، سرمنشی عمومی NATO هشدار داد که عدم امضای توافقنامه امنیتی دو جانبه (BSA) از سوی افغانستان تا ختم ماه سپتمبر سبب ایجاد مشکلات جدی برای ائتلاف و به خطر افتادن ترتیبات امنیتی آینده افغانستان خواهد شد. باآنکه هر دو کاندیدای ریاست جمهوری اظهار داشته اند که آنها BSA را امضا خواهند کرد، امضای این توافقنامه تا زمان رفع منازعه انتخاباتی در حالت تعلیق باقی خواهد ماند.

در ماه جون، سرمنشی سازمان ملل متحد از افزایش ناپایداری شرایط امنیتی در افغانستان خبر داد، بطوریکه در ربع نخست سال 2014 افغانستان دومین میزان بالای ناامنی از زمان سقوط طالبان را شاهد بوده است. وی علاوه کرد که طی یک نشانه هراس-آور از گسترش خصومت، مبارزه زمینی نسبت به وسایل انفجاری پیشرفته، تلفات و جراحات بیشتری را به بار می آورد. هیئت نمایندگی سازمان ملل متحد در افغانستان (UNAMA) از وجود یک رابطه مستقیم بین تعطیلی پایگاه های قوای بین المللی کمک به امنیت (ISAF) و افزایش تلفات ملکی خبر می دهد.

DOD عملکرد نیروهای افغانستان از فصل جنگی سال 2013 را ورزیده و مطمئن توصیف کرد. ارزیابی های ANSF در این فصل اکثراً مثبت بودند، و در عین حال وجود نواقص در توانمندی این نیروها را نیز تصدیق می کردند. ANSF موفقانه علیه شورشیان مبارزه کرده و امنیت هر دو انتخابات ریاست جمهوری و شورای ولایتی 5 اپریل 2014 و انتخابات دور دوم تاریخ 14 جون 2014 را با موفقیت تأمین کردند.

همچنین در این فصل، USAID اظهار داشت که بررسی جدیدی از پیشرفت افغانستان در دستیابی به اهداف میان-مدت «چوکات حسابدگی متقابل توکیو» (TMAF) نکرده است. طبق راپور سرمنشی سازمان ملل متحد، TMAF به مثابه سند مورد توافق مساعدت انکشافی ملکی به افغانستان عمل می کند. ایالات متحده و همکاران بین المللی در حال طرح مجموعه ای جدید از اهداف برای اجرای TMAF در آینده هستند که با دولت جدید پس از انتخابات مورد مذاکره قرار خواهند گرفت. طبق

بروز رسانی معلومات بازسازی

جدول 3.1

مساعدت شامل بودجه ایالات متحده

به افغانستان، از سال 2002 (ملیون دالر)

دولت-به دولت	
وزارت دفاع امریکا	2,905 دالر
امورخارجه	92
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	986
صندوق های وجه امانت چند جانبه	
LOTFA	1,369 دالر
ARTF	2,039
AITF	105

نوت ها: ارقام دولت-به دولت انعکاس دهنده مبالغی است که ایالات متحده به شکل مساعدت مستقیم یا غیرمستقیم نسبت به پرداخت آنها تعهد سپرده است، تعهدات نسبت به صندوق های امانی چندجانبه شکل دیگر مساعدت شامل بودجه را تشکیل می دهند. ارقام صندوق های امانی چندجانبه نشان دهنده مبالغی هستند که ایالات متحده به هریک از صندوق های امانی پرداخت کرده است.

منابع: SIGAR، راپور ممیزی AR-14-32: کمک مستقیم: USAID اقدام مثبتی را برای ارزیابی توانایی وزارتخانه های افغانستان در مدیریت وجوه دوزرها اتخاذ کرده است، اما بعضی ضعف ها همچنان وجود دارند، SIGAR؛ 1/2014، راپور پروژه خاص SP-12-14؛ ارزیابی های ریسک جامع از توانایی مدیریت مالی MOD و MOI می تواند کار نظارت بر بیش از 4 میلیارد دالر وجوه مالی که به شکل مساعدت مستقیم ارائه شده اند را بهبود بخشد، USAID؛ 12/2013، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 7/10/2014؛ بانک جهانی، "ARTF: راپور سرپرست از وضعیت مالی الی 21 جون 2014 (ختم ماه ششم سال مالی 1393)"، ص. 5؛ UNDP، "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2014 راپور پیشرفت پروژه ربع اول"، 6/9/2014، ص. 28؛ تحلیل SIGAR از راپور های ربعار UNDP و سالانه LOTFA، 7/16/2014.

راپور USAID، پروسه نهایی-سازی این اهداف جدید احتمالاً تا کانفرانس بین المللی افغانستان که عجتاً برای ماه نومبر در لندن تا اوایل سال 2015 زمانبندی شده است، ادامه خواهد یافت.

افغانستان قوانین ضد پول-شویی و مبارزه علیه تمویل تروریستان (AML/CFT) را انفاذ کرد، که به دولت این کشور اجازه می دهد تا با تلاش زیاد از شامل شدن در لست سیاه نیروی کاری اقدام مالی (FATF)، که یک سازمان تعیین پالیسی بین دولتی مسئول وضع استندرها و ترویج معیارهای مؤثر در مبارزه با تهدیدات علیه انسجام سیستم مالی بین المللی است، جلوگیری کند. FATF استندردهای تبعیت و اجرای قوانین AML/CFT را در جریان جلسه عمومی بعدی خود در ماه اکتوبر 2014 مورد ارزیابی قرار خواهد داد. یک فیصله مبنی بر تنزیل رتبه می تواند بر روابط بانکی افغانستان با سراسر جهان صدمه وارد کند.

در عین حال، در چهار ماه نخست سال مالی افغانی 1393 (21 دسمبر 2013 - 20 دسمبر 2014)، عواید داخلی به میزان 20% کمتر از اهداف بودجوی بود و عواید غیر مالیاتی و گمرکی نیز کمتر از سال گذشته بودند. نسبت مداومت مالی افغانستان - عواید داخلی در مقابل مخارج عملیاتی - به حدود 57% در چهار ماه نخست سال مالی 1393 کاهش یافت. این نسبت در دو سال مالی گذشته برابر با 60% و 65% بود. طبق راپور بانک جهانی، پیش بینی می شود که مخارج دولت افغانستان همچنان رو به افزایش باشد، که این وضعیت مستلزم ادامه تمویل دوزرها و ارتقاء سطح عواید داخلی است.

تازه ترین راپور دفتر مبارزه با جرایم و موادمخدر ملل متحد (UNODC) یادآور می شود که برای سومین سال متوالی، افغانستان، که بزرگترین تولیدکننده و پرورش-دهنده کوکنار تریاک در افغانستان است، شاهد یک افزایش 36% در ساحه زیر کشت کوکنار (از 154,000 هکتار در سال 2012 به 209,000 هکتار در سال 2013) بوده است. ایالات متحده مساعدت های شامل بودجه به افغانستان را از طریق پرداخت مستقیم وجوه به ادارات دولتی افغانستان و از طریق کمک به صندوق های وجه امانت چندملیتی صورت می دهد. از سال 2002، امریکا حدود 7.5 میلیارد دالر مساعدت بودجوی ارائه نموده است. این رقم بشمول حدود 4 میلیارد دالر اعطآت به وزارتخانه ها و ادارات دولتی افغانستان، و بیش از 3.5 میلیارد دالر به سه صندوق وجه امانت چندملیتی - صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) صندوق امانی نظم و قانون برای افغانستان سازمان ملل متحد (LOTFA)، و صندوق امانی زیربناهای افغانستان (AITF) بانک انکشاف آسیایی است. جدول 3.1، مساعدت های بودجوی ایالات متحده به ادارات دولتی افغانستان را نشان می دهد.

منابع مالی برای بازسازی افغانستان

از سال 2002، کانگرس حدود 104.1 میلیارد دالر را مصروف مساعدت به افغانستان و بازسازی این کشور نموده است. همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، از این مبلغ، بیش از 87.9 میلیارد دالر (84%) به هفت صندوق عمده بازسازی اختصاص یافته است. همانطور که در شکل 3.1 نشان داده شده است، الی 30 جون 2014، حدود 15.9 میلیارد دالر بودجه اختصاص یافته برای توزیع باقیمانده بود. از این بودجه برای مکمل ساختن پروژه های زیربنایی بزرگ بشمول پروژه های تمویل شده توسط AIF و ESF برای ترنینگ، تجهیز، و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان، مقابله علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر و پیشرفت حاکمیت قانون، تقویت سکتور عدلیه و انکشاف حقوق بشر استفاده می گردد. اعظمی بودجه این صندوق هنوز تعهد نشده است. فقط 5.6 میلیارد دالر از 15.9 میلیارد دالر باقیمانده تعهد نشده است.

جدول 3.2

مبلغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده تجمعی سال های مالی

2002 الی 2014 (میلیارد دالر)

باقیمانده	تأدیه شده	تعهد شده	وجه تخصیص یافته	
8.10 دالر	48.23 دالر	50.03 دالر	57.33 دالر	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
0.05	2.26	2.28	3.67	CERP
0.87	0.27	0.70	1.22	AIF
0.19	0.58	0.74	0.81	TFBSO
0.32	2.61	2.61	2.93	DOD CN
5.06	12.09	14.69	17.53	ESF
1.35	3.00	3.56	4.41	INCLE
15.95 دالر	69.04 دالر	74.61 دالر	87.90 دالر	مجموع 7 وجوه عمده
			7.29	سایر وجوه مالی برای بازسازی
			8.91	عملیات غیر نظامی
			104.10 دالر	مجموع

نوت ها: ارقام روند شده اند. مبلغ باقیمانده نشان دهنده کل تأدیات احتمالی برای هفت صندوق عمده بازسازی بعد از تفریق حدود 2.9 میلیارد دالر بودجه انقضاء یافته بعد از تعهد است. بودجه تعهد شده و تأدیه شده مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا نشان دهنده مبالغ منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی است.

منبع: تحلیل SIGAR از مقررات بودجی، تعهدات ریعوار و معلومات تأدیه پول ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا، وزارت امور خارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 7/20/2014.

درخواست بودجه سال مالی 2015 رییس جمهور، در صورت تخصیص، 5.8 میلیارد دالر دیگر را برای هفت صندوق بازسازی اصلی اضافه خواهد کرد. مبالغ درخواستی برای چهار مورد از این صندوق ها —ESF، DOD CN، ASFF— و INCLE— بیش از 99% درخواست بودجه سال مالی 2015 را تشکیل می دهد. در مجموع تنها 20 میلیون دالر برای CERP و TFBSO درخواست شد. وجه مالی دیگری برای AIF درخواست نشد. ممیزی SIGAR از AIF، که در ماه جولای 2012 به نشر رسید، این تشویش ها را مطرح کرد که اکثر پروژه های AIF 6-15 ماه از زمانبندی خود عقب بودند، که این وضعیت به طور بالقوه مزایای این پروژه ها در مبارزه با شورش را محدود می سازد و ضرورت ادامه تمویل به مبلغ 80 - 100 میلیون دالر را برای مواد سوخت دیزل برای تأمین برق شهر قندهار را ایجاد می کند. بیش از 973 میلیون دالر از 1.3 میلیارد دالر تخصیص یافته به AIF از سال مالی 2011 باقی مانده است که وقتی که مبلغ انتقال یافته به ESF برای پروژه زیربنایی USAID شامل شد، این مبلغ پرداخت خواهد شد.

وزارت دفاع امریکا **صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان: صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان**

CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

AIF: صندوق زیربناهای افغانستان

TFBSO: نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات

DOD CN: فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

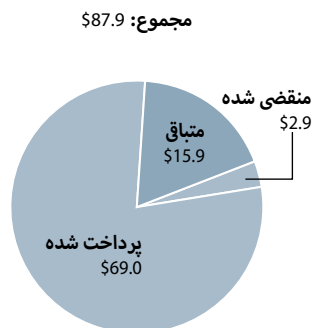
ESF: صندوق حمایت اقتصادی بین المللی ایالات متحده

INCLE: اداره بین المللی کنترل و مبارزه انفاذ قانون مبارزه علیه مواد مخدر

امور خارجه **INCLE**: اداره بین المللی کنترل و مبارزه انفاذ قانون مبارزه علیه مواد مخدر

عکس 3.1

مجموع متبانی که باید پرداخت شود (میلیارد دالر)



روز رسانی معلومات بازسازی

کانگرس حدود 8.1 میلیارد دالر را در سال مالی 2013 به هفت صندوق عمده بازسازی اختصاص داده است. همانطور که در جدول 3.3 و شکل 3.2 نشان داده شده است، از این مبلغ، بیش از 4.4 میلیارد دالر تا 30 جون 2014 برای تأدیه موجود بوده است.

جدول 3.3

مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده سال مالی 2013

(میلیون دالر)

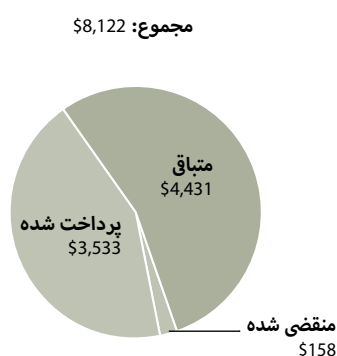
باقیمانده	وجه تخصیص یافته			صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
	تأدیه شده	تعهد شده	یافته	
دالر 1,890	دالر 3,056	دالر 3,350	دالر 4,946	
8	34	42	200	CERP
297	28	80	325	AIF
37	101	136	138	TFBSO
0	296	296	296	DOD CN
1,623	0	15	1,623	ESF
576	18	27	594	INCLE
دالر 4,431	دالر 3,533	دالر 3,946	دالر 8,122	مجموع 7 وجوه عمده

نوت ها: ارقام روند شده اند. مبلغ باقیمانده نشان دهنده کل تأدیات احتمالی برای هفت صندوق عمده بازسازی بعد از تفریق حدود 158 میلیون دالر بودجه انقضاء یافته قبل از تعهد است. بودجه تعهد شده و تأدیه شده مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا نشان دهنده مبالغ منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی است.

منبع: تحلیل SIGAR از مقررات بودجوی، تعهدات ربعوار و معلومات تأدیه پول ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 7/20/2014.

عکس 3.2

متباقی سال مالی 2013 که باید پرداخت شود
(میلیون دالر)



کانگرس حدود 6.5 میلیارد دالر را در سال مالی 2014 به هفت صندوق عمده بازسازی اختصاص داده است. همانطور که در جدول 3.4 و شکل 3.3 نشان داده شده است، از این مبلغ، بیش از 6.4 میلیارد دالر تا 30 جون 2014 برای تأدیه موجود بوده است.

جدول 3.4

مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده سال مالی 2014

(میلیون دالر)

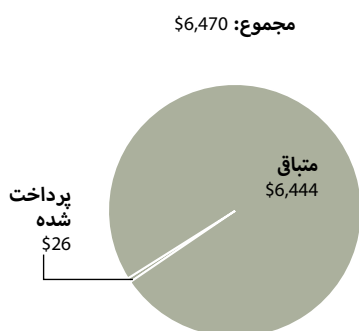
باقیمانده	وجه تخصیص یافته			صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
	تأدیه شده	تعهد شده	یافته	
دالر 4,727	دالر 0	دالر 24	دالر 4,727	
30	0	2	30	CERP
199	0	0	199	AIF
92	25	82	117	TFBSO
320	1	1	321	DOD CN
852	0	0	852	ESF
225	0	0	225	INCLE
دالر 6,444	دالر 26	دالر 108	دالر 6,470	مجموع 7 وجوه عمده

نوت ها: ارقام روند شده اند. مبالغ باقیمانده نشان دهنده مجموع تأدیات احتمالی هفت صندوق عمده بازسازی هستند. بودجه تعهد شده و تأدیه شده مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا نشان دهنده مبالغ منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی است.

منبع: تحلیل SIGAR از مقررات بودجوی، تعهدات ربعوار و معلومات تأدیه پول ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 7/20/2014.

عکس 3.3

متباقی سال مالی 2014 که باید پرداخت شود
(میلیون دالر)



وضعیت منابع مالی

- 74 وجوه مالی برای بازسازی افغانستان
- 76 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان
- فعالیت های بودجوی صندوق نیروهای
77 امنیت ملی افغانستان (ASFF)
- 78 پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
- 79 صندوق زیربناهای افغانستان
- 80 نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات
- فعالیت های ممانعتی از کشت و مقابله
81 با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
- 82 صندوق حمایت اقتصادی
- اداره بین المللی کنترل مواد مخدر
83 و تنفیذ قانون
- وجوه تخصیص یافته از سوی جامعه
84 بین المللی برای بازسازی افغانستان

وضعیت منابع مالی

این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای انجام وظایف قانونی سرافش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می نماید. الی 30 جون 2014، وجوه اختصاص داده شده ایالات متحده برای احیا و بازسازی افغانستان از سال مالی 2002 به حدود 104.10 میلیارد دالر بالغ می شود. این مبلغ به صورت ذیل تخصیص داده شده است:

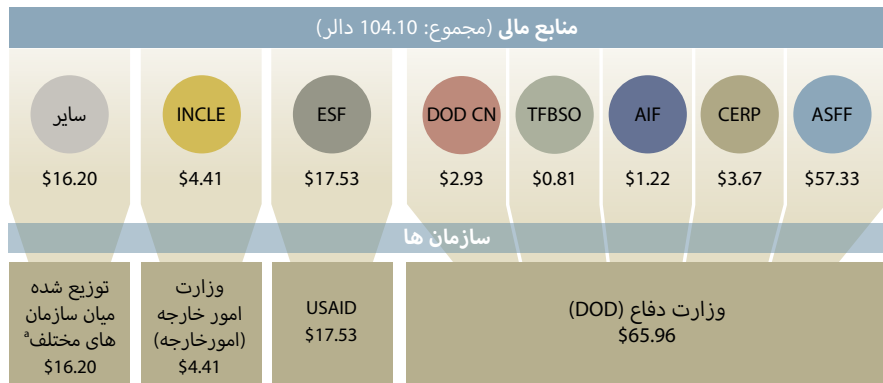
- 61.77 میلیارد دالر برای امنیت (به شمول 4.25 میلیارد دالر برای اقدامات مبارزه با مواد مخدر)
- 30.59 میلیارد دالر برای حکومتداری و انکشاف (به شمول 3.38 میلیارد دالر برای اقدامات مبارزه با مواد مخدر)
- 2.84 میلیارد دالر برای مساعدت های بشری
- 8.91 میلیارد دالر برای عملیات غیر نظامی

شکل 3.4 مبالغ عمده وجوه تخصیصی ایالات متحده برای این اقدامات را نشان می دهد.

عکس 3.4

منابع مالی آمریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دالر)

ASFF: صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
CERP: برنامه واکنش اضطراری قوماندان
AIF: صندوق زیربناهای افغانستان
TFBSO: نیروی کاری برای عملیات های کسب و کار و ثبات
DOD CN: فعالیت های ممانعتی و مبارزه با مواد مخدر
ESF: صندوق حمایت اقتصادی
INCLE: اداره بین المللی کنترل مواد مخدر و تنفیذ قانون
سایر موارد: سایر منابع تمویل



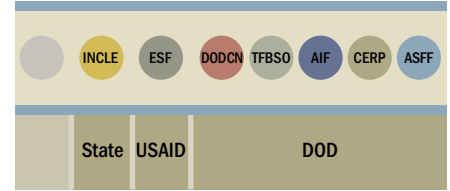
نوت ها: ارقام گرد شده است.

^a سازمان های متعدد بشمول DOJ، امور خارجه، DOD، USAID، خزانه داری، USDA، DEA، SIGAR و BBG. منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/16/2014، 7/3/2014، 4/15/2014، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2012؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014، OMB؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/14/2014، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009؛ DOJ؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/7/2009، USDA؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/2009، CRS؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2014، DFAS؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014، P.L. 113-76؛ 12/19/2009، P.L. 111-118؛ 10/29/2010، P.L. 111-212؛ 4/15/2011، P.L. 112-10؛ 12/23/2011، P.L. 112-74؛ 3/26/2013، P.L. 113-6؛ 11/17/2014، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

وجوه مالی برای بازسازی افغانستان

همانطور که در شکل 3.5 نشان داده شده است، تا 30 جون 2014، مجموع منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان به حدود 104.10 میلیارد دلار رسید. این مبلغ کلی را می توان به چهار بخش تمویل بازسازی مختلف تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مساعدت های بشری و عملیات های ملکی تقسیم کرد. تقریباً 7.62 میلیارد دلار این پول ها اقدامات مبارزه با مواد مخدر را حمایت مینماید که در هر دو بخش امنیت (4.24 میلیارد دلار) و حکومتداری-و-انکشاف (3.38 میلیارد دلار) مشترک است. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

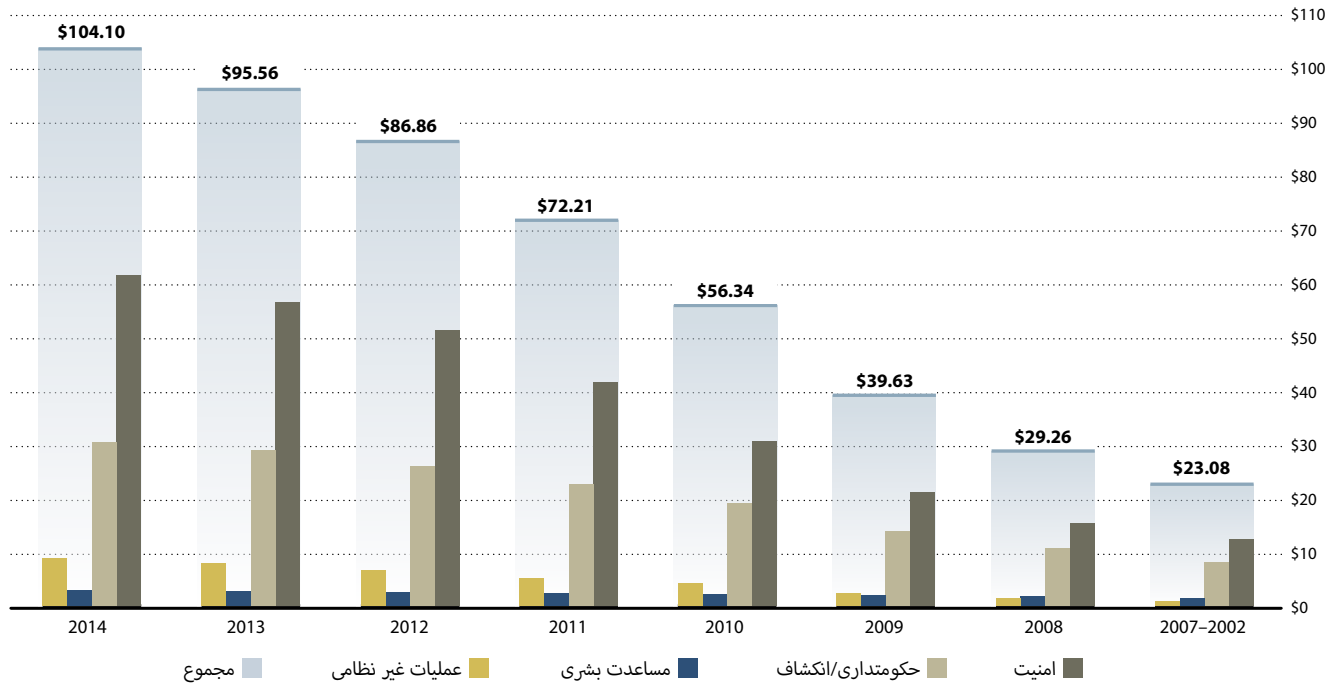
همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده است، قانون جامع بودجه 2014، مبلغ 7.55 میلیارد دلار اضافی را به سال مالی 2014 اختصاص می دهد. تا این لحظه، تقریباً 4.73 میلیارد دلار به صندوق قوای امنیت ملی افغانستان (ASFF) تخصیص داده شده است، که مجموع تمویل ها به ASFF را تقریباً به 57.33 میلیارد دلار میرساند، که تقریباً برابر با



مقدار فراهم شده برای هفت صندوق عمده ایالات متحده آمریکا نشان دهنده بیش از 84.4% (بیش از 87.90 میلیارد دلار) از مجموع کمک های بازسازی در افغانستان از سال مالی 2002 بدین سو میباشد. از این مبلغ حدود 84.9% (حدود 74.61 میلیارد دلار) تعهد شده و بیش از 78.5% (حدود 69.04 میلیارد دلار) تأدیه شده است. مبلغ تخمینی 2.91 میلیارد دلار مقدار تخصیص داده شده این بودجه منقضی شده است.

عکس 3.5

مجموع منابع مالی اختصاص یافته تا 30 جون 2014 به اساس نوع منابع مالی (میلیارد دلار)

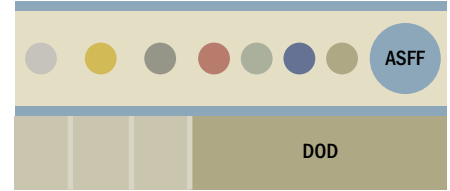


نوت ها: ارقام گرد شده است. معلومات بروزرسانی شده برای حساب های وزارت امور خارجه و عملیات غیر نظامی USAID سبب بیشتر شدن منابع مالی اختصاص یافته به سال مالی 2014 نسبت به مقادیر راپوردهی شده در ربع قبل گردید. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. وزارت دفاع امریکا 178 میلیون دلار از منابع سال مالی 2013 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. وزارت دفاع امریکا 101 میلیون دلار از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل نمود.

منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014، 7/8/2014، 7/3/2014، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009؛ وزارت امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/16/2014، 7/3/2014، 4/15/2014، 6/27/2012 و 10/5/2012؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014، 7/10/2014، OMB، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/14/2014، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2014، DFAS؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/7/2009، USDA؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/2009، CRS؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2014، DFAS؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014، P.L. 113-76؛ 11/17/2014، P.L. 113-6؛ 03/26/2013، P.L. 112-74؛ 12/23/2011، P.L. 112-10؛ 4/15/2011، P.L. 111-212؛ 10/29/2010، P.L. 111-118؛ 12/19/2009، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

صندوق قوای امنیت ملی افغانستان

کانگرس صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را برای تمویل تجهیزات، تدارکات، خدمات، ترنینگ و بودجه و همچنان ترمیم، بازسازی و اعمار تأسیسات و زیربناها در افغانستان تأسیس نمود.⁵⁹ سازمان اصلی مسئول تأسیس قوای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان است.⁶⁰ یک پلان مالی و اجرائیوی باید قبل از تعهد بودجه صندوق قوای امنیت ملی افغانستان توسط شورای نظارتی منابع افغانستان (AROC) تصدیق گردد.⁶¹ قانون جامع اختصاص بودجه سال 2014، تقریباً 4.73 میلیارد دالر را برای ASFF برای سال مالی 2014 تخصیص داد، که مجموع تخصیص بودجه را تقریباً به 57.33 میلیارد دالر افزایش داد.⁶² تا 30 جون 2014، تقریباً 50.03 میلیارد دالر از مجموع بودجه ASFF تعهد شده بود، که از آن تقریباً 48.23 میلیارد دالر پرداخت شده است.⁶³ عکس 3.7 مقادیر قابل دسترس برای ASFF را نظر به سال مالی نشان میدهد. وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات طی سه ماه گذشته حدود 1.11 میلیارد دالر و مجموع تأدیات حدود 1.58 میلیارد دالر افزایش یافت.⁶⁴ شکل 3.8 یک مقایسه کلی از مبالغ موجود، تعهد شده و پرداخت شده برای صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را نشان می دهد.



اصطلاحات منابع مالی صندوق قوای امنیت ملی افغانستان (ASFF)

طبق راپور وزارت دفاع ایالات متحده، منابع مالی صندوق قوای امنیت ملی افغانستان به موجود، اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می شوند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

پرداخت ها: پولهایی که تأدیه شده

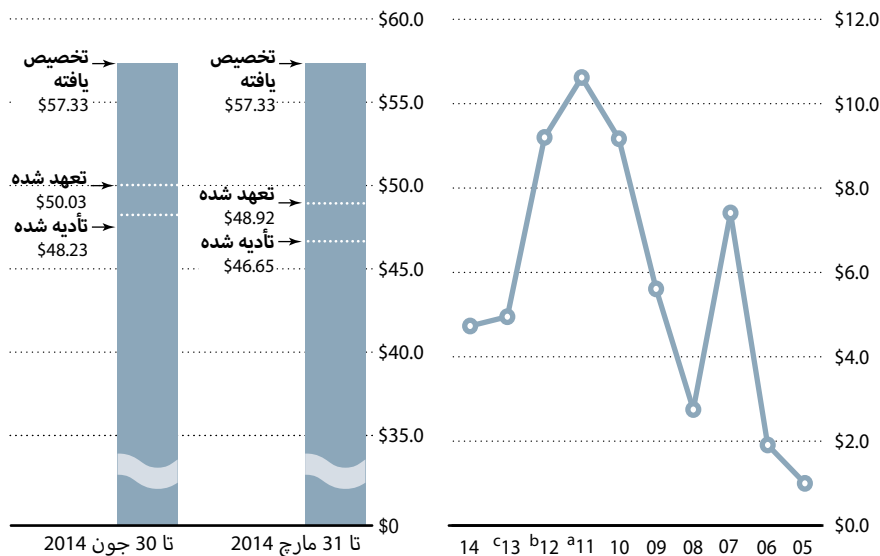
منبع: وزارت دفاع، جواب به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2010

عکس 3.8

عکس 3.7

مقایسه کلی، منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (میلیارد دالر)

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: ارقام گرد شده است. بروزرسانی معلومات منجر به تقلیل یافتن مجموع در سال 2013 گردید.
^a وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد.
^b وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد؛ 1 میلیارد دالر دیگر ابطال شد در P.L. 113-6.
^c وزارت دفاع امریکا 178 میلیون دالر از منابع سال مالی 2013 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد.
 منابع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR، 7/17/2014 و 4/15/2014؛ P.L. 113-76؛ 1/17/2014؛ P.L. 113-6؛ 3/26/2013.

فعالیت های بودجوی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجوی در صندوق قوای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابس)

گروه های فعالیت بودجوی: کتگوری های شامل در هر حساب تخصیصی یا مالی که مقاصد، پروژه ها، یا انواع فعالیت های تمویل شده توسط تخصیص یا تمویل را نشان می دهند

گروه های فعالیت فرعی: گروه های حسابداری که پرداخت های قوماندانی را به ساحات عملکردی تقسیم می کنند

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربناها، تجهیزات و ترانسپورت، ترنینگ و عملیات و حفظ و مراقبت.⁶⁵ AROC باید پلان های مربوط به تأمین ضروریات و خرید به ارزش سالانه بیش از 50 میلیون دالر و ضروریات تجهیزات غیر استندرد به ارزش بیش از 100 میلیون دالر را تصدیق نماید.⁶⁶ الی 30 جون 2014، وزارت دفاع نزدیک به 48.23 میلیارد دالر را برای طرح های ابتکاری ANSF پرداخت کرده بود. از این مبلغ، حدود 31.93 میلیارد دالر برای ANA، و نزدیک به 15.94 میلیارد دالر برای ANP پرداخت شده بود؛ بیش از 358.91 میلیون دالر باقیمانده برای فعالیت های مرتبط اختصاص داده شد.⁶⁷ همانطور که در شکل 3.9 نشان داده شده است، اعظمی بخش وجوه پرداخت شده به ANA — مبلغی بیش از 12.26 میلیارد دالر — برای حمایت از مداومت نیروهای ANA به مصرف رسیده بود. از بودجه پرداخت شده به پولیس ملی افغانستان ANP، قسمت اعظم آن — بیشتر از 5.96 میلیارد دالر — از مداومت قوای پولیس ملی ANP، طوریکه در عکس 3.10 نشان داده شده است حمایت کرده است.⁶⁸

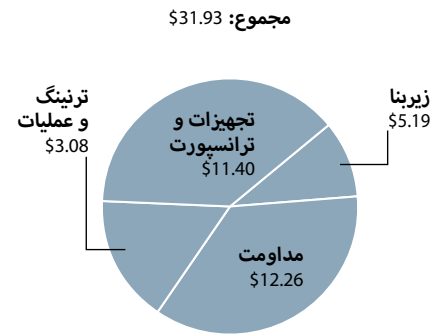
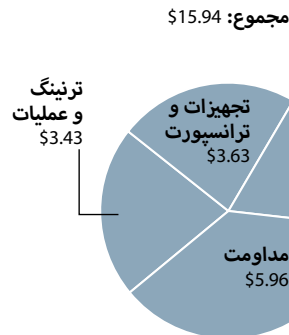
منابع: وزارت دفاع امریکا، "رهنمای M-7110.1 رهمنای بودجه وزارت دفاع"، در تاریخ 9/28/2009 دپارتمان قوای بحری، کتاب مدیریت تاسیسات صحنه، صفحه 5، دسترسی 10/2/2009.

عکس 3.10

عکس 3.9

منابع مالی تأدیه شده توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به پولیس ملی افغانستان، سال مالی 2005 - 30 جون 2014 (میلیارد دالر)

منابع مالی تأدیه شده توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان، سال مالی 2005 - 30 جون 2014 (میلیارد دالر)



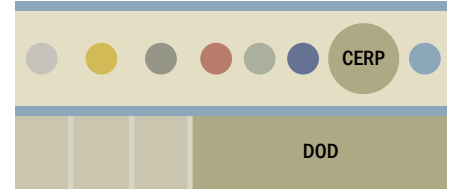
نوت: ارقام گرد شده است.

منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. این برنامه پروژه های کوچکی که سطح مصرف تخمینی هریک از آنها کمتر از 500,000 دالر است، را تمویل می کند.⁶⁹ برای پروژه های با مصارف تخمینی بیش از 1 میلیون دالر جواز اجرا صادر می شود، اما باید «قوماندان قوماندانی مرکزی ایالات متحده» آنها را تصدیق نماید، پروژه های بزرگتر از 5 میلیون دالر نیز ضرورت به تصدیق AROC دارند. مصارف پروژه های تحت تمویل CERP نباید از 20 میلیون دالر بیشتر شود.⁷⁰

قانون جامع اختصاص بودجه سال 2014 مبلغ 30 میلیون دالر را برای CERP تخصیص داده است، که مجموع میزان تمویل تجمعی را به حدود 3.67 میلیارد دالر افزایش می دهد.⁷¹ به گفته وزارت دفاع امریکا، نسبت به پرداخت حدود 2.28 میلیارد دالر از این مبلغ تعهد سپرده شده بود، که از این میزان، حدود 2.26 میلیارد دالر تا 30 جون 2014 تأدیه شده بود.⁷² شکل 3.11 بودجه اختصاص یافته بر اساس سال مالی و شکل 3.12 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.



اصطلاحات پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

طبق راپور وزارت دفاع امریکا، منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می شوند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

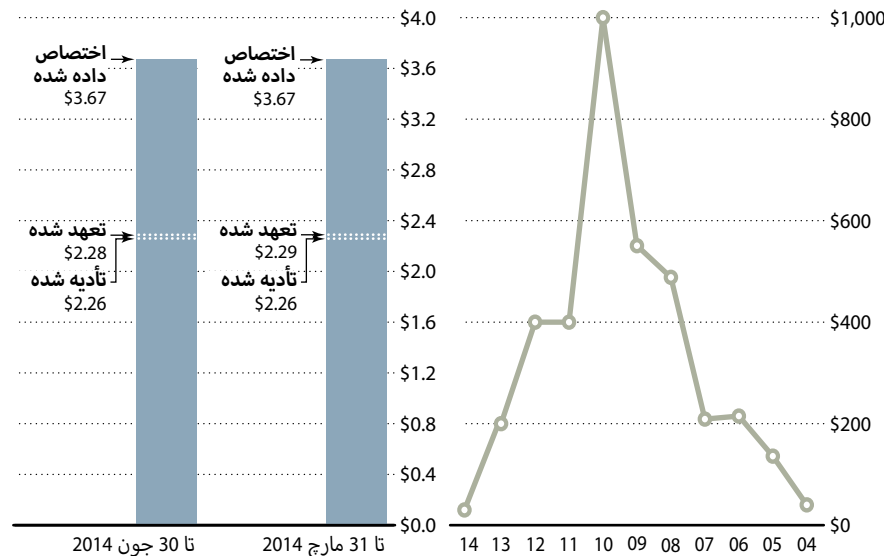
پرداخت ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع، جواب به درخواست معلومات SIGAR، 4/14/2010

عکس 3.12

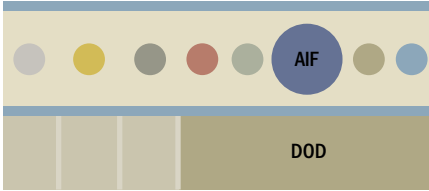
عکس 3.11

مقایسه کلی، منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (میلیارد دالر) | منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



نوت ها: ارقام گرد شده است. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014 و 4/17/2014، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/4/2013؛ P.L. 113-76، 1/17/2014؛ P.L. 113-6، 3/26/2013؛ P.L. 112-74؛ 12/23/2011؛ P.L. 112-10، 4/15/2011؛ P.L. 112-10؛ 12/23/2011؛ P.L. 112-74؛ 3/26/2013؛ P.L. 113-6؛ 1/17/2014؛ P.L. 113-76



اصطلاحات مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان

طبق راپور وزارت دفاع امریکا، منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می شوند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

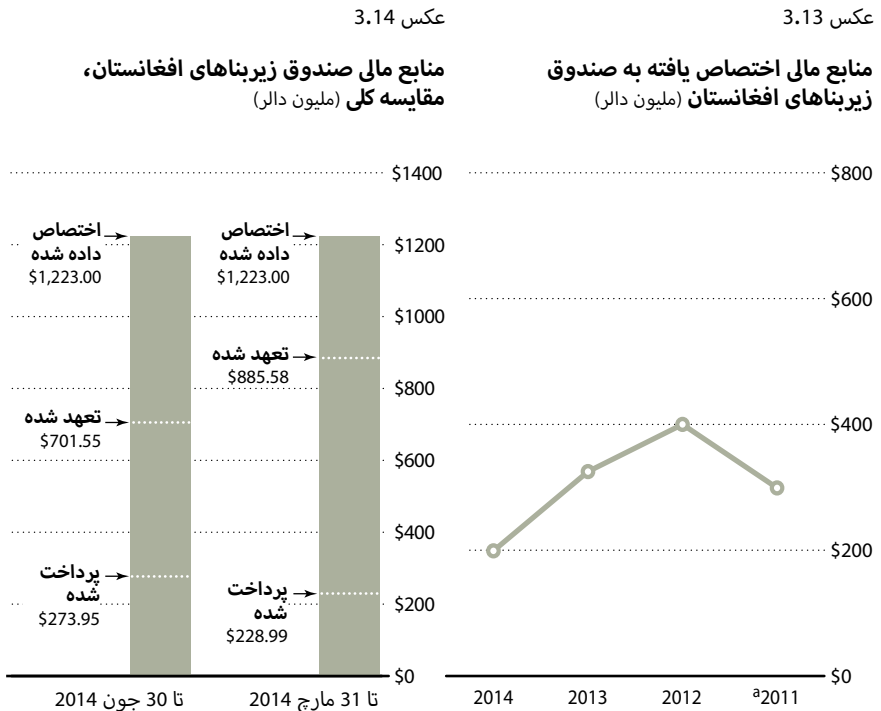
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

پرداخت ها: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع، جواب به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2012

صندوق زیربناهای افغانستان

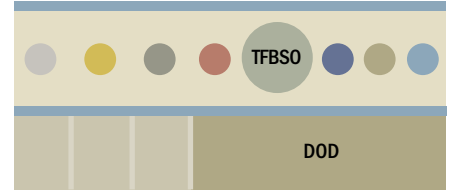
صندوق زیربناهای افغانستان، در سال مالی 2011 جهت تمویل مصارف پروژه های زیربنایی بزرگ و حمایت از مساعی نظامی-مدنی امریکا تأسیس شده است. کانگرس اعلان نمود که پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط صندوق زیربناهای افغانستان تأمین می شود باید به طور مشترک توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امور خارجه امریکا انتخاب شده و اداره شوند. AROC باید تمام پروژه های تمویل شده توسط AIF و پلان های اجرایی پروژه را تایید نماید، و وزاری دفاع و خارجه باید کانگرس را از جزییات پروژه های پیشنهاد شده، به شمول یک پلان برای مداومت آن و توضیحات مبنی بر اینکه چگونه از ستراتیژی ضد شورش در افغانستان حمایت میکند، مطلع سازد.⁷³ قانون جامع اختصاص بودجه سال 2014، 199 میلیون دالر را برای AIF تخصیص داد که مجموع تخصیص بودجه را به بیش از 1.22 میلیارد دالر افزایش میدهد.⁷⁴ عکس 3.13 تخصیصات AIF را منجیث سال مالی نشان میدهد. تا 30 جون 2014، بیشتر از 701.55 میلیون دالر از مجموع بودجه AIF تعهد شده بود، که بیشتر از 273.95 میلیون دالر آن توزیع شده است.⁷⁵ در ماه جون 2014، وزارت دفاع DOD مرحله دوم پروژه بهبودبخشی بند دهله را فسخ نمود، که تعهدات AIF را طوریکه در عکس 3.14 نشان داده شده است، بیش از 184 میلیون دالر از مقدار راپور داده شده در ربع گذشته، کاهش داد. پروژه توسط بودجه سال مالی 2014/2013 AIF تمویل شده است. وزارت دفاع DOD تا آخر سال مالی جاری وقت دارد تا بودجه را روی یک پروژه دیگر تعهد کند.⁷⁶



نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با انگیزه های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. پروژه های TFBSO شامل فعالیت هایی می شوند که زمینه های سرمایه گذاری خصوصی، انکشاف صنعتی، انکشاف نظام مالی و بانکی، متنوع-سازی و احیای بخش زراعت، و انکشاف بخش انرژی را فراهم می سازند.⁷⁷

TFBSO دارای دو راه تمویل مالی جداگانه است، **قانون صلاحیت دفاع ملی (NDAA)** و **حفظ و مراقبت و عملیات اردو، (OMA)**. تا 30 جون 2014، به TFBSO بیش از 116.94 میلیون دالر برای سال مالی 2014 اختصاص داده شده بود، که مجموع تخصیص بودجه TFBSO را تقریباً بالغ به 809.53 میلیون دالر می‌رساند.⁷⁸ از این مقدار، تقریباً 741.16 میلیون دالر تعهد شده بود و بیش از 578.99 میلیون دالر توزیع شده بود.⁷⁹ عکس 3.15 مقادیر تخصیص داده شده به پروژه های TFBSO نظر به سال مالی، و عکس 3.16 مقایسوی را از مجموع مقادیر در دسترس قرار گرفته، تعهد شده، و توزیع شده به پروژه های TFBSO را نشان میدهد.



اصطلاحات مربوط به صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان

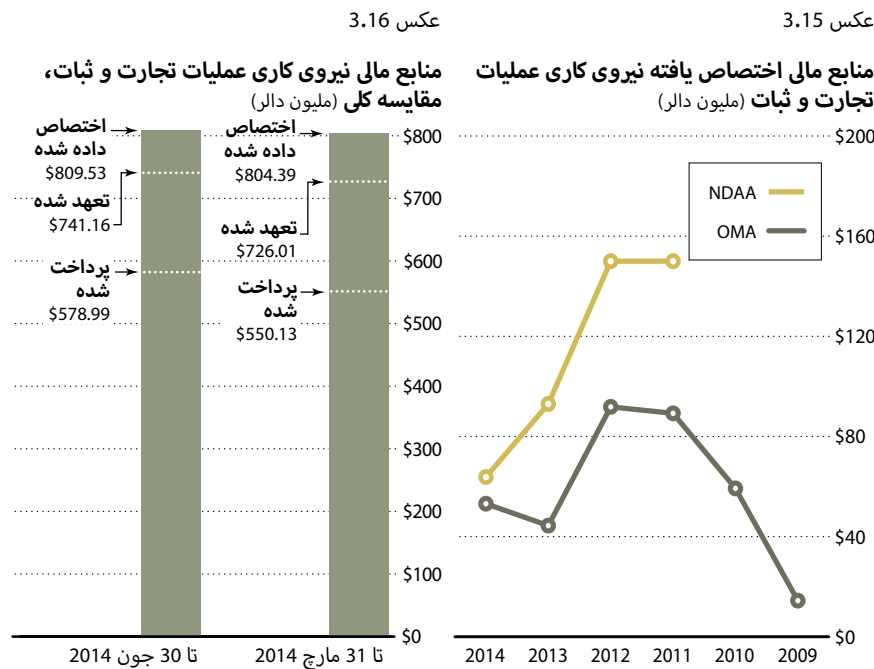
طبق راپور وزارت دفاع امریکا، منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می شوند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

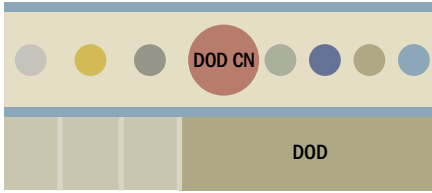
پرداخت ها: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع، جواب به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2010



نوت ها: ارقام گرد شده است.

منابع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/8/2014، 4/4/2014، 10/4/2011، P.L. 113-76، 1/17/2014، P.L. 113-6، 3/26/2013، P.L. 112-74، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011



فعالیت های ممانعتی از کشت و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DOD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. DOD با حمایت از عملیات های نظامی علیه قاچاقبران مواد مخدر؛ توسعه عملیات های ممانعتی نیروهای افغانی؛ و ظرفیت-سازی در ادارات تنفیذ قانون افغانستان — بشمول پولیس سرحدی افغانستان — از طریق ارائه آموزش ها و تجهیزات تخصصی، از DOD CN برای مساعدت به اقدامات مبارزه با مواد مخدر استفاده می کند.⁸⁰ منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا توسط کانگرس به یک بودجه واحد برای تمامی خدمات نظامی اختصاص می یابند. وزارت دفاع امریکا منابع مالی حساب مرکزی مبارزه علیه مواد مخدر (CTA) را به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی اختصاص می دهد که تعهدات منابع مالی انتقال یافته را رهگیری می کند. DOD یک رقم منفرد از حساب های DOD CN برای افغانستان برای هر سال مالی را راپور داد.⁸¹

DOD راپور داد که DOD CN نزدیک به 320.79 میلیون دلار برای افغانستان برای سال مالی 2014 دریافت کرده است، که سطح تمویل تجمعی برای DOD CN از سال مالی 2004 تا بحال را به بیش از 2.93 میلیارد دلار می رساند. از این مبلغ، تا 30 جون 2014، بیش از 2.61 میلیارد دلار به ادارات دفاعی و خدمات نظامی برای پروژه های DOD CN انتقال یافته بود.⁸² شکل 3.17 تخصیص مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را بر حسب سال مالی نشان می دهد، و شکل 3.18 مقایسه ای تجمعی از مبالغ تخصیص یافته و انتقال یافته از DOD CN CTA ارائه می کند.

اصطلاحات مربوط به صندوق مبارزه علیه

مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

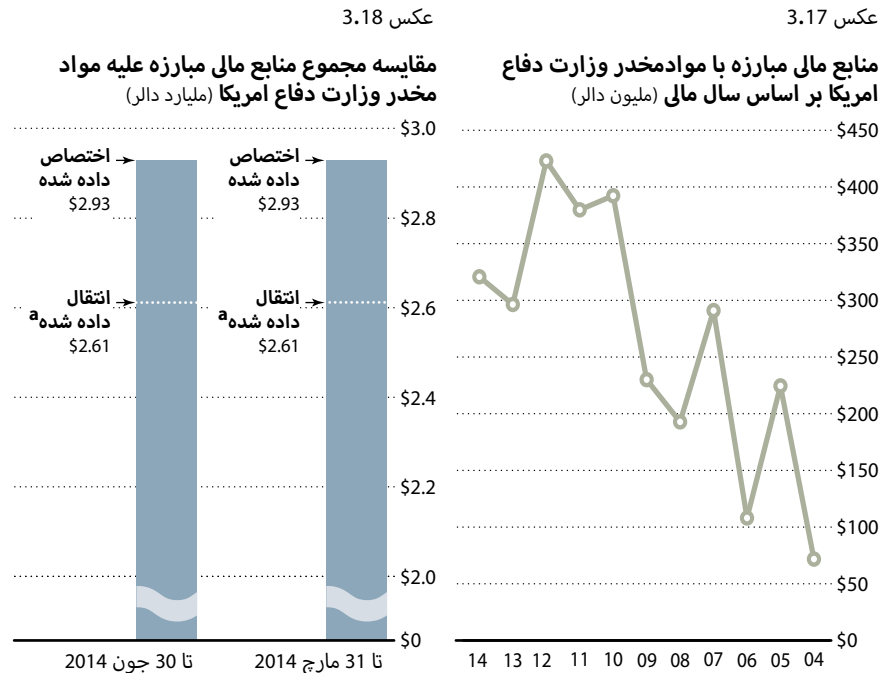
طبق راپور وزارت دفاع امریکا، منابع مالی صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می شوند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

پرداخت ها: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع، جواب به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2010



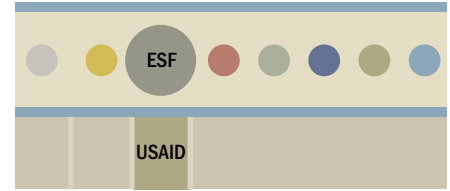
نوٹ: ارقام گرد شده است. ^a DOD همه تعهدات و پرداختی های منابع مالی برای خدمات نظامی و سازمان های دفاعی را مجدداً پروگرام می کند. منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/22/2014 و 3/28/2014، 4/16/2014، 7/3/2014.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. برنامه های ESF از اقدامات مبارزه با تروریسم حمایت می کنند؛ اقتصادهای ملی را تقویت می کنند؛ و به انکشاف نظام های حقوقی مؤثر، قابل دسترسی، و مستقل برای تحقق یک دولت شفاف تر و حساسه تر کمک می کنند.⁸³

صندوق حمایت اقتصادی بیش از 852 میلیون دلار را در سال مالی 2014 اختصاص داد که مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به بیش از 17.53 میلیارد دلار رساند. از این مبلغ، بیش از 14.69 میلیارد دلار تعهد سپرده شده، که نزدیک به 12.09 میلیارد دلار آن پرداخت شده است.⁸⁴ شکل 3.19 تخصیصات ESF را برحسب سال مالی نشان می دهد.

USAID راپور داده است که مجموع تعهدات الی 30 جون 2014 به بیش از 24.65 میلیون دلار از مقدار راپور داده شده در ربع گذشته افزایش یافته است. پرداخت های تجمعی الی 30 جون 2014 حدود 378.92 میلیون دلار نسبت به پرداخت های تجمعی 31 مارچ 2014 افزایش یافت.⁸⁵ شکل 3.20 یک مقایسه تجمعی از مبالغ فراهم شده، تعهدشده، و پرداخت شده برای پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی را نشان می دهد.



اصطلاحات صندوق حمایت اقتصادی

طبق راپور اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می شوند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

پرداخت ها: پولهایی که تأدیه شده

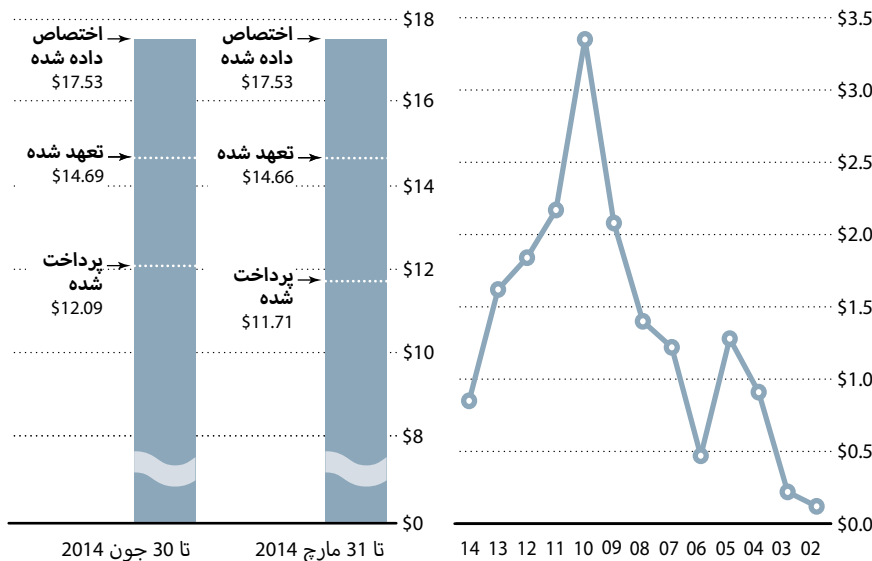
منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2010.

عکس 3.20

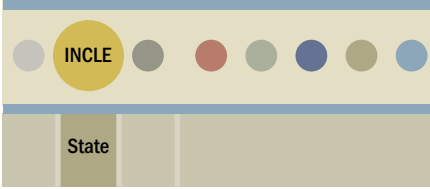
عکس 3.19

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (ملیارد دلار)

منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی (ملیارد دلار)



نوت ها: ارقام گرد شده است. منابع سال مالی 2011 بشمول 101 میلیون دلار انتقال یافته به ESF مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان بوده است. منابع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014 و 4/7/2014؛ امورخارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/27/2013 و 4/15/2014.



اداره بین المللی کنترل مواد مخدر و تنفیذ قانون

اداره امور تنفیذ قانون و مبارزه با مواد مخدر بین المللی (INL) ایالات متحده آمریکا حسابی را برای پیشبرد حاکمیت قانون و مبارزه با تولید و قاچاق مواد مخدر - تحت نام حساب «بین المللی کنترل و تنفیذ قانون مبارزه با مواد مخدر» (INCLE) - مدیریت می کند. INL از چندین برنامه بشمول پولیس مبارزه با مواد مخدر، و حاکمیت قانون و عدالت، پشتیبانی می کند.⁸⁶

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون 225 ملیون دالر را برای سال مالی 2014 اختصاص داده که مجموع بودجه INCLE را به بیش از 4.41 میلیارد دالر می رساند. از این مبلغ، نسبت به پرداخت حدود 3.56 میلیارد دالر تعهد سپرده شده، که بیش از 3.00 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.⁸⁷ شکل 3.21 تخصیصات INCLE را برحسب سال مالی نشان می دهد.

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2014 بیش از 13.53 ملیون دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2014 افزایش یافته است. پرداخت های تجمعی الی 30 جون 2014 بیش از 54.04 ملیون دالر نسبت به پرداخت های تجمعی 31 مارچ 2014 افزایش یافت.⁸⁸ شکل 3.22 مقایسه ای تجمعی از مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده برای INCLE را ارائه می کند.

اصطلاحات صندوق های دفتر مواد مخدر

بین المللی و تنفیذ قانون

INL مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده INCLE و سایر صندوق های INL را راپور داد.

تخصیصات: مجموع پول های فراهم

شده برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

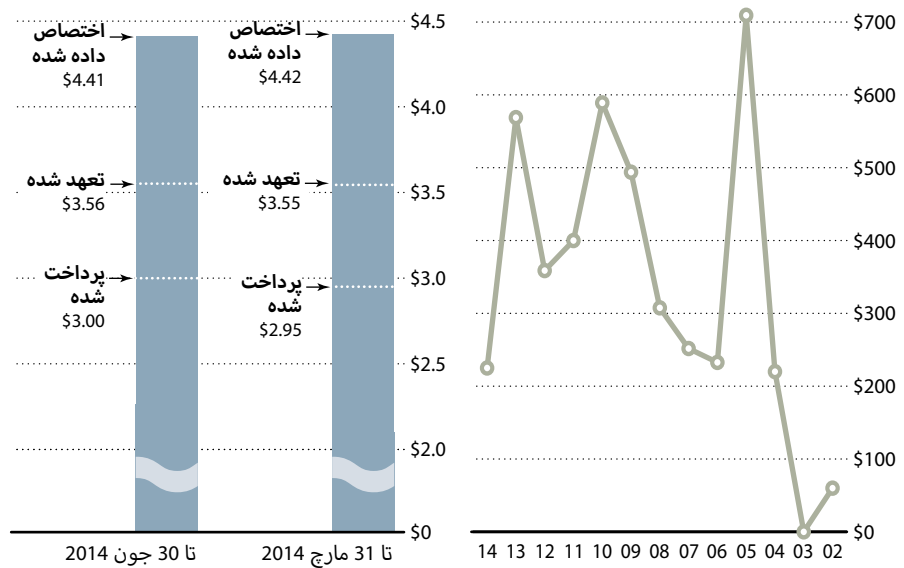
پرداخت ها: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات 4/9/2010، SIGAR

عکس 3.22

عکس 3.21

منابع مالی اختصاص یافته به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بر اساس سال مالی (ملیون دالر) مقایسه کلی منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (ملیارد دالر)



نوٹ ها: ارقام گرد شده است. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. بروزسانی معلومات سبب کمتر شدن منابع مالی اختصاص یافته نسبت به مقدار راپوردهی شده در ربع قبل هستند.
منبع: امر خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/16/2014، 4/11/2014 و 4/15/2014

وجوه تخصیص یافته از سوی جامعه بین المللی برای بازسازی افغانستان

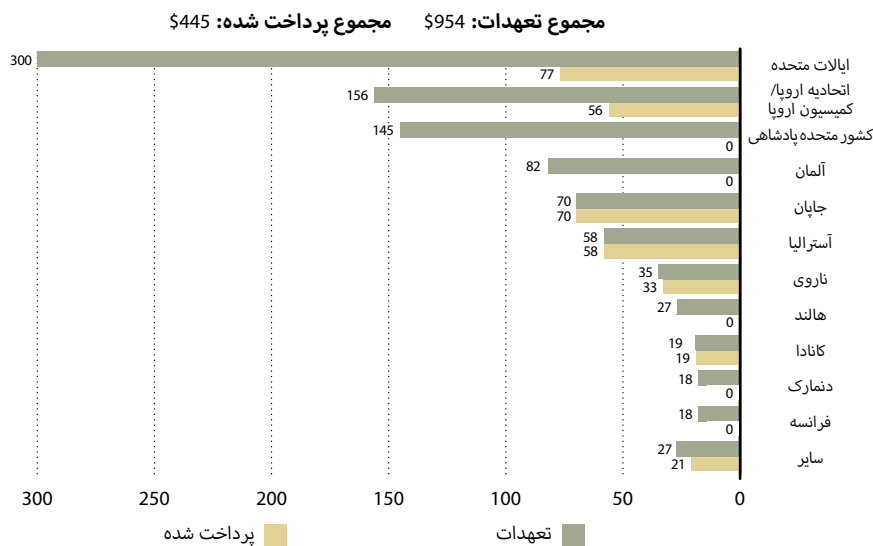
جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به مساعدت های بشری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق امانی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) دو صندوق امانی اصلی به شمار می آیند.⁸⁹

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. بانک جهانی راپور می دهد که از سال 2002 الی 21 جون 2014، 33 دونه نسبت به پرداخت حدود 7.86 میلیارد دالر تعهد سپرده اند، که بیش از 7.24 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده است.⁹⁰ طبق راپور بانک جهانی، دونهها نسبت به پرداخت حدود 954.16 میلیون دالر به ARTF برای سال مالی افغانی 1393، که از 21 دسمبر 2013 الی 20 دسمبر 2014 را شامل می شود، تعهد سپرده بودند.⁹¹ شکل 3.23 11 دونههای اصلی ARTF در سال مالی 1393 را نشان می دهد.

عکس 3.23

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال مالی شمسی 1393،
تا 21 جون 2014 به اساس مساعدت کنندگان (میلیون دالر)



نوٹ ها: ارقام گرد شده است. سال مالی 1393 = 12/20/2014-12/21/2013.

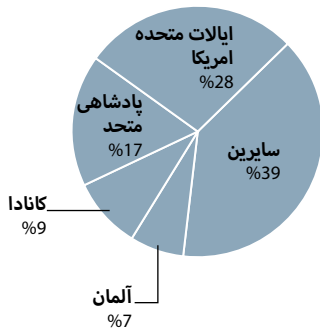
منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر درباره وضعیت مالی الی 21 جون 2014 (پایان 6 ماه سال مالی 1393)"، صفحه 1.

وضعیت منابع مالی

عکس 3.24

**اعطآت تأدیبه شده به صندوق وجه امانت
بازسازی افغانستان بر اساس دونه‌ها،
سال شمسی 1381 (2002)-21 جون 2014 (فیصد)**

مجموع پرداخت شده: \$7.2 میلیارد



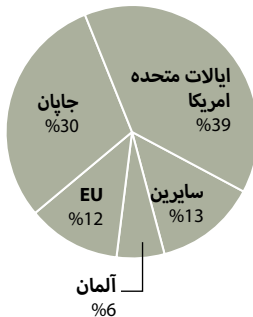
نوت‌ها: ارقام گرد شده است. "سایر" بشمول 29 دونه است.

منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر درباره وضعیت مالی الی 21 جون 2014 (پایان 6 ماهه مالی 1393)"، صفحه 5.

عکس 3.25

**اعطآت مساعدت کنندگان به صندوق وجه
امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 تا
31 مارچ 2011 (فیصد)**

مجموع پرداخت شده: \$3.6 میلیارد



نوت‌ها: ارقام گرد شده است. EU = اتحادیه اروپا. "سایر" بشمول 18 دونه است.

منبع: UNDP، پروگرام انکشافی ملل متحد، "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2014 اولین راپور ربحوار پیشرفت پروژه"، 6/9/2014، صفحه 28؛ تحلیل SIGAR از راپورهای LOTFA ربع وار و سالانه UNDP، 7/16/2014.

الی 21 جون 2014، ایالات متحده نسبت به پرداخت بیش از 2.26 میلیارد دالر تعهد سپرده و حدود 2.04 میلیارد دالر از این مبلغ را تا سال 2002 پرداخت کرده است.⁹² امریکا و بریتانیا دو مساعدت کننده اصلی به ARTF هستند که همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، مجموعاً 46% از بودجه آن را تمویل می کنند. مساعدت ها به ARTF به دو دسته کانال تمویل مالی تقسیم شده است — چوکات هزینه های تکراری (RC) و چوکات سرمایه گذاری.⁹³ تا 21 جون 2014، مطابق بانک جهانی، تقریباً 3.06 میلیون دالر از بودجه ARTF به دولت افغانستان از طریق چوکات RC برای همکاری در هزینه های تکراری مانند معاشات مامورین خدمات ملکی توزیع شده است.⁹⁴ چوکات RC هزینه های عملیاتی دولت افغانستان را به این دلیل حمایت میکند که عواید داخلی دولت جهت حمایت از مصارف تکراری ناکافی میباشد. برای تضمین اینکه چوکات WC وجوه مالی مناسب دریافت می کند، دونه‌ها مجاز به تخصیص رجحانی بیش از نصف مبلغ اعانات سالانه خود به پروژه های دلخواه نیستند.⁹⁵ چوکات سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. به گفته بانک جهانی، تا 21 جون 2014 بیش از 3.64 میلیارد دالر به پروژه هایی که مصارف آنها از طریق چوکات سرمایه گذاری تأمین شده است اختصاص یافته است که از این مبلغ حدود 2.60 میلیارد دالر آن تأدیبه شده است. بانک جهانی گزارش داد که در حال حاضر 23 پروژه فعال با ارزش تعهدشده مجموعی بیش از 2.41 میلیارد دالر وجود دارد، که بیش از 1.37 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده بود.⁹⁶

اعطآت به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

برنامه انکشافی ملل متحد (UNDP) LOTFA را در عرصه پرداخت معاشات ANP و ظرفیت-سازی در وزارت داخله تمویل می کند.⁹⁷ طبق تازه ترین معلومات موجود، از سال 2002 تا بحال، دونه‌ها نسبت به پرداخت حدود 3.72 میلیارد دالر به LOTFA تعهد سپرده اند، که حدود 3.56 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده بود.⁹⁸ فاز ششم حمایت از LOTFA در 1 جنوری 2011 آغاز شد. مرحله VI در ابتدا طوری برنامه ریزی شده بود تا در تاریخ 31 مارچ 2013 ختم شود، اما بعد از دو دفعه تمدید شدن، تاریخ ختم برنامه ریزی شده فعلی 31 دسامبر 2014 میباشد.⁹⁹ در 39 ماهی که مرحله VI شروع شده است، UNDP بیش از 1.64 میلیارد دالر را از LOTFA به دولت افغانستان جهت پوشش معاشات پولیس ملی افغانستان و کارمندان ریاست محابس مرکزی و به مقدار 42.14 میلیون دالر برای انکشاف ظرفیت و دیگر اقدامات LOTFA منتقل نموده است.¹⁰⁰ تا 31 مارچ 2014، تمویل کنندگان بیش از 2.18 میلیارد دالر را برای مرحله VI LOTFA تعهد کرده بودند. ایالات متحده نسبت به پرداخت حدود 967.10 میلیون دالر و جاپان نسبت به پرداخت بیش از 744.76 میلیون دالر از آن مبلغ تعهد سپرده بود. بیش از 78% تعهدات فاز VI LOTFA را تعهدات مجموعی تشکیل می دهند. ایالات متحده از زمان تأسیس LOTFA نزدیک به 1.37 میلیارد دالر به این صندوق مساعدت کرده است.¹⁰¹ شکل 3.25 چهار دونه اصلی LOTFA از سال 2002 را بر اساس تازه ترین معلومات ارائه شده نشان می دهد.

محتوای امنیتی

87	مسائل و رویدادهای کلیدی این ربع
92	قوای ایالات متحده امریکایی در افغانستان
	راپور DOD درباره اقدامات مربوط
92	به بهسازی مدیریت قرارداد
93	توانمندی نیروهای امنیت ملی افغانستان
	ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت
99	داخله افغانستان
100	پولیس محلی افغانستان
101	اردوی ملی افغانستان
107	پولیس ملی افغانستان
	مراقبت های طبی/صحنی نیروهای
110	امنیت ملی افغانستان
111	پاکسازی مهمات منفجر نشده
112	مبارزه علیه مواد مخدر

امنیت

تا 30 جون 2014، کانگرس امریکا بیش از 61.8 میلیارد دلار را برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) تخصیص داده بود. بخش عمده ای از این منابع مالی (57.3 میلیارد دلار) از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) اختصاص یافت. مقصد کانگرس از تأسیس صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تجهیز، آموزش و مداومت نیروهای امنیت ملی افغانستان است که بشمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می باشد. از 57.3 میلیارد دلار اختصاص داده شده به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تقریباً 50.0 میلیارد دلار منظور شده و 48.2 میلیارد دلار تا 30 جون 2014 پرداخت شده است.¹⁰² این بخش در مورد ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله، نگاه اجمالی بر مصرف منابع مالی ایالات متحده امریکا برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان و پرورسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان بحث می کند. این بخش همچنین درباره موانع فراراه انتقال مسئولیت تأمین امنیت به افغان ها تا آخر سال 2014 بحث می کند.

مسائل و رویدادهای کلیدی این سه-ماهه

مسائل و رویدادهای کلیدی این سه ماهه عبارتند از اعلام برنامه خروج نظامیان از سوی رئیس جمهور اوباما، انتشار درخواست بودیجه عملیات غیرمترقبه خارجی (OCO) از سوی وزارت دفاع (DOD) برای سال مالی (FY) 2015، ادامه تشویش های ایالات متحده بر سر فقدان یک توافقنامه امنیتی دوجانبه (BSA) بین ایالات متحده و افغانستان و انتقال وظایف امنیتی و امکانات از نیروی حفاظت عامه افغانستان (APPF) به ANP. در ضمن، طبق راپور سازمان ملل متحد (UN) میزان خشونت در افغانستان افزایش یافته است.

اعلام برنامه زمانبندی خروج نظامیان از سوی رئیس جمهور اوباما

اگر دولت افغانستان BSA را امضا و نظامیان آمریکایی را از پیگرد سیستم حقوقی افغانستان مصئون کند، ایالات متحده نیروهای خود را پس از 2014 در افغانستان حفظ می کند. هر دو گاندید دور دوم انتخابات افغانستان اعلام کرده اند که این قرارداد را امضا خواهند کرد. در تاریخ 27 می 2014 رئیس جمهور اوباما تعداد نیروهای آمریکایی را که طبق BSA در افغانستان خواهند ماند، اعلام کرد.

ایالات متحده تعداد نظامیان خود را از مقدار اوج 100,000 نفر در سال 2011، به طور مداوم تقلیل داده است. رئیس جمهور اوپاما اعلام کرد که تعداد فعلی 32,800 نظامی تا ابتدای سال 2015 به حدود 9,800 نفر خواهد رسید. این تعداد نیز طی سال 2015 نصف خواهد شد. باقی مانده نیروهای آمریکایی در میدان هوایی بگرام کابل متمرکز خواهند شد. تا انتهای 2016، حضور نیروها به حضور پرسونل عادی سفارت و جزء کمک های امنیتی تقلیل خواهد یافت.¹⁰³

رئیس جمهور اوپاما اعلام کرد که اهداف ایالات متحده پس از سال 2014، مختل کردن تهدیدات القاعده، حمایت از نیروهای امنیتی افغانی و فراهم کردن فرصت موفقیت برای مردم افغانستان خواهد بود. وی همچنین دو مأموریت بعد از 2014 را اعلام کرد: ترنینگ قوای افغان و حمایت از عملیات مبارزه با تروریسم. رئیس جمهور هوشدار داد که افغانستان مکانی امن نخواهد شد و وظیفه آمریکا نیست که آنجا را به مکانی امن تبدیل کند.¹⁰⁴ رئیس جمهور کرسی روز بعد با انتشار بیانیه ای از تصمیم رئیس جمهور اوپاما استقبال کرد. هر چند، اعضای شورای ملی و جامعه مدنی تشویش هایی را درباره آمادگی قوای امنیتی افغان و تأثیرات خروج قوای بین المللی بر تعهد وسیع بین المللی در قبال افغانستان ابراز کردند.¹⁰⁵

ANSF امنیت دور دوم انتخابات را تامین می کند

با وجود تهدیدات خشونت، ANSF امنیت دور دوم انتخاب ریاست جمهوری را که در 14 جون 2014 برگزار شد، تامین کرد.¹⁰⁶ ISAF راپور داد که اجرای عملیات امنیتی بی وقفه ای را پس از شروع دور نخست انتخابات اجرا کرد و با در نظر گرفتن همه جنبه های امنیتی، از حدود 6,200 مرکز رای گیری در سراسر کشور محافظت کرد. جنرال جوزف دانفورد (Joseph F. Dunford)، قوماندان ISAF و نیروهای آمریکایی حاضر در افغانستان (USFOR-A) از حرفه گرایی و تعهد ANSF تشکر کرد: "بار دیگر، قوای امنیتی افغان، فرصت مشارکت در انتخابات را برای مردم افغانستان فراهم کردند." موثریت ANSF با این ارزیابی DOD مطابق بود که ANSF از دوران جنگ 2013 به عنوان نیرویی با کفایت و قابل اعتماد که قادر به تامین افغانستان است، تبدیل شد.¹⁰⁷ جنرال جان کمپبل (John F. Campbell) در جلسه کانیدیدا شدن خود اظهار داشت که: "ANSF قابلیت های جنگی خود را با موفقیت در دو دوره جنگ، دو انتخابات ملی و چندین واقعه مهم، نشان داد."¹⁰⁸

افزایش میزان حمایت مالی برای حفظ نیروهای ANSF از طریق

درخواست بودیجه ASFF برای سال مالی 2015

DOD در این ربع درخواست بودیجه عملیاتیهای احتمالی خارجی (OCO) ASFF را برای سال مالی 2015 نشر داد. درخواست 4.11 میلیارد دلار، 3.62 میلیارد دلار کمتر از درخواست مربوط به سال مالی 2014 و 617 میلیون دلار کمتر از مقدار نهایی اختصاص داده شده برای سال مالی 2014 است.¹⁰⁹ طی سال مالی 2015، مشاورین قوای ائتلاف بر روی رفع کمبودهای مربوط به بهبود بخشی سیستم های لوژستیک، مراقبت های صحنی و مقابله با وسایل انفجاری پیشرفته متمرکز خواهند بود.¹¹⁰ بیش از 84% از درخواست برای مصارف مداومت ANSF مانند معاش، مواد سوخت و حفظ و مراقبت است که بیش از دو و نیم برابر مقدار اختصاص داده شده به این منظور در سال مالی 2014 است. با آنکه در سال

امنیت

مالی 2014 تمویلی برای زیربناهای ANP اختصاص نیافت، 15 میلیون دالر در بودیجه سال مالی 2015 درخواست شد که 10.2 میلیون دالر از آن به تأسیسات اطفائی مربوط می شود.¹¹¹ مبالغ درخواست شده برای سایر بخش های بودیجی، که در جدول 3.6 آمده است، کمتر از تخصیصات سال مالی 2014 است.

جدول 3.6

صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان			
تغییر	درخواست عملیات خارجی (OCO) سال مالی 2015	توزیع فعلی ASFF سال مالی 2014	
وزارت دفاع افغانستان/ اردوی ملی افغانستان			
			نگهداری
182.5%	2,514,660,000 دالر	890,078,000 دالر	
92.8%	20,000,000	278,650,000	زیربنا
98.7%	21,442,000	1,688,382,000	تجهیزات و ترانسپورت
42.8%	359,645,000	628,550,000	تعلیمات و عملیات
وزارت داخله افغانستان/ پولیس ملی افغانستان			
			نگهداری
57.5%	953,189,000 دالر	605,020,000 دالر	
51.6%	15,155,000	10,000,000	زیربنا
88.9%	18,657,000	167,896,000	تجهیزات و ترانسپورت
60.4%	174,732,000	441,419,000	تعلیمات و عملیات
فعالیت های مربوط			
			نگهداری
108.1%	29,603,000 دالر	14,225,000 دالر	
	0	0	زیربنا
	0	0	تجهیزات و ترانسپورت
10.0%	2,250,000	2,500,000	تعلیمات و عملیات
-13.1%	4,109,333,000 دالر	4,726,720,000 دالر	مجموع

نوت ها: MOD = وزارت دفاع، MOI = وزارت داخله.

منابع: DoD، "بودیجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 6/2014؛ DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014.

درخواست OCO برای سال مالی 2015 در زمینه تجهیزات ANA، به خرید طیاره حمایتی سبک و تعلیماتی سبک و همچنین تجهیزات حفظ و مراقبت، تست و حمایت خاص قوای هوایی افغانستان مربوط است. درخواست دیگر مربوط به زیربنا ANA، تمویل پروژه های عمده است که وزارت دفاع (MOD) اجرای آنها را برای تامین ضروریات خود لازم دانسته است. اعظمی درخواست های ANP در زمینه تجهیزات و ترانسپورت، برای تامین مصارف ترانسپورت تجهیزات قبلاً خریداری شده، مانند موترها، سلاح و بیسیم است.¹¹² (18.2 میلیون دالر).

امضا نشدن توافقنامه امنیتی دو جانبه

توافقنامه امنیتی دوجانبه (BSA) مذاکره شده بین امریکا و افغانستان برای مشخص نمودن وضعیت قانونی قوای امریکایی در افغانستان بعد از سال 2014 هنوز امضاء نشده

است. وضعیت نهایی توافقنامه امنیتی دو جانبه تأثیرات مهمی بر حضور نظامی امریکا در افغانستان بعد از سال 2014، تمایل امریکا و جامعه بین المللی برای دوام دادن به تمویل پروگرام های بازسازی و قابلیت افغانستان برای حفظ پیشرفت در سکتورهای امنیت، حکومتداری و اقتصاد خواهد داشت. در نومبر 2013، دولت ایالات متحده و افغانستان بر سر متن مسوده BSA به توافق رسیدند و لویه جرگه (شورای قبیله‌ای) آن را تصدیق کرد.¹¹³ رئیس جمهور حامد کرزی از امضای آن امتناع ورزید. هر چند، هر دو کاندیدان مرحله پایانی انتخابات ریاست جمهوری افغانستان اعلام کردند که در صورت انتخاب شدن BSA را امضا خواهند کرد.¹¹⁴ آندرس فوگ راسموسن (Anders Fogh Rasmussen)، سرمنشی عمومی ناتو هوشدار داد که امضا نشدن BSA تا پایان سپتمبر باعث بروز عوارض جدی برای متحدان غربی و به خطر افتادن توافقات امنیتی آینده می شود.¹¹⁵

انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغانستان، امنیت پروژه را نامشخص می‌گذارد

در سال 2010 و پس از این که رئیس جمهور کرزی با صدور حکمی فعالیت های شرکت های امنیتی خصوصی را ممنوع اعلام کرد، نیروی محافظت عمومی افغانستان (APPF)، سازمان دولتی تحت مدیریت وزارت داخله (MOI)، برای ارائه تاسیسات و خدمات امنیتی مبتنی بر قرارداد در افغانستان تأسیس شد.¹¹⁶ هر چند، در 17 فبروری 2014، شورای وزیران (COM)، بر طبق دستورات ECC رئیس جمهور کرزی، دستور انحلال APFF را صادر کرد و عملکردهای نگهبانی آن را به ANP منتقل کرد.¹¹⁷ ایالات متحده بیش از 51 میلیون دالر برای حمایت از APFF که امنیت بسیاری از پروگرام ها و پروژه ها با اعطای ایالات متحده را تامین می کرد، ارائه داده است.¹¹⁸

ترنینگ NATO-افغانستان (NTM-A) در پاسخ به درخواست SIGAR برای کسب معلومات درباره دلیل انحلال APFF، توضیح داد که وزیر داخله در تاریخ 10 جون 2014 به ISAF اعلام کرده است که APFF "کارآمد" بود ولی رئیس جمهور کرزی "از وجود آن راضی نبود". مشخص نبود که چرا رئیس جمهور کرزی از برنامه ای که خود ایجاد کرده بود، ناراضی بود. مطابق NTM-A، چهار کمیته مأموریت یافتند تا یک پلان برای انتقال عملیات APFF به ANP انکشاف کنند. با این که ظاهراً این کمیته ها وظایف خود را انجام دادند، وزیر داخله، تحت فشار قابل توجه رئیس جمهور کرزی، از پیشرفت پروسس انتقال ناراضی بود و در روز 22 می 2014 دستور داد که عملیات امنیتی APFF به ANP منتقل شود.¹¹⁹

NTM-A اعلام کرد که پرسونل ماهر APFF می توانند به ANP ملحق شوند. هر چند، به دلیل پالیسی محدودیت سنی ANP، نگهبانان بالای 35 سال شغلشان را از دست می دادند. افرادی که انتقال به ANP را انتخاب می کنند به آکادمی ترنینگ ANP منتقل می شدند و قرارداد سه ساله ای را امضا می کردند. NTM-A اعلام کرد که همه عملیات امنیتی تحت کنترل معینیت امور امنیتی و ANP ادامه می یابد.¹²⁰

انتقال مسئولیت های امنیتی از APFF به ANP برخی موانع قانونی را پیش روی ایالات متحده قرار داده است. ایالات متحده در صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) که مصارف و معاش ANP را تامین می کند، اشتراک دارد. از آنجا که APFF

انتقال APPF به ANP، به بروز مشکلات قانونی منجر می شود زیرا بودیجه انکشاف ایالات متحده را نمی توان برای ارائه خدمات پولیسی صرف کرد.

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014.

یک سازمان دولتی است که LOTFA آن را تمویل نمی کند، ایالات متحده هزینه خدمات آن را بر اساس قرارداد می پردازد. هر چند، با انتقال مسئولیت امنیتی از APPF به ANP، CSTC-A معتقد است که ایالات متحده دیگر نمی تواند به طور قانونی هزینه آن خدمات را پردازد زیرا در این صورت هزینه مضاعفی را خواهد پرداخت. لهذا، USFOR-A در 23 می 2014 پرداخت مصارف امنیتی خدمات APPF را متوقف کرد. متأسفانه رؤسای پولیس ولایتی که وظایف امنیتی را در حوزه مسئولیت خود بر عهده می گیرند، اعلام کرده اند که پرسونل، مواد سوخت و موترهای ضروری را برای تامین ضروریات جدید در اختیار ندارند. NTM-A اعلام کرد که: "طبق بررسی های صورت گرفته MOI در حال ایجاد یک پروسس بسیار مشابه APPF برای رفع تشویش هاست."¹²¹ بدین ترتیب این سؤال دوباره مطرح می شود که چرا APPF در حال منحل شدن است.

این انتقال، امنیت پایگاهها — حفاظت از تاسیسات ثابت — را نیز تحت تاثیر قرار داده است. از 30 جون 2014، APPF امنیت پنج پایگاه عملیاتی (FOB) را تامین کرده است. تامین امنیت 22 FOB دیگر بر عهده کمپنی های امنیتی خصوصی قرار گرفته است. NTM-A اعلام کرد که روند پرداخت معاش به نگهبانان FOB با "انسداد هدایت شده وجوه" از سوی MOI مختل شده است.¹²² هر چند، NTM-A اظهار کرد که برنامه فعلی MOI برای انتقال وظایف امنیتی ثابت ممکن است همان موانع مربوط به اسکورت را مقابل روی ایالات متحده قرار دهد.¹²³ USAID و شرکای اجرائیوی آن برای تامین امنیت محل اجرای پروژه های تقریباً 2 میلیارد دلری انکشاف-مساعدت به APPF متکی هستند. شرکای اجرائیوی آن هم اکنون 26 قرارداد به ارزش 13 میلیون دلر با سازمان دولتی APPF دارند. CSTC-A راپور داد که USAID بدون امنیت نمی تواند برخی پروژه های خود را ادامه دهد. CSTC-A همچنین راپور داد که بر اساس قانون مساعدت خارجی ایالات متحده، استفاده از وجوه USAID برای تامین مصارف خدمات پولیس یا سربازان را ممنوع کرده است. USAID به منظور رعایت قانون ایالات متحده، باید تاییدیه کتبی MOI را برای ادامه ارائه خدمات از سوی قوای امنیتی بگیرد که سازمان دولتی APPF نیز مشمول همین قاعده است. NTM-A اعلام کرده است که USAID، ISAF و سایرین در حال ارزیابی امکان امکان تخنیکی و عملی راه حل های پیشنهادی MOI هستند.¹²⁴ طبق راپور NTM-A، آخرین آمار نشان داد که APPF بشمول 19,912 پرسونل، از جمله حدود 3,800 نگهبان اسکورت-امنیتی است. هر چند، این راپور انتقالهای اخیر را شامل نمی شود. NTM-A راپور داد که "تصدیق ارقام دقیق فعلاً ممکن نیست."¹²⁵ مشخص نیست که APPF یا سازمان جانشین آن چگونه خواهد بود. مطابق NTM-A، وزارت داخله بروز اشتباهات را پذیرفته است و "در حال کوشش است تا راهی برای انتقال موثر خدمات امنیتی بدون مختل شدن این خدمات بیابد."¹²⁶ یکی از مسئولان ارشد MOI اظهار کرد که باید یک پلان را انکشاف، ارزیابی، تصویب و اجرا می کردند. در عوض، به آنها گفته شد که تغییراتی را اعمال کنند و آنها بدون وجود یک پلان مشخص این کار را انجام دادند. NTM-A اشاره کرد که: "علاوه بر تاثیرپذیری منافع ISAF، USAID، سفارت ایالات متحده و سایر اجزای جامعه بین المللی در پروژه های مرتبط با منافع خود تاثیر پذیرفته اند."¹²⁷

راپور سازمان ملل متحد از افزایش میزان خشونت در افغانستان

به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، درگیری در افغانستان در حال تشدید شدن است. سرمنشی عمومی در راپور 18 جون خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد گفت که ربع اول سال 2014 بعد از سقوط طالبان شاهد دومین سال پرخشونت بوده است. زیادترین خشونت در سال 2011 ثبت شده است. از 1 مارچ الی 31 می 2014، تعداد وقایع امنیتی در مقایسه با دوره مشابه سال قبل 22% افزایش یافته است. این افزایش عمدتاً به انتخابات مربوط است. در روز انتخابات 476 مورد حادثه امنیتی ثبت شده است.¹³⁰ اعظمی 5,864 مورد حادثه امنیتی در مناطق جنوب، جنوب شرقی و شرق رخ داده است.¹³¹ درگیری های مسلحانه و وقایع مربوط به وسایل انفجاری پیشرفته (IED) 74% از حوادث امنیتی را شامل می شوند.¹³² بر اساس یکی از نشانه های نگران کننده گسترش درگیری، جنگ زمینی در مقایسه با IED کشته و مجروح بیشتری را موجب شده است و تعداد زنان و اطفال آسیب دیده از فیر مرمی افزایش یافته است.¹³³ به گفته جان کوبی (Ján Kubiš)، قوماندانده ماموران ملل در افغانستان، "با افزایش میزان درگیری های زمینی در مناطق غیرنظامی، ماهیت درگیری در افغانستان در سال 2014 حال تغییر است." تاثیر آن بر افراد ملکی، شامل مردم آسیب پذیر افغانستان، بسیار نگران کننده است.¹³⁴ هیئت نمایندگی سازمان ملل متحد در افغانستان (UNAMA) متوجه همبستگی مستقیم بین تعطیلی پایگاه ISAF و افزایش تلفات ملکی شده است.¹³⁵ در ضمن، سازمان ملل متحد 229 مورد ترور و ترور ناموفق را ثبت کرده است که این رقم در مقایسه با مدت مشابه در سال 2013، 32 فیصد افزایش یافته است.¹³⁶

قوای امریکایی در افغانستان

طبق راپور ISAF، در 30 جون 2014، تعداد 32,800 از قوای امریکایی در افغانستان خدمت می کردند. در 1 جون 2014 حدود 17,102 نفر از قوای ائتلاف مشغول خدمت بودند.¹³⁷ در روز 27 می 2014 رئیس جمهور اوباما اعلام کرد که تعداد قوای امریکایی در افغانستان تا جنوری 2015 به 9,800 نفر تقلیل خواهد یافت و این روند تقلیل در سال 2015 ادامه خواهد یافت.¹³⁸ از زمان شروع عملیات در سال 2001، مجموعاً 2,197 پرسونل نظامی امریکایی در افغانستان کشته شده اند - که 83% از آنها در حین حرب کشته شده اند - و 19,728 نفر تا 3 جولای 2014 مجروح شده بودند.¹³⁹

راپور DOD درباره اقدامات مربوط به بهسازی مدیریت قرارداد

DOD به SIGAR مشورت داده است که چندین اقدام اصلاحی برای آنچه در کنفرانس قرارداد در جنوری 2012 به عنوان "قصور همه سازمانها در اعمال استانداردها، پالیسی ها و طرزالعمل های موجود" در انعقاد قراردادهای فدرال در افغانستان مطرح شده بود، را انجام دهد. این نتیجه گیری در یادداشت در "شورا" یا کنفرانس انعقاد قرارداد در کابل که بیش از 100 تن از نمایندگان قوماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM)، USFOR-A، قوماندانی مشترک ISAF، سازمان های انعقاد قرارداد و سایرین در آن حضور داشتند، مطرح شد.¹⁴⁰ همان طور که در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR ذکر شد، SIGAR بارها خواستار اقدامات پیگیری مربوط به شورا شده است که در خلاصه اطلاعیه آن نیز "ضعف پاسخگویی" دلیل قصور در اجرای استانداردها، پالیسی ها و طرزالعمل ها عنوان شده بود.¹⁴¹

در نیمه نخست سال 2014، UNAMA متوجه وجود رابطه مستقیم بین تعطیلی [پایگاه های ISAF] و افزایش میزان تلفات غیرنظامیان در برخی مناطق شد.

— سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد

منبع: UNAMA، راپور نیمه سال 2014 افغانستان، محافظت از افراد ملکی در درگیری های مسلحانه، 7/2014، ص. 7.

خروج قوای ائتلاف

در تاریخ 20 می 2014، مأموریت دانمارک در افغانستان با برگزار شدن مراسمی در کمپ بسشن به پایان رسید. امسال، سال گردش هفدهم و استقرار نهایی آنها در افغانستان بود. در دوره مأموریت آنها، بیش از 18,000 سرباز دانمارکی اعزام و 33 تن از آنها در حین حرب کشته شدند.¹²⁸ رومانی در 29 جون 2014 به عملیات نظامی خود پایان داد ولی عملیات حمایت خود را ادامه خواهد داد.¹²⁹

DOD در پاسخ به چهارمین درخواست SIGAR برای کسب معلومات درباره اقدامات صورت گرفته برای رفع نقایص در پروسس انعقاد قرارداد، اعلام کرده است که "مסاعی مربوط به بهبودبخشی پروسس رعایت استندها، پالیسی ها و طرزالعمل های موجود مربوط به ماموران قراردادهای احتمالی و نمایندگان ماموران قراردادهای احتمالی (COR)،" استندهای جدید صدور مجوز و محتوای پروگرام تعلیماتی، مساعی بهبود استخدام نیرو، توزیع 40,000 از کتابچه راهنمای جدید COR و افزایش حجم معلومات اینترنتی، تمرینات مشترک در زمینه حمایت از قرارداد، سامان پیگیری اینترنتی COR برای مدیریت استخدام، آموزش و پیگیری COR ها و قراردادهای مرتبط و آفسر هماهنگ کننده قوماندانی قرارداد در CSTC-A برای مشارکت در زمینه ظرفیت سازی انعقاد قرارداد در افغانستان و "چندین سند پالیسی"، رهنمایی های انکشاف یافته و نظارت بر تطابق سازمانهای قراردادی را شامل می شود.¹⁴²

SIGAR در حال بازبینی جزئیات پاسخ DOD به سوالات درباره مسائل مهم مدیریت قرارداد، نظارت، تطابق و پاسخ گویی است و به دنبال کسب معلومات بیشتر درباره تاثیرات عملی اقدامات پیگیری بر شورای انعقاد 2012 قرارداد خواهد بود. SIGAR همچنین در حال بررسی این پاسخ است تا مشخص کند که آیا DOD مجموعه کامل سئوالات مطرح شده را رفع کرده است یا خیر.

تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان

طبق معلومات ارائه شده از سوی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه-ماهه، توانمندی نیروهای مقرر شده از سوی نیروهای امنیت ملی افغانستان برابر با 340,293 تن پرسونل بود.¹⁴³ این میزان 97 فیصد سطح توانمندی نهایی تعیین شده 352,000 نفر برای پرسونل نیروهای امنیت ملی افغانستان بود. هدف وزارت دفاع امریکا نایل آمدن به 352,000 نفر قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان تا سال 2014 (187,000 نفر قوای اردوی ملی افغانستان تا دسمبر 2012 و 157,000 نفر قوای پولیس ملی افغانستان تا فبروری 2013 و 8,000 نفر قوای هوایی تا دسمبر 2014) تا حدی تأمین شده است.¹⁴⁴ همانطور که در جدول 3.7 نشان داده شده است، اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان در محدوده 3% از هدف تعیین شده بوده و قوای هوایی (که پیش بینی می شود تا آخر سال به هدف خود نایل گردد) در محدوده 16% بوده اند. هر چند، همان طور که در صفحه بعد ذکر شده است، ANA همچنان بشمول پرسونل ملکی خواهد بود.

جدول 3.7

تعداد قوای وظیفه ANSF، می 2014			
بخش نیروهای امنیت ملی افغانستان	هدف فعلی	وضعیت تا 5/2014	اختلاف بین تعداد فعلی قوا و اهداف نهایی تعیین شده
اردوی ملی افغانستان	187,000 عسکر تا دسمبر 2012	181,439 (%97)	-5,561 (%3)
پولیس ملی افغانستان	157,000 عسکر تا فبروری 2013	152,123 (%97)	-4,877 (%3)
قوای هوایی افغانستان	8,000 عسکر تا دسمبر 2014	6,731 (%84)	-1,269 (%16)
کل نیروهای امنیت ملی افغانستان	352,000	340,293 (%97)	-11,707 (%3)

منابع: وزارت دفاع امریکا، راپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 12/2012، صفحه 56، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR 7/1/2014، تحلیل SIGAR.

ممیزی SIGAR

در یک ممیزی در حال انجام، SIGAR ارزیابی مفیدیت معلومات ارائه شده درباره تعداد کارکنان مجاز، اختصاص یافته و تعلیم داده شده نیروهای امنیت ملی افغانستان آغاز نموده است.

ملکی ها جزو نیروهای ANA محسوب می شوند								
2014			2013			2012		
ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم	ربع اول	ربع چهارم	ربع سوم	ربع دوم
بلی	بلی	بلی	بلی	بلی	ی	ی	ی	بلی
9,647	9,486	9,336	8,698	7,806	بدون درجه	بدون درجه	بدون درجه	بدون درجه

نوت: نشان دهنده ربع سال تقویمی است؛ NA = نامشخص.

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014، 3/31/2014، 1/6/2014، 10/1/2013، 7/2/2013، 4/1/2013، 1/2/2013، 10/1/2012 و 7/2/2012.

تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان هنوز بشمول کارکنان ملکی اردوی ملی افغانستان است.

SIGAR مدتهاست درباره حضور کارکنان ملکی منحیث بخشی از قوای اردوی ملی افغانستان تشویش دارد. در جولای 2012، CSTC-A به SIGAR اعلام کرد که کارکنان ملکی بشمول پرسونل ANA خواهند بود.¹⁴⁵ در اکتوبر 2012، CSTC-A اعلام کرد که تعداد ملکی ها محاسبه شده و از جزو "تعداد نهایی پرسونل ANA حذف خواهند شد."¹⁴⁶ هر چند، پس از چندین ربع، کارکنان ملکی بار دیگر جزو پرسونل ANA محاسبه شدند که در جدول 3.8 آمده است. CSTC-A در این ربع اعلام کرد که 9,647 کارکنان ملکی جزو نیروهای ANA و قوای هوایی افغانستان هستند.¹⁴⁷

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، 187,000 منصب مجاز در اردوی ملی افغانستان بشمول کارکنان ملکی بوده و "تعداد کارکنان ملکی باید در هدف نهایی 352,000 نفری [برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان] برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان منظور گردد"¹⁴⁸

در فبروری 2012، یک راپور نشر شده توسط دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا (OIG)، مسائل و خطرات مربوط به شمارش کارکنان ملکی منحیث نفرات اردوی ملی افغانستان را اعلان نمود. در این راپور، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که آفسرهای مالی اردوی ملی افغانستان، کارکنان ملکی را منحیث نفرات نظامی یا مسلح کود گذاری نموده و معاش آنها توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تأدیه می گردد در حالیکه توافقنامه ای بین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و وزارت دفاع افغانستان امضاء گردیده که بر طبق آن فقط باید معاش کارکنان نظامی توسط این سازمان تأدیه گردد. در آن موقع، کارکنان مالی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اطلاع نداشتند که نفرات ملکی، معاش نظامی دریافت می کنند.¹⁴⁹ مطابق CSTC-A، تمویل ایالات متحده با فرض 100% تشکیل یا استخدام مجاز صورت می گیرد.¹⁵⁰ این سؤال مطرح می شود که آیا ایالات متحده همچنان معاش نیروهای ملکی را می پردازد؟

بر اساس ارزیابی مستقل مرکز تحلیل قوای بحری (CNA) که طی ربع قبل نشر گردید، "مناصب یونیفورم پوشان نیروهای امنیت ملی افغانستان در وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان باید تبدیل به مناصب ملکی شوند. چنانچه امکان استخدام یا تعلیم کارکنان ملکی با توانایی های مناسب برای این مناصب وجود نداشته و یا نتوان کارکنان فعال نیروهای امنیت ملی افغانستان را به خدمات ملکی منتقل کرد، ساختار قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان باید برای ایجاد ظرفیت اصلاح گردد."¹⁵¹

"اگر قرار باشد که هدف 352K برای [ANSF] نقطه مقایسه باشد، ملکی ها باید جزو پرسونل نهایی ANA در نظر گرفته شوند".

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به بررسی SIGAR، 4/10/2014.

تشکیل: لست کارکنان و تجهیزات مورد استفاده توسط وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان بشمول جزئیات مناصب کارکنان و تجهیزات آنها. این کلمه در لسان دری به معنای "سازمان" است.

منبع: دفتر حسابداری دولت، GAO-08-661، امنیت افغانستان، 2008/6، صفحه 18.

ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان

ارزیابی های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان معیارهای مؤثریت مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای ایجاد، آموزش، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان هستند. این ارزیابی ها بروزرسانی های منظم درباره وضعیت این قوا با دوام یافتن انتقال و بدوش گرفتن مسئولیت امنیت توسط افغان ها در اختیار سهم گیرندگان امریکایی و افغان قرار می دهند. آپساف «راپور وضعیت نیروهای امنیت ملی افغانستان، قوماندانی ساحوی (RASR)» را مبنای صنف بندی نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار می دهد.¹⁵²

طبق اعلام قوماندانی مشترک ISAF (IJC)، RASR راپور ماهانه عملیاتی را درباره آمادگی، ثبات بلند مدت و نواقص مربوط به ANA و ANP منتشر می کند.¹⁵³ RASR از سطوح تعریف رتبه بندی (RDL)، مبتنی بر قابلیت های ANSF، برای ارزیابی واحدهای ANSF در سطح لوا استفاده می کند.¹⁵⁴ RDL ها از جدول ارزیابی متناسب با نوع یونت خاص (مانند قوای پیاده، استخبارات، سگنالدهی) استفاده می کنند و قابلیت هایی را یک یونت برای نایل آمدن به درجه "کاملاً توانمند" باید داشته باشد را تعریف می کند. به گفته IJC "این سیستم ساده به آسانی قابل نظارت است، ضرورت به نیروی کار کمتری دارد یا ساده تر است [برخلاف سیستم قبلی] و می تواند با خروج قوای ISAF منحیث مبنای راپوردهی وضعیت آمادگی توسط افغان ها مورد استفاده قرار بگیرد."¹⁵⁵

طبق راپور SIGAR در فبروری 2014، عقب نشینی قوای ائتلاف باعث می شود که معلومات IJC از قابلیت های ANSF تقلیل یابد و IJC برای کسب معلومات ارزیابی بیشتر از ANSF مستفید شود.¹⁵⁶ ISAF تا زمانی که RASR به شناخت ANSF مساعدت فراوان بدهد از RASR استفاده خواهد کرد.¹⁵⁷ برای رفع مشکل کاهش معلومات، ISAF یک پلان چهار مرحله ای انکشاف داد: ادامه RASR در سطح قول اردو ANA و در سطح لوا ANP؛ انجام دیدارهای مشترک کارمند-همکار متمرکز بر واحدهای خارج از نظارت مشاورین قوای ائتلاف، آماده سازی سامانه های آمادگی-راپوردهی ANA و ANP و استفاده از گروه کاری جدید مساعدت قوای امنیتی برای ایجاد ثبات بلند مدت در افغانستان. منابع "مساعدت نیروی امنیتی" ISAF در حال تعدیل شدن برای ایجاد تمرکز بر روی پروسس انکشاف هشت کارکرد اساسی درون ANSF هستند.¹⁵⁸

RASR لواهای اردوی ملی افغانستان را در شش ساحه صنف بندی می کند:¹⁵⁹

- تسلیحات ترکیبی (پلانگذاری و اجرای عملیات های مشترک با استفاده از چندین نوع سلاح)
- رهبریت
- قوماندانی و کنترل
- نگهداری
- آموزش (اجرای برنامه های آموزشی)
- فرسایش توان نظامی

در مورد اردوی ملی افغانستان، جدیدترین راپور RASR ارزیابی های 24 لوا را ارائه می کند (22 لوا داخل قول اردو و 2 لوا در فرقه 111 مرکز). این میزان، 92% در رتبه "کاملاً توانمند" و "توانمند" برای پلانگذاری و اجرای عملیات های مسلح مشترک و ترکیبی برخوردار بودند. افزایشی برابر 87%¹⁶⁰ به نسبت ارزیابی این سطوح در ربع گذشته دیده می شود.¹⁶¹ این افزایش به این دلیل بود که یک لوا از "قسماً توانمند" به "توانمند" بهبود یافت و یک لوا که ربع گذشته ارزیابی نشده بود و به نظر "توانمند" می رسید، "توانمند" ارزیابی شد. در بیشتر صنف های ارزیابی، در توانمندی ANA بهبود دیده شد که در جدول 3.9 صفحه بعد آمده است.¹⁶²

راپور منطقه ای وضعیت ANSF - ارزیابی ANA، تغییر سه ماهه																
ارزیابی نشده			در حال انکشاف			قسماً توانمند			توانمند			کاملاً توانمند				
-	+	دوم	ربع اول	-	+	دوم	ربع اول	-	+	دوم	ربع اول	-	+	دوم	ربع اول	
-1	0	1	0	0	0	-1	2	3	2	14	12	0	8	8	عملیات های مسلح ترکیبی	
-1	0	1	0	0	0	0	2	2	0	6	6	1	16	15	رهبریت	
-1	0	1	0	0	0	0	0	0	-2	12	14	3	12	9	قوماندانی و کنترل	
-1	0	1	0	0	0	-1	5	6	3	14	11	-1	5	6	مداومت	
-1	0	1	0	1	1	0	3	3	1	14	13	0	6	6	ترنینگ	
0	0	0	-3	11	14	0	0	0	-1	8	9	4	5	1	فرسایش توان نظامی	

نوت ها: اعداد نشان دهنده لواها هستند. ارزیابی فرسایش بر اساس نرخ های ماهوار ذیل است: 0 - 1.99% = کاملاً توانمند، 2 - 2.99% = توانمند، 3%+ = در حال انکشاف. ربع ها بر اساس سال تقویمی هستند.

منابع: قوماندانی مشترک بین المللی، RASR مارچ 2014، 4/9/2014، قوماندانی مشترک بین المللی، راپور وضعیت RASR جون 2014، خلاصه اجرائیوی، 6/1/2014.

بنابر آخرین راپور RASR، تحویل بیسیم طی دو ماه اخیر آمادگی تجهیزات مخابراتی قول اردوی 270 را بهبود چشمگیری بخشیده است. هر چند، سایر یونت ها با کمبود بیسیم و بیشتر قول اردوها با کمبود ماشیندار، مواد سوخت و تانکر آب روبرو بودند.¹⁶³ در این ربع، وضعیت آمادگی تجهیزات ANA، در مواردی بازدید شد یا تقلیل یافته بود یا از تعداد مجاز برای اجرای مأموریت بیشتر بود.¹⁶⁴ IJC اعلام کرد که ثبات، هنوز مانعی برای پیشرفت ANA محسوب می شود و دلیل آن عمدتاً وجود سیستم تدارک در ادارات مرکزی است که باید اقلام درخواستی را مشخص کنند و نیز کندی روند تامین پرزه جات اشتبئی است.¹⁶⁵



اولین برنامه فروش موترهای ملکی قابل استفاده، لوازم و فرنیچر که ایالات متحده دیگر به آنها ضرورت نداشت، در روز 25 جون 2014 در بگرام اجرا شد که این برنامه اولین مورد از چندین برنامه پلان گذاری در سراسر افغانستان بود. (عکس ISAF)

پیشرفتهای قابل توجه در زمینه فرسایش راپور شد که 54% از لواها در صنف "کاملاً توانمند" یا "توانمند" قرار گرفتند و در ربع آخر افزایش 42% دیده شد. چهل و شش فیصد از لواها همچنان "در حال انکشاف" محسوب می شدند، یعنی فرسایش توان نظامی این لواها در هر ماه 3% یا بیشتر است. هر چند، این بهبود چشمگیری نسبت به دو ربع اخیر است که 58% و 71% در صنف "در حال انکشاف" قرار گرفتند.¹⁶⁶ در سایر نواحی، بیشتر لواهای ANA در صنف "کاملاً توانمند" یا "توانمند" قرار گرفتند که بشمول رهبریت (92%)، قوماندانی و کنترل (100%)، ثبات (79%) و ترنینگ (83%) هستند.¹⁶⁷

RASR لواهای پولیس ملی افغانستان را در شش ساحه صنف بندی می کند:¹⁶⁸

- عملیات های تنفیذ قانون (گرفتاری و تعقیب قانونی اشخاص گرفتار شده)
- رهبریت
- قوماندانی و کنترل
- نگهداری
- آموزش (اجرای برنامه های آموزشی)
- فرسایش توان نظامی

در رابطه با ANP، آخرین راپور RASR یک ارزیابی از 18 مورد از 22 جزء منطقی ANP - پولیس یونیفورم افغانستان (AUP)، پولیس سرحدی افغانستان (ABP)، و پولیس ملی نظم ملکی افغانستان (ANCOP) - را در هفت زون مختلف ارائه می کند. IJC اعلام کرد که چهار جزء به دلیل کوچک شدن حوزه پوشش "تیم های مشورتی مساعدت به قوای

رپور منطقه ای وضعیت ANSF - ارزیابی ANP، تغییر ربع وار

ارزیابی نشده	در حال انکشاف				قسماً توانمند				توانمند				کاملاً توانمند			
	-	+	ربع دوم	ربع اول	-	+	ربع دوم	ربع اول	-	+	ربع دوم	ربع اول	-	+	ربع دوم	ربع اول
عملیات اعمال قانون	1	4	3	1	1	0	2	5	3	0	10	10	-3	2	5	
رهبریت	3	6	3	0	0	0	0	2	2	2	8	6	-4	6	10	
قوماندانی و کنترل	1	4	3	0	0	0	-1	3	4	1	10	9	0	5	5	
مداومت	1	4	3	0	0	0	3	5	2	0	12	12	-3	1	4	
ترینگ	1	4	3	1	2	1	3	6	3	-1	8	9	-3	2	5	
فرسایش توان نظامی	-1	0	1	-2	7	9	0	0	0	1	5	4	3	10	7	

نوت ها: اعداد نشان دهنده لواها هستند. ارزیابی فرسایش بر اساس نرخ های ماهوار ذیل است: 0 - 1.99% = کاملاً توانمند، 2 - 2.99% = توانمند، 3+ = در حال انکشاف. ربع ها بر اساس سال تقویمی هستند.

منابع: قوماندانی مشترک بین المللی، RASR مارچ 2014، 4/9/2014، قوماندانی مشترک بین المللی، رپور وضعیت RASR جون 2014، خلاصه اجرائیوی، 6/1/2014.

"اگر ما در پایان سال 2014
اینجا را ترک کنیم، قوای امنیتی
افغان تضعیف می شوند، ماحول
امنیتی ضعیف می شود و به نظر
بحث صرفاً بر سر سرعت افت
کیفیت است".

—جنرال جوزف اف. دانفورد

منبع: کمیته خدمات نظامی سنا ایالات متحده، جلسه کسب
معلومات درباره وضعیت افغانستان، 3/12/2014، ص. 13.

امنیتی "ارزیابی نشدند.¹⁶⁹ از 18 جزء ارزیابی شده، 67% در زمینه عملیات تنفیذ قانون "کاملاً توانمند" یا "توانمند" بودند که در جدول 3.10 آمده است. RASR عملیات تنفیذ قانون را "گرفتار کردن و تحت پیگرد قرار دادن افراد گرفتار شده" تعریف می کند.¹⁷⁰ از کمبودهای شایع می توان به کمبود مهارت های تحقیقاتی، جمع آوری مدارک و بررسی صحنه جرم اشاره کرد.¹⁷¹

IJC اعلام کرد که میزان آمادگی تدارکاتی ANP معمولاً مشابه مقادیر مربوط به دوره راپوردهی قبلی است.¹⁷² فرسایش توان نظامی بهبود یافته است ولی همچنان برای ANP مشکل آفرین است زیرا 32% از اجزاء منطوقی "در حال انکشاف" تلقی می شوند، یعنی میزان فرسایش توان نظامی در این واحدها ماهانه حداقل 3% است. این نشان دهنده تقلیل نسبت به ربع گذشته است که در آن 45% از اجزاء منطوقی "در حال انکشاف" تلقی می شدند. در ساحات دیگر، اجزاء منطوقی پولیس ملی افغانستان غالباً "کاملاً توانمند" یا "توانمند" تلقی شده اند: رهبریت (88%)، قوماندانی و کنترل (83%)، مداومت (72%)، و آموزش (56%).¹⁷³

با وجود ارزیابی های RASR، جنرال جوزف دانفورد (Joseph F. Dunford)، قوماندان با وجود ANSF و ISAF به کانگرس گفته بود که ANSF پس از 2014 به حمایت مستمر ضرورت دارد.¹⁷⁴

ANSF ترینگ سواد آموزی را آغاز می کند

علی رغم این که NTM-A اعلام کرده است که به هدف سوادآموزی به 100,000 تن از پرسونل ANSF (در ANA و ANP) تا دسامبر 2014 دست یافته است، NTM-A نمی تواند تأیید کند که چند نفر از آن پرسونل باسواد هنوز در ANSF هستند زیرا ANSF از امکانات رهگیری پرسونل بی بهره است.¹⁷⁵ در اینجا این سؤال مطرح می شود: آیا هدف این بود که 100,000 تن از پرسونل باسواد شوند یا 100,000 پرسونل باسواد در ANSF حضور داشته باشند؟¹⁷⁶ NTM-A برآورد کرد که "به دلیل فرسایش توان نظامی، تا پایان دسامبر 2014، کمتر از 30% از پرسونل ANSF عملاً باسواد // [سطح 3 سوادآموزی] خواهند بود."¹⁷⁷ سواد سطح 1 یعنی قادر به نوشتن و خواندن کلمات منفرد، شمارش تا 1000 و علاوه و تفریق کردن اعداد. در سطح 2 شخص می تواند جملات را بخواند و بنویسد، ضرب و تقسیم

ساده انجام بدهد و قیاس های اندازه گیری را تشخیص بدهد. در سطح 3 شخص به سواد مکمل نایل آمده و می تواند "مواد کتبی و چاپی را شناسایی نماید، درک کند، تفسیر نماید، ایجاد نماید، ارتباط برقرار نماید، محاسبه و استفاده نماید."¹⁷⁸ از سال 2009 تا بحال، NTM-A ارتقاء سطح سواد را برای انکشاف ANSF توانمند، مسلکی، و پایدار ضروری تلقی می کرده است. NTM-A اعلام کرد که قوای ائتلاف سوادآموزی را اساس آموزش می دانند.¹⁷⁹ دگر جنرال ویلیام کالدول (William B. Caldwell)، یکی از قوماندان سابق NTM-A برآورد کرد که میزان کلی باسوادی ANSF در سال 2010 میزان 14% بود.¹⁸⁰ در آن زمان، NTM-A قصد داشت ANSF را تا پایان سال 2014 به هدف 100% مهارت در سطح 1 سوادآموزی و 50% مهارت در سطح 3 سوادآموزی برساند. اهداف NTM-A بجای محاسبه بر مبنای توانمندی تصویب شده فعلی معادل 352,000 تن پرسونل، بر مبنای توانمندی تصویب شده توسط ANSF برای سال 2009 محاسبه شده بودند.¹⁸¹ در 30 جون 2014، NTM-A راپور داد که 104,042 تن از پرسونل ANSF سطح 3 دوره سوادآموزی را مکمل کرده اند. این رقم را در جدول 3.11 می بینید.

جدول 3.11

سوادآموزی نیروهای امنیتی افغانستان تا تاریخ 30 جون 2014

هدف نهایی 2014	مجموع نیروهای نیروهای امنیت ملی افغانستان	ANP	ANA	سواد آموخته
حداکتر تا 300,000	273,765	97,097	176,668	سطح 1
130,000-120,000	126,663	63,504	63,159	سطح 2
100,000-110,000	104,042	42,419	61,623	سطح 3

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات 06/30/2014، SIGAR.

از سال 2010 تا 2013، ایالات متحده امریکا مصارف سه قرارداد سوادآموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. در سال 2014، صندوق وجه امانت NATO مقدار 24.6 میلیون دالر به قراردادهای سوادآموزی اختصاص می دهد. سفارش های کاری نهایی در 31 دسمبر 2014 منقضی می شود. MOD و MOI مسئولیت مدیریت کل برنامه و انعقاد قرارداد برنامه های سواد و لسان آموزی را بر عهده خواهند گرفت.¹⁸² NTM-A در زمینه پلان گذاری و اجرای برنامه تحول سوادآموزی با MOD و MOI مساعدت می کند.

NTM-A بر اساس توصیه های ارائه شده در راپور ممیزی جنوری 2014 SIGAR درباره برنامه سوادآموزی ANSF (SIGAR Audit 14-30-AR)، با اعمال تغییراتی مؤثریت برنامه را افزایش داد. بطور خاص NTM-A اکنون میزبان جلسات کاری ماهانه با ANSF و قراردادی های سوادآموزی برای رسیدگی به مشکلات مربوط به اجرای برنامه است.¹⁸³ NTM-A همچنین اعلام کرد که استفاده از لسان را در قراردادهایش متوقف کرده است و بدین ترتیب انعطاف بسیار زیادی در زمینه ارائه آموزش به قراردادی ها اعطا کرده است. در نتیجه، میزان کلی فارغ التحصیلی در پنج ماه نخست 2014 در مقایسه با پنج ماه پایانی 2013 افزایش چشمگیری داشته است (افزایش 54% در سطح 1؛ افزایش 116% در سطح 2؛ افزایش 77% در سطح 3).¹⁸⁴

در راپور ممیزی SIGAR به ناتوانی NTM-A در ارزیابی کامل مؤثریت برنامه سوادآموزی به دلیل نبود ابزار تایید مستقل آزمون تعقیب پرسونل اشاره شده است.¹⁸⁵

امنیت

NTM-A یک پلان برنامه بهسازی شده، شامل پنج سال آموزش، را به MOD و MOI پیشنهاد کرده است. NTM-A توصیه نمود که ANSF از وزارت معارف (MOE) برای تایید و تعقیب پرسونل کمک بگیرد و بر روی قابلیت "آموزش مربی" MOE که هم اکنون در حال انکشاف یافتن است، سرمایه گذاری کند.¹⁸⁶

قابل توجه است که هم MOD و MOI مالکیت کامل برنامه های سوادآموزی مرتبط را که از 1 جنوری 2015 آغاز می شود، بر عهده گرفتند. ANSF با مشورت و مساعدت NTM-A موظف شد که پلان برنامه ها را با الزامات معتبر که بر روی دو خط فعالیت خاص متمرکز هستند، تا 31 جولای 2014 نهایی سازد:

- ترنینگ سوادآموزی سازمانی متمرکز برای نیروهای جدید در مراکز آموزش منطوقی
- انکشاف مستمر امکانات سوادآموزی از طریق برنامه آموزش مربی

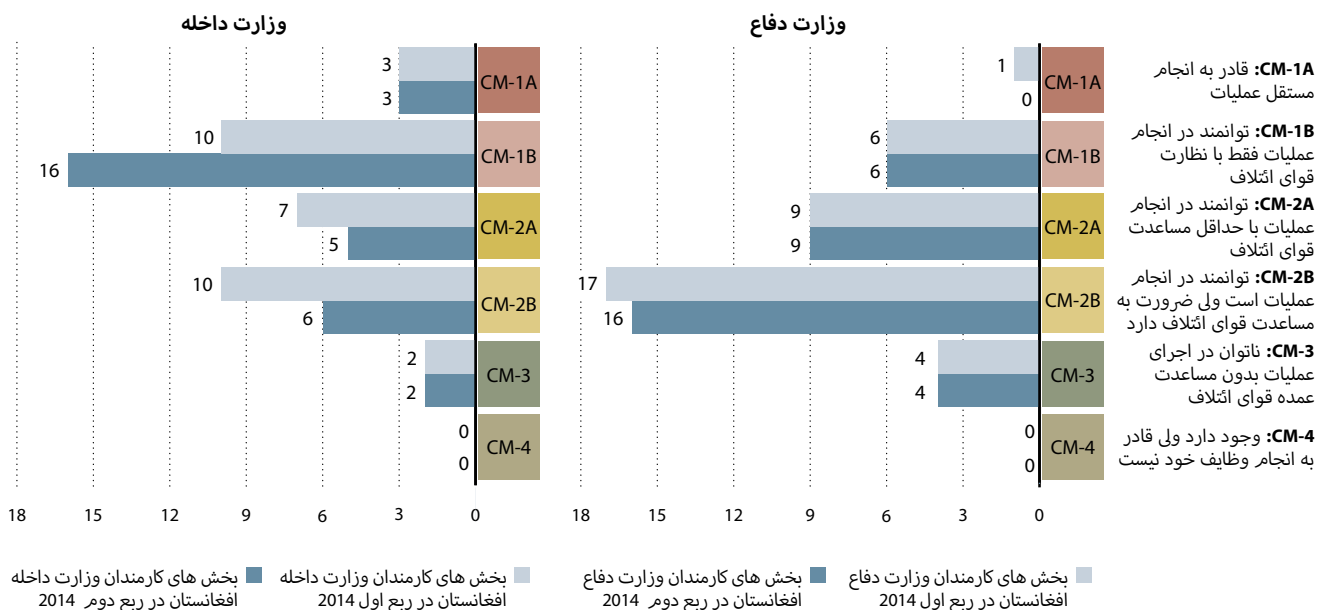
NTM-A به مساعدت ادامه خواهد داد ولی مشاوران تدارکات MOD و MOI مسئولیت انتقال نهایی را در جنوری 2015 بر عهده خواهند گرفت.¹⁸⁷

ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله

DOD در این ربع راپور داد که ظرفیت MOD و MOI برای اجرای عملکردهای مهم بهبود نمی یابد که در شکل 3.26 نشان داده شده است. برای اندازه گیری قابلیت عملیاتی این وزارتخانه ها، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان از سیستم

عکس 3.26

درجات ارزیابی قابلیت وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان، راپور وضعیت ربعوار



نوت: ربع ها بر اساس سال تقویمی هستند.

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014، 7/1/2014 و 7/3/2014.

ارزیابی قابلیت (CM) مستفید می شوند. این سیستم بخش های پرسونل (بشمول دفاتر مشاورین و معاونین وزرا) و بخش های مشترک (مثل امریت های ستردرستیز) را با استفاده از چهار درجه اولیه و دو درجه ثانویه ارزیابی می کند:¹⁸⁸

- CM-1A: قادر به انجام مستقل عملیات
- CM-1B: توانمند در انجام عملیات فقط با نظارت قوای ائتلاف
- CM-2A: توانمند در انجام عملیات با حداقل مساعدت قوای ائتلاف
- CM-2B: توانمند در انجام عملیات است ولی ضرورت به مساعدت قوای ائتلاف دارد
- CM-3: ناتوان در اجرای عملیات بدون مساعدت قوای ائتلاف
- CM-4: وجود دارد ولی قادر به انجام وظایف خود نیست

در این سه-ماهه، MOD صرفاً رتبه های 35 بخش پرسونلی و در ساحه چند-کارکردی رتبه 37 در ربع آخر و 46 در ربع ماقبل را به SIGAR ارائه کرد. سه دفتر رتبه CM-1B گرفتند. انتظار نمی رود که سایر دفاتر تا پایان 2014 به این رتبه برسند. تنها دفتری که در ربع گذشته به رتبه برتر CM-1A دست یافته بود، جزو تام حمایت مخابرات بود که این رتبه را در این فصل حفظ نکرد.¹⁸⁹

بنابر CENTCOM، تمامی 32 بخش پرسونلی MOI ارزیابی شدند، نسبت به ربع قبل، 10 بخش پیشرفت داشتند و هیچ بخش برگشت نداشت. هر چند، تاریخ پیش بینی شده برای حصول سه بخش کارمندان به رتبه CM-1B از ربع به یک سال تمدید شد.¹⁹⁰ سه بخش کارمندان MOI رتبه CM-1A گرفتند: دفتر روابط عامه ستردرستیز، معینیت اداره امنیت پولیس امن و نظم عامه افغانستان و معینیت امور آمادگی قوای امنیتی. در ضمن، 16 بخش کارمندان MOI به رتبه CM-1B رسیده اند که این تعداد در مقایسه با آخرین دوره راپور شش مورد افزایش را نشان می دهد.¹⁹¹

پولیس محلی افغانستان

پولیس محلی افغانستان (ALP) زیرمجموعه MOI است و تحت امر پولیس یونیفورم دار افغانستان فعالیت می کند. اعضای ALP را بزرگان قریه جات یا کارگزاران محلی برای محافظت از جوامع خود در برابر حملات طالبان، محافظت از تاسیسات و اجرای عملیات ضد شورش محلی انتخاب می کنند.¹⁹² در 1 جون 2014، ALP متشکل از 26,698 پرسونل بود که طبق راپور قوماندانی بخش عملیات های ویژه ناتو - افغانستان (NSOCC-A)، همگی به جز 1,625 تن از آنها کاملاً آموزش دیده بودند. سطح پرسونلی مورد هدف فعلی برابر با 30,000 تن پرسونل در 150 ساحه الی ختم دسمبر 2014 است.¹⁹³

الی 11 جون 2014، حدود 214 میلیون دالر از صندوق وجه امانت نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد و مصروف حمایت از پولیس محلی افغانستان گردید. به گفته NSOCC-A، حفظ پولیس ملی افغانستان بعد از دستیابی به سطح توانمندی مورد هدف آن، سالانه 121 میلیون دالر مصرف خواهد داشت. تا امروز، ایالات متحده 23,246 قبضه تفنگ 4,045 AK-47، 2,057 ماشیندار PKM، دستگاه کامیون سبک، 4,950 دستگاه موترسایکل و 2,686 دستگاه بیسیم در اختیار ALP قرار داده است.¹⁹⁴ به گفته NSOCC-A، نرخ فرسایش پولیس محلی افغانستان از 1 جون 2013 تا 31 می 2014 برابر با 84.5% بوده است. طی آن دوره، 691 تن از پرسونل ALP از شغل خود

پروژه خاص SIGAR

در یک راپور پروژه خاص منتشره در سال قبل، SIGAR دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان ارزیابی ریسک جامعی از قابلیت های وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان برای مدیریت و حسابدگی نسبت به مساعدت های مستقیم ایالات متحده، که 4.2 میلیارد دالر آن منظور شده و نزدیک به 3 میلیارد دالر آن پرداخت شده است، انجام نداده بود.

استعفا کردند، 118 تن از آنها اخراج شدند و 2,038 تن به دلیل اقدامات نامشخص اداری و سایر کمبودها محل کار خود را ترک کردند. NSOCC-A راپور داد که 1,028 یا حدود 4.1% قوا در حین حرب کشته شدند.¹⁹⁵

بر اساس ارزیابی مستقل صورت گرفته که نتیجه آن در ربع قبل منتشر شد، دیدگاه عمومی از ارزش ALP برای امنیت جامعه به طور کلی مثبت بود: ALP موسسه مهم با ملکیت افغانی و تحت مدیریت افغانستان ولی نیازمند اصلاحات تلقی می شد.¹⁹⁶ افرادی که دیدگاه منفی به ALP داشتند عموماً به اقدامات واحدهای ALP جوامع مجاور اشاره می کردند. این ارزیابی مشخص کرد که راپورهای مربوط به پرداخت نشدن معاش ALP رشد چشمگیری داشته است. واحدهای ALP که معاش آنها پرداخت نشده بود، به رفتار غارتگرانه، فساد و تبهکاری متهم می شدند.¹⁹⁷ این ارزیابی که NSOCC-A آن را بر اساس معلومات حاصله از سروی های گروه پژوهش و ارزیابی Eureka در مناطق ALP انجام داد، نشان داد که موفقیت آتی ALP به عوامل زیر بستگی دارد:¹⁹⁸

- حمایت و نظارت ANP
- پروسس های شفاف و استخدام محلی
- حضور متوازن نمایندگان قبائل
- تبادل مستمر معلومات بین رهبران جامعه و قوماندان ALP

ممیزی SIGAR

SIGAR در این ربع راپوری را درباره اجرا شدن برنامه پولیس محلی افغانستان از سوی نیروی کاری عملیاتی مشترک خاص-افغانستان نشر داد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 29 نگاه کنید.

اردوی ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، امریکا برای ایجاد، آموزش و حفظ اردوی ملی افغانستان 33.1 میلیارد دالر را تعهد نموده و 31.9 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁹⁹

نفرات اردوی ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تعداد نهایی قوای اردوی ملی افغانستان 188,170 نفر (181,439 نفر در اردو و 6,731 در قوای هوایی) بوده است.²⁰⁰ ولی، همانطور که قبلاً ذکر گردید، این تعداد بشمول 9,394 کارمند ملکی در اردوی ملی افغانستان و 253 کارمند ملکی در قوای هوایی است. این تعداد کل، 96% بیش از تعداد نهایی کلی 195,000 نفر قوای اردوی ملی افغانستان است. بیشتر بخشها با افزایش نیرو روبرو شدند ولی تعداد پرسونل مامور در فرقه 111 مرکز ANA در ربع دوم تقلیل یافت. تعداد پرسونل تحت آموزش نیز تقلیل یافت که در جدول 3.12 صفحه بعد نشان داده شده است. تعداد پرسونل غایب بدون مرخصی (AWOL) از 5,154 تن در ربع گذشته به 5,746 تن در این ربع رسید ولی این تعداد هنوز به میزان چشمگیری از AWOL مربوط به سه ماهه آخر 2013 (10,292 تن) کمتر است.²⁰¹

بر اساس ارزیابی مستقل نشر شده توسط DOD در ربع اخیر، "افغانستان ضرورت جدی به نیروهای عملیاتی خاص دارد [SOF] ولی نیروهای امنیت ملی افغانستان نمی تواند از بیش از یک نیروی عملیاتی خاص حمایت کند".²⁰² CNA همچنان اعلان نمود که "نیروی عملیاتی خاص اردوی ملی افغانستان در حال حاضر متکی به حمایت لوژستیکی، استخباراتی و ترانسپورت هوایی امریکا و قوای ISAF است." افزایش تعداد نفرات قوای عملیاتی خاص اردوی ملی افغانستان بدون تأمین ضروریات حمایتی سبب افزایش قابلیت های کلی قوای عملیاتی خاص برای مبارزه علیه شورشیان و شبکه های تروریستی نمی گردد.²⁰³

جدول 3.12

تعداد قوای اردوی ملی افغانستان، تغییر ربعوار						
بخش اردوی ملی افغانستان	مجاز		تغییر ربعوار	تخصیص داده شده		تغییر ربعوار
	ربع اول 2014	ربع دوم 2014		ربع اول 2014	ربع دوم 2014	
قول اردو 201	18,130	18,130	هیچکدام	17,489	17,606	117
قول اردو 203	20,798	20,798	هیچکدام	20,029	22,114	2,085
قول اردو 205	19,097	19,097	هیچکدام	17,891	18,534	643
قول اردو 207	14,879	14,879	هیچکدام	13,806	14,204	398
قول اردو 209	15,004	15,004	هیچکدام	14,554	14,674	120
قول اردو 215	17,555	17,555	هیچکدام	16,310	16,999	689
فرقه 111 مرکز	9,174	9,174	هیچکدام	8,921	8,356	-565
نیروی عملیات خاص	12,149	11,013	-1,136	10,458	10,649	191
رده های بالاتر از قول اردو ^{الف}	34,866	36,002	1,136	29,727	36,610	6,883
TTHS ^ب	-	-	-	24,356 ^ج	12,299 ^د	-12,057
کارکنان ملکی	-	-	-	9,236	9,394	158
کل اردوی ملی افغانستان	161,652	161,652	هیچکدام	182,777	181,439	-1,338
نیروی هوایی افغانستان (AAF)	7,097	7,370	273	6,513	6,478	-35
کارکنان ملکی نیروی هوایی افغانستان	-	-	-	250	253	3
کل اردوی ملی افغانستان + قوای هوایی افغانستان	168,749	169,022	273	189,540	188,170	-1,370

نوت ها: ربع ها بر اساس سال تقویمی هستند. معلومات سه-ماهه اول 2014 تا 03/31/2014 و معلومات سه-ماهه دوم 2014 تا 05/31/2014 است.

الف بشمول وزارت دفاع افغانستان، لوی در ستیز و قوماندانی های میانی است
ب آمار نفرات مجاز بشمول قوای در حال تعلیم، در حال انتقال و توقیف نیست.
ج بشمول 4,701 محصل
د بشمول 5,157 محصل

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 07/01/2014.

فرسایش توان نظامی ANA

فرسایش توان نظامی همچنان یکی از مشکلات اصلی ANA است. از جون 2013 تا می 2014، 39,136 نفر از قوای اردوی ملی افغانستان از مناصب خود عزل شدند. ANA متحمل خسارات جدی ناشی از جنگ شده است. در فاصله زمانی مارچ 2012 تا می 2014، 2,330 تن از پرسونل ANA در حین مأموریت کشته (KIA) و 12,696 تن از آنها در حین مأموریت زخمی (WIA) شدند.²⁰⁴ جنرال جوزف دانفورد طی یک مصاحبه خبری در سپتمبر 2013 تشویش خود را از میزان تلفات ANSF ابراز کرد.²⁰⁵

حفظ اردوی ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، امریکا برای مداومت پولیس ملی افغانستان 12.5 میلیارد دالر را برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان منظور نموده و 12.3 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.²⁰⁶

"من این مورد را جدی می دانم و همه قوماندانان چنین نظری دارند. من آن خسارات را تحمل پذیر نمی دانم".

— جنرال جوزف اف. دانفورد

منبع: دیدگاه جنرال جوزف دانفورد قوماندان ISAF درباره خسارات مربوط به ANSF، مصاحبه با The Guardian (بریتانیا)، 9/2/2013.

معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان راپور داد که تا 30 جون 2014، ایالات متحده امریکا حدود 2.4 میلیارد دالر را برای تأمین معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان از سال مالی 2008 به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. CSTC-A همچنین بودیجه سالانه لازم برای پرداخت معاش، پاداش و مزایای پرسونل پایگاه ANA را 693.9 میلیون دالر اعلام کرد. از 21 دسمبر 2013 به این سو، CSTC-A دیگر بودیجه ای برای غذا پرداخت نمی کند. هر چند، CSTC-A اعلام کرد که بودیجه قبلی بر اساس 100% تعداد قوای مجاز ANA پرداخت می شد.²⁰⁷

تجهیز، ترانسپورت، و مداومت ANA

مبلغ و مصارف تجهیزات تأمین شده برای اردوی ملی افغانستان هنوز دقیقاً مشخص نیست. پس از کاهش یک ساله مصارف کل مربوط به تسلیحات ANA - کل تجمعی که هر ربع باید به جای کاهش، افزایش یابد - در ربع گذشته CSTC-A از افزایش مختصر خبر داد. در این ربع CSTC-A راپور داد که تغییری نداشته است. بین اپریل 2013 و دسمبر 2013، کل مصارف راپوردهی شده برای سلاح های خریداری شده برای اردوی ملی افغانستان از 878 میلیون به 439 میلیون دالر رسید. هر چند، در آپریل 2014، CSTC-A کل مصارف را 461 میلیون دالر اعلام کرد. روند تغییر مصارف مربوط به تسلیحات، موتر و تجهیزات مخابراتی ANA در جدول 3.13 نشان داده شده است.

جدول 3.13

مصارف کلی مصارف خرید تجهیزات اردوی ملی افغانستان (میلیون دالر)				
تاریخ	سلاحها	موترها	مخابرات	مجموع
آپریل 2013	878.0 دالر	5,556.5 دالر	580.5 دالر	7,015.0 دالر
جولای 2013	622.8	5,558.6	599.5	6,780.9
اکتوبر 2013	447.2	3,955.0	609.3	5,011.5
دسمبر 2013	439.2	4,385.8	612.2	5,437.2
مارچ 2014	461.2	4,385.8	670.3	5,517.3
جولای 2014	461.2	4,385.8	670.3	5,517.3

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2013، 07/02/2013، 10/01/2013، 12/30/2013، 03/31/2014 و 07/01/2014.

در گذشته، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان چندین توضیح را برای این تقلیل مصارف ذکر کرده بود: یک اصلاحیه 153 میلیون دالری در مصارف کلی بعضی از تجهیزات و محاسبه حدود 102 میلیون دالر تجهیزات اعطا شده که مصارف آنها توسط امریکا تمویل نشده بود. یک ممیزی وسیع داخلی، تجهیزاتی که دو بار شمارش شده بودند و قیمت گذاری نادرست در طی یک ممیزی داخلی را مشخص ساخت.²⁰⁸ همچنان، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که با آنکه مصارف سلاح های اعطاء شده بشمول نبودن ولی "مصارف ترمیم و ترانسپورت سلاح های اعطاء شده به علت مصروف شدن منابع مالی بازسازی بشمول واقع شده بودند.²⁰⁹

تعدیل مستمر مصارف تجهیزات، باعث شده سوالاتی درباره پاسخگویی در قبال بودیجه آمریکایی مصرف شده برای تجهیز ANA مطرح شود.

ممیزی های SIGAR

بنا به راپور ممیزی که در این ربع منتشر شد، SIGAR دریافت که ضرورت دارد DOD برای حسابدگی و محافظت از سلاحهای سبکی که به ANSF می دهد، اقداماتی انجام دهد. وقتی SIGAR معلومات دو سیستم مورد استفاده DOD برای حفظ معلومات مربوط به سلاحها را مقایسه کرد، دریافت که دیتابیس های گاهی اوقات مطابقت ندارند. برخی ریکاردها تکراری و برخی نیز ناقص هستند. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 24 نگاه کنید.

بر اساس یکی از راپور های ممیزی SIGAR در این ربع درباره وسایل نقلیه زره پوش (ANFV)، مشخص شد که ماحول امنیتی، قراردادی را از ارائه خدمات آموزشی و حفظ و مراقبت منع می کند، توان پرسونل نظارتی دولت ایالات متحده در زمینه بازدید از مکان های لوا MSF در خارج از کابل محدود شده بود، نبود پرزه جات اشتبئی موثریت موترها را محدود کرده بود و ضرورت به آموزش آپریتر موتر MSF وجود داشت و در زمینه سفارش دادن و توزیع کردن پرزه جات اشتبئی مشکلاتی در سلسله تدارکاتی ANA وجود داشت. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 26 نگاه کنید.

به علاوه، قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان همچنان اعلان نمود که مصارف سلاح هایی که باید خریداری شوند 89 میلیون دالر است که در مقایسه با سه-ماهه قبل تغییری نکرده است.²¹⁰

تا 30 جون 2014، امریکا 11.4 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد.²¹¹ بخش عمده ای از این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر، تجهیزات ارتباطی، طیاره و تجهیزات کشفی می گردد. همانطور که در جدول 3.14 نشان داده شده است، حدود 79% فیصد از منابع مالی امریکا در این بخش صرف موتر و تجهیزات ترانسپورت گردیده است.

جدول 3.14

هزینه اسلحه، موتر و تجهیزات مخابراتی تامین شده با بودیجه ایالات متحده		
نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	461,197,802 دالر	32,055,904 دالر
موترها	4,385,763,395	8,260,489
مخابرات	670,307,101	48,810,799
مجموع	5,517,268,298 دالر	89,127,192 دالر

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.

ایالات متحده همچنان 1.6 میلیارد دالر را برای تهیه مهمات برای ANA و نزدیک به 7.1 میلیارد دالر را برای تهیه تجهیزات و وسایل دیگر برای مداومت ANA تهیه کرده است. به گفته CSTC-A، این مبلغ اخیر با کسر مصارف تسلیحات، موترها، تجهیزات مخابراتی، و مهمات از مصارف مجموعی تجهیزات و مداومت محاسبه شده است.²¹²

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، ایالات متحده امریکا برای زیربنای ANA تأدیه 6.1 میلیارد دالر را به ASFF تعهد نموده و 5.2 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.²¹³ به گفته CSTC-A، تا این تاریخ ایالات متحده امریکا 316 پروژه زیربنایی (به ارزش 4.1 میلیارد دالر) را مکمل ساخته و 56 پروژه در حال انجام (1.1 میلیارد دالر) و 9 پروژه پلان گذاری شده (168.5 میلیون دالر) دارد.²¹⁴

همانند آخرین ربع، بزرگترین پروژه های جاری زیربنایی ANA در این ربع عبارتند از گارنیزیون لوا برای لوای 2/قoul اردو 201 در کونار (با هزینه 115 میلیون دالر)، لوای 3/قoul اردو 205 در قندهار (91 میلیون دالر) و لوای 1/قoul اردو 215 هلمند (87 میلیون دالر).²¹⁵ در ضمن، در این ربع دو پروژه با هزینه 19 میلیون دالر تصویب شد، 17 پروژه با هزینه 325 میلیون دالر پایان یافت و یک قرارداد به ارزش 59 میلیون دالر متوقف شد.²¹⁶ به راپور CSTC-A، مصارف پیش بینی شده عملیات-و-نگهداری (O&M)، مداومت، بازسازی و تعمیرات جزیی زیربنای ANA در سال مالی 2015 تا سال مالی 2019 اکنون 168 میلیون دالر در سال یا مجموعاً 840 میلیون دالر است.²¹⁷

بنابر راپور DOD، ظرفیت بخش مدیریت برنامه عمرانی MOD در زمینه پلان گذاری، طراحی، انعقاد قرارداد و اجرای امور عمرانی جدید به 20 میلیون دالر در سال محدود می شود، مگر این که ظرفیت جدیدی نشان داده شود.²¹⁸

تفتیش SIGAR

SIGAR یک تفتیش را از پروژه اعمار عمارت وزارت دفاع افغانستان آغاز نموده تا مطابقت آن با شرایط قرارداد و نگهداری و استفاده صحیح از بخش های مختلف آن را ارزیابی نماید.

تعلیم و عملیات اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان

تا 30 جون 2014، ایالات متحده 3.1 میلیارد دالر از ASFF را برای عملیات و آموزش ANA و MOD اختصاص داده بود.²¹⁹ غیر از برنامه سوادآموزی ذکر شده در این بخش، آموزش لسان انگلیسی، مهمات انفجاری و وسایل نقلیه زره پوش (MSFV) نیز جزو برنامه است. قبلاً در این دوره راپوردهی، 280 محصل دوره آموزش MSFV را مکمل کردند، 260 محصل هم اکنون تحت آموزش هستند و 20 محصل دیگر تحت آموزش قرار خواهند گرفت. در این دوره راپوردهی، 173 محصل در دوره آموزش مهمات انفجاری شرکت کردند.²²⁰ قرارداد آموزش MSFV و مهمات انفجاری که از می تا دسامبر 2014 معتبر است، 42.4 میلیون دالر ارزش دارد و ارزش کل قرارداد را تا امروز به 287.3 میلیون دالر می رساند.²²¹

زنان در اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی افغانستان

زنان در حال حاضر کمتر از 1% پرسونل ANA را تشکیل می دهند. البته بر اساس هدف فعلی استخدام و جذب که در سپتامبر 2013 نشر شد، 10% از نیروها را باید زنان تشکیل دهند. برای نایل آمدن به این هدف، اردوی ملی افغانستان شرط استخدام زنان از قبال مختلف افغانستان را حذف نموده است. در ضمن، مکان های خدمت در حال بازنگری شدن است تا مکان های مناسب برای اسکان زنان، از جمله مکان های دارای تشناب مجزا، شناسایی شوند. قوماندانی استخدام ANA همچنین 20 روز پیش از شروع دوره های آموزشی آگهی هایی را از شبکه های تلویزیونی محلی با هدف جذب زنان پخش می کند.²²²

CSTC-A اعلام کرد که از دیدگاه ائتلاف افزایش تعداد پرسونل زن در ANSF، باعث می شود که مردان در محیط کار زنان را بپذیرند و محترم بشمارند. مشارکت خانواده ها و جوامع برای استخدام زنان بسیار مهم است. CSTC-A درخواستی برای بودیجه ویژه تبلیغ رسانه ای و برنامه ریزی برای آموزش مردم افغانستان در زمینه لزوم حضور زنان در اردو و پولیس ارائه کرده است.²²³

در این ربع، ANA به CSTC-A اعلام کرد که 711 زن در ANA خدمت می کنند: 663 تن در اردو و 48 تن در نیروی هوایی. از این تعداد، 272 نفر آفسر، 268 نفر ضابط درجه دار (NCOها)، 69 نفر اسم نویسی شده و 102 نفر محصل هستند. ولی، به گفته CSTC-A مشاورین قوای ائتلاف نمی توانند صحت این تعداد را تایید کرده و احتمال می دهند بشمول کارکنان ملکی است. CSTC-A اعلام کرد که انتظار می رود که تا پایان سال 1393 شمسی (20 مارچ 2015) MOD روش شمارش پرسونل را اصلاح نماید تا فقط پرسونل نظامی زیر پرچم و نه پرسونل غیرنظامی شمرده شوند.²²⁴

کورس پایه 12 هفته ای ترنینگ بشمول یک صنف درباره انتظارات و رفتارهای عساکر مذکر در حین کار با همکاران مؤنث خود در اردوی ملی افغانستان است. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان جلسات دو-روزه ای را برای ANSF برگزار می کند که آموزش رفع خشونت علیه زنان را در بر می گیرند.²²⁵

قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2014، منتشره L. 66-113، مصروف کردن 25 میلیون دالر برای پروگرام ها و فعالیت های مربوط به حمایت از استخدام، هماهنگی، جذب، ترنینگ و رفتار صحیح با زنان در ANSF اجازه داده است.²²⁶

قوای هوایی افغانستان

در این ربع، قوماندانی هوایی NATO (NAC-A) راپور داد که نیروی هوایی افغانستان دارای 95 طیاره، به استثنای طیاره های "خارج از سرویس (ساقط)" است و هشت هلی

نامه هوشدار SIGAR

بررسی مقدماتی SIGAR درباره راپور قابلیت AAF در زمینه جذب تجهیزات اضافی نشان می دهد که DOD قصد دارد دو هوایمیای C-130 که ممکن است لازم یا بادوام نباشند، تامین کند. SIGAR تشویش خود را به DOD، CENTCOM، ISAF و NTC-A ابراز کرد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 21 مراجعه کنید.

تمویل امریکا برای حمایت و انکشاف نیروی هوایی افغانستان، 2010-2015 (هزار دالر)						
سال مالی 2015 (درخواست)	سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	صنف تمویل
21,442 دالر	2,300 دالر	111,129 دالر	1,805,343 دالر	778,604 دالر	461,877 دالر	تجهیزات و طیاره ها
123,416	164,187	141,077	130,555	187,396	62,438	ترینگ
780,370	520,802	469,230	571,639	537,650	143,784	مداومت
0	0	53,000	113,700	179,600	92,200	زیربنا
925,228 دالر	687,289 دالر	774,436 دالر	2,621,237 دالر	1,683,250 دالر	760,299 دالر	مجموع

منابع: وزارت دفاع امریکا، بودیجه سال مالی (FY) 2012، توجیه برای عملیات های احتمالی خارجی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، سال مالی 2012، صص. 8، 19، 30، و 44؛ وزارت دفاع امریکا، بودیجه سال مالی (FY) 2013، توجیه برای عملیات های احتمالی خارجی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، سال مالی 2013، صص. 5، 13، 19، و 32؛ وزارت دفاع امریکا، بودیجه سال مالی (FY) 2014، توجیه برای عملیات های احتمالی خارجی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، 5/2013، صص. 5، 11، 20، و 37. وزارت دفاع امریکا، بودیجه سال مالی (FY) 2015، بودیجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، 6/2014، صفحات 10، 24، 26، و 29.

کاپتر Mi-17 از محل وجوه استقراری برای جناح مأموریت های خاص افغانستان (SMW) تهیه شده است.²²⁷

ایالات متحده سرمایه گذاری قابل توجهی در نیروی هوایی افغانستان انجام داده است. تنها در دوره بین سال های مالی 2010 و 2012، ایالات متحده بیش از 5.8 میلیارد دالر را برای حمایت و انکشاف نیروی هوایی 6,731-پرسونلی افغانستان - بشمول بیش از 3 میلیارد دالر برای تجهیزات و طیاره ها - فراهم ساخت. برعلاوه، وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر دیگر را - بشمول 23.7 میلیارد دالر برای تجهیزات و طیاره ها - در سال های مالی 2014 و 2015 برای نیروی هوایی افغانستان درخواست کرد. هر چند، بخش اعظم بودیجه برای تقویت و آموزش درخواست شده است که در جدول 3.15 آمده است. به گفته CENTCOM، تجهیزات قوای هوایی افغانستان بشمول 102 طیاره

بوده است:²²⁸

- 58 هلی کاپتر ترانسپورت Mi-17 (بشمول هشت طیاره قرض داده شده به SMW)
- 26 فروند طیاره ترانسپورتنی سبک C-208
- شش فروند طیاره تعلیمی بال ثابت C-182
- پنج فروند هلی کاپتر MD-530F
- پنج فروند هلی کاپتر تهاجمی Mi-35
- 2 طیاره ترانسپورتنی متوسط C-130H

از ابتدای ربع چهارم 2015، اولین فروند از 20 فروند "سوپر توکانو A-29"، هوایمای جنگی سبک ویژه مقابله با شورش، حمایت نزدیک هوایی و شناسایی هوایی، تحویل داده می شود: چهار فروند در سال 2015، 2016 و 2017 و هشت فروند در سال 2018.²²⁹ SMW از قابلیت استخباراتی، نظارت و شناسایی (ISR) برای حمایت از عملیات ضد شورش و مبارزه با مواد مخدر برخوردار است و تنها جزو تانم ANSF است که مجهز به دستگاه های دید در شب برای مقابله با حملات هوایی و ISR بال-ثابت است.²³⁰ SMW می تواند از یک عملیات ضد هوایی در هفته و یک مأموریت شناسایی مشترک در روز بدون تاثیرگذاری بر روی آموزش انکشافی حمایت کند. SMW طی بازه زمانی 1 آپریل تا 11 جون 2014، 39 مورد مأموریت غیر آموزشی را اجرا کرد.²³¹ بر اساس یکی از موارد ممیزی SIGAR در سال 2013، مشخص شد که DOD با خرید طیاره SMW که نیروهای افغانی قادر به استفاده یا نگهداری از آنها نبودند، به رقم 771 میلیون دالر نزدیک می شود.²³²



پرواز هلی کاپتر بر فراز ولایت زابل. (عکس از آلن بی بل)



اولین C-130 که خلبانی افغانی هدایت آن را بر عهده داشت در روز 16 جون 2014 از کابل به قندهار پرواز کرد و بازگشت. (عکس نیروی هوایی)

در ماه جولای، حمله طالبان به میدان هوایی بین المللی کابل باعث آسیب دیدن دو هلی کاپترهای SMW و تخریب هلی کاپتر رئیس جمهور کرسی شد. در آن زمان طیاره سرنشین نداشت. در همان ماه، هشت تن از اعضای قوای هوایی افغانستان بر اثر یک حمله انتحاری به بس نظامی افغانستان کشته شدند.²³³

بر اساس ارزیابی مستقل CNA نشر شده در ربع اخیر، "افغانستان ضرورت جدی به حمایت هوایی دارد ولی [نیروی هوایی افغانستان] نمی تواند بیش از مقدار پلان گذاری شده فعلی نیروی هوایی در اختیار داشته باشد." CNA همچنان اعلان نمود که نیروی هوایی افغانستان "نمی تواند به تعداد کافی قوای ماهر برای انکشاف قوا تا اندازه پلان گذاری شده استخدام نماید" و "حتی اگر نفرات اضافی یافت شوند، تنها تعداد کمی تا سال 2018 قابل تعلیم هستند."²³⁴

پولیس ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، امریکا برای ایجاد، تعلیم و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان 16.5 میلیارد دالر را تعهد نموده و 15.9 میلیارد دالر را مصروف ایجاد، تعلیم و حفظ پولیس ملی افغانستان نموده است.²³⁵

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

در این ربع، تعداد کل نیروهای ANP به 152,123 تن، شامل 113,358 پولیس یونیفورم دار افغانستان (AUP)، 21,667 پولیس سرحدات افغانستان (ABP)، 12,731 پولیس امن و نظم عامه افغانستان (ANCOP)، 4,313 محصل در حال ترینگ و 27 فرد "آماده" منتظر گمارش رسید.²³⁶ از 113,385 تن پرسونل AUP، تعداد 28,092 نفر پرسونل ستادی MOI یا پرسونل حمایت سازمانی بودند که در مقایسه به ربع قبلی 5,530 نفر افزایش یافته اند.²³⁷ به طور کلی، از ربع قبلی به این سو، تعداد پرسونل مجاز ANP با افزایش 3,323 نفری روبرو شده است که در جدول 3.16 می بینید.

جدول 3.16

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان، تغییر ربعوار						
بخش اردوی ملی افغانستان	مجاز		تخصیص داده شده		تغییر ربعوار	تغییر ربعوار
	ربع اول 2014	ربع دوم 2014	ربع اول 2014	ربع دوم 2014		
AUP ^{الف}	115,527	122,644	109,184	113,385	+7,117	+4,201
ABP	22,955	23,573	21,616	21,667	+618	+51
ANCOP	14,518	13,106	14,477	12,731	-1,412	-1,746
NISTA	6,000	3,000	5,916	4,313	-3,000	-1,603
آماده ^د	-	-	2,076	27	هیچکدام	-2,049
مجموع قوای پولیس ملی افغانستان	159,000	162,323	153,269	152,123	3,323	-1,146

نوت ها: معلومات ربع چهارم 2014 تا 2014/2، معلومات ربع دوم 2014 تا 5/2014، AUP = پولیس یونیفورم افغانستان، ABP = پولیس سرحدات افغانستان، ANCOP = پولیس نظم عامه افغانستان، CNPA = پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان، NISTA = غیر حاضر برای ترینگ الف بشمول نفرات قرارگاه های وزارت داخله افغانستان و قوای سازمانی و قوای امنیتی. ب بشمول 22,562 نفرات قرارگاه های MOI و قوای سازمانی وزارت داخله افغانستان. ج بشمول 28,092 پرسونل قرارگاه وزارت داخله افغانستان. د نفرات در انتظار اعزام.

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014؛ DCOM MAG، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 4/10/2014 و 4/11/2014.

بنابر راپور قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، وزارت داخله افغانستان برخلاف اردوی ملی افغانستان، پرسونل غایب بدون رخصتی، مریض یا بر سر وظیفه موقت را در راپورهای پرسونلی خود ذکر نمی کند. به همین دلیل، قابلیت عملیاتی واقعی پولیس ملی افغانستان مشخص نیست.²³⁸

حفظ پولیس ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، ایالات متحده 6.1 میلیارد دالر از محل وجوه ASFF را برای مداومت پولیس ملی افغانستان منظور کرده بود و 6 میلیارد دالر از این مبلغ را تأدیه نموده بود.²³⁹ این مبلغ بشمول 1.34 میلیارد دالری است که ایالات متحده به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) برای حمایت از پولیس ملی افغانستان اعانت کرده بود.²⁴⁰

معاش قوای پولیس ملی افغانستان

قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان راپور داد که از سال 2008 تا 30 جون 2014 دولت امریکا 1.34 میلیارد دالر را برای تأدیه معاش و پاداش (معاش اضافی برای نفرات درگیر در حرب و یا استخدام شده در مناصب مسلکی) نفرات پولیس ملی افغانستان به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تأدیه نموده است.²⁴¹ به گفته قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان، وقتی که پولیس ملی افغانستان به هدف نهایی 157,000 تن پرسونل برسد، ضرورت به حدود 521.2 میلیون دالر فی سال برای تأمین معاش (275 میلیون دالر) و پاداش (246.2 میلیون دالر) خواهد داشت. این مبلغ از مبلغ تخمینی قبلی کمتر است - عمدتاً به این دلیل که غذای نفرات دیگر توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تأمین نمی شود.²⁴²

تجهیز، ترانسپورت، و مداومت ANP

تا 30 جون 2014، ایالات متحده امریکا مبلغ 3.6 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد و تأدیه نمود.²⁴³ اعظمی این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر و تجهیزات ارتباطی گردید.²⁴⁴ همانطور که در جدول 3.17 در صفحه بعد نشان داده شده است، حدود 83% از منابع مالی ایالات متحده امریکا در این بخش مصروف موتر و تجهیزات ترانسپورت گردیده است.

جدول 3.17

مصارف تجهیزات تمویل شده توسط ایالات متحده امریکا برای پولیس ملی افغانستان		
در حال انتظار برای خرید	خریداری شده	نوع تجهیزات
4,093,066 دالر	187,251,477 دالر	سلاحها
3,744,582	1,966,075,183	موترها
544,573	211,062,672	تجهیزات ارتباطی
8,382,221 دالر	2,364,389,332 دالر	مجموع

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات 07/01/2014، SIGAR.

در این ربع، CSTC-A تغییری را در مصارف کلی سلاح، موتر، تجهیزات ارتباطی و مهمات خریداری شده برای پولیس ملی افغانستان اعلان نکرد. مثل اردوی ملی افغانستان، محاسبه مصارف تجهیزات ارائه شده به پولیس ملی افغانستان نیز سخت است. راپوردهی قوماندانی

بررسی SIGAR

SIGAR در این ربع نامه پیگیری را به CSTC-A فرستاد و ابراز تشویش کرد که برخی موارد پرداخت معاش ANP در خطر انحراف است زیرا همه معاش ها از طریق برنامه انتقال الکترونیکی "پول مایل" پرداخت نمی شود. به بخش 2، صفحه 42 نگاه کنید.

انتقال امنیت متحد - افغانستان در این عرصه ناسازگار بوده است، که این امر سوالاتی را درباره شفافیت و حساسدهی نسبت به وجوه ایالات متحده که برای تهیه تجهیزات برای ANP بکار رفته اند، مطرح می کند. برای مثال، تخمین CSTC-A از کل مصارف سلاح های خریداری شده توسط امریکا برای پولیس ملی افغانستان از 369 میلیون دالر در اکتوبر 2013 به 137 میلیون دالر در دسمبر 2013 تقلیل یافت.²⁴⁵ در آن زمان CSTC-A اعلان نمود که تقلیل مصارف کلی به علت قیمت کمتر تجهیزات خریداری شده نسبت به قیمت تخمینی بوده است.²⁴⁶ CSTC-A سپس اعلان نمود که افزایش ایجاد شده در ربع بعدی به علت "شمول سلاح های خریداری شده و موترهای [متبادل]" بوده است.²⁴⁷ با آنکه مصارف کلی تجهیزات - که فقط باید زیاد شده و یا ثابت بماند - از جولای 2013 تقلیل یافته است، ولی مصارف کلی در این ربع نسبت به ربع قبل تغییر نکرده است. با این که برآورد CSTC-A از مصارف کلی موترهای خریداری شده برای ANP از سال گذشته به این سو کاهش یافته است، مصارف مجموعی این ربع نسبت به دو ربع اخیر تغییری نکرده است.²⁴⁸

امریکا همچنان 366 میلیون دالر مهمات و 1.5 میلیارد دالر سایر انواع تجهیزات و تدارکات برای پولیس ملی افغانستان خریداری نموده است. به گفته CSTC-A، این مبلغ اخیر با کسر مصارف تسلیحات، موترها، تجهیزات مخابراتی، و مهمات از مصارف مجموعی تجهیزات و مداومت محاسبه شده است.²⁴⁹

بررسی SIGAR

در سال مالی 2011، CSTC-A قایق های گزیده کردن سرحدی را برای ANP درخواست کرد. CSTC-A وقتی کار ساختن قایق ها تقریباً پایان یافته بود، این خرید 3 میلیون دالری را لغو کرد. قایق ها در ویرجینیا ماندند و در مدت انتظار باعث تحمیل هزینه شدند. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحات 44-47 نگاه کنید.

زیربنای پولیس ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، امریکا برای زیربنای پولیس ملی افغانستان تأدیه 3.3 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 2.9 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.²⁵⁰ به گفته قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان، تا این تاریخ امریکا 669 پروژه زیربنایی (به ارزش 3.2 میلیارد دالر) را مکمل ساخته و 59 پروژه در حال انجام (345 میلیون دالر) و سه پروژه پلان گذاری شده (42 میلیون دالر) دارد.²⁵¹

در این ربع، سه پروژه به ارزش 3 میلیون دالر اعطا شد، 32 پروژه به ارزش 167 میلیون دالر مکمل شد و هشت پروژه جمعا به ارزش 28 میلیون دالر متوقف شده است.²⁵²

بزرگترین طرحهای جاری زیربنایی ANP عبارت بودند از ساخت و ساز و تاسیسات (34.3 میلیون دالر) در قرارگاه های MOI، استیشن گزمه ANCOPI در هلمند (28.5 میلیون دالر) و قرارگاه ولایتی AUP در قندهار (25 میلیون دالر).²⁵³

به راپور CSTC-A، مصارف پیش بینی شده سالانه حفظ و مراقبت، مداومت، بازسازی و تعمیرات جزئی زیربنای ANP برای سال مالی 2015 تا 2019 از 131 تا 147 میلیون دالر (655-735 میلیون دالر طی پنج سال) متغیر است که این رقم نسبت به رقم اعلام شده 98-102 میلیون دالر راپور قبلی (485 میلیون مجموعاً) افزایش را نشان می دهد.²⁵⁴

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یادآور شد که مصارف بعد از انتقال بر مبنای سطوح ظرفیت فعلی برآورد شده اند و تصمیمات سیاسی آینده که ممکن است بر برآورده مصارف تأثیر بگذارد، را شامل نمی باشند.²⁵⁵

ترینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

تا 30 جون 2014، ایالات متحده تامین 3.5 میلیارد دالر را تعهد کرده بود و 3.4 میلیارد دالر از ASFF را برای عملیات و آموزش ANA و MOD تخصیص داده بود.²⁵⁶ از 1 جنوری 2014 به این سو، صندوق وجه امانت NATO هزینه همه امور سوادآموزی ANSF را پرداخته است.

در ضمن، جاپان تأدیه اکثر مصارف ترینگ های آکادمی پولیس در ترکیه را که قبلاً بر عهده ایالات متحده بود، پذیرفته است. در کنار سوادآموزی ذکر شده در صفحه 97، دوره آموزش لسان انگلیسی، تنها دوره باقی مانده ای است که ASFF در این سال مالی بودیجه آن را تأمین می کند. بنابر راپور NTM-A، تعداد محصلات ANSF (هم ANA و هم ANP) که در این ربع در دوره آموزش لسان انگلیسی ثبت نام کرده اند، 2,539 نفر است که 88% از این تعداد دوره را مکمل کرده اند. هر چند، فیصد محصلان فارغ التحصیل که نمره سطح درک مطلب انگلیسی آنها برای آموزش های تکمیلی مناسب بود، فقط 12% است.²⁵⁷

زنان در پولیس ملی افغانستان

مثل ربع های قبلی، تعداد زنان در پولیس ملی افغانستان در حال افزایش است. ولی پیشرفت از نایل آمدن به حضور 5,000 زن در پولیس ملی افغانستان تا آخر سال 2014 فاصله بسیار دارد. زنان هنوز فقط 1% از پرسونل هستند. به گفته CSTC-A، در این ربع نفرات پولیس ملی افغانستان بشمول 1,971 زن - 280 آفسر، 826 ضابط درجه دار و 865 نفر اسم نویسی شده - بودند.²⁵⁸ این تعداد 228 نفر زیادتز از تعداد زنان ثبت شده از ربع اخیر و 767 نفر زیادتز از 22 آگست 2011 بوده است.²⁵⁹

CSTC-A اعلام کرد که ANP بر روی یافتن مکان های ایمن با امکانات مناسب زنان و انکشاف راهبردهایی برای جلب و استخدام اناث واجد شرایط متمرکز است.²⁶⁰ ولی، به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان وزارت داخله اخیراً یک پلان با تأکید بر نایل آمدن به حضور 5,000 زن در پولیس ملی افغانستان تا پایان سال شمسی 1393 (20 مارچ 2015) را امضاء نموده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از مساعی وزارت داخله افغانستان از طریق اعزام مشاورین برای استخدام و ترینگ زنان حمایت می کند. این مشاوره بر استخدام و اسم نویسی زنان در "یونت های مصون برای جلوگیری از آزار و سوء استفاده های راپوردهی شده توسط سازمان های بین المللی متمرکز است".²⁶¹

در ضمن، مشاوران ائتلاف نصاب تعلیمی ANP را در زمینه حقوق بشر، جندر و اطفال انکشاف کرده اند. تا این ربع، 25,059 تن از پرسونل ANP از آموزش برخوردار شده اند که این رقم در سه ماهه گذشته نیز همین بود.²⁶² یکی از مشاوران جندر CSTC-A با همکاری مدیر آموزش در حال طراحی دوره ای است که موضوعاتی مانند رفع خشونت علیه زنان، معیارهای جهانی حقوق بشر و دفاع شخصی ویژه زنان در حوزه تنفیذ قانون را پوشش دهد.²⁶³

همانطور که قبلاً ذکر گردید، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2014، منتشره L. 66-113، 25 میلیون دالر را برای پروگرام ها و فعالیت های مربوط به حمایت از استخدام، هماهنگی، ترینگ و رفتار صحیح با زنان در نیروهای امنیت ملی افغانستان تأمین کرده است.²⁶⁴

مراقبت های صحی/طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان

الی 31 مارچ 2014، ایالات متحده کار اعمار 176 مورد از تأسیسات طبی ANSF به ارزش 155 میلیون دالر و 11 پروژه جاری دیگر به ارزش 15 میلیون دالر را تمویل کرده است.²⁶⁵ این ربع یک شفاخانه دیگر به ارزش 21 میلیون دالر مکمل می شود. چهار پروژه تاسیساتی یا توسعه ای دیگر به ارزش بیش از 8.5 میلیون دالر در حال اجرا شدن است.²⁶⁶

در این ربع، IJC اعلام کرد که سیستم مراقبتهای صحی ANSF دارای 959 داکتر است که کاهش 7 نفری را نشان می دهد. از این تعداد، 559 نفر به اردوی ملی افغانستان و 400 نفر به پولیس ملی افغانستان اختصاص یافتند که افزایش 45 نفری پولیس ملی

افغانستان را منعکس می کند. ANA با کمبود 182 نفر داکتر و ANP با کمبود 112 نفر داکتر روبروست.²⁶⁷ ANSF همچنین از 1,843 نفر نرس، معاون داکتر و سایر پرسونل صحت برخوردار است که این رقم نشان دهنده کمبود 497 موقعیت شغلی است.²⁶⁸ IJC اعلام کرده است که هم ANA و هم ANP برای پیش بینی امکانات ضروری صحتی با استفاده از دیتاهای تاریخی و مصرفی به مساعدت ضرورت دارند. ANP قصد دارد فهرست استانداردهای اقلامی که باید ذخیره شوند در اختیار کلینک ها قرار دهد، یک سیستم لوژستیک منطوقوی را برای سال 1394 شمسی انکشاف دهد و پروسیجر کاری استاندارد را برای مجهز کردن امبولانس ها به امکانات طراحی کند.²⁶⁹

ممیزی SIGAR

SIGAR سال گذشته ممیزی مالی از چندین فقره اعانت مالی وزارت امور خارجه در زمینه فعالیت های ماین پاکي به مشاوران فنی افغانستان (ATC) انجام داد. این ممیزی بشمول پول مصروف در بازه زمانی آپریل 2007 تا آگوست 2012 به مبلغ کل 13.4 میلیون دالر بود. بنا به راپور ATC، بیش از 2 میلیون متر مربع از زمین ها پاکسازی شده بود و کار یافتن و تخریب ماینهای ضد نفر و ضد تانک، مهمات منفجر نشده و ترکش انجام گرفته بود. این ممیزی، هیچ مشکلی در صورت های مالی، یافته های ممیزی های قبلی یا ارزیابی های مربوط به اقدامات تعقیبی یا اصلاحی تشخیص نداد. این راپور، شش مورد ضعف کنترلی داخلی و پنج مورد یافته سازگاری را شناسایی کرد. همچنین 200,000 دالر هزینه بدون سند و حدود 9,000 دالر سود کسب شده از درآمد بازگشت داده نشده به دولت را کشف کرد.

پاکسازی مهمات منفجر نشده

از سال مالی 2002، به گفته دفتر سیاسی-نظامی اداره خلع سلاح و ماین پاکي (PM/WRA) وزارت امور خارجه امریکا بیش از 283 میلیون دالر را مصروف مساعدت های تخریب سلاح ها و ماین پاکي در افغانستان نموده است.²⁷⁰ وزارت امور خارجه امریکا از طریق برنامه تخریب سلاح های متعارف خود، مصارف پنج سازمان غیر دولتی افغان، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی و یک قراردادی دولتی را تأمین می کند. این منابع مالی امکان پاکسازی ساحات آلوده به باقیمانده های انفجاری حرب (ERW) و مساعدت به تخریب سلاح های رها شده مورد استفاده شورشیان برای ساختن آلات انفجاری تعبیه شده را فراهم می کنند.²⁷¹ طی این دوره راپوردهی، مرکز هماهنگی امور ماین پاکي افغانستان، برد آتش ایالات متحده را به دیتابیس ساحات آلوده افغانستان اضافه کرد. در نتیجه، معیارهای این راپور نشان دهنده افزایش ساحات آلوده باقی مانده به اندازه حدود 100 میلیون متر مربع یا تقریباً 39 مایل مربع از 2013 به بعد است.²⁷² (مراجعه کنید به جدول 3.18) تا 31 مارچ 2014، شرکای اجرائیوی برخوردار از بودیجه دولتی بیش از 154 میلیون متر مربع زمین را پاک سازی کردند و تقریباً 7.8 میلیون ماین زمینی و سایر انواع ERW مانند مهمات منفجر نشده (UXO)، مهمات رها شده (AO)، مهمات انبار شده و مواد منفجره دست ساز را معدوم کردند.²⁷³ بر اساس تعریف PM/WRA، میدان ماین ناحیه آلوده به ماینهای زمینی است در حالی که ساحه آلوده ممکن است شامل مینهای زمینی و سایر انواع ERW باشد.²⁷⁴

جدول 3.18

معیارهای پروگرام نابودی سلاحهای متعارف، 1 جنوری 2013-31 مارچ 2014

محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش های پاک شده	میدان ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
3/31/2013-1/1	1,984	100,648	105,553	3,722,289	7,978,836	552,000,000
6/30/2013-4/1	1,058	18,735	49,465	1,079,807	5,586,198	537,000,000
9/30/2013-7/1	1,243	21,192	98,306	1,673,926	4,229,143	521,000,000
12/31/2013-10/1	8,211	2,460	54,240	3,064,570	5,729,023	518,000,000
3/31/2014-1/1	1,780	254,734	245,380	262,750	5,473,170	638,400,000
مجموع	14,276	397,769	552,944	9,803,342	28,996,370	638,400,000

نوت ها: AT/AP = مهمات ضد تانک/ضد نفرات، UXO = مهمات منفجر نشده، SAA = مهمات سلاح های سبک. ترکش ها راپور داده شده اند چون پاکسازی آنها تا معلوم شدن ماهیتشان باید مثل بقیه اشیاء با احتیاط انجام شود.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، PM/WRA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.

راپور های جامع ربع سوم سال مالی 2014 هنوز وجود ندارد. راپور های ربعوار معمولاً یک ماه پس از ختم هر ربع آماده می شوند. به همین دلیل، معلومات مربوط به ربع سوم سال مالی 2014 (از 1 آپریل 2014 تا 30 جون 2014) در راپورهای ربعوار بعدی SIGAR (اکتوبر 2014) نشر می شود.²⁷⁵

مبارزه با مواد مخدر

از سال 2002 الی 30 جون 2014، امریکا در حدود 7.6 میلیارد دالر را به مبارزه علیه مواد مخدر اختصاص داده است. کانگرس بیشتر این بودیجه ها را از طریق صندوق فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر (DOD CN) (2.93 میلیارد دالر)، ASFF (1.31 میلیارد دالر)، صندوق حمایت اقتصادی (1.42 میلیارد دالر) و 1.76 میلیارد دالر از حساب بین المللی کنترل مواد مخدر و تنفیذ قانون دولت (INCLE) تخصیص داده است. علاوه بر بودیجه بازسازی، اداره مبارزه با مواد مخدر (DEA) از وجوه مربوط به تخصیصات مستقیم نیز برای فعالیت در افغانستان بهره مند می شود. این تخصیص ها هزینه معاش و مصارف DEA در افغانستان را تامین می کند.²⁷⁶ (به ضمیمه B مراجعه کنید). پالیسی کنترل مواد مخدر ایالات متحده در سالهای اخیر از محو کشت به مبارزه علیه مواد مخدر و مساعدت در زمینه انکشاف کشاورزی تغییر یافته است تا روش های جایگزین برای امرار معاش به کشاورزان ارائه شود.²⁷⁷ فعالیت های محو کشت غالباً تحت برنامه های محو کشت دولتی (GLE) و ابتکار "مجری خوب" صورت می گیرد. فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر تحت نظر وزارت مبارزه با مواد مخدر (MCN) که مسئولیت ها را بین MOI، MOD، و وزارت صحت عامه (MOPH) تقسیم کرده است، صورت می گیرد. مرکز عدلی مبارزه علیه مواد مخدر (CNJC) با مساعدت نیروی کاری مشترک بین سازمانی-نکسوس (CJIATF-N) و مرکز هماهنگی بین سازمانی عملیات ها (IOCC) در زمینه مبارزه با تجارت غیرقانونی مواد مخدر نیز فعالیت می کند. پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA)، عملیات پیشگیری را با بهره گیری از حمایت و آموزش بخشهای DOD و ISAF اجرا می کند.²⁷⁸

در آخرین راپور دفتر مبارزه با جرایم و مواد مخدر ملل متحد (UNODC) درباره وضعیت مواد مخدر در دنیا آمده است که افغانستان، که بزرگترین تولید کننده و کشت کننده کوکنار است، برای سومین سال متولی شاهد افزایش ساحات زیرکشت بوده است (از 154,000 هکتار در سال 2012 به 209,000 هکتار در سال 2013 — افزایش 36 فیصدی).²⁷⁹ هر چند، برآورد UNODC برای سال 2013 بالاتر از برآورد 198,000 هکتاری ایالات متحده از مساحت زیر کشت کوکنار آن سال بود.²⁸⁰ در این راپور همچنین آمده است که هیروئین افغانستان روز به روز وارد بازارهایی مانند اقیانوسیه و آسیای جنوب غربی که قبلاً نیاز خود را از آسیای جنوب شرقی تامین می کرد، می شود.²⁸¹ USAID بودیجه برنامه های کشاورزی و معیشت جایگزین را برای از بین بردن وابستگی کشاورزان به کشت کوکنار تامین می کند. این برنامه ها در بخش "انکشاف اقتصادی و اجتماعی" این راپور در صفحه 170 بررسی شده است.

کاهش تعداد نیروهای انتلاف بر روی نتایج فعالیت های پیشگیری به ویژه در مناطق جنوبی کشور تاثیر گذاشته است. تقلیل حضور نظامی، تعداد عملیات مشترک بین نیروهای انتلاف و افغانی یا پرسونل مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده و نیروهای افغانی را محدود کرده است.²⁸² به طور مشابه، میزان محو کشت کوکنار امسال کاهش یافته است زیرا تلاش

نیروهای امنیتی از این حوزه به سمت تامین امنیت انتخابات منحرف شده است.²⁸³ نتیجه کشت کوکنار هنوز مشخص نیست ولی نتایج نهایی از نتیجه کلی سال گذشته فراتر خواهد رفت. طبق راپور سازمان ملل، در هلمند سطح زیر کشت کوکنار در سال 2014 نسبت به 2013 افزایش یافته است. ولایت هلمند بالاترین آمار کشت کوکنار را در افغانستان دارد.²⁸⁴

مصرف مواد مخدر در افغانستان

بررسی UNODC درباره مصرف مواد مخدر که در آپریل 2014 صورت گرفت نشان داد که مصرف هیروئین و سایر مواد مخدر عواقب وسیعی در جامعه افغانستان دارد. مصرف مواد مخدر که به خشونت خانگی منجر می شود، مانع پیشرفت درسی اطفال می شود، یکی از مشکلات مشترک بیشتر جوامع افغانستان است.²⁸⁵

در فاصله زمانی سال 2005 تا 2009، میزان مصرف هیروئین و سایر مواد مخدر دو برابر شد. تعداد کل مصرف کنندگان هیروئین 120,000 نفر برآورد می شود که این رقم در مقایسه با سال 2005 افزایش 140 فیصدی را نشان می دهد. تقریباً 8% از افراد 15 تا 64 ساله مصرف کننده مواد مخدر هستند که این رقم دو برابر رقم اوسط جهانی است.²⁸⁶ از میان مصرف کنندگان مواد مخدر که با آنها مصاحبه شده است:

- تقریباً 80% مذکر هستند²⁸⁷
- 56% اظهار کرده اند که به مکتب نرفته اند، 19% تحصیلات ابتدایی دارند و 2% تحصیلات پوهنتون دارند²⁸⁸
- 40% بین 10 و 24 سال دارند، 42% بین 25 و 39 سال دارند و 15% بین 40 و 54 سال دارند²⁸⁹
- 64% اظهار کرده اند که طی سال گذشته بیکار بوده اند²⁹⁰

پروگرام محو کشت توسط والیان

اداره بین المللی تنفیذ قانون و مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده از برنامه GLE دولت افغانستان حمایت می کند. MCN، با همکاری UNODC، مسئول تایید صحت محو کشت کوکنار است.²⁹¹ بنابر راپور INL، بسته به شرایط اقلیمی ولایت، GLE در زمان های مختلفی از سال رخ می دهد. نتایج تجمعی به وسیله MCN تعقیب و به صورت فهرست مشمول تصدیق UNODC می شود. بخش عمده فعالیت های محو کشت در ولایات جنوبی در روزهای پایانی ربع دوم آغاز می شود و در روزهای ابتدایی ربع سوم سال مالی ختم می شود.²⁹²

بنابر راپور INL، هدف فعالیت های محو کشت دولت افغانستان برای سال 2014، مقدار 22,500 هکتار است.²⁹³ فعالیت محو کشت در اوایل ماه مارچ 2014 در هلمند آغاز شد و تا جون 2014 ادامه یافت. محو کشت تایید شده که در 12 ولایت اجرا می شود، تا 2 جولای 2014 به 2,796 هکتار رسیده است که این رقم در کل مدت سال 2013، 7,348 هکتار بود.²⁹⁴ دولت افغانستان کاهش GLE را تا حدی به انتخاباتی که در فصل محو کشت در برخی ولایات برگزار می شد، مربوط می کند. نیروهای امنیتی که مامور تامین امنیت انتخابات شده بودند، نتوانستند در این عملیات همکاری کنند. هماهنگی بین وزارت خانه ها برای سازماندهی مساعی GLE نیز با برگزار شدن انتخابات مختل شد و اجرا نشدن برنامه تایید شده تا اواخر فصل، مؤثریت هماهنگی را تقلیل داد. INL اعلام کرد که اراده سیاسی در سطح ملی و ولایتی برای تضمین مؤثریت برنامه GLE ضروری است.²⁹⁵

INL به SIGAR اعلام کرد که GLE ابزاری است که با شیوه بلند-مدت و چند وجهی و در کنار مساعی وسیع برای حمایت از حکومتداری مناسب و رشد اقتصادی مداوم بیشترین موثریت را دارد.²⁹⁶ نتایج کلی محو کشت GLE در پایان سال به احتمال فراوان بسیار پایین تر از سال گذشته خواهد بود. بر اساس راپور محو کشت MCN در اواخر ماه می، عملیات در ولایاتی که کوکنار در آنها قبلاً کشت شده است (فراه، هرات، کابل و نیمروز) دیگر انجام نمی گیرد و در چندین ولایت شامل هلمند و قندهار - دو ولایت بزرگ تولید کننده کوکنار - پایان یافته است.²⁹⁷

پروگرام زراعت خوب

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان از مساعی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان جهت حفظ وضعیت عاری از کوکنار ولایات از طریق پروگرام زراعت خوب (GPI) حمایت می کند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بر اساس شرایط فعلی پروگرام GPI، هر ولایت که وضعیت عاری از کوکنار خود را یک سال حفظ نماید می تواند از پروژه های انکشافی GPI به ارزش 1 میلیون دالر مستفید گردد. INL به SIGAR اعلام کرد که برنامه GPI فعالیت های مستمر مبارزه با مواد مخدر را در سال پیش رو تشویق می کند.²⁹⁸ همچنین به مسئولان و شهروندان ولایت نشان داد که مبارزه با کشت کوکنار مزایای محسوسی دارد و فرمان دولت را در ولایت، ولسوالی و جامعه تقویت می کند.²⁹⁹

از شروع پروگرام GPI در سال 2007، 215 پروژه انکشافی در 34 ولایت - بشمول پروژه های اعمار مکتب، سرک، پل، ساختارهای آبیاری، پروژه های ماشین آلات زراعی و اعمار شفاخانه و کلینیک مکمل گردیده و یا آغاز گردیده است. INL در حال حاضر برای دیزاین مجدد برنامه GPI و ترویج فعالیت های بهتر در زمینه مبارزه با مواد مخدر و حمایت بیشتر از روش های جایگزین امرار معاش روستاییان، با MCN همکاری می کند.³⁰⁰ برنامه های ترویج روش های جایگزین امرار معاش مانند "زون غذایی قندهار" در بخش "انکشاف اقتصادی و اجتماعی" این راپور در صفحه 172 بررسی شده است. تا 31 می 2014، مجموعاً 215 پروژه GPI به ارزش 106.6 میلیون دالر تصدیق شده بود. از این برنامه ها، 115 مورد مکمل شده است، 96 مورد در حال اجرا شدن است و چهار مورد قریب به مکمل شدن است.³⁰¹ بر اساس توصیه های ممیزی شخص ثالث، GPI روش خود در زمینه استفاده از نرخ تبدیل ثابت 1 دالر آمریکا در برابر 50 افغانی (AFN) را به استفاده از نرخ تبدیل واقعی که بصورت روزانه در وب سایت رسمی "دا افغانستان بانک" درج می شود، در روز مناقصه پروژه تغییر داد. در نتیجه، ارزش کل پروژه های GPI در راپور های ربعوار قبلی مستقیماً قابل مقایسه با مقادیر مندرج در این راپور نیست.³⁰²

تقلیل تقاضا

طی این ربع، INL در جلسه ذی-دخان با MCN، MOPH، پلان کلمبو و برنامه های عملی معالجویی NGO ها تعهدنامه ای را امضا کرد. سند امضا شده، مراکز معالجویی تحت حمایت INL را زیر نظر MOPH می برد.³⁰³ در این ربع، INL از آموزش کارکنان کلینیکی، خدمات معالجویی و برنامه های مریضان سر پایی و تقلیل تقاضای روستاییان حمایت کرد و در عین حال فرآیند انتقال 13 برنامه معالجویی به سازمانهای افغانستان را اجرا کرد. INL از 76 برنامه معالجویی حمایت می کند.

پلان کلمبو: پلان کلمبو برای همکاری اقتصادی و انکشاف اجتماعی در آسیا و پاسیفیک منیج یک سازمان بین دولتی ساحوی برای پیشرفت انکشاف اقتصادی و اجتماعی کشورهای ساحه تهیه شده است. این پلان در یک کنفرانس در کلمبوی سری لانکا در سال 1950 توسط هفت کشور عضو ایجاد شده و به 26 کشور عضو انکشاف یافته است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به حمایت از مرکز آسیایی تصدیق و تعلیم متخصصان اعتیاد پلان کلمبو که یک یونت ترینینگ برای مساعدت به دولت هایی که در حال ایجاد یک پروسس رسمی برای تصدیق متخصصان اعتیاد در آسیا و افریقا هستند است، دوام می دهد.

منابع: وب سایت سرمنشی پلان کلمبو، سابقه، <http://www.colombo-plan.org>، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، راپور ستراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر: جلد 1 - کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2013، صفحه 20.

پلان انتقالی بشمول ایجاد ظرفیت در کارکنان و انکشاف همکاری بین وزارت مبارزه با مواد مخدر و وزارت صحت عامه افغانستان است. INL اظهار کرد که به دنبال ایجاد همسانی بین مراکز معالجوی در سراسر کشور و کمک به پذیرش متخصصان معالجوی افغانی در مراکز خدمات ملکی افغانستان است. بر طبق این پلان، با کم شدن مساعدت های اداره بین المللی تنفیذ قانون و مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده به پروگرام ها طی سال های آینده، پروگرام های معالجوی به دولت افغانستان واگذار می شوند.³⁰⁴

شمول اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر

INL همچنین بودیجه برنامه "سهم گیری اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر" (CNCE) را تامین می کند که از طریق راه اندازی ارتباطات دوره ای و - تشکل های اجتماعی و امداد رسانی در ولایات هدف به دولت افغانستان در زمینه مبارزه با تولید، قاچاقبری و مصرف مواد مخدر در افغانستان مساعدت می کنند. پروگرام همکاری اجتماعی (CNCE) که از طریق کمپنی ارتباطات رسانه ای سیاره اجرا می شود، دهافین را از طریق کمپاین های معلوماتدهی ملی و محلی و کمپاین های رسانه ای در ساحات تحت کشت کوکنار هدف قرار می دهد. "سیاره"، موثریت کمپاین های رسانه ای را از طریق راپور های تحلیل مخاطب هدف، شامل راپور مبنا برای شناسایی محرک های ولایتی قاچاقبری و کشت مواد مخدر و احساسات عامه به مواد مخدر، نظارت می کند.³⁰⁵

"سیاره" همچنین به مشارکت یک قراردادی، کار ثبت سیستم معلومات جغرافیوی را انجام می دهد و در تمام ولایات 42 ناظر دارد که بر اساس سطح کشت رده بندی می شوند. ناظران، معلومات مربوط به کمپاین های مبارزه با مواد مخدر را جمع آوری و دیدگاه عمومی نسبت به آنها را می سنجند. "سیاره" همچنین نظارت ماهانه رسانه ای را انجام می دهد، تناسب محصولات رسانه ای مبارزه با مواد مخدر با چشم انداز رسانه ای افغانستان را ارزیابی می کند و محتوای مربوط به مبارزه با مواد مخدر را در رسانه ها ارزیابی می کند. "سیاره" و برنامه CNCE در سطح کشور فعالیت می کنند. بنا به راپور INL، در برخی نواحی مشمول این برنامه، میزان کشت کاهش یافته است.³⁰⁶ به راپور INL، در جهت فعالیت های انکشاف-ظرفیت، برنامه CNCE سرانجام به MCN منتقل خواهد شد.³⁰⁷

اعانت بنیاد آفاخان

از سپتمبر 2010 تا می 2014، INL با استفاده از اعطای مساعدت دو مرحله ای بنیاد آفاخان (AKF) به ارزش 6 میلیون دالر، به سازمانهای دولتی محلی کمک کرد تا مردم شش ولایت مرکزی و شمالی افغانستان را از تولید کوکنار بر حذر دارند و به روش های مجاز امرار معاش ترغیب کنند. بنابر راپور INL، بیش از 32,100 نفر، از جمله 8,776 زن، از طریق ورکشاپ های آموزشی مدیریت کشاورزی، ظرفیت سازمانی، حکومت داری مناسب، بودیجه بندی و پلان گذاری مشارکتی از این پروژه بهره مند شدند. این پروژه همچنین به مسئولان ولسوالی و ولایتی امکان داد که با اعضای گروه های پس انداز جامعه-محور و سایر گروه های اجتماعی ارتباط برقرار کنند. INL به SIGAR اعلام کرد که در حال نهایی کردن اعطای جدیدی با AKF است که بر امور مدیریتی حکومتداری محلی گذشته در مرحله سوم فعالیت ها استوار است و 16 ولایت افغانستان از جمله ولایات تحت کشت کوکنار در جنوب را شامل می شود.³⁰⁸

منبع: وزارت خارجه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.

پروگرام ظرفیت-سازی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر

MCN و INL تفاهم نامه برنامه ظرفیت سازی/حمایت مشورتی را در 18 فبروری 2014 امضا کردند. این پروگرام که به مدت 18 ماه تمدید گردید، مصارف 24 مشاور ملی و محلی را تأمین نموده و به ایجاد ظرفیت در وزارتخانه مساعدت نمود. INL پلان سنجش عملکرد را برای تعقیب و ارزیابی موثریت برنامه اجرا کرده است.³⁰⁹ بنا به راپور INL، این پروسس علاوه بر این به طرف های ذی-دخل برای نظارت بر موفقیت برنامه های مشورتی-حمایتی مساعدت می رساند، شیوه های ارزیابی کارکنان بخش منابع بشری MCN را بهبود می بخشد. به علاوه اداره بین المللی تنفیذ قانون و مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده در این ربع، نصب تجهیزات تکنولوژی معلوماتی در دفاتر ولایتی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان را مدیریت نموده است. INL همچنین سطح امنیت MCN را با نصب دو برج امنیتی جدید و تامین تجهیزات مخابراتی و آلات کشف فلز ارتقا داد.³¹⁰ طی این ربع، MCN میزبان کانفرانسی برای معرفی پالیسی منسجم و جدید منطقوی و بین المللی مبارزه با مواد مخدر بود که سفرای چندین کشور منطقه از جمله روسیه در آن شرکت داشتند.³¹¹ این پالیسی، یک چوکات برای همکاری با میکانیزم های و پروسس هایی موجود مانند سازمان همکاری های منطقوی جنوب آسیا (SAARC)، دستورالعمل استانبول و پیمان پاریس برای حصول به همکاری های منطقوی و بین المللی تعریف می کند. INL به SIGAR اعلام کرد که دولت افغانستان از این کانفرانس برای معرفی پالیسی جدید به شرکای منطقوی خود استفاده کرده است.³¹²

تأثیر عقب نشینی قوای ائتلاف بر عملیات مبارزه علیه مواد مخدر

به گفته وزارت دفاع امریکا، عقب نشینی قوای ائتلاف به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و سایر سازمان های مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان صدمه می زند. همان طور که در شکل 3.27 دیده می شود، تعداد عملیات ها از 2012 به این سو کاهش یافته است. بر اساس معلومات برگرفته از دیتابیس جامع مبارزه با مواد مخدر:³¹³

- عملیات مبارزه علیه مواد مخدر 17% تقلیل یافت (از 624 مورد در سال مالی 2011 در اوج فعالیت قوای آیساف تا 518 مورد در سال مالی 2013).
- مصادره هیروئین 77% تقلیل یافت (از 10,982 کیلوگرم در سال مالی 2011 به 2,489 کیلوگرم در سال مالی 2013)
- کشف تریاک 57% تقلیل یافت (از 98,327 کیلوگرم در سال مالی 2011 به 41,350 کیلوگرم در سال مالی 2013)

بیشترین میزان این تأثیر در هلمند و فندهار بوده که تمرکز قوای ائتلاف و عقب نشینی متعاقب آنها در آنجا زیادتیر بوده است. جزواتم های تخصصی مبارزه با مواد مخدر مانند جزواتم استخبارات و تحقیقات، جزواتم تحقیقات حساس (SIU)، جزواتم تحقیقات تخنیک و جزواتم ملی مبارزه علیه مواد مخدر (NIU) نیز، عمدتاً از تقلیل امکانات، از همه مهمترین عدم دسترسی به همکاران ISAF، از کاهش تعداد نیروها متضرر شده اند.³¹⁴

انجمن همکاری منطقه ای جنوب آسیا

(SAARC): همکاری اقتصادی و سیاسی را بین کشورهای عضو ترویج می کند. اساسنامه آن را در دسمبر 1985 کشورهای بنگلادیش، بوتان، هند، مالدیو، نپال، پاکستان و سری لانکا امضا کردند. افغانستان در سال 2007 عضو شد.

دستورالعمل استانبول: این دستورالعمل

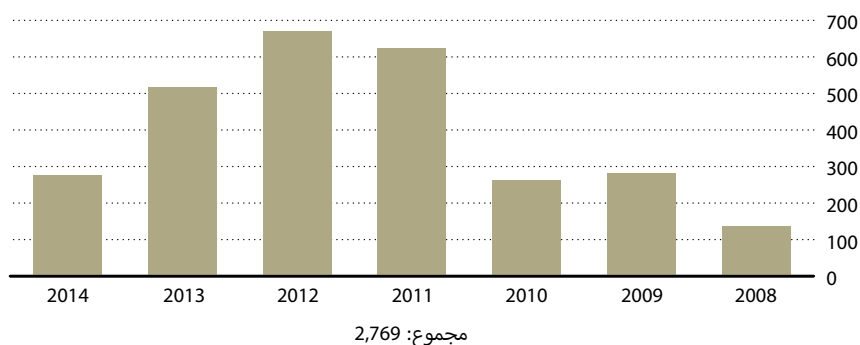
که در سال 2011 مطرح شد، امکان مذاکره بین افغانستان و همسایگان آن برای ارتقای مشارکت های سیاسی، اقتصادی و امنیتی را فراهم می کند. بیش از 20 کشور و سازمان به همراه ایالات متحده در زمینه مسائلی مانند مبارزه با تروریسم، مبارزه با مواد مخدر، فقر و افراط گرایی همکاری می کنند.

پیمان پاریس: مشارکت چند کشور

و سازمان بین المللی برای مبارزه با ترانسپورت غیرقانونی تریاک از افغانستان. این پیمان در جلسه چندین وزیر که در پاریس و در سال 2003 درباره مسیرهای انتقال مواد مخدر در آسیای مرکزی برگزار شد، شکل گرفت. هدف آن، کاهش میزان کشت کوکنار و تولید و مصرف جهانی هیروئین و سایر مواد مخدره و ایجاد ائتلاف گسترده جهانی علیه تجارت غیرقانونی مواد مخدر است.

منابع: ویب سایت SAARC: "دریاره SAARC، اساس نامه" <http://www.saarc-sec.org/> تاریخ دسترسی: 7/16/2014؛ دولت، صفحه معلوماتی دایره امور آسیای جنوبی و مرکزی، "حمایت ایالات متحده از دستورالعمل استانبول، 4/29/2013؛ پیمان پاریس، ویب سایت "چیست؟" <https://www.paris-pact.net/>، تاریخ دسترسی: 7/16/2014.

عملیات های ممانعتی، 2008-2014



نوت: سال مالی

منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/9/2014.

این جزوتام های تخصصی برای موفقیت مساعی های ایالات متحده در زمینه مبارزه با مواد مخدر در افغانستان بسیار مهم هستند.³¹⁵ بنا به راپور INL، پرسونل آمریکایی تنفیذ قانون علیه مواد مخدر ممکن است به دلیل کاهش امکانات ISAF از جمله کاهش تعداد قوای عملیات خاص (SOF) ISAF نتوانند در عملیات برخی ساحات مشارکت کنند.³¹⁶ تقلیل تعداد مأموریت های مبارزه علیه مواد مخدر احتمالاً در نتیجه تقلیل میزان همکاری آیساف با قوای افغان برای انجام عملیات مبارزه علیه مواد مخدر بوده است. به گفته وزارت دفاع امریکا اعظمی کشفیات جاری مواد مخدر در افغانستان در نتیجه عملیات منظم پولیس در نزدیکی مراکز جمعیتی، دهلیزهای ترانسپورت مانند پوسته ها یا گذرگاه های سرحدی بوده است.

لابراتوارهای مواد مخدر، گدام ها و شبکه های عمده قاچاقبری مواد مخدر که در قریه جات دور افتاده قرار دارند که با عقب نشینی قوای آیساف و تضعیف امنیت از دسترس قوای افغان خارج شده اند. با وجود تقلیل میزان کشفیات، وزارت دفاع امریکا به SIGAR اعلان نمود که قابلیت های یونت های مبارزه علیه مواد مخدر افغان برای انجام تحقیقات و عملیات پیچیده مبارزه علیه مواد مخدر بدون مساعدت قوای ائتلاف طی سال گذشته افزایش یافته است.³¹⁷

عملیات مبارزه علیه مواد مخدر

DOD اعلام کرد که از 1 آپریل 2014 تا 30 جون 2014، نیروهای امنیتی و اجرایی افغانستان 57 مورد عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام داده اند که به گرفتار شدن 88 تن در ربع سوم سال مالی جاری منجر شده است. تا امروز، 375 تن در سال مالی جاری گرفتار شده اند (168 تن در ربع نخست و 119 تن در ربع دوم).³¹⁸ این عملیات ها شامل

گزنه کردن های روزانه، محاصره و بازرسی، توقیف موتر و عملیات بازداشت بوده است. عملیات قوای افغان در این دوره همچنان منجر به کشف مواد مخدر ذیل گردید:³¹⁹

- 6,464 کیلوگرم تریاک
- 931 کیلوگرم هیروئین
- 11 کیلوگرم حشیش/ماريجوانا
- 34 کیلوگرم مواد کیمیاوی پیش-نیاز

مواد کیمیاوی پایه: موادی که از آنها ممکن است برای تولید و/یا آماده سازی مواد مخدر و مواد روانگردان استفاده شود.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "دیکشنری چند لسانه مواد کیمیاوی پایه"، 2009، صفحه viii.

مطابق اعلان وزارت دفاع امریکا، اغلب فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر در ساحات جنوبی و جنوب غربی که کوکنار در آنها کشت و پرورس شده و به خارج از افغانستان قاچاق می شود انجام می شدند. با کاهش تعداد نیروهای ISAF در این دوره راپور، تقریباً همه فعالیت های ایالات متحده در زمینه مبارزه با مواد مخدر با همکاری نیروهای افغانی صورت گرفته است. نیروهای آمریکایی شش عملیات یک-جانبه را انجام داده اند که منجر به بازداشت یک نفر و مصادره 96 کیلوگرم تریاک و 0.5 کیلوگرم هیروئین شده است. عناصر بین سازمانی، بشمول نیروی کاری مشترک بین سازمانی-نکسوس (CJIATF-N) و مرکز بین سازمانی عملیات ها و هماهنگی (IOCC)، به حمایت از اقدامات ممانعتی مشترک نیروهای افغان و ISAF ادامه دادند. نیروی کاری مشترک بین سازمانی (CJIATF-N) و مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی (IOCC) معلومات بدست آمده از منابع نظامی و اعمال قانون را برای انجام عملیات علیه عوامل فاسد مواد مخدر - شورشی ادغام نمودند. تمامی عملیات با هماهنگی و حمایت نیروهای امریکایی و قوماندانان ائتلاف در محل انجام شدند.³²⁰

جزواتم های مخصوص پولیس مبارزه با مواد مخدر

در این ربع، INL با تامین مربیان و مشاوران به منظور انکشاف قابلیت ها و استقلال جزواتم های تخصصی افغانستان را ارتقا داد و انواع صنف های حمایت را در مراکز NIU/SIU ارائه کرد. INL همچنین پلان هایی را برای تقلیل میزان حمایت دولت ایالات متحده از مرکز تنفیذ قانون منطقوی در هرات، انکشاف کرد. بنا به راپور INL، در ربع نخست 2014، SIU در 14 عملیات تنفیذ قانون شرکت داشت و 25 فقره گرفتار کردن مربوط به مواد مخدر را انجام داد.³²¹

نتایج مبارزه علیه مواد مخدر

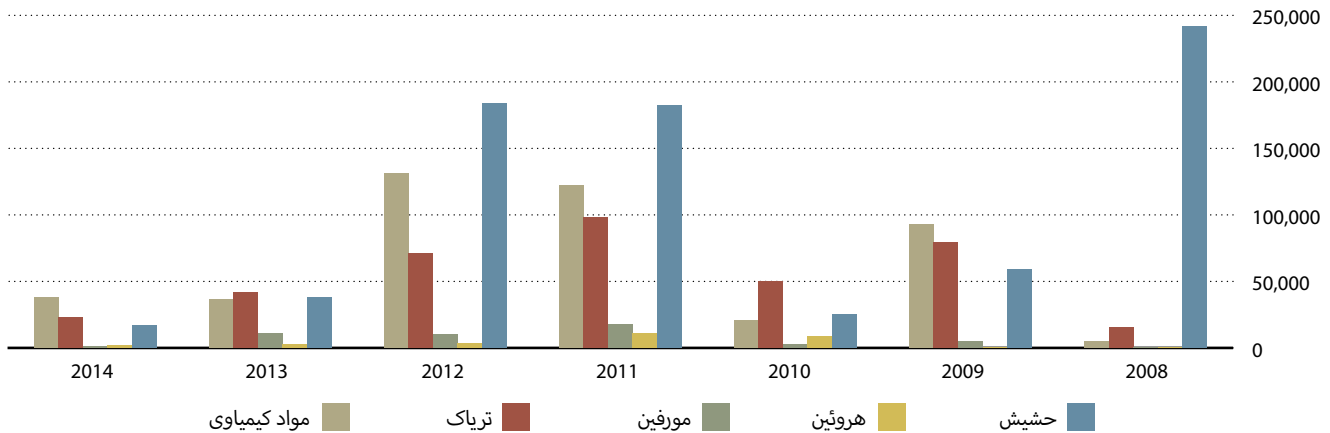
از سال 2008، مجموعاً 2,769 عملیات مبارزه علیه کشت توسط قوای افغان و قوای ائتلاف انجام شده که منجر به گرفتار شدن 2,865 نفر و مصادره مواد ذیل گردیده است:³²²

- 746,040 کیلوگرم حشیش
- 378,213 کیلوگرم تریاک
- 48,105 کیلوگرم مورفین
- 28,289 کیلوگرم هیروئین
- 445,205 کیلوگرم مواد کیمیاوی پیش-نیاز

هر چند، همان طور که در شکل 3.28 می بینید، میزان موارد مصادره از 2012 به بعد تقلیل یافته است.

عکس 3.28

مصادره مواد مخدر، 2014-2008 (کیلوگرام)



نوت: سال مالی
منابع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/9/2014.

حمایت هوایی

در این دوره راپور، طیاره های وزارت امور خارجه ایالات متحده مجموعاً 200.5 ساعت پرواز در قالب 135 سورتی انجام داد و 1,105 نفر مسافر و 36,812 پوند بار را جابجا کرد.³²³ به راپور INL، حمایت از DEA در زمینه مبارزه با مواد مخدر بشمول 18.7 ساعت پرواز برای حمایت استخباراتی، نظارتی و شناسایی، 31.5 ساعت پرواز برای حمایت از فعالیت های ممانعتی و 69 ساعت پرواز برای حمایت از انتقال مسافران افغانی NIU و DEA بوده است.

INL همچنین اعلام کرد که حمایت DEA شامل 16.5 ساعت آموزش پرواز بوده است. ساعات پرواز DEA در این ربع به دلیل تعیین شدن روزهای پرواز ممنوع از سوی سفارت در ایام انتخابات افغانستان کاهش داشته است.³²⁴ INL یک شاخه هوایی در میدان هوایی قندهار دارای هلی کاپترهای اختصاصی برای حمایت از مأموریت های DEA در جنوب افغانستان دارد.³²⁵

محتویات گزارش حکومتداری

121	وقایع کلیدی
122	انتخابات
129	حکومتداری ملی
134	حکومتداری مادون ملی
139	مصالحه و الحاق مجدد
141	حاکمیت قانون و مبارزه با فساد
147	حقوق بشر

حکومتداری



وزیر خارجه کری دستان خود را با کاندیداهای ریاست جمهوری افغانستان، غنی، مرکز، و عبدالله، راست، در کابل در تاریخ 12 جولای 2014 پس از اعلام توافق بر سر پلانی برای رفع نتیجه مورد مناقشه انتخابات بلند می کند. (عکس وزارت امور خارجه)

دولت ایالات متحده تا تاریخ 30 جون 2014 تقریباً 30.6 میلیارد دلار برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان مساعدت نموده است. قسمت اعظم این تمویل ها، عمده این وجوه، مبلغی بیش از 17.5 میلیارد دلار، به صندوق انکشاف اقتصادی (ESF) که تحت مدیریت وزارت دفاع و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) تخصیص یافته بود.³²⁶

وقایع کلیدی

در تاریخ 14 جون، افغانستان دور دوم انتخابات ریاست جمهوری را بین عبدالله (که 45% آرای معتبر را در دور اول دریافت کرد) و اشرف غنی (که 31.6% آرا را دریافت کرد) برگزار نمود.³²⁷ برخلاف دور اول، که در آن کاندیداها عمدتاً نتایج را پذیرفتند، کمپاین عبدالله با راپورهای برآورد مشارکت رأی دهندگان اعلام مخالفت کرد و سازمان های انتخاباتی را به تقلب گسترده متهم ساخت.³²⁸ به نقل از فرستاده خاص ایالات متحده برای افغانستان و پاکستان، سفیر جیمز دابینز، "بن بست انتخاباتی فعلی جدی است و می تواند خطر واقعی تجزیه کشور را به همراه داشته باشد."³²⁹

در تاریخ 12 جولای، جان کری وزیر خارجه به همراه عبدالله و غنی کاندیداهای ریاست جمهوری، ضوابط توافقنامه غلبه بر این بن بست را اعلام کردند. ضوابط و شرایط بشمول:

- در ظرف 24 ساعت بعد از اعلام، یک ممیزی برای بررسی هر یک از اوراق رأی ریخته شده در دور دوم انتخابات آغاز می شود؛
- قوای بین المللی کمک به امنیت (ISAF) مسئول انتقال صندوق های رأی از ولایات به کابل خواهد بود؛
- امنیت اوراق رأی توسط ISAF و قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) تأمین خواهد شد؛
- پروسه ممیزی تحت نظارت ناظرین بین المللی و طبق طرح پیشنهادی هیئت نمایندگی سازمان ملل متحد در افغانستان (UNAMA) و با اشتراک کمپاین های دو کاندیدای ریاست جمهوری انجام می شود؛ و
- هر دو کاندیدا تعهد می سپارند تا از نتایج پیروی کنند و یک "حکومت وحدت ملی" تشکیل بدهند.³³⁰

عبدالله و غنی، اظهار داشتند که آنها بر سر یک چوکات برای حکومت وحدت ملی به توافق رسیده اند.³³¹ باینحال، روز بعد، کمپاین هریک از کاندیداها تفسیر متفاوتی از آن ارائه دادند: سخنگوی عبدالله یک "حکومت اشتراکی" با یک نخست-وزیر اجرایی که با حکم ریاست جمهوری مقرر می شود را پیشنهاد داد، درحالیکه سخنگوی غنی اظهار داشت که کاندیدای بازنده می تواند "از طریقه های قانونی" در حکومت جدید سهم بگیرد اما جزئیات آن بعد از اعلام برنده ریاست جمهوری مورد بحث قرار خواهد گرفت.³³² از معاون اول عبدالله نقل شده است که تیم ها بر سر تشکیل یک حکومت ائتلافی که در آن کاندیدای بازنده منحصیث یک رییس ارشد اجرایی برای دو سال خدمت خواهد کرد و بعد از آن با طرح یک اصلاحیه در قانون اساسی، رییس اجرایی به نخست وزیر تبدیل خواهد شد. باینحال معاون دوم غنی در واکنش به این اظهارات گفته است که "این تصور که برنده باید رییس جمهور یا بازنده باید رییس اجرایی باشد نادرست و فراتر از حدود قانونی است."³³³

زمانبندی تحلیف رییس جمهوری جدید برای تاریخ 2 اگست 2014 اعلام شده بود، اما به علت ممیزی گسترده اوراق رأی دور دوم، UNAMA درخواست کرد تا تحلیف به تعویق افتد.³³⁴ خلاصه ای از نتایج اولیه در جدول 3.19 نشان داده شده است.

همچنین در این فصل، USAID اظهار داشت که بررسی جدیدی از پیشرفت افغانستان در دستیابی به اهداف "انجام شدنی های دشوار" میان-مدت «چوکات حسابدی متقابل توکیو» (TMAF) صورت نگرفته است.³³⁵ طبق اظهارات سرمنشی سازمان ملل متحد، TMAF منحصیث ابزار مورد توافق برای مساعدت انکشافی ملکی به افغانستان عمل می کند.³³⁶ ایالات متحده و شرکای بین المللی در حال انکشاف مجموعه ای جدید از اهداف برای اجرای TMAF در آینده هستند که با حکومت جدید بعد از انتخابات مورد بحث قرار خواهند گرفت. بنابر USAID، پروسه نهایی کردن این اهداف جدید احتمالاً تا زمان کانفرانس بین المللی که عجتاً برای ماه نومبر و اوایل سال 2015 در لندن پلان گذاری شده، ادامه خواهد یافت.³³⁷

جدول 3.19

نتایج ابتدایی انتخابات دور دوم ریاست جمهوری 14 جون		
نام کاندیدا	تعداد آراء	فیصد
اشرف غنی	4,485,888	56.44
عبدالله عبدالله	3,461,639	43.56
مجموع آراء	7,947,527	

منبع: کمیسیون مستقل انتخابات، "نتایج ابتدایی دور دوم انتخابات ریاست جمهوری"، 7/7/2014.

انتخابات

افغانستان اولین دور انتخابات ریاست جمهوری را در 5 اپریل برگزار کرد. هیچیک از کاندیداها ریاست جمهوری اعظمی آرای ریخته شده را حاصل نکردند، که این وضعیت انتخابات را به دور بعدی کشاند.³³⁸

طبق اظهارات کمیسیون مستقل انتخابات (IEC)، از 6,423 مرکز رأی-دهی پلان-شده برای دور رأی دهی 5 اپریل، 6,124 مرکز عملاً فعال شدند.³³⁹ سرمنشی سازمان ملل متحد راپور داد که عامه مردم و رسانه های افغانستان نسبت به عملکرد نیروهای امنیت ملی در تأمین امنیت دور نخست انتخابات، با وجود تهدیدات طالبان، واکنش مثبت نشان دادند. شرکای بین المللی اردو و پولیس را تحسین کردند.³⁴⁰

افغانستان دومین دور رأی گیری ریاست جمهوری را در 14 جون برگزار کرد. در روز انتخابات، یوسف نورستانی رییس IEC اعلام کرد که تقریباً هفت میلیون تن از اتباع افغانستان در دور دوم رأی دادند، که این رقم قابل مقایسه است با 6.6 میلیون رأی معتبر در دور اول.³⁴¹ برای رأی-دهی نهایی 14 جون، 6,365 مرکز رأی دهی در نظر گرفته شده



مأمورین تیم های عبدالله و غنی قبل از بارگیری صندوق های رأی ولایت بلخ در طیاره ISAF برای انتقال به کابل، این صندوق ها را بازرسی می کنند. (اردو ایالات متحده)

بود، و 6,223 مرکز عملاً در این روز فعال بودند.³⁴² طبق گزارش انستیتوت دموکراتیک ملی (NDI)، که یک مؤسسه غیردولتی تحت تمویل USAID برای حمایت از پروسه انتخابات افغانستان است، افغان ها در سطح گسترده برای مشارکت در نخستین انتخابات دور دوم ریاست جمهوری کشور به پای صندوق های رأی رفتند.³⁴³ اعضای بنیاد انتخابات آزاد و عادلانه افغانستان (FEFA)، بنیاد انتخابات شفاف افغانستان (TEFA)، سازمان ملی و اجتماعی جوانان (AYNSO)، سازمان مشارکت ملی افغانستان (ANPO)، سازمان خط نو (NLO)، و گروه های نظارتی داخلی در بیشتر ایستگاه های رأی دهی در روز 14 جون حاضر بودند. این گروه های نظارتی در مجموع بیش از 18,000 ناظر را به استخدام گرفتند و تمام 34 ولایت کشور را پوشش دادند، و اکثر آنها راپور می دهند که ناظرین آنها توانستند به استیضاح ها دسترسی پیدا کنند و بدون ممانعت بر فعالیت های رأی دهی نظارت داشته باشند.³⁴⁴

در تاریخ 7 جولای، IEC اعلام کرد که نتایج ابتدایی نشان می دهند، اشرف غنی کاندیدای ریاست جمهوری 56.4% آراء و عبدالله عبدالله 43.6% آرا را از آن خود کرده اند. بنابر IEC، 8.1 میلیون رأی به صندوق ها ریخته شده است — که بالغ بر یک میلیون بیشتر از هفت میلیون برآوردشده در ابتدا است. این میزان نشان دهنده افزایشی نزدیک به 1.5 میلیون رأی نسبت به تعداد آراء معتبر دور اول است.³⁴⁵ پس از اعلام نتیجه، کاندید معاون اول ریاست جمهوری عبدالله نتایج را یک "کودتا" علیه رأی-دهندگان خواند و اظهار داشت که تیم عبدالله حق دارد تا یک حکومت تشکیل بدهد. این سخن از سوی والی بلخ تکرار شد؛ وی اظهار داشت که نتایج زمینه را برای "اعتراضات گسترده و تشکیل یک دولت موازی" فراهم می سازد.³⁴⁶

ایالات متحده از هردو کمپاین انتخاباتی خواست تا آرامش خود را حفظ کنند. رییس جمهور اوباما در تاریخ 7 جولای با عبدالله و در تاریخ 8 جولای با غنی در تماس شد و به آنها هشدار داد که حرکت به سوی خشونت یا تدابیر خارج از اساسی قانون، ادامه مساعدت های ایالات متحده را با خطر مواجه خواهد ساخت.³⁴⁷ جان کری وزیر امور خارجه نیز یک بیانیه عمومی صادر کرد به این مضمون که "هر نوع اقدام برای اتخاذ قدرت از طریق های خارج از قانون برای افغانستان به قیمت از دست دادن پشتیبانی مالی و امنیتی ایالات متحده و جامعه جهانی تمام خواهد شد."³⁴⁸ وزارت خارجه همچنین از سازمانهای انتخاباتی افغانستان خواست تا "صرفنظر از اینکه دو دسته رضایت داشته باشند یا خیر"، به تمام اتهامات معتبر تقلب از طریق یک ممیزی همه-جانبه رسیدگی کند.³⁴⁹

در تاریخ 11 جولای، وزیر کری با رییس جمهور کرزی، غنی، و عبدالله در کابل برای بحث درباره بن-بست انتخاباتی دیدار کرد.³⁵⁰ طبق اظهارات وزیر کری، "مشروعیت انتخابات به توازن بستگی دارد [و] پوتانسیل انتقال قدرت نیز به توازن بستگی دارد."³⁵¹ در تاریخ 12 جولای، وزیر کری اعلام کرد که تمام اوراق رأی ریخته شده در دور دوم باید پس از طرزالعمل های پیشنهادی از سوی UNAMA مورد ممیزی قرار بگیرند و پس از ممیزی، کاندیدای برنده حکومت وحدت ملی تشکیل دهد.³⁵² چک-لست ممیزی فعلی IEC برای شامل ساختن توصیه های ذیل UNAMA برای بررسی، تعدیل شد:

- اوراق رأی که آشکارا به شکل یکسان علامت خورده اند
- شواهد دستکاری در ورقه نتایج و هماهنگی با تعداد اوراق رأی در صندوق



کری وزیر خارجه در جلسه ای به همراه کاندیداهای ریاست جمهوری عبدالله عبدالله، چپ، و اشرف غنی، راست، در سفارت ایالات متحده در کابل در تاریخ 12 جولای 2014. سفارت ایالات متحده در کابل، در 12 جولای 2014. (عکس وزارت امور خارجه)

- مقایسه کاپی ورقه نتایج با کاپی که در مرکز شمارش ملی پروسس شده است
- معلومات درباره ژورنال ایستگاه رأی دهی و لست رأی دهندگان آن

برعلاوه، وقتی که ناظرین و مأمورین بین المللی و داخلی نتایج را ثبت می کنند که، طبق بهترین رویه های بین المللی، نیازمند دقت خاص است (برای مثال، وقتی که تفاوت زیادی بین شماره های دور اول و دور دوم وجود دارد)، صندوق های رأی توجه خاصی را جلب خواهند کرد.³⁵³

ممیزی در تاریخ 17 جولای برگزار شد و IEC برآورد کرد که ممیزی نتایج دور دوم سه هفته وقت خواهد گرفت.³⁵⁴

اتهامات تقلب

تقلب یکی از چالش ها در دور اول رأی-دهی ریاست-جمهوری بود (برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به صفحات 123-125 راپور ربعوار اپریل 2014 به کانگرس)، اما دور دوم حتی از دور اول نیز بغرنج-تر بوده است. از عصر دور دوم انتخابات، کمپاین عبدالله مخالفت های خود را با برآوردهای اولیه میزان مشارکت رأی دهندگان آغاز کرد و سپس سازمانهای انتخاباتی را به دست داشتن در تقلب گسترده متهم ساخت.³⁵⁵ ناظرین داخلی انتخابات نیز درباره راپور های IEC از میزان بالای مشارکت ابراز تردید کردند. بنابر رادیو اروپای آزاد، FEFA و TEFA راپور دادند که میزان مشارکت نسبت دور اول کمتر بود، در حالیکه سطح تقلب بالاتر بود. نعیم ایوب-زاده رییس TEFA میزان مشارکت هفت میلیون رأی دهنده راپور شده از سوی IEC را "متورم" خواند.



یک عامل انتخابات در هرات آماده می شود تا یک ورقه رأی به یک رأی دهنده بدهد. (عکس USAID)

چراکه سطح برآورد شده مشارکت بین پنج و شش میلیون نفر بود، و اظهار داشت که تعداد رأی دهندگان از چندین ولایت شرق بیش از کل جمعیت کلان این ولایات بوده است. وی چنین نتیجه گرفت که "تقلب، علت افزایش این ارقام است."³⁵⁶

یک نقطه کانونی مناقشه، رییس دارلانشای IEC، ضیاءالحق امرخیل، بود. در روز برگزاری دور دوم انتخابات، پس از آنکه پولیس، کارکنان امرخیل را به همراه اوراق رأی دهی استفاده نشده و موترهای آنها متوقف کرد، قوماندان پولیس کابل، امرخیل را به سوء رفتار متهم ساخت. طبق اظهارات رییس IEC، امرخیل اوراق رأی اضافی را برای رفع اعتراض ساکنین به کمبود اوراق رأی دهی، ارسال می کرد.³⁵⁷ بعداً، تیم عبدالله یک سلسله ریکاردهای صوتی را منتشر کرد که بنابه ادعای آنها، نشان می دهد مقامات دولت افغانستان، بشمول امرخیل، برای ارتکاب تقلب یا فراهم ساختن زمینه آن تبانی کرده اند. این ریکاردها برای مستندسازی گفتگوی امرخیل درباره پر کردن اوراق رأی نشر شده اند، و در آنها والی یکی از ولایات به یک مأمور اردو توصیه می کند که در تقلب دخالت نکند، و امرخیل و یک والی ولایتی دیگر درباره طریقه برخورد با یک افسر اردو که مأمورین IEC را به اتهام پر کردن اوراق رأی-دهی بازداشت کرده اند، گفتگو می کند.³⁵⁸ تیم عبدالله یک ویدیو را نیز منتشر کرد که بنابه ادعای آنها، پر کردن اوراق رأی-دهی را در ولایت پکتیکا نشان می دهد.³⁵⁹

یک روز پس از انتشار اولین ریکاردها، امرخیل از مقام خود استعفا داد و پس از آن کشور را ترک گفت. رییس IEC در نقض دفاع قبلی خویش از همکار خود در IEC، نظرات خویش را درباره امرخیل به این مضمون اظهار داشت: "اگر امرخیل در تقلب انتخاباتی دخیل نبود، از کشور فرار نمی کرد."³⁶⁰ امرخیل برای رد اتهامات فرار و رد اعتبار ریکاردهای صوتی، به افغانستان بازگشت. وی اظهار داشت که استعفا وی برای فراهم ساختن زمینه پیشرفت پروسه بوده است و از کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC) خواست تا درباره دعوای مطرح شده علیه وی تحقیق کند.³⁶¹

در 18 جون، عبدالله اعلام کرد که وی مساعی خود را با کمیسیون های انتخاباتی افغانستان قطع کرده است و ناظرین خویش را خارج کرده است. وی همچنین رییس جمهور کززی را به جانبداری در جریان دور دوم متهم کرد.³⁶² وی بعداً در اعتراضاتی در کابل که بنابه راپور ها هزاران نفر در آن اشتراک کرده بودند، حضور یافت.³⁶³ در جریان آمادگی برای انتخابات دور دوم 14 جون، معین UNAMA هشدار داد که، "بدترین سناریو این خواهد بود که انتخابات دو قطبی شود و نتایج از سوی یکی از کاندیدها پذیرفته نشود — سناریویی که از پوتانسیل ایجاد درگیری نیز برخوردار است."³⁶⁴ تا 3 جولای، IEC معلومات مشکوک کافی برای اجرای یک ممیزی کشوری از 1,930 استیشن های رأی گیری در سراسر کشور جمع آوری کرده است. بااینحال، تیم ارزیابی انتخابات اتحادیه اروپا برای افغانستان (EU EAT) راپور داد که احتمال آن بالاست که تعداد استیشن های رأی گیری مشکل دار در انتخابات دور دوم بیشتر از 6,000 از مجموع 22,828 استیشن های رأی گیری باشد.³⁶⁵ در تاریخ 10 جولای، تیم اتحادیه اروپا ابراز تشویش کرد که پس از یک "ممیزی غیرقناعت-بخش، شتابزده اجرا شده در سطح ولایتی" که "برای شناسایی موارد رأی-دهی و کالنتی، پر کردن صندوق رأی، کمبودی های زود هنگام اوراق رأی، و سایر اقدامات غیرقانونی یا رویدادهای غیر معمول، کافی نبود"، تنها 135 ایستگاه رأی-دهی از مجموع 2,229 ایستگاه رأی-دهی مشکل-دار، از نتایج ابتدایی مستثنا شدند. برعلاوه، IEC ایستگاه های



یک مأمور پولیس لست نتایج را در یک مرکز رأی دهی در کابل نصب می کند. (عکس USAID)

رأی-دهی مشکل-دار را 90% کمتر از دور نخست باطل کرده است. EU EAT توصیه کرد که دو الی چهار میلیون دیگر از مجموع آرا باید مورد بررسی قرار بگیرند.³⁶⁶ حدود 375,000 رأی در تاریخ 5 اپریل از دور نخست باطل شدند، که کمتر از 1.2 میلیون رأی است که در انتخابات ریاست جمهوری سال 2009 منحصی آرای تقلبی اعلام شدند.³⁶⁷ در مدت بین دورهای اول و دوم، IEC اعلام کرد که 5,388 تن (از 100,000) کارمند از 525 ایستگاه رأی-دهی در سراسر کشور به دلیل سوء رفتار در لست سیاه شامل شدند و نزدیک به 440 تن از کارمندان به دلیل عملکرد ضعیف در دور اول، اخراج گردیدند. بدلیل عدم وجود شواهد، ارجاع به سکتور عدلیه تا هنوز معوق است. بخش عمده این کارمندان در مناصب رده-پایین در اداره انتخاباتی مشغول کار بودند.³⁶⁸

امنیت انتخابات

طبق راپور EU EAT، چالش های امنیتی در دور دوم رأی-دهی افزایش یافت.³⁶⁹ برجسته ترین رویداد امنیتی در تاریخ 6 جون روی داد، وقتی که دو بمب-گذار انتحاری به دو کاروان کاندیدای ریاست جمهوری عبدالله عبدالله در غرب کابل حمله کردند. به عبدالله آسیبی نرسید، اما 13 تن از اشخاص ملکی کشته شدند و 43 تن دیگر زخم برداشتند.³⁷⁰ طبق راپور NDI، حوادث امنیتی در 14 جون نسبت به انتخابات قبلی کمتر بود، اما نسبت به 5 اپریل حوادث بیشتری رخ داد. IEC 130 مورد حادثه امنیتی را در تاریخ 14 جون، و مرگ شش مقام IEC را راپور داد. شهرهای عمده افغانستان، بشمول کابل، شاهد حمله در ساعات اولیه روز انتخابات بودند — تکتیکی که برای ارباب و بازداشتن رأی دهندگان از رفتن به صندوق های رأی انجام می شد. بااینحال، ناظرین NDI و گروپ های نظارتی داخلی یادآور شدند که این حملات در بازداشتن افغان ها از اشتراک گسترده در انتخابات مانعی ایجاد نکرد.³⁷¹



یک مأمور اردوی ملی افغانستان انگشت جوهردار خود را به نشانه تأیید رأی دهی در یک مرکز رأی دهی در کابل نشان می دهد. (عکس USAID)

گروپ های داخلی نظارتی به دلیل ناامنی در دور اول، محدوده جغرافیایی نظارتی انتخاباتی خود را در دور دوم کاهش دادند. این کار ممکن است بر پروسه شکایات انتخاباتی تأثیرگذار باشد چراکه هر دو سازمان IEC و ECC برای ابطال رأی به معلومات ارائه شده از این گروه های نظارتی مراجعه می کنند.³⁷² همچنین در روز انتخابات، دو مورد از 173 کلینیک صحتی و 45 مورد از 3,546 تأسیسات تعلیمی که برای رأی-دهی در نظر گرفته شدند، از خشونت های مرتبط به انتخابات متأثر گردیدند. طبق راپور UN، این میزان نشان دهنده دو ثلث کاهش در تعداد حوادث در مقایسه با سال 2009 است.³⁷³

برای بهبود امنیت و همچنین افزایش مشارکت رأی دهندگان انانث، وزارت داخله (MOI)، با مساعدت مالی ایالات متحده و جمهوری کوریا، الی 13,000 داوطلب انانث را برای خدمت منحصیث پرسونل شامل اعانه برای اجرای تلاشی بدنی رأی-دهندگان انانث استخدام کرده و آموزش داد. طبق راپور DOD، دولت افغانستان توانست تعداد کافی مأمور تلاشی انانث را برای انتخابات 5 اپریل برای پوشش دادن 70% مراکز رأی-دهی فعال که ایستگاه رأی-دهی برای زنان استخدام و مقرر کند.³⁷⁴ طبق راپور وزارت خارجه، راپور های روایی حاکی از حضور کافی مأمورین تلاشی زن در جریان انتخابات دور دوم بودند.³⁷⁵ استخدام زنان برای تلاشی رأی دهندگان زن از آن جهت اهمیت داشت که در فرهنگ افغانستان تماس بدنی مردان بیگانه با زنان ممنوع است. هدف این پروژه، پیشگیری از ورود زنان مسلح —یا مردان مستتر در لباس زنانه— به مراکز رأی دهی برای حمله بود.³⁷⁶ وزارت خارجه 1.7 میلیون دالر از 3.7 میلیون دالر این پروژه را از طریق صندوق وجوه امانتی برای نظم و قانون (LOTFA) سازمان انکشافی ملل متحد در افغانستان (UNDP) مساعدت کرده است.³⁷⁷

حمایت های ایالات متحده از انتخابات

دولت آمریکا پروگرام هایی را تمویل نمود تا حمایت تخنیکی، اعتماد عامه و اعزام ناظران داخلی و بین المللی برای کمک به حکومت افغان برای برگزاری انتخابات معتبر، همه شمول و شفاف را فراهم کند.³⁷⁸

USAID 55 میلیون دالر را به فاز 2 برنامه ارتقاء ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای فردا (ELECT II) UNDP برای کمک به سازمانهای مدیریت انتخابات افغانستان از طریق ارائه مساعدت تخنیکی به IEC، ECC، و کمیسیون رسانه ها (MC) اعانت کرد. برعلاوه، UNDP ELECT II ظرفیت سازمانهای مدیریت انتخاباتی را به نوبه خود برای دوره های آینده انتخابات انکشاف می دهد. UNDP ELECT II از طریق یک "صندوق مشترک" چند جانبه حمایت می شود که شامل تمویل از جانب حداقل یک مجموعه شامل دوازده کشور دونه دیگر است. مثلا انگلستان، اتحادیه اروپا، ایتالیا، آلمان، فرانسه، هلند، سویدن، دانمارک، ناروی، و جاپان در باقیمانده 129 میلیون دالر که توسط ELECT II برای حمایت انتخابات ضروری تخمین شده بود را مشارکت کردند.³⁷⁹

USAID ماموریت های ناظران بین المللی انتخابات را از طریق اعطای امتیازات به سه موسسه حمایت کرد: NDI از طریق برنامه حمایتی از سازمانهای سیاسی و جامعه مدنی (SPECS)؛ دموکراسی انترنشنل (DI)؛ و سازمان امنیت و همکاری در اروپا (OSCE). SPECS به چهار مؤسسه جامعه مدنی افغانستان برای استخدام حدود 2,200 ناظر انتخاباتی داخلی اعانات فرعی اعطا کرده است.³⁸⁰ NDI نیز 100 کارمند

برنامه های USAID که با هدف حمایت از انتخابات ریاست جمهوری و شورای ولایتی سال 2014 طراحی شده اند

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 06/30/2014 (دالر)
پروگرام مشارکت مدنی افغان (ACEP)*	12/4/2013	12/3/2018	70,000,000 دالر	4,996,608 دالر
ارتقاء ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای آینده (ELECT) II	9/28/2013	9/27/2014	55,000,000	11,821,602
اصلاحات انتخاباتی و حمایت مدنی (AERCA)	7/07/2009	12/31/2015	38,702,682	29,831,936
حمایت از مؤسسات سیاسی و جامعه مدنی (SPECS)	7/7/2013	7/06/2016	18,000,000	7,542,077
نظارت بین المللی انتخابات (NDI)	2/01/2014	8/1/2014	4,000,000	2,342,783
نظارت بین المللی انتخابات (DI)	2/01/2014	8/1/2014	3,999,925	3,092,937
کمپاین انتخاباتی صلح آمیز**	9/10/2013	9/30/2015	3,000,000	451,496
تیم حمایتی انتخابات افغانستان (OSCE)	2/20/2014	7/15/2014	1,500,000	1,500,000

نوت ها:

* برنامه های ACEP که به انتخابات ماه های اپریل و جون 2014 کمک کردند، نزدیک به 1.4 میلیارد دالر مصرف داشتند.

** تا 25 مارچ 2014. این پرداخت ها شامل مخارج عملیاتی نمی باشند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/30/2014 و 7/10/2014.

افغانستان را برای نظارت بر انتخابات دور دوم در 312 ایستگاه رأی-دهی در 26 ولایت استخدام کرده است.³⁸¹ طبق راپور USAID، برنامه بین المللی نظارت بر انتخابات مؤسسه دموکراسی انترنشنل 16 ناظر بین المللی را برای دور اول و هشت ناظر بین المللی را برای دور دوم به استخدام گرفت.³⁸²

USAID بر علاوه از طریق طرح ابتکاری ترویج جامعه مدنی افغانستان (IPACS II) و برنامه مشارکت مدنی افغانستان (ACEP) و همچنین کمپاین انتخاباتی صلح-آمیز (PEC) از انتخابات پشتیبانی کرد. IPACS II و ACEP از طریق اعطای اعانات کوچک به جامعه مدنی و شرکای رسانه ای برای اجرای فعالیت های آموزش مدنی، جلسات اطلاع-رسانی انتخاباتی تشویق به رأی دادن، توزیع نشریات مربوط به انتخابات، و تبلیغات رادیویی و تلویزیونی، به برگزاری انتخابات کمک کردند. IPACS II در 31 مارچ 2014 خاتمه یافت، و حدود 800,000 دالر را در حمایت از انتخابات به مصرف رساند، درحالیکه ACEP حدود 1.4 میلیون دالر را در این زمینه به مصرف رساند.³⁸³ PEC از یک کمپاین انتخاباتی "رأی برای صلح" با استفاده از رویدادهای امداد اجتماعی مثل ورزش و شعر، و همچنین برنامه های چند رسانه ای با استفاده از رادیو، تلویزیون، و انترنت برای افزایش میزان مشارکت رأی دهندگان، کاهش خشونت و افزایش آگاهی درباره اینکه صلح و ثبات در افغانستان مستلزم انتقال صلح-آمیز قدرت است، اجرا کردند.³⁸⁴

یک خلاصه از پروگرام های USAID که از انتخابات های ریاست-جمهوری و شورای ولایتی سال 2014 حمایت کردند در جدول 3.20 نشان داده شده است.

قوای بین المللی کمک به امنیت (ISAF) پشتیبانی مستقیم محدودی از انتخابات افغانستان صورت داد که شامل ترانسپورت هوایی مواد حساس انتخاباتی از کابل به مراکز منطقوی، ولایتی، و ولسوالی بنابه درخواست IEC بود. ISAF به شکل یکطرفه مواد انتخاباتی را در هفت ناحیه تحویل و بازیابی کرد و امنیت هوایی را برای قوای هوایی افغانستان برای تحویل و بازیابی مواد انتخاباتی در 12 ولایت تأمین کرد.³⁸⁵

حکومتداری ملی

ایالات متحده مساعدت هایی که به نهادهای دولتی افغانستان با هدف ایجاد ظرفیت اجرای خدمات اساسی می کند تا بدینوسیله باعث افزایش مشروعیت آنها در نگاه مردم افغانستان شود را به دو طریق ارائه می کند: از طریق قراردادهای، اعانات، و توافقنامه های همکاری، و به شکل فزاینده، از طریق مساعدت شامل بودجه. امسال که سال آخر انتقال مسئولیت امنیتی است، دولت ایالات متحده خصوصاً بر افزایش مساعدت مالی و قابلیت های مدیریت پروگرام های توسط مؤسسات دولتی افغان تمرکز داشت. در حال استفاده ترکیبی از پروگرام های بودجوی و ایجاد ظرفیت برای رسیدن به این هدف میباشد.³⁸⁶

طبق اظهارات نماینده خاص سرمنشی ملل متحد برای افغانستان، «چوکات حسابدهی متقابل توکیو» (TMAF) به مثابه شالوده مشارکت بین المللی عمل می کند و سند مورد توافق برای ارائه مساعدت انکشافی ملکی در افغانستان است. جامعه بین المللی و دولت افغانستان در کانفرانس دونهای توکیو در ماه جولای 2012 نسبت به TMAF توافق حاصل کردند. بعداً TMAF با علاوه شدن اهداف میانی برای دولت افغانستان و جامعه بین المللی تحت عنوان "انجام شدنی های دشوار"، که تصویب قانون استخراج معادن نمونه ای از این اهداف است، توسعه یافت.³⁸⁷

در ربع گذشته، SIGAR درباره پیشرفت کار دستیابی به "انجام شدنی های دشوار" TMAF راپور داد. (برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به صفحات 127-129 راپور ربع وار به کانگرس آپریل 2014). یک جلسه هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک خاص (JCMB) در تاریخ 29 جنوری 2014 برای ارزیابی پیشرفت TMAF و فرمول بندی رهنمود برای انتظارات از حکومت جدید پس از انتخابات برگزار گردید.³⁸⁸ بنابر راپور USAID، جلسه JCMB آخرین فرصت برای بازیابی مجموعه و انجام شدنی های دشوار بود. ایالات متحده موقتاً فرصت تصویب قانون استخراج معادن را تا 16 اپریل 2014 تمدید کرد، اما این فرصت قبل از آنکه دولت این قانون را تصویب کند، بسته شد.³⁸⁹ USAID در این ربع راپور داد که این سازمان و همکاران بین سازمانی و بین المللی تلاش دارند تا یک مجموعه اهداف جدید برای اجرای TMAF در آینده وضع کنند که قرار است پس از رفع مشکل انتخابات و احراز کرسی از سوی رییس جمهور جدید، با دولت جدید به مذاکره گذاشته شوند. بنابر USAID، پروسه نهایی کردن این اهداف جدید احتمالاً تا زمان کانفرانس بین المللی که عجلتاً برای ماه نومبر و اوایل سال 2015 در لندن پلان گذاری شده، ادامه خواهد یافت.³⁹⁰

مساعدت شامل بودجه

تمویل کنندگان بین المللی بشمول ایالات متحده برای بهبود حکومتداری و مطابقت دادن اقدامات انکشافی با اولویت های دولت افغانستان در کانفرانس سال 2010 لندن تعهد سپردند تا نسبت کمک های انکشافی شامل بودیجه به دولت افغانستان به حداقل 50% افزایش دهند. دونهای، بشمول ایالات متحده این تعهد خویش را در کانفرانس جولای 2012 توکیو تصریح کردند.³⁹¹

طبق راپور USAID، باآنکه اکثر کمک های غیرامنیتی دونهای به دولت افغانستان به بودجه انکشافی تخصیص می یابند و برای مصرف در فعالیت های پروژه های انکشافی پلان می شوند، اعمال تمویل های دونهای برای یک مقصد خاص می تواند وجوه مالی دولت افغانستان را آزاد کند که در نبود آن تمویل می باید صرف آن مورد خاص می شد.

این بدان معناست که در واقع تمویل دونه‌ها می‌تواند حوزه انتخاب‌های بودجوی دولت افغانستان را برای اولویت‌بندی و توزیع مجدد وجوه مالی خود بر اساس مبرم‌ترین نیازهای دولت، بشمول پوشش دادن مصارف جاری مثل معاشات، توسعه بخشد.³⁹²

USAID مساعدت شامل بودجه را از طریق توافقنامه‌های دوجانبه با هفت سازمان دولتی افغانستان و از طریق اعانت به دو صندوق امانی چند-دوئری: صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق امانی زیربناهای افغانستان (AITF) ارائه می‌کند.³⁹³ طبق راپور USAID، تمام وجوه مالی ارائه شده از طریق مساعدت دوجانبه در یک حساب بانکی جداگانه که مشخصاً برای هر برنامه از سوی وزارت مالیه ایجاد شده است، سپرده‌گذاری می‌شوند.³⁹⁴ ARTF، که تحت اداره بانک جهانی فعالیت می‌کند، وجوه مالی برای هر دو بودجه عملیاتی و انکشافی دولت افغانستان در پشتیبانی از عملیات‌های دولت افغانستان، اصلاحات سیاستی، و برنامه‌های دارای اولویت ملی فراهم می‌کند.³⁹⁵ ARTF، که یک صندوق امانی چند-دوئری تحت اداره بانک انکشاف آسیا است، هماهنگی‌های لازم را در رابطه با مساعدت دونه‌ها برای پروژه‌های زیربنایی در افغانستان انجام می‌دهد.³⁹⁶ طبق راپور USAID، اکثریت وجوه مالی شامل بودجه از طریق صندوق‌های امانی چند-دوئری، و بخصوص ARTF، ارائه شده و خواهند شد.³⁹⁷

DOD مساعدت شامل بودجه به دولت افغانستان را از طریق (1) اعانات مستقیم به وزارت دفاع (MOD) و (2) از طریق اعانت به یک صندوق امانی چند-دوئری با نام LOTFA ارائه می‌کند. LOTFA، که تحت سرپرستی UNDP فعالیت می‌کند، عمدتاً تمویل معاشات پولیس ملی افغانستان (ANP) را بر عهده دارد.³⁹⁸ تمویل به شکل اعانت مستقیم نیز به وزارت مالیه ارائه می‌شود، و سپس در مقادیر مشخص و در موارد ضروری به MOD و MOI ارائه می‌شود.³⁹⁹ طبق راپور DOD، قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت‌های امنیتی-افغانستان (CSTC-A) از چندین میکانیزم برای نظارت بر کمک‌های مستقیم ایالات متحده به بودجه افغانستان برای نیروی امینی استفاده می‌کند. CSTC-A از یک تعهدنامه دو جانبه استفاده می‌کند تا تضمین کند که دولت افغانستان از ضوابط و شرایط بهره‌برداری درست از وجوه مالی CSTC-A (بشمول هدف، زمان، و مقدار) و عواقب احتمالی استفاده نابجا از این وجوه آگاهی دارد.⁴⁰⁰

طوری‌که در جدول 3.21 نشان داده شده، USAID انتظار داشت تا 986 میلیون دالر را مستقیماً از طریق همکاری دو جانبه مصرف کند. این سازمان همچنین قصد دارد تا حدود 1.9 میلیارد دالر را به ARTF و بیش از 180 میلیون دالر را به AITF کمک کند.⁴⁰¹ DOD پیش‌بینی می‌کند که نزدیک به 2.09 میلیارد دالر را از طریق LOTFA به مصرف برساند.⁴⁰²

طبق راپور USAID تادیه عملی وجوه از طریق پروگرام‌های شامل بودیجه دوجانبه کندتر از حدی که دو طرف می‌خواهند، صورت می‌گیرد. USAID نرخ پایین مصرف بودجه را به ظرفیت محدود دولت افغانستان و تدابیر کاهش ریسکی که USAID بر مساعدت شامل بودجه تطبیق می‌کند، نسبت می‌دهد.⁴⁰³ به نقل اخیر از وزیر مالیه افغانستان، دونه‌ها اجازه پرداخت وجوه مالی به دولت افغانستان را صادر نکرده‌اند، که این وضعیت "یک شکاف عمده را در بودجه انکشافی [دولت افغانستان] ایجاد کرده است."⁴⁰⁴

دولت‌های افغانستان و ایالات متحده برای سنجش پیشرفت ایالات متحده در برآورده ساختن تعهدات این کشور نسبت به تأمین وجوه مالی بیشتر از طریق بودجه دولتی افغانستان، طریقه‌های متفاوت از یکدیگر را بکار می‌بندند. USAID مدعیست که دولت افغانستان تنها وقتی وجوه را "شامل بودجه" تلقی می‌کند که این وجوه پرداخت می‌شوند (وقتی که پول عملاً به مصرف می‌رسد)، درحالی‌که USAID تعهدات و منظوری‌ها (حالی‌که دونه وجوه مالی را برای یک مقصد خاص ذخیره می‌کند اما این پول به مصرف نرسیده است) را نیز منحیث مساعدت شامل بودجه تلقی می‌کند.

منابع: USAID، OPPD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013 و USAID، ایالات متحده مساعدت خارجی به افغانستان: پلان مدیریت بعد از عملکرد 2011-2015: ضمیمه VIII - اهداف مساعدت 8: افزایش مؤثریت مدیریت مؤسسات دولت جمهوری اسلامی افغانستان، 10/2010، صفحه 7.

حکومتداری

جدول 3.21

پروگرام های شامل بودیجه							
پرداخت های مجموعی الی 06/30/2014 (دالر)	مصرف کل برآورد شده (دالر)	تاریخ ختم	تاریخ شروع	حساب بانکی مخصوص؟	همکار شامل بودجه دولت افغانستان	اداره دولت ایالات متحده	عنوان صندوق امانی/پروژه
پروژه های دوجانبه، دولت-به-دولت*							
5,306,141	342,000,000	12/31/2016	12/05/2012	بلی	د افغانستان پرشنا شرکت (DABS)	USAID	پروژه توسعه و ایجاد ارتباط بین شبکه های انتقال برق (PTEC)
181,207,908	236,455,840	01/31/2015	07/20/2008	بلی	وزارت صحت عامه (MOPH)	USAID	برنامه قراردادهای همکاری برای خدمات بخش صحت (PHC)
0	90,000,000	04/30/2015	05/26/2012	بلی	وزارت معادن و پترولیم (MOMP)	USAID	پروژه انکشاف میادین گازی شبرغان (SGDP)
5,593,727	75,000,000	12/31/2015	04/30/2013	بلی	DABS	USAID	پروژه واحد 2 کجکی (نصب واحد 2 جنراتور توربین در بند برق سد کجکی)
54,000,000	74,407,662	12/31/2014	07/18/2010	بلی	وزارت زراعت، آبیاری و مالداری (MAIL)	USAID	صندوق انکشاف زراعتی (ADF)
0	56,000,000	08/25/2017	08/25/2013	بلی	وزارت معارف (MOE)	USAID	تعلیمات اساسی و سوادآموزی و تعلیمات و آموزش مسلکی (BELT) - تعلیم و تربیه مبتنی بر شرایط جامعه
28,810,610	36,256,560	09/30/2014	09/30/2009	بلی	وزارت مالیه (MOF)	USAID	پروگرام مساعدت تخنیکي ملکی (CTAP)
0	30,000,000	07/31/2017	07/31/2013	بلی	MOE	USAID	برنامه انکشاف نیروی کار افغانستان (AWDP)
21,955,403	26,996,813	12/31/2014	11/16/2011	بلی	MOE	USAID	تعلیمات اساسی، سوادآموزی و تعلیمات و آموزش تخنیکي-مسلکی (BELT) - چاپ کتب درسی
13,000,000	15,000,000	07/31/2014	10/30/2011	بلی	کمیسیون مستقل اصلاحات مدیریتی و خدمات مدنی MOF و (IARCSC)	USAID	حمایت از اصلاحات خدمات مدنی
0	3,900,000	06/01/2016	08/28/2013	بلی	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (MOCIT)	USAID	مرکز منابع دولت الکترونیکی (EGRC)
صندوق های وجه امانت چند جانبه							
1,160,700,000	2,086,000,000	2024	2008	نی	وزارت داخله	DOD	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA)
604,829,100	1,900,000,000	03/31/2017	03/31/2012	نی	چندگانه	USAID	صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) (اعطا فعلی)**
105,000,000	180,000,000	03/06/2018	03/07/2013	نی	چندگانه	USAID	اعانت به صندوق امانی زیربناهای افغانستان (AITF)

نوت ها:

*بشمول مشارکت های مالی مستقیم DOD نیست.

**USAID یک اعطا قبلی به ARTF داشت که در مارچ 2012 تمام شد و جمعا شامل 1,371,991,195 دالر پرداخت می شد.

منابع: USAID، OPPD، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 6/30/2014، CSTC-A، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 7/1/2014.

ارزیابی CSTC-A این است که بعد از آنکه وجوه مالی وارد حساب بانکی دولت افغانستان شدند، کار نظارت بسیار دشوارتر خواهد شد.⁴⁰⁵ در حال حاضر، اعانات مستقیم CSTC-A به همراه تمام منابع عاید دولت افغانستان (بشمول کمک های سایر کشورهای دونه و عواید داخلی) در یگانه حساب خزانه بانک مرکزی سپرده گذاری می شوند. طبق راپور CSTC-A، این رویکرد از مزیت سادگی برخوردار است و زمینه عملکرد انعطاف-پذیر را برای دولت افغانستان فراهم می سازد، اما مستلزم تلاش بیشتر از جانب CSTC-A برای انطباق کاربرد راپور شده از وجوه است.⁴⁰⁶ CSTC-A در حال بررسی گزینه استفاده از یک حساب بانکی جداگانه، مثل حساب های بانکی مورد استفاده USAID، است. CSTC-A یادآور می شود که از آنجا که USAID برنامه هایی را تمویل می کند که متمرکز و یا محدودالمدت هستند و USAID مشارکت وسیعی در تدارک و اجرای آنها دارد، اعانات مستقیم CSTC-A از الزامات چندگانه MOD و MOI پشتیبانی می کند و عمدتاً از سوی دولت افغانستان اجرا می شوند.⁴⁰⁷

پروگرام های ایجاد ظرفیت

برنامه های ظرفیت-سازی USAID با هدف بهبود قابلیت عملکرد وزارت های دولت افغانستان در آماده سازی، مدیریت، و حسابدگی نسبت به مساعدت شامل بودجه اجرا می شوند. ممیزی ماه جنوری 2014 SIGAR از ارزیابی های USAID از هفت وزارت افغانستان که مساعدت شامل بودجه از دولت ایالات متحده دریافت می کردند، دریافت که طبق این ارزیابی ها و بررسی ها، بدون اجرای تدابیر کاهش ریسک، هیچیک از وزارت ها از قابلیت مدیریت مؤثر و حسابدگی نسبت به وجوه نیستند.⁴⁰⁸ همانطور که در جدول 3.22 نشان داده شده است، برنامه ها شامل پروژه 31 میلیون دلاری رهبری، مدیریت، و حکومتداری است که با هدف تقویت سیستم های مدیریت مالی افغانستان و ظرفیت وزارت صحت عامه و وزارت معارف در برآورده ساختن الزامات ذکر شده در کانفرانس بین المللی سال 2010 کابل برای کمک افزایش-یافته شامل بودجه می باشند.⁴⁰⁹ USAID همچنین در حال تمویل پروژه 15 میلیون دلاری ساختار بندی سازمانی و توانمند سازی (MORE) وزارت امور زنان است، که از جمله سایر موارد به وزارت کمک می کند تا مدیریت مالی خویش را بهبود بخشد؛ وظیفه ای که یکی از الزامات ادامه مساعدت های شامل بودجه در آینده است.⁴¹⁰

شورای ملی

طبق راپور وزارت خارجه، بخش مقننه افغانستان در مقایسه با بخش اجرائیه همچنان ضعیف است، اما به نظر می رسد که اعضای پارلمان تلاش دارند تا توانمندی خود را با

جدول 3.22

برنامه های ظرفیت-سازی USAID در سطح ملی

عنوان پروژه	همکار دولت افغانستان	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 06/30/2014 (دالر)
پروژه رهبری، مدیریت، و حکومتداری	وزارت صحت عامه وزارت معارف	09/25/2011	09/24/2016	32,000,000 دالر	22,826,010 دالر
مساعدت به ادارات قانونگذاری افغانستان (ALBA)	پارلمان	03/28/2013	03/27/2017	23,455,326	4,067,868
تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (MORE)	وزارت امور زنان	12/20/2012	12/19/2015	5,000,000	2,955,012

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 07/10/2014 و 07/13/2014.

به پای بخش اجرائیه تقویت کنند. با اینحال، چالش های استخدام، فساد، و سطح پایین تعلیم و تجربه همچنان دامنگیر این نهاد است.⁴¹¹

قانون مهمی که در این ربع به تصویب رسید، شامل قانون ضد پول شویی بود، که در تاریخ 25 جون از سوی رییس جمهور کرزی توشیح شد.⁴¹² مجلس نمایندگان پارلمان «قانون دسترسی به معلومات» را سه سال بعد از ارائه آن به تصویب رساند.⁴¹³ این قانون، که مقامات دولتی را از امتناع از ارائه معلومات به ژورنالیست ها و عامه مردم باز می دارد، حالا در انتظار تصویب مشرانو جرگه بسر می برد. مؤسسات جامعه ملکی اظهار داشته اند که این قانون نخستین قانون در نوع خود در تاریخ افغانستان خواهد بود و می تواند مقیاس فساد در کشور را تا سطح قابل توجهی کاهش دهد.⁴¹⁴ در ماه می، مجلس نمایندگان قانون جدیدی را برای تنظیم مقررات سکتور استخراج معادن نیز به تصویب رساند.⁴¹⁵

پارلمان همچنین استماعاتی را با مشارکت چندین وزیر دولت افغانستان درباره موضوعاتی بشمول امتحانات کانکور پوهنتون ها، احیای بازمانگان سیل، مشکلات زنان، جرم، اعدام افغان ها در ایران به دلیل قاچاق مواد مخدر، کارت هویت الکترونیکی (تذکره الکترونیکی)، و محو کشت و درمان مواد مخدر برگزار کرد.⁴¹⁶

در ماه می، هیچ یک از مجالس پارلمان نتوانست به علت غیر حاضری اکثریت نمایندگان کار کند. برای مثال، مشرانو جرگه (تالار بالا) در دستیابی به حد نصاب ناکام ماند، بطوریکه طی یکی از هفته ها تنها 30% اعضای مجلس در هر دو جلسه هیئت و کمیسیون حضور یافتند. در ماه می ولسی جرگه (مجلس) در دو هفته فقط دوبار به حدنصاب رسید. ظاهراً بسیاری از اعضای پارلمان برای اعتراض نسبت به شمارش آراء انتخابات اخیر ولایتی و اشتراک در کمپاین دور دوم ریاست جمهوری در ولایات بسر می بردند.⁴¹⁷ بر اساس راپوری که از طلوع نیوز ارائه شده است، کمیته اداری ولسی جرگه دریافت که غیرحاضری یکی از موانع اصلی سر راه عملکرد پارلمان است و اعضای تالار پایین بیشتر از 15 روز که هر چهارماه یکبار برای آنها در نظر گرفته شده است، رخصتی می گیرند.⁴¹⁸

USAID پروژه 23.5 میلیون دلاری همکاری به موسسات قانونگذاری افغانستان (ALBA) را تمویل مینماید تا به پارلمان افغانستان کمک نماید تا به عنوان یک موسسه مستقل و موثر قانونگذار، نماینده و نظارتی عمل نماید.⁴¹⁹ در ربع گذشته، ALBA روی ابتکارات برای کمک به اعضای پارلمان و انکشاف ظرفیت کارمندان شان تمرکز کرد. ALBA از گردهمایی مبارزه با فساد پارلمان پشتیبانی کرد. این گردهمایی که با اشتراک 21 تن از اعضای پارلمان برای تسوید تعدیلات قانون دسترسی به معلومات و قانون مبارزه با فساد طراحی شده بود، و به تعدیل لسان قانون استخراج معادن و قانون تدارکات کمک می کرد.⁴²⁰

طبق راپور USAID، بزرگترین نقص در ظرفیت سازمانی پارلمان که ALBA باید به آن رسیدگی کند، فقدان تجربه تخصصی در هر دو مجلس پارلمان برای تحلیل درست قوانین تخصصی است. با آنکه هیئت های هر دو مجلس محققین و متخصصین حقوقی دارند، این اشخاص همیشه از شایستگی لازم برای انجام این وظایف برخوردار نیستند و به مثابه منبع برای اعضای پارلمان عمل می کنند.⁴²¹ یک بررسی ALBA از کارکنان تحقیقات و بودجه دریافت که ظرفیت این کارکنان بسیار پایین است و اعضای پارلمان کار آنها را ارزشمند تلقی نمی کنند. ظاهراً کارکنان فعلی تحقیقات و بودجه از دانش بروز درباره موضوعات و اصلاحات سیاستی — بشمول بودجه بندی برنامه، بودجه بندی

ولایتی، و چوکات بودجوی و مالی میان مدت— که برای تهیه بودجه سالانه بکار می رود، برخوردار نیستند. طبق این بررسی، با وجود اصلاحاتی که معاشات را افزایش داد و با هدف استخدام رقابتی تر تطبیق شد، خویشاوندگرایی همچنان ظرفیت تحقیقاتی داخلی را کاهش داد، چرا که کارکنان غیرمسلکی که پیش از آن متصدی منصب بودند، دوباره استخدام شدند.⁴²²

حکومتداری مادون ملی

دولت ایالات متحده از طرح های ابتکاری در سطح مادون ملی برای فراهم ساختن زمینه سهم-گیری بیشتر اتباع افغانستان در اداره دولت خویش پشتیبانی می کند. این پشتیبانی با هدف افزایش سطح نظارت، حسابدگی، و پاسخگویی مقامات دولت محلی به مردم افغانستان، به-خصوص در مناطق جنوبی و شرقی، که مشمول ناآرامی گسترده بوده اند، انجام می شود.⁴²³

در این ربع، DOD راپور داد که استراتژی «عملیات های ثبات قریه» (VSO)، که یک استراتژی پایین به بالای مبارزه با شورش با هدف ایجاد ارتباط بین حکومتداری محلی و دولت ولایتی و ملی افغانستان است، خاتمه یافته است.⁴²⁴ طرح ابتکاری VSO در اصل سه جزء داشت: حکومتداری محلی، انکشاف و امنیت. برنامه پولیس محلی افغانستان (ALP)، که در اصل جزء امنیتی VSO است، تنها بخش باقیمانده از این طرح ابتکاری است.⁴²⁵ طبق راپور DOD، باآنکه VSO خاتمه یافته است، بعضی از بقایای VSO در سطوح ولسوالی و ولایتی برای پشتیبانی از برنامه ALP باقی خواهند ماند. عناصر ولسوالی و ولایتی مأموریت خویش را الی 31 اکتوبر 2014 تکمیل خواهند کرد.⁴²⁶ SIGAR در ربع پیش درباره چالش هایی که DOD در ارزیابی اثرات VSO بر حکومتداری افغانستان با آنها مواجه بود، راپور داد. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به صفحات 132-143 راپور ربع وار به کانگرس آپریل 2014.

برنامه های ایجاد ثبات در مناطق روستایی

USAID چندین برنامه ایجاد ثبات در دست دارد که با هدف کمک به گسترش رسیدگی دولت افغانستان به مناطق بی ثبات و ایجاد ظرفیت در حکومت های محلی انجام می شوند. این برنامه ها شامل چهار پروژه ساحات کلیدی ثبات USAID (SIKA)، دو برنامه طرح ابتکاری پیوستگی اجتماعی (CCI)، و برنامه همبستگی ملی ARTF (NSP) بود. ایالات متحده تقاضا کرده است که 865 میلیون دالر از اعانات ARTF این سازمان برای پشتیبانی از NSP به مصرف می رسند.⁴²⁷ جدول 3.23 خلاصه ای از مصارف مجموعی برنامه و پرداخت هایی که تا بحال صورت گرفته اند را نشان می دهد.

ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)

هدف SIKA کمک به مقامات حکومتی ولسوالی و ولایتی افغانستان در پاسخدهی به تشویش های انکشافی و حکومتداری باشندگان محلی، ایجاد اطمینان نسبت به دولت و تقویت ثبات است.⁴²⁸ USAID در نظر داشت که چهار برنامه SIKA "منحیث الحاقیه [دولت افغانستان] تلقی شوند، نه منحیث افزایش حضور پرسونل خارجی،" و تصریح کرد که SIKA "باید در چوکات ساختارهای افغانستان کار کند" تا با وزارت احیاء و انکشاف دهات (MRRD) همکاری داشته باشد.⁴²⁹ چهار قرارداد SIKA وزارت احیاء

برنامه های اساسی (روستایی) USAID				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 06/03/2014 (دالر)
برنامه همبستگی ملی (NSP) از طریق صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF)*	2004	2012	865,000,000 دالر	865,000,000 دالر
ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) جنوب***	04/10/2012	09/03/2014	177,565,498	39,523,359
SIKA شرق	12/07/2011	09/06/2015	177,054,663	68,371,001
ابتکار پیوستگی اجتماعی (شرق، جنوب، جنوب غرب)**	03/01/2012	02/28/2015	161,499,422	7,373,529
پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان (ACAP II)	09/27/2011	09/26/2014	64,000,000	45,194,000
SIKA غرب	01/29/2012	08/31/2015	62,998,824	30,049,405
SIKA شمال	03/15/2012	06/14/2015	45,633,274	20,318,357
ابتکار پیوستگی اجتماعی (شمال، غرب)**	09/10/2013	09/09/2015	36,221,640	451,496

نوت ها:

* این شامل اعانات USAID به ARTF با یک رجحان آشکار برای برنامه همبستگی ملی (NSP) می شود. طبق توافقنامه منعقد شده با بانک جهانی، دونه ها صرفاً می توانند در مورد مصرف الی 50% مجموع اعانت خود رجحان تعیین کنند. متبانی وجوه غیر رجحانی ارائه شده به ARTF نیز ممکن است برای پشتیبانی از NSP بکار روند.

** الی 25 مارچ 2014. این پرداخت ها شامل مخارج عملیاتی نمی باشند.

*** معلومات پرداخت شامل مجموع هردو اعطآت SIKa جنوب می شود.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/30/2014، 7/10/2014، 7/13/2014، و 7/14/2014.

و انکشاف دهات را منحصراً همکار اصلی ملزم می سازند که در یک ولسوالی حضور داشته باشند تا SIKa بتواند در آنجا فعالیت کند. میزان حضور الزامی MRRD از یک تن نماینده MRRD که برای کار «به شکل نیمه-منظم» می آید (SIKA جنوب) تا هیئت نمایندگی MRRD که می تواند فعالیت های SIKa در ولسوالی را به شکل مؤثر اجرا کند و بر آن نظارت داشته باشد و همچنین فعالیت ها را رهبری و حمایت کند (SIKA غرب) متغیر است.⁴³⁰

طی این ربع، پروژه سنجش اثرات طرح های ابتکاری ثبات (MISTI) USAID، که یک برنامه نظارت و ارزیابی جناح ثالث بود که اثر برنامه های ثبات USAID را ارزیابی می کند، یک ارزیابی عملکرد میان مدت از برنامه SIKa غرب صادر کرد. طبق این ارزیابی، قرار است که SIKa غرب یک برنامه تحت رهبری افغان ها و تحت مالکیت دولت و شامل پروژه های با تحویلی سریع و با نتایج بلندمدت باشد.⁴³¹ این ارزیابی پرسش هایی را طرح کرد درباره اینکه پروژه های SIKa چطور به اهداف خود دست می یابند و USAID چطور در می یابد که آیا پروژه اثری دارد یا خیر. ارزیابی نتیجه گیری نمود:

موضوع اصلی در قسمت پروگرام ریزی SIKa غرب، فقدان یک نظریه دقیق درباره تغییر است که مدیریت و جوانب ذی-دخل توضیح بدهد که نتایج فعالیت های اجرا شده چه باید باشد. این فقدان نظریه تعریف شده از تغییر منجر به اجرا و ارزیابی چهار [نتیجه میان-مدت] در حدی پایین تر از سطح مطلوب می شود، و بدون سنجش نتایج در [پلان نظارت بر عملکرد] آن، سنجش عملکرد SIKa غرب احتمالاً آموخته های کمتری (در هردو جنبه مثبت و منفی) به همراه خواهد داشت که بتوان با استناد به آنها عملکرد فعالیت های اجرا شده را بهبود بخشید.⁴³²

این ارزیابی با تلقی ستانده های راپور شده، منعیث "خروجی های با نام اشتباه"، توصیه می کند که Sika غرب در پلان نظارت بر عملکرد خود تجدید نظر کند و شاخص های ستانده ای را در آن شامل بسازد که بتوانند تأثیر واقعی یک برنامه را سنجش کنند.⁴³³

این ارزیابی یک ارزیابی مختلط از پروژه های Sika غرب ارائه کرد. طبق این ارزیابی، فعالیت های انکشاف زیربنا در ولایات فراه و هرات اهداف ثابت را تا حد زیادی برآورده ساختند؛ با انجام این پروژه ها حمایت از دولت افزایش یافت، بسیاری از منفعت-برندگان راپور دادند که فرصت های استخدام باعث کاهش میزان حمایت از گروه های شورشی شد، و انکشاف زیربنای مرتبط با زراعت یا ترانسپورت (انواع پروژه هایی که از آنها نمونه گیری شده بود) تأثیرات سودآوری بر جامعه داشتند، چراکه این فعالیت ها پوتنشیل زراعتی را افزایش می دهند و قریه جات را به یکدیگر متصل می کنند.⁴³⁴ بااینحال، این ارزیابی پرسش هایی را درباره ارزش سایر پروژه ها طرح کرد:

Sika غرب چندین فعالیت را انجام می دهد که به گفته آنها بخشی از پروگرام ریزی برای ثبات هستند، اما در واقع مداخلات مقیاس کوچکی در سطح ولسوالی هستند که پس از قطع تمویل پروژه ممکن است به سرعت از بین برود. جلسات آموزشی دوساعته ارتباطات، صنف های انگلیسی برای [کارکنان ولایتی وزارت احیا و انکشاف دهات]، و بس بسیاری از فعالیت های مشابه عموماً جزء پروگرام ریزی برای ثبات تلقی نمی شوند. اگر هدف Sika غرب، افزایش اطمینان نسبت به حکومت محلی از طریق تمهید ارائه خدمات است، این پروژه باید بیشتر بر ارتقاء ظرفیت دولت در فهم خدمات مورد نیاز و بهترین راه ارائه آنها از طریق میکانیزم های موجود است.⁴³⁵

Sika غرب نتایج مختلط حاصل داد. از یک سو، برنامه های Sika غرب نقش مؤثری در بهبود ارتباطات بین دولت های ولایتی و اجتماعات آنها، خصوصاً از طریق جلسات کمیته ثبات ولسوالی (DSC) داشتند.⁴³⁶ از سوی دیگر، اقدامات Sika غرب اثر منفی بر توانمندسازی و تصمیم-گیری دولت محلی برجای نهادند. ولسوال ها درباره کاهش صلاحیت خود به دلیل پروسه DSC و تمویل مستقیم شوراهای انکشاف ولسوالی (CDC) شکایت داشتند.⁴³⁷ این ارزیابی همچنین دریافت که مشارکت دولت در نظارت بر پروژه ها بسیار ناچیز است. مشارکت دولت افغانستان در این ملاقات ها برای شفافیت، حسابدگی، و نشان دادن سهم-گیری دولت در یک پروژه حائز اهمیت است.⁴³⁸

طرح ابتکاری پیوستگی اجتماعی (CCI)

برنامه های CCI USAID، که بین یک برنامه که جنوب و جنوب-غرب را پوشش می دهد، و یک برنامه دیگر که شمال و غرب را پوشش می دهد، تقسیم شده است، با هدف ایجاد، به اصطلاح USAID، "انعطاف" در ساحات مستعد خشونت و استثمار شورشیان انجام می شوند. CCI طرح های ابتکاری مثل پروژه های انکشاف اجتماع محلی که با مشارکت رهبران اجتماع و مقامات دولت در شناسایی و نظارت بر آنها انجام می شود را پوشش می دهد. CCI همچنین از کمپاین های حمایت از صلح در



پروژه بازسازی سرک ها Sika غرب در منطقه مفر در ولایت بادغیس. (عکس USAID)

رویدادهای ورزشی پشتیبانی می‌کند.⁴³⁹ 84% 720 فعالیت CCI به دولت افغانستان اعطا شد، درحالیکه 7% مستقیماً به گروه‌های اجتماعی اعطا گردید.⁴⁴⁰ در ربع پیش، MISTI یک ارزیابی موثریت میان-مدت از CCI را منتشر کرد که در شرق، جنوب، و جنوب غربی به اجرا نهاده شد.⁴⁴¹ این ارزیابی 61 پروژه را از هشت ناحیه CCI بررسی کرد.⁴⁴² این ارزیابی یادآور شد که فقدان اعتماد بین USAID و شرکای اجرائیوی به دلیل چالش‌های شروع پروژه و عملیات‌ها، جمع‌آوری معلومات درباره پروژه‌ها، عملکرد، و رویکردهای CCI را برای تیم ارزیابی دشوار ساخته است.⁴⁴³

این ارزیابی راپور داد که CCI روابط بین فعالان محلی، ساختارهای سنتی حکومت، و دولت افغانستان را تقویت کرده است. مقامات دولت افغانستان حضور خود را در اجتماعات برای رویدادهایی مثل مراسم‌های افتتاح و اختتام اعانات CCI افزایش داده‌اند. کارکنان CCI، مقامات دولت افغانستان، و رهبران اجتماع راپور دادند که میزان تقاضا برای خدمات دولت افغانستان پس از اجرای اعانات CCI افزایش یافته است. و افزایش تعداد اعضای اجتماع که عریضه‌های خود را به ولسوال‌ها تسلیم می‌کنند، شواهدی بر این مدعاست.⁴⁴⁴

طبق راپور کارکنان CCI، نظارت و ارزیابی CCI از روابط بین دولت افغانستان و اجتماعات حالا شامل این نکته نیز می‌شود که آیا مردم در یک ولسوالی در پی دسترسی به مقامات دولت افغانستان بوده‌اند و آیا مقامات دولت افغانستان به خارج از مرکز ولسوالی سفر کرده‌اند؛ یا خیر.⁴⁴⁵ کارکنان CCI ارزش آغاز کار با دولت افغانستان در مرکز ولسوالی را یادآور شدند، که به ایجاد اعتماد و اعتبار در چند پروژه در ولسوالی، و سپس توسعه تطبیق CCI به قریه‌جات واقع در چند کیلومتری مرکز یا به ساحات دوردست‌تر منجر شد. گسترش جغرافیوی از این مراکز ولسوالی پیشرفت کمی داشته است، بطوریکه اعانات غالباً در مراکز ولسوالی یا در نزدیکی آنها متمرکز شده است.⁴⁴⁶

این ارزیابی همچنین دریافت که CCI همبستگی بین اجتماعات را افزایش داده است. کارکنان CCI، مقامات دولت افغانستان، و اعضای اجتماع راپور دادند که اعاناتی که از پروژه‌های اجتماع ناشی شد، در اجتماعاتی که اعضای آنها منعیث منفعت-برندگان ثبت نام شده بودند تطبیق گردید، یا به فعالان اجتماعی که از این همبستگی پشتیبانی می‌کردند، اعطا شد. این ارزیابی یادآور شد که هدف از پشتیبانی همبستگی، یک هدف به لحاظ نظری دشوار تر از ارتقاء روابط بین دولت افغانستان و جمعیت بود و کارکنان CCI تفسیرهای متفاوتی از نحوه پشتیبانی پروژه‌ها از همبستگی داشتند. درحالیکه بعضی از کارکنان CCI جنبه‌های قابل تعریف پروژه‌های همبستگی را مواردی تصور می‌کردند که از اجتماع منشأ می‌گرفت، سایر کارکنان CCI پروژه‌های همبستگی را آن دسته از پروژه‌ها تلقی می‌کردند که به اشخاص بیشتری، مثل مکاتب و سرک‌ها منفعت می‌رساند، یا مردم را در سراسر اجتماع به یکدیگر پیوند می‌داد.⁴⁴⁷ این ارزیابی نشان نمی‌داد که پروژه‌های همبستگی طبق تعریف دوم از یک پروژه مکتب یا سرک دیگر که بدون هدف همبستگی اجرا می‌شدند، چه تفاوتی داشتند. این ارزیابی یادآور شد که نظارت و ارزیابی یکی از چالش‌های CCI بودند.⁴⁴⁸ بآنکه بسیاری از مصاحبه‌شوندگان مؤثریت CCI را تصدیق کردند، شواهدی که آنها در تأیید اظهارات خود ارائه کردند، همیشه واضح نبود. برای مثال، کارکنان CCI در بعضی

از ولسوالی ها یادآور شدند که پیگیری آموزش های مسلکی برای جمع آوری معلومات درباره استخدام منفعت-برندگان بعد از آموزش، مسئولیت آنها نبود.⁴⁴⁹ همچنین، کارکنان CCI که با آنها مصاحبه صورت گرفت، گاهی با استدلال با اینکه موفقیت های فراتر از واداشتن تعداد بیشتری از اشخاص به اشتراک در رویدادهای CCI رخ داده، مخالفت می کردند.⁴⁵⁰

پروگرام همبستگی ملی (NSP)

ARTF از هر دو بودجه عملیاتی و انکشافی افغانستان پشتیبانی می کند. این سازمان منحصبت بخشی از بودجه انکشافی، برنامه همبستگی ملی (NSP) دولت افغانستان را، که برای تقویت حکومتداری سطح اجتماع و ارتقاء سطح دسترسی به اجتماعات محلی به خدمات اساسی از طریق تخصیص منابع به شوراهای انکشاف ولایتی (CDCs) که با انتخابات دیموکراتیک تشکیل شده اند را تمویل می کند.⁴⁵¹ USAID پیش از این بنا به هدایت کانگرس "ترجیح داده بود" که وجوه (مشخص) را به NSP از طریق ARTF ارائه کند، تا این برنامه در ساحاتی که به تازگی تحت کنترل افغان ها در آمده اند، اهداف مبارزه با شورش را پیش ببرند. USAID فقدان شواهد مبنی بر افزایش ثبات در ساحات ناامن افغانستان را تصدیق کرده است و سطح تمویل خود را نیز مطابق آن تعدیل کرده است.⁴⁵²

USAID اظهار می دارد که NSP به نتایج مثبتی بشمول مشارکت اجتماعی در تصمیم گیری دست می یابد. بااینحال، USAID برای دستیابی به اهداف خاص انکشافی به این برنامه متکی نیست.⁴⁵³ USAID اظهار داشت که توجه آنها به NSP کمتر از سایر برنامه های ARTF است که USAID برای آنها رجحان قائل شده است. رجحانات USAID از طریق ARTF حالا از برنامه های معارف، صحت، مدیریت مالیه عمومی، و اصلاحات اراضی پشتیبانی می کند.⁴⁵⁴ قبل از سال مالی 2013، USAID مجموعاً 865 میلیون دالر را مستقیماً برای NSP رجحان قائل شده بود.⁴⁵⁵

پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان (ACAP)

در ماه جون، سرمفتش USAID راپور ممیزی را از فاز 2 برنامه مساعدت ملکی به افغان ها (ACAP II) منتشر کرد. هدف اصلی ACAP ارائه مساعدت های بهنگام و مناسب به اتباع ملکی قربانی خصومت های بین نیروهای نظامی بین المللی و شورشیان طالبان در افغانستان برای احیاء و اعمار دوباره زندگی آنها بود. مساعدت این برنامه شامل مساعدت فوری غیرپولی مثل مواد غذایی، اثاث کوچک خانوار، و ترمیم منازل صدمه دیده و ملکیت های دیگر بود. این برنامه همچنین مساعدت های متناسب با ضرورت های قربانیان برای آنها ارائه می کرد تا در احیای معیشت از دست رفته آنها، به آنها کمک کند. مساعدت متناسب با ضرورت ها بشمول اعانت مالی برای شروع کسب و کارهای کوچک مثل لباس فروشی، خوراکی فروشی و فارم های مالدار بود.⁴⁵⁶ USAID منجمله دریافت که ACAP II مساعدت بهنگام ارائه نکرد و یا منفعت-برندگان را به قدر کافی مورد بازبینی قرار نداد. درحالیکه این برنامه مستلزم ارائه مساعدت فوری در ظرف دو الی هفت روز بود، اجرا کنندگان طی دو سال اول و دوم به طور متوسط به ترتیب 50 روز و 28 روز وقت گرفتند. برعلاوه، طرزاعمال های برنامه برای تصدیق منفعت برندگان، طرزاعمال های ضعیفی بودند. در نتیجه، این راپور چنین استنتاج کرد که مساعدت ممکن است به منفعت-برندگانی تخصیص یافته باشد که واقعی نبودند. بنابراین، این ممیزی دریافت که وزارت کار، وزارت شهدا

و معلولین و امور اجتماعی نمی تواند مداومت فعالیت های ACAP II را حفظ کند. این وزارت پلان گذاری کرده است تا برای حفظ مداومت مساعدت به اتباع ملکی افغانستان بعد از ختم برنامه در ماه سپتمبر 2014 رهبری فعالیت های مساعدتی را از ماه سپتمبر 2013 بر عهده بگیرد. بااینحال، وزارت تا ماه جون 2014 موفق به انجام این کار نشده بود.⁴⁵⁷

مصالحه و الحاق مجدد

چوکات نظامی-ملکی فعلی آمریکا اظهار میدارد که مصالحه سیاسی میان حکومت افغانستان و شورشیان "راه حل ختم جنگ در افغانستان است."⁴⁵⁸ با آن هم، اخیراً سرممنشی-عمومی ملل متحد پیشرفت به طرف ایجاد یک گفتگوی رسمی بین دولت افغانستان و گروه های مخالف مسلح را محدود توصیف کرد.⁴⁵⁹ طبق راپور تیم نظارت بر تحریم های ملل متحد، با آنکه اقدامات دولت افغانستان برای گسترش تماس های سیاسی ادامه دارد، اما کار مصالحه متوقف شده است. به نظر می رسد که مانع اصلی فراراه مصالحه، نبود اجماع در جانب طالبان است. این راپور دریافت که سال گذشته یک سال توأم با موفقیت برای عواید طالبان بوده است، و سطح عواید این گروه با تقویت عواید ناشی از مواد مخدر، عواید حاصل از فساد و زورگیری، و اتکای فزاینده به بهره برداری غیرقانونی از منابع طبیعی افزایش یافته است. همانطور که وضعیت مالی طالبان بهبود یافته است، این گروه با داشتن انگیزه حفظ این عاید و احتمالاً انگیزه کمتر برای مذاکره با دولت افغانستان، بیشتر یک فعال اقتصادی بوده است.⁴⁶⁰

مصالحه

طبق راپور وزارت خارجه، پیشرفت قابل توجهی در توانایی شورای عالی صلح (HPC) افغانستان در حصول پشتیبانی برای اقدامات الحاق مجدد و مصالحه طی این ربع وجود نداشته است. وزارت خارجه راپور داد که HPC به برگزاری جلسات منظم ادامه می دهد، اما وزارت خارجه چشم-انداز روشنی از نتیجه این جلسات ندارد.⁴⁶¹ پنج عضو طالبان در ماه می با یک زندانی امریکایی، بریدمیل اردو «بو برگدال» مبادله شدند. یک عضو ارشد HPC ابراز امیدواری کرد که رهایی اعضای طالبان به شروع مذاکرات صلح در افغانستان کمک خواهد کرد. بااینحال، یک سخنگوی طالبان با اظهار این مطلب که این مبادله تأثیری بر پروسه صلح ندارد، از میزان این امید کاست.⁴⁶²

طبق اظهارات یک سخنگوی وزارت خارجه، دولت ایالات متحده و دولت قطر در رابطه با وضع موانع شدیدتر بر سر پنج عضو رها شده طالبان، منحیث یک شرط آزادی آنها به توافق رسیدند.⁴⁶³ به نقل از یک سخنگوی وزارت امور خارجه افغانستان گفته شده است که درخواست حذف محدودیت های وضع شده بر پنج عضو طالبان با هرچیزی کمتر از "آزادی کامل"، نقض قانون بین المللی تلقی می شود.⁴⁶⁴ در تاریخ 21 جون، رییس دارلانشای شورای عالی صلح، معصوم استانکزی، از یک حمله انتحاری جان سالم بدر برد. این حمله به کشته شدن یک تبعه ملکی و جراحت چهار تن دیگر در کابل منجر شد. یک حمله در ماه سپتمبر 2011 سبب جراحت استانکزی و کشته شدن رییس جمهور اسبق افغانستان و رییس HPC، برهان الدین ربانی، گردید.⁴⁶⁵

برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان

پروگرام الحاق مجدد و صلح افغانستان (APRP)، یک پروگرام الحاق مجدد است که توسط افغانستان رهبری میشود و هدفش عساکر پیاده شورش و قوماندانان شان است، توسط 12 ملت تمویل کننده با کمک 182.3 میلیون دالر تمویل مالی میگردد. تمویل مالی عملیاتی پروگرام توسط هفت ملت تمویل کننده (عمدتا جاپان و آلمان) فراهم میگردد. ایالات متحده تمویل مالی اش را در راستای کوشش های باز یافت- اجتماعی که توسط بانک جهانی اداره میشود فراهم مینماید.⁴⁶⁶

طبق راپور واحد الحاق مجدد قوا (FRIC)، که یک عنصر ISAF حامی APRP است، سکرتریت مشترک APRP و تیم های سکرتریت مشترک ولایتی در جلسات صلح محلی و تبلیغات رادیویی و تلویزیونی، همچنان "رسیدگی" را من حیث یک اولویت در نظر دارند.⁴⁶⁷

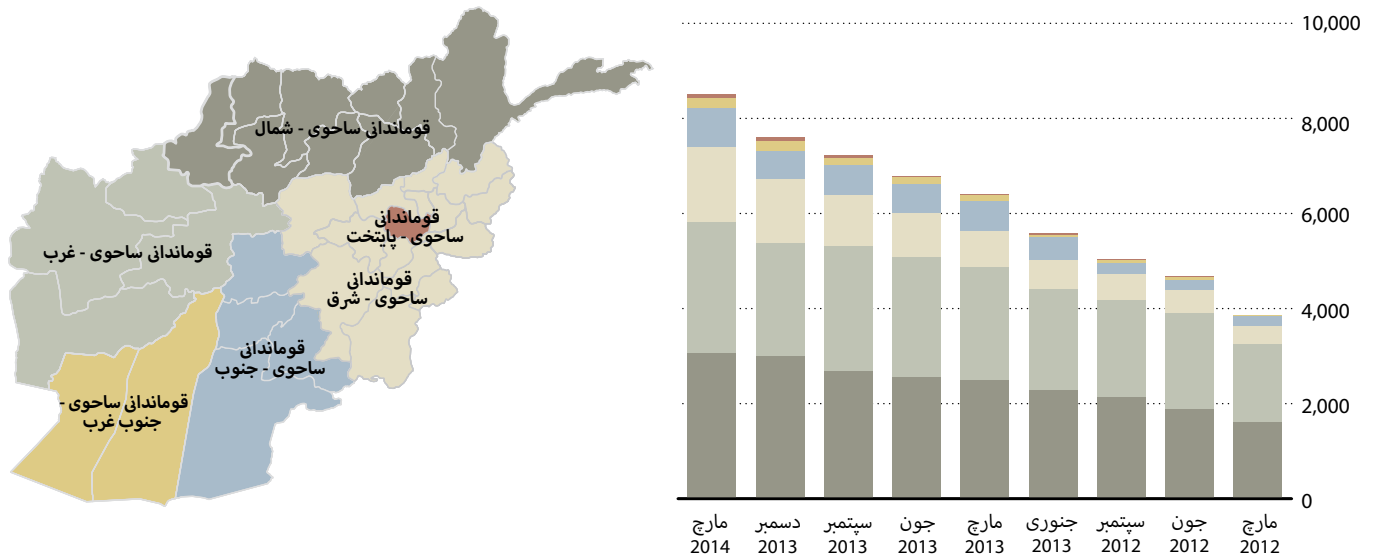
FRIC راپور میدهد که 53 پروژه اعطآت کوچک و 1,162 پروژه حکومت افغانستان در 32 ولایت و 190 ولسوالی در راه است.⁴⁶⁸

از جنوری تا 31 مارچ، همانطور که در شکل 3.29 نشان داده شده است، 451 الحاقی جدید به برنامه پیوستند که تعداد مجموعی الحاقی ها را به 8,503 تن افزایش دادند.⁴⁶⁹

مطابق وزارت خارجه و APRP، FRIC، دارای یک پروسه قوی بررسی برای تایید اشخاصی که واقعا شورش و خواهان پیوستن به پروگرام هستند، میباشد. مقامات نظامی و ملکی حکومت افغانستان مسئولیت طی مراحل نمودن الحاق مجدد شدگان را در سطح ملی و ولایتی دارند. نقش کارمندان بین المللی محدود به توانایی دسترسی به «دیتابیس پیگیری و نظارت الحاقی ها» است.⁴⁷⁰

عکس 3.29

شورشیان بازگشته به جامعه بر اساس قوماندانی ساحوی



نوٹ ها: DOD در مارچ 2014 اعداد را بروز رسانی کرد. منابع تشریح نمی کنند چرا در این ربع، عدد تجمعی در RC-شمال (از 3,244 به 3,071) و در RC-جنوب غربی (از 218 به 195) تقلیل یافته است؛ عدد فعلی شورشیان عاقد تایید شده همان تعداد 16 تن باقی مانده است.
منبع: امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/4/2013، 7/1/2013، 4/2/2013، 1/2/2013، 10/2/2012، 7/5/2012 و 3/30/2012؛ DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014، 3/31/2014 و 12/31/2013.

در یک راپور منتشر شده در ماه جون از سوی کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) و 11 گروه جامعه مدنی افغانستان، APRP بخاطر آنچه که برخی از آن به "جایزه" پیشنهادی به شورشیان یاد می کنند و شامل فرصت های اقتصادی، عفو مجرمین، و نصب مجدد الحاقی ها در مناصب قدرت است را مورد انتقاد قرار دارند، و اظهار داشتند که این اقدامات حس مصونیت این مجرمین را شدت می بخشد. این راپور اظهارات مصاحبه شونده گانی را نقل کرد که درخواست تطبیق پروژه های انکشافی مبتنی بر اجتماع ارائه کرده بودند، و نیز خواهان آن بودند که از طریق یک پروسه بررسی سوابق، شورشیانی که آشکارا مسئول موارد نقض فاحش حقوق بشر بودند، شناسایی و عزل گردند. بر علاوه، الحاقی هایی که از سوی مقامات با آنها مصاحبه شد، نسبت به APRP ابراز نارضایتی کردند، و اظهار داشتند که این پروژه وعده های خود را عملی نکرد و آنها را با حس استعمار، فاقد حمایت بلند مدت، و مستعد حمله بخاطر همکاری آنها با دولت افغانستان، رها کرد. این راپور چنین نتیجه گرفت که "در واقع، APRP از سوی تمام دریافت-کننده های مورد نظر، شکست خورده تلقی می شود."⁴⁷¹

حاکمیت قانون و مبارزه با فساد

خلاصه پروژه

ایالات متحده از طریق میکانیزم های متعددی به سکتورهای عدلی رسمی و غیررسمی مساعدت کرده است. این میکانیزم ها شامل بخش های رسمی و غیررسمی برنامه USAID برای ثبات و حاکمیت قانون (RLS-F و RLS-I)، برنامه حمایت از سکتور عدلیه (JSSP)، و برنامه انتقال مسئولیت های آموزشی سکتور عدلی (JTTP) وزارت خارجه می باشند. این و دیگر پروگرام های مبارزه با فساد و حاکمیت قانون در جدول 3.24 به تفصیل بحث شده است.

RLS-F برای افزایش دسترسی به ادارات عدلی، تقویت ظرفیت نظام عملیات حقوقی، و ترویج شفافیت و حسابدهی در سطوح ولسوالی، ولایتی و ملی به سکتور عدلی رسمی مساعدت می کند. USAID راپور می دهد که RLS-F با ارائه آموزش های

جدول 3.24

برنامه های حاکمیت قانون و مبارزه با فساد USAID

عنوان پروژه	اداره	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 06/30/2013 (دالر)
پروگرام حمایتی سیستم عدلیه II (JSSP II)*	وضعیت	05/31/2010	12/31/2014	301,971,225 دالر	152,088,263 دالر
پروگرام حمایتی سیستم محاسب (CSSP)*	وضعیت	05/01/2010	12/31/2014	198,586,208	171,569,427
تثبیت حاکمیت قانون - بخش رسمی	USAID	07/16/2012	07/14/2014	22,581,128	19,068,556
پروگرام انتقال مسئولیت ترینگ عدلیه (JTTP)*	وضعیت	01/02/2013	07/01/2015	20,000,000	20,000,000
تثبیت حاکمیت قانون - بخش غیررسمی	USAID	07/16/2012	03/13/2014	15,651,679	15,080,799
اعانت GAPS برای مبارزه با فساد	USAID	06/07/2012	06/06/2014	1,292,379	720,467
مبارزه جسورانه با فساد	USAID	07/04/2012	07/03/2014	997,000	528,783

نوت: *پرداخت های مجموعی الی 14 می 2014.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفمشت خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2014، تحلیل SIGAR از پاسخ وزارت امور خارجه به درخواست معلومات 5/27/2014، 6/3/2014 و 7/16/2014.

ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR یک ممیزی جاری از اقدامات دولت ایالات متحده برای مساعدت و بهبود حاکمیت قانون در افغانستان در دست دارد. SIGAR قصد دارد تا (1) برنامه ها یا طرح های ابتکاری دولت ایالات متحده برای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان را شناسایی کند؛ (2) پیشرفتی که این برنامه ها یا طرح های ابتکاری حاصل کرده اند را ارزیابی کند؛ (3) چالش های احتمالی که دولت ایالات متحده در دستیابی به اهداف خود در زمینه حاکمیت قانون با آنها مواجه شده است و گستره رسیدگی به این چالش را شناسایی کند.

جامع حقوقی، ظرفیت قضات و کارمندان محاکم را افزایش می دهد. RLS-F پروگرام آموزشی رسمی ستره محکمه برای قضات جدید را شامل میسازد.⁴⁷² در این ربع USAID یک ارزیابی عملکرد از مرحله سوم و نهایه RLS-I منتشر کرد که از جولای 2012 الی مارچ 2014 اجرا شده بود. این بررسی بر سه هدف RLS-I متمرکز داشت: تقویت و بهبود میکانیزم های سنتی رفع منازعه، تقویت پیوندهای بین سکتورهای عدلی رسمی و غیررسمی، و تسهیل همکاری برای رسیدگی به منازعات دیرپا و دشوار.⁴⁷³ نزدیک به 76% منفعت-برندگان مستقیم (کسانی که آموزش RLS-I را دریافت کردند) سطح بالایی از رضایت را نسبت به آموزش اظهار داشتند، و بسیاری بر این باور بودند که سطح دانش آنها از قانون افغانستان ارتقاء یافته است.⁴⁷⁴ بااینحال، 88% اشتراک کنندگان راپور دادند که مدرسین اناث فاقد دانش کافی درباره قانون افغانستان بودند، و آموزش در یک دوره زمانی بسیار کوتاه انجام شد.⁴⁷⁵ این بررسی درباره ارزش مراکز فرهنگی اجتماعی تحت حمایت RLS-I (CCC) که با هدف کمک به توزیع رساله ها و سایر مواد تهیه شده از سوی RLS-I تأسیس شده بودند، اظهار تردید کرد. برغم آنکه معلومات تماس برای CCCها در شش ولایت به تیم های ارزیابی داده شده بود، این تیم ها نتوانستند هیچیک از اعضای CCC را شناسایی کنند.⁴⁷⁶ درحالیکه این ارزیابی دریافت که رویه های اجتماعی مضر مثل بد دادن، که به معنای مبادله زنان برای رفع یک منازعه است، عموماً در اجتماعات هدف کاهش یافته اند، در مجموع مشخص نیست که در مقایسه با سایر عوامل مثل آموزش های سایر برنامه ها، آموزش RLS-I تا چه میزان در این کاهش سهم داشته است. به همین ترتیب، معلومات حاصله از مصاحبه های عمیق و مباحثات گروه متمرکز، پیشرفت ناچیز و یا عدم پیشرفت را در راستای رفع منازعات دیرپا نشان دادند، بطوریکه بسیاری از پاسخ دهندگان خاطرنشان ساختند که این منازعات همچنان پابرجا بودند و انتظار نمی رفت که راهی برای رفع آنها پیدا شود. بااینحال، معلومات سروی مقداری نشان می داد که 58% منفعت-برندگان غیرمستقیم، یا باشندگانی که آموزش دریافت نکردند، بر این باور بودند که منازعات دیرپا تر طی دو ساله گذشته نسبت به سال های قبل حل و رفع شده اند، و تنها 9% پاسخ دهندگان هیچ تغییری را راپور ندادند.⁴⁷⁷ این ارزیابی همچنین دریافت که تعداد معدودی از قضایا از سکتور عدلی غیررسمی به سکتور عدلی رسمی ارجاع داده شدند، درحالیکه ارجاع قضایا از سکتور رسمی به غیررسمی در سراسر ولایات هدف امری معمول بوده است. تصمیم-گیران سنتی عموماً نظر مثبتی به سازمانهای عدلی رسمی نداشتند، درحالیکه فعالان رسمی سکتور عدلی به سازمانهای غیررسمی احترام می نهادند. پاسخ دهندگان بشمول فعالان رفع منازعه سنتی و فعالان سکتور عدلی رسمی عموماً سکتور غیررسمی را به سکتور عدلی رسمی ترجیح می دادند.⁴⁷⁸ این ارزیابی چنین استنتاج کرد که رابطه بین سیستم های رسمی و غیررسمی عمدتاً یک رابطه یک طرفه است، و سیستم رسمی قضایا را به سیستم غیررسمی ارجاع می دهد اما سیستم غیررسمی متقابلاً این کار را نمی کند.⁴⁷⁹ اهداف JSSP وزارت خارجه شامل انکشاف یک سیستم مدیریت دوسیه ها (CMS) برای ردیابی دوسیه ها در سراسر سیستم عدلی افغانستان و ارتقاء ظرفیت و مهارت های اداری مأمورین وزارت است.⁴⁸⁰ طبق آخرین راپور ربعی JSSP، هفت ولایت از 34 ولایت از CMS استفاده فعال می کنند، درحالیکه دو ولایت تجهیزات CMS را در ماه می دریافت کردند.⁴⁸¹ JSSP ارزیابی های مبنای وزارت های عدلی افغانستان را در این ربع به پایان رساند و قصد دارد تا مربی-گری آموزشی، مشاوره تخنیکی، و پشتیبانی مادی

برای بهبود خدمات عدلی ترانسپورتی و برای رسیدگی به ساحات بهبود مشخص شده در ارزیابی های مبنا ارائه کند.⁴⁸²

پروگرام JTTP وزارت خارجه آموزش ساحوی به مقامات سکتور عدلی بشمول افسرهای پولیس، سارنوال ها، قضات، و وکلای مدافع در مناطق مختلف درباره مجموعه وسیعی از موضوعات جرمی، بشمول مبارزه با فساد، آموزش ارائه می کند. JTTP همچنین از دوسیه های خاص و موضوعات حقوقی ارائه شده به مقامات سکتور عدلی، بشمول سارنوال ها و قضات، نظارت می کند.⁴⁸³ در ربع پیشین، 46 JTTP کورس آموزشی برای 1,098 اشتراک کننده در 17 ولایت ارائه کرد.⁴⁸⁴

ستره محکمه و سکتور عدلی رسمی

مطابق اظهار نظر وزارت خارجه، هیچ رهنمود قابل توجهی در این ربع توسط ستره محکمه صادر نشده است.⁴⁸⁵

نظام اصلاحی افغانستان

طبق راپور وزارت خارجه، جمعیت محبوس در محابس افغانستان که تحت اداره ریاست عمومی محابس و توقیف-خانه ها (GDPDC) قرار دارد، طی پنج سال گذشته با نرخ 16.4% در سال رو به افزایش بوده است، که این افزایش جمعیت منجر به ازدحام بیش از حد محابس شده است. تا 20 می اداره ریاست عمومی محابس و توقیف-خانه ها 27,827 نفر را محبوس کرده است.⁴⁸⁶

تا تاریخ 20 آپریل، ریاست اصلاح و تربیت نوجوانان (JRD) وزارت عدلیه 1,071 نوجوان را در توقیف خود دارد. این رقم شامل محبوسین تحت توقیف سایر مؤسسات دولتی افغانستان نمی باشد، چراکه اداره امور بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL) وزارت خارجه به معلومات سازمان های دیگر دسترسی ندارد.⁴⁸⁷ ازدحام یک مشکل دائم، مبرم، و گسترده در تأسیسات GDPDC است، اگرچه با اضافه شدن تخت خواب های جدید در زندان تحت تمویل وزارت خارجه و با کاهش چشمگیر در تعداد زندانیان به سبب حکم عفو عمومی ریاست جمهوری این مشکل کاهش یافته است. طبق معلومات 20 می 2014، با در نظر گرفتن معیار حداقل 3.4 متر مربع برای هر زندانی که از سوی کمیته بین المللی صلیب سرخ (ICRC) طرح شده است، مجموع جمعیت ذکور محبوس در محابس ولایتی 279% ظرفیت این محابس بوده است. مجموع جمعیت اناث محابس ولایتی 116% ظرفیت توصیه شده ICRC بوده است. معلومات در مورد ظرفیت توقیف خانه های فعال-GDPDC در ولسوالی و مراکز اصلاح و تربیت اطفال موجود نمیباشد. اگر چه، راپور ها توسط مشاورین INL که از تأسیسات بازدید نموده اند حکایت دارد که مشکل ازدحام بیش از حد در بسیاری از ولایات قابل توجه است.⁴⁸⁸

در ماه می، یک نماینده از مجلس نمایندگان پارلمان برای نظارت بر ارگان های عدلی و قضایی ولایت هرات، از این ولایت دیدن کرد. این نماینده دریافت که بین 3,000 الی 4,000 زندانی در محبس هرات، که در اصل برای 700 الی 800 زندانی ساخته شده بود، وجود دارد. راپور ها نشان می دهند که وزارت داخله زمینی برای اعمار یک ساختمان جدید در اختیار داشته است، اما از وجه مالی کافی برای انجام این کار برخوردار نبوده است.⁴⁸⁹



محافظی ن محبس دانش آموزان CSSP کار واکنش به زندانیان خارج از سلول را در مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر در کابل شبیه سازی می کنند. (عکس از CSSP)

تفتیش SIGAR

SIGAR در این ربع یک راپور ممیزی درباره محبس بغلان که تحت تمویل وزارت خارجه قرار دارد را منتشر کرد که در این راپور آمده است این ساختمان نیازمند اقدامات اصلاحی گسترده است. به بخش 2، صفحه 34 نگاه کنید.

مبارزه با فساد

اقدامات افغانستان در مبارزه با فساد طی این سه-ماهه پیشرفت چشمگیری را نشان نمی دهد. وزارت خارجه از هیچیک از مقامات عالی‌رتبه دولتی که طی این ربع با تعقیب قانونی یا تحقیقات مواجه شدند، اطلاعی ندارد. دولت افغانستان صرفاً به تعقیب قانونی قضایای فساد ناظرین پایین ترین سطوح و مأمورین زیردست آنها ادامه می دهد.⁴⁹⁰

در ماه جون، مؤسسه «ودیعت کارنیج برای صلح بین المللی» راپوری را درباره تأثیرات فساد بر امنیت بین المللی منتشر کرد. این راپور منجمله یادآور می شود که فساد حاد نباید منحصراً یک ناکامی یا اختلال دولت، بلکه منحصراً یک سیستم عملکرد که در آن دار و دسته حاکم، که می توان آنها را شبکه قلمداد کرد، از اهرم های قدرت انتخابی برای تصرف جریان های درآمدی مشخص استفاده می کنند، فهمیده شود. تلاش برای تصرف جریان های عاید غالباً فعالیت های مربوط به اداره یک دولت را تحت الشعاع قرار می دهد.⁴⁹¹

با اینحال فساد سیستماتیک باعث برانگیختن آشفتگی در بین مردم می شود، و آن را تبدیل به عاملی در آشوب های اجتماعی و شورش ها می سازد.⁴⁹² افغانستان منحصراً نمونه ای از فساد شناخته شد که نسبتاً ساختارمند است و سیستم های اداری آن طوری طراحی شده اند که به یک یا معدودی از شبکه ها منفعت برسانند. طبق این راپور، رئیس جمهور کرزی از لوی سارنوال خود می خواهد که از نفوذ خود در دوسیه ها استفاده کند یا شخصاً حکم رهایی مظنونین را از توقیف قبل از محاکمه صادر کند، که دوسیه ها را علیه آنها ابطال می کند.⁴⁹³ این راپور ارزش طرح های ابتکاری بین المللی مبارزه با فساد را، که اجازه می دهد خود سیستم افغانستان رهبری محو فساد را بر عهده بگیرد، زیر سوال می برد و این وضعیت را "تناقض سیاستی" می نامد.⁴⁹⁴

در ماه جون، مؤسسه دیده بان انسجام افغانستان سروی ملی خود درباره فساد را منتشر کرد. این راپور بر اساس مصاحبه با 7,798 مرد و زن از تمام ولایت ها تهیه شده بود. فساد و بیکاری، پس از امنیت، منحصراً دومین چالش فراراه افغانستان قلمداد شدند. در حالیکه 18% پاسخ دهندگان در سال 2012 طی 12 ماه گذشته با فساد مواجه بودند، 21% پاسخ دهندگان در سروی سال 2014 با موارد فساد روبرو شدند. از کسانی که در سروی سال 2014 تجربه مواجهه با فساد را داشته اند، 65% پول پرداخت کردند، متباقی بعضی از اشکال رویه های فسادآمیز غیرپولی مثل پیشنهاد تحفه به عوامل فاسد را متحمل شدند.⁴⁹⁵ این سروی دریافت که حضور دولت در یک ساحه، سبب افزایش تعامل با کارمندان ملکی و متعاقباً، افزایش سطح تصور از فساد می شود.⁴⁹⁶

در ماه می، مجلس نمایندگان پارلمان شاروال کابل را به فساد متهم کرد، و سخنگوی مجلس نمایندگان اظهار داشت که این سازمان دیگر صلاحیت شاروال را به رسمیت نمی شناسد. AGO یک کمیسیون 12 نفری را برای تحقیق درباره اتهامات فساد علیه شاروال کابل و بعضی از قانونگذاران تشکیل داد. این کمیسیون پس از اعتراضات علیه شاروال تأسیس شد که باعث توقف فعالیت های شاروالی و دریافت یک دوسیه از جانب قصر ریاست جمهوری شده بود.⁴⁹⁷

دفتر لوی سارنوال افغانستان

در ظرفیت تخنیکي یا مؤثریت اداره لوی سارنوالی افغانستان (AGO) تغییر چشمگیری به میان نیامده است. AGO پیشنهادات وزارت خارجه برای آموزش سارنوال های AGO در زمینه روش های تحقیقات را نپذیرفت. مطابق وزارت خارجه، انتخابات احتمال تعقیب دوسیه های فساد بلند-رتبه را کاهش داد.⁴⁹⁸

طبق راپور وزارت خارجه، واحد مبارزه با فساد (ACU) AGO می تواند تعقیب قانونی دوسیه های فساد مقامات پایین رتبه را انجام دهد اما در تعقیب قضایی دوسیه های فساد مقامات عالیرتبه با موانعی مواجه است. ACU از مشارکت وزارت خارجه و وزارت عدلیه (DOJ) پذیرایی نکرده است، و مبتلا به ضعف روحیه است. ACU از ظرفیت تخنیکي محدودی برخوردار است و تمایل اندکی به انکشاف تخنیک های تعقیب مؤثر دوسیه های پیچیده تر فساد نشان داده است. با اینحال، این سازمان می تواند کار تعقیب قانونی دوسیه های ساده اختلاس را انجام بدهد. مقصد چوکات ستراتیژیک نظامی-مدنی دفتر قاضی وابسته سفارت ایالات متحده در کابل مساعدت خود را مجدداً بر واحد کنترل و نظارت داخلی و کمیته رفع منازعات مالی که ظرفیت پذیرش بیشتری را دارا هستند، متمرکز ساخته است.⁴⁹⁹

قوای وظیفوی جرایم بزرگ (MCTF) بازوی تحقیقی بخش نظارتی و کنترل داخلی AGO است.⁵⁰⁰ مطابق وزارت خارجه، MCTF به وظیفه خود به عنوان قوای تحقیقی دارای قابلیت در حال افزایش ادامه میدهد اما برای تعقیب دوسیه های فساد با مخالفت AGO مواجه است. وزارت خارجه قصد دارد تا پس از انتخابات ریاست جمهوری، ارزیابی کند که آیا حکومت جدید از اراده سیاسی کافی برای یک MCTF مؤثر برخوردار است یا خیر. وزارت خارجه طرح های ابتکاری افغانستان در مبارزه با فساد را بررسی خواهد کرد تا تعیین کند که آیا افغانستان قانون مقررات مالی انفاذ می کند یا خیر؛ آیا دولت اتهامات فساد را علیه متهمین عالی-مقام تر و عالیرتبه تر اقامه می کند یا خیر؛ آیا ضرورت های MCTF به منابع تغییر یافته است یا خیر، و MOI، AGO، و سایر ادارات افغانستان چطور نقش MCTF را در اقدامات مبارزه با فساد خویش می گنجانند یا از این اقدامات حذف می کنند.⁵⁰¹

کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC)

طبق راپور USAID، کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC) ظرفیت تخنیکي و اراده سیاسی کافی برای رسیدگی به بعضی از حادثترین پرسش های مربوط به فساد که افغانستان با آنها مواجه است را داراست. با اینحال، وزارت خارجه یادآور می شود که MEC فاقد این صلاحیت است که کاری بیش از جلب توجه به رویه های ضعیف یا فاسد انجام بدهد.⁵⁰²

طی این ربع، MEC راپور هایی را درباره گمرک، اداره عالی ممیزی، اداره تنظیم مقررات مخابراتی افغانستان، و جامعه صلیب سرخ افغانستان منتشر کرد. طبق راپور MEC، افغانستان مقدار قابل توجهی از عواید گمرکی خود را به دلیل فساد از دست می دهد: قریب به نصف عاید مورد انتظار به دلیل قاچاق در سرحدات جمع آوری نشد و حدود 25% دیگر به سبب نفوذ مقامات و اشخاص عالیرتبه بر مقامات گمرک از دست رفتند. MEC دریافت که مقامات گمرکی متقلب و دلالان از سیستم اندراج داده ها سوء استفاده می کنند و عاید دولت را برای خود مصادره می کنند. MEC توصیه کرد که ریاست گمرکات افغانستان باید یک میکانیسم تخنیکي (اسکر،

بارکود، ایکسری، و غیره) طرح کند تا اطمینان حاصل شود که معلوماتی که از سوی دلالان گمرکی وارد سیستم می شوند و از سوی مقامات گمرک مورد بازبینی قرار می گیرند، صحیح هستند. همچنین، MEC توصیه کرد که ریاست گمرکات افغانستان فعالیت های دلالان شامل در مراحل اداری گمرک را مورد ارزیابی مجدد قرار بدهد، سوء استفاده کنندگان را شناسایی کند، و یک لست سیاه از سوء استفاده کنندگان سیستم تهیه کند.⁵⁰³ MEC در یک بررسی از اداره عالی ممیزی (SAO) دریافت که در قانون فعالیت

SAO هیچ طرزالعمل اداری برای راپوردهی یا جریمه کردن سازمانهای دولتی افغانستان که به شکل غیرموجه از اجرای توصیه های SAO خودداری می کنند، پیش بینی نشده است. MEC همچنین دریافت که سفارت ها و قنصلگری های دولت افغانستان تنها هر پنج سال یکبار ممیزی می شوند، که دقت کافی برای فعالیت های آنها ندارد. MEC توصیه کرد که SAO، در هماهنگی با وزارت عدلیه، باید تعدیلاتی را در قانون ممیزی وارد کند تا طرزالعمل های اداری برای راپوردهی و جریمه کردن سازمانهایی که بدون توجیه از اجرای توصیه های ممیزی SAO سر باز می زنند را راپور داده و جریمه کنند. همچنین، MEC توصیه کرد که SAO سفارتخانه ها و قنصلگری های افغانستان را هر دو سال یکبار مورد ممیزی قرار بدهد.⁵⁰⁴

MEC در راپوری درباره اداره تنظیم مقررات مخابراتی افغانستان (ATRA) و جامعه صلیب سرخ، نواقصی را خاطر نشان ساخت که زمینه فساد را فراهم می سازند. MEC یک ناهمخوانی را در عواید و مخارج اظهارشده از سوی شرکت های مخابراتی در راپور هایی ممیزی آنها در مقایسه با مقادیر ارائه شده در اسناد مالیاتی شناسایی کرد. شرکت های مخابراتی حداقل مقادیر عاید و سود را در اسناد مالیاتی راپور می دهند، و به این وسیله یک بار مالیاتی پایین ایجاد می کنند، که طبق راپور ها با اظهارنامه های مالی ممیزی شده ضبط شده در ATRA در تقابل قرار دارد. طبق راپور MEC، این وضعیت تشویش هایی را مبنی بر استفاده از رویه های فاسد طرح می کند. MEC توصیه می کند که وزارت مخابرات، که بر عملکرد ATRA نظارت دارد، باید راپور های ممیزی از شرکت های مخابراتی را برای ارزیابی مقایسوی راپور های ممیزی و اسناد مالیاتی در اختیار وزارت مالیه قرار بدهد.⁵⁰⁵

MEC در بررسی جامعه صلیب سرخ افغانستان شکاف ها و شکست های سیستماتیکی را دریافت که می توانند زمینه های مستعد فساد را فراهم کنند. MEC توصیه کرد که جامعه صلیب سرخ افغانستان یک پالیسی مالی و حسابداری طرح کند و آن را در وب سایت خود به نشر برساند. همچنین، MEC توصیه کرد که SAO یک ممیزی مالی از جامعه صلیب سرخ افغانستان اجرا کند.⁵⁰⁶

اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد

وزارت خارجه و USAID قبلاً راپور داده اند که اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد (HOO) غیرفعال، غیرمؤثر و سیاست-زده است.⁵⁰⁷ در این ربع، هیچیک از دو وزارت خارجه و عدلیه فعالیت مشترکی با HOO نداشتند.⁵⁰⁸ در ماه جولای، HOO از اقدامی از سوی مجلس نمایندگان پارلمان برای انحلال آن، پس از آنکه مشرانو جرگه این پیشنهاد را رد کرد، رهایی یافت. آینده HOO در یک کمیسیون مشترک پارلمان مورد بحث قرار خواهد گرفت.⁵⁰⁹

حقوق بشر

قاچاقبری انسان

در 20 جون وزارت امور خارجه راپور سالانه قاچاقبری انسان خود را منتشر کرد. هدف این راپور، که طبق حکم کانگرس تهیه شده بود، برانگیختن اقدام و ترغیب همکاری در سراسر جهان برای مبارزه علیه بردگی عصر مدرن است. امتیاز افغانستان در سال جاری به رده 2 افزایش یافت، که به آن معناست که درحالیکه دولت افغانستان از حداقل استانداردهای قانون حفاظت از قربانیان قاچاق (TVPA) پیروی نمی کند، اما در راستای این امر تلاش قابل توجهی را صورت داده است.⁵¹⁰ از سال 2010 الی 2013، رتبه افغانستان پایین تر بود، **لست دیده بانی رده 2**؛ افغانستان آخرین بار در سال 2009 در رده 2 قرار داشت.⁵¹¹

طبق این راپور، عکس العمل دولت افغانستان به قاچاق گسترده انسان در این کشور و علیه اتباع این کشور، ناکافی بود. باآنکه قربانیان قاچاق سکس به طور روزمره منحیث مجرمین جرائم اخلاقی مورد تعقیب قانونی و محاکمه قرار می گیرند، دولت نتوانسته است از اکثریت وسیع قاچاقبران بخاطر جرائم آنها بازپرسی جرمی نماید. همدستی دولت کماکان یک مشکل جدی بود و اراده سیاسی برای مبارزه با این جرم در سطح پایینی قرار داشت. بخش عمده پلان دولت برای رسیدگی به قاچاقبری تکمیل نشد. باینحال در بعضی ساحات پیشرفت های اندکی وجود داشت. طی سال گذشته، دولت حکمی را صادر کرد و طی آن از ادارات انفاذ قانون خواست تا تعقیب قانونی قربانیان قاچاق را متوقف کند. دولت همچنین اقدامات محدودی را برای اجرای پلان ضد قاچاق خود اتخاذ کرده است، که شامل واداشتن شعبه اجراییوی به تصویب پروتکل سال 2000 سازمان ملل در رابطه با قاچاق انسان است. با وجود حمایت گسترده بین المللی از برنامه ریزی ضد قاچاق دولت، درک مقامات دولتی افغانستان از قاچاق انسان همچنان در سطح بسیار پایینی قرار دارد.⁵¹²

این راپور یادآور می شود که افغانستان یک کشور منبع، ترانزیت و مقصد برای مردان، زنان، و اطفال مشمول نیروی کار اجباری و قاچاق سکس است. قاچاق در داخل کشور رایج تر از قاچاق بین کشوری است. اکثر قربانیان افغان، اطفال مشمول قاچاق انسان در فابریکه های قالین-باقی و کوره های خشت-پزی، بردگی خانگی، و در استعمار جنسی تجاری، تكدی گری، قاچاق بین کشوری مواد مخدر، و دستیار دریور لاری ها در افغانستان، و همچنین شرق میانه، اروپا، و آسیای جنوبی هستند. اکثر قربانیان افغان که در ایران مورد استثمار قرار می گیرند، پسران زیر سن 18 سال هستند که به مجرد ورود به این کشور، به کار اجباری در سکتورهای ساختمانی و زراعت وادار می شوند. اکثریت قربانیان افغان در پاکستان زنان و دخترانی هستند که برای استثمار جنسی تجاری، بشمول ازدواج اجباری، به این کشور انتقال یافته اند.⁵¹³

در این ربع، دفتر پروژهای خاص SIGAR نامه ای به چندین قراردادی DOD درباره استخدام اتباع کشورهای ثالث (TCN) برای کار در پایگاه های نظامی ایالات متحده در افغانستان نوشت. مقامات یکی از قراردادی های بزرگ DOD به بازرسان SIGAR گفته اند که بیش از 2,400 مورد از این کارگران TCN راپور دادند که هریک از آنها چندصد

سطح 2: کشورهایی که دولت های آنها از حداقل استانداردهای قانون حفاظت از قربانیان قاچاق (TVPA) به طور کامل تبعیت نمی کنند، اما اقدامات گسترده ای را برای دستیابی به آن استانداردها انجام می دهند.

لست دیده بانی رده 2: کشورهایی که دولت آنها از حداقل استانداردهای TVPA به طور کامل تبعیت نمی کنند، اما اقدامات گسترده ای را برای دستیابی به آن استانداردها انجام می دهند و:

(a) تعداد مطلق قربانیان اشکال شدید قاچاق بسیار بالا است یا به شکل چشمگیری رو به افزایش است؛

(b) شواهدی مبنی بر افزایش اقدامات برای مبارزه با اشکال شدید قاچاق انسان نسبت به سال گذشته اتخاذ نشده است؛ یا

(c) تعیین اینکه یک کشور اقدامات گسترده ای را برای دستیابی به حداقل استانداردها انجام می دهد، بر اساس تعهدات صورت گرفته از جانب کشور برای اتخاذ اقدامات بیشتر در آینده طی سال بعد بوده است.

منبع: تخصیصات وزارت امورخارجه، راپور قاچاقبری انسان، 6/20/2014.

تا چندین هزار دالر برای کار در قراردادهای برنامه ارتقاء ملکی لوجستیک (LOGCAP) به استخدام-کنندگان پرداخت کرده اند. این پرداخت ها شروط مقررات اکتساب فدرال و پالیسی عدم تحمل ایالات متحده در رابطه با قاچاق انسان را نقض می کنند. کارگران TCN غالباً مبالغ کلان پولی را با نرخ های بالای سود به کشورهای اصلی خود قرض می دهند تا مصارف استخدام را پرداخت کنند. مبالغ بالای دین، ترک وظیفه را برای TCNها بسیار دشوار می سازد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 49 نگاه کنید.

مهاجرین و بیجاشدگی داخلی

طبق راپور وزارت خارجه در این ربع، راپوری از خروج پناهندگان افغان به ثبت نرسیده است و انکشاف جدیدی که بر پناهندگان افغان در پاکستان و ایران تأثیرگذار باشد به ثبت نرسیده است. در تاریخ 26 جون، کمیسیون عالی ملل متحد در امور پناهندگان (UNHCR) برآورد کرد که از اثر عملیات های نظامی گسترده پاکستان در وزیرستان شمالی، بیش از 65,000 شخص از پاکستان وارد ولایت خوست افغانستان و بیش از 20,000 تن وارد ولایت همجوار، پکتیکا، شده اند. در پنج ماه اول 2014، بازگشت کنندگان مجموعاً 6,698 فرد بودند، که 63% کمتر از 18,175 بازگشت کننده جریان همین مدت در سال 2013 است. کاهش در میزان عودت در سال 2013 را به وضعیت نامطمئن امنیتی در افغانستان، نتیجه نامشخص انتخابات های اپریل 2014 افغانستان، و تمدید کارت های اثبات هویت پناهندگان افغان در پاکستان نسبت می دهد. افغانها در رتبه اول بین بالاترین تعداد پناهجویان در سطح جهان با 38,653 در 2013 باقی میمانند.⁵¹⁴ تا 12 جون، UNHCR تعداد مجموع 672,736 افراد بی جاشده داخلی متاثر از نزاع (IDPها) راجستر شده را نسبت به 654,664 IDPهای راجستر شده از 30 اپریل بدین سو ثبت کرده است. مطابق وزارت خارجه، تعداد واقعی بیجا شدگان داخلی میتواند بسیار بالاتر باشد، و تصدیق آن دشوار است.⁵¹⁵

در فبروری، حکومت افغانستان یک پالیسی ملی را در مورد بیجا شدگان داخلی شروع کرد. این پالیسی مسئولیت ها و وظایف وزارت خانه ها و ادارات دولتی افغانستان و شرکای بشری و انکشافی شان را مشخص مینماید. طبق راپور وزارت خارجه، اجرای این پالیسی مستلزم آن است که ظرفیتی که دولت افغانستان در حال حاضر فاقد آن است، به شکل گسترده ای انکشاف یابد و نیز تغییراتی در قوانین و مقررات ناظر بر تملک زمین به میان آید. رهبران شهری باید متقاعد شوند که اجازه دهند که حداقل بسیاری از IDPها بجای آنکه به وطن اصلی خود بازگردند، در نواحی شهری مستقر شوند. دیدگاه وزارت خارجه این است که موفقیت پالیسی IDP تا حد زیادی به کار انجام شده توسط حکومتداری محلی بستگی دارد. UNHCR و وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان یک پلان اجرایی طرح کرده اند که با تعلیم مسئولیت ها به فعالان در ولایت ها و وزارت های اصلی آغاز می شود. پلان های اجرایی در سطح ولایت در حالت ایده آل تا ختم سال 2014 تکمیل خواهند شد و برای ارائه به دونهای احتمالی آماده خواهند بود و بخش کوچکتري از آنها در بودجه ملی گنجانده خواهد شد.⁵¹⁶

کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان

مطابق نظر وزارت خارجه، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) به حصول پیشرفت های قابل ذکر در افزایش آگاهی مسائل حقوق بشری، مستند سازی وضعیت کنونی حقوق بشر، صحبت عامه در مورد سوء استفاده ها، و نظارت از انتخابات جاری ادامه میدهد.⁵¹⁷

در این ربع، AIHRC، به همراه 11 مؤسسه جامعه مدنی افغانستان، راپوری را درباره دستیابی به صلح پایدار در افغانستان منتشر کردند. این راپور خلاصه ای از دیدگاه های 4,648 تبعه افغانستان از تمام 34 ولایت این کشور را ارائه می کند. یکی از موضوعات اصلی در این راپور، نارضایتی است که اتباع افغانستان در رابطه با دولت خود حس می کنند و این نارضایتی ناشی از فساد، حاکمیت ضعیف قانون و مصونیت گسترده ناقضین حقوق بشر است.⁵¹⁸ این راپور دریافت که افغان ها خواهان یک حکومت محلی حساسه، شفاف، و مؤثر هستند که نقش آن را در تضمین صلح پایدار، اساسی تلقی می کنند. همچنین افغان ها راپور دادند که عدم حضور دولت افغانستان در ساحات دوردست، ناامن، و درگیر منازعه، یکی از محرک های اصلی خصومت مسلحانه است. این راپور توصیه کرد که بجای واگذاری مسئولیت تأمین امنیت به ملیشه های محلی، دولت افغانستان باید گروه های مسلح غیرقانونی و ملیشه های حامی دولت را خلع سلاح کند.⁵¹⁹ در انجام، این راپور توصیه کرد که دولت افغانستان، انکشاف متوازن را در سراسر افغانستان ترویج دهد، برای معارف اولویت قائل شود، در راستای توانمندسازی جوانان افغان تلاش کند، یک پروسه صلح فراگیر را ترویج دهد، در برنامه صلح و الحاق مجدد اصلاحات به میان آورد، و از حقوق بشر و حقوق زنان حفاظت کند و آنها را ترویج دهد.⁵²⁰

محتوای اقتصادی

151	وقایع کلیدی
152	نمایه اقتصادی
155	توافق تسهیلات اعتباری گسترده
156	بانکداری و امور مالی
	ستراتیژی حمایت-اقتصادی ایالات
160	متحده آمریکا
163	انکشاف منابع طبیعی
169	زراعت
173	خدمات ضروری و انکشاف
178	انکشاف سکتور خصوصی
179	ترانسپورت
180	تعلیم و تربیه
183	صحت

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

دولت ایالات متحده تا تاریخ 30 جون 2014 حدود 30.6 میلیارد دلار برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان کمک نموده است. بخش عمده از منابع مالی اختصاص یافته به چهار برنامه و حساب های عمده سرازیر شده که در جدول 3.25 نشان داده شده است. از مجموع 23.2 میلیارد دلار بودجه اختصاصی تا تاریخ 30 جون 2014 در حدود 18.4 میلیارد دلار تعهد شده و 15.2 میلیارد نیز پرداخت گردیده است.

جدول 3.25

مجموع بودجه های تخصیصی برای انکشاف افغانستان، تا 30 جون 2014 (میلیارد دلار)

منبع مالی	سازمان مدیریت کننده	تخصیص یافته
ESF	USAID	\$17.5
CERP	DOD	3.7
TFBSO	DOD	0.8
AIF	DOD/STATE	1.2
مجموع		\$23.2

نوت ها: ESF = صندوق حمایت اقتصادی؛ CERP = برنامه واکنش اضطراری قوماندان؛ TFBSO = نیروی کاری برای عملیات های کسب و کار و ایجاد ثبات؛ AIF = صندوق زیربنای افغانستان.

منبع: به ضمیمه B مراجعه کنید.

وقایع کلیدی

در این ربع، رشد اقتصاد افغانستان به دلیل بی ثباتی سیاسی و خروج قوای ائتلاف و آمریکا با سرعت آهسته تر ادامه یافت.

بعد از تغییر نزولی وضعیت افغانستان به "خاکستری تاریک" توسط نیروی کاری عمل مالی (FATF) در ربع گذشته، افغانستان به سختی از قرار گرفتن در لست سیاه به عنوان یک حوزه قضایی خطر بالا، غیر همکار به علت پیشرفت ناکافی در به روز رسانی قانون مبارزه با تطهیر پول نجات پیدا کرد.⁵²¹ پارلمان افغانستان قانون منع تطهیر پول و جلوگیری از تمویل تروریسم را در اواخر ماه جون دقیقاً قبل از ختم موعد جلسه عمومی ماه جون RATF تصویب کرد.⁵²² قرار گرفتن در لست سیاه توسط 36-عضو نهاد بین دولتی میتواند بر روابط بانکی افغانستان در جهان تاثیر بگذارد و اقتصاد آن را تضعیف کند.⁵²³ راپور سالانه تیم نظارت تحریم ها و حمایت تحلیلی ملل متحد دریافت که طالبان به اندازه ای از مواد مخدر و استخراج معادن بصورت غیر قانونی درآمد دارند که انگیزه

شان در رسیدن به مصالحه صلح پایدار با دولت افغانستان ممکن است کاهش یافته باشد.⁵²⁴ انتقال سیاسی و امنیتی — مرکب شده با هزینه های رو به رشد امنیتی و عواید دولتی کمتر — شک و تردید های سرمایه گذار را تغذیه میکند، و رشد اقتصادی را آهسته می نماید.⁵²⁵ این راپور اضافه کرد که حمایت اقتصادی دوامدار بین المللی به افغانستان بعد از انتقال، حیاتی خواهد بود.⁵²⁶

هر دو مجلس پارلمان، قوانین جدید مبارزه با تطهیر پول، مبارزه با تمویل تروریسم را در این ربع تصویب کردند که میتواند باعث بهبود دورنمای مساعدت خارجی، سرمایه گذاری خصوصی، و اشتغال زایی گسترده در افغانستان شود.⁵²⁷ از آنجاییکه تصویب قوانین در آخر ربع به وقوع پیوست، ادارات تطبیق کننده آمریکایی نتوانستند قبل از نشر این راپور به این قوانین دسترسی پیدا کنند.⁵²⁸ قانون جدید بانکداری هنوز در حالت تعویق است.⁵²⁹

تا به حال، عواید داخلی افغانستان در سال مالی 1393 (21 دسامبر 2013 - 20 دسامبر 2014) 20% پایین تر از اهداف بودجوی وزارت مالیه (MOF) بوده است. اگر چه تا به حال عواید مالیاتی بیشتر از سال مالی 1392 بوده است، ولی نسبت به اهداف سال مالی 1393 کمتر است. هر دو مقدار جمع آوری شده عواید غیر مالیاتی و عوارض گمرکی در سال مالی 1392 (تا به حال) همانند اهداف سال مالی 1393 ناموفق بوده اند.⁵³⁰

در طی دوره مورد بررسی این راپور، بررسی و پرداخت توافق تسهیلات اعتباری گسترده صندوق بین المللی پول (IMF) فسما به دلیل عدم پیشرفت کافی افغانستان در جمع آوری عواید داخلی و برآوردن ضروریات قانونی، با تأخیر مواجه شد. IMF همچنین یک ارزیابی به روز شده را از اقتصاد افغانستان منتشر کرد — که به نام راپور Article IV شناخته میشود — اولین راپورشان از نوامبر سال 2011 بدین سو. این راپور این چنین نتیجه گیری کرده که در حالیکه پیشرفت صورت گرفته است، اقتصاد افغانستان نسبت به بی ثباتی های سیاسی و امنیتی آسیب پذیر است.⁵³¹

در خاتمه، حکومت افغانستان افرادی بیشتری را در رابطه با بحران کابل بانک مسول نه پنداشته، نه اینکه کدام راپوری را مبنی بر بازیافت پول در این ربع ارسال کرده است.⁵³²

نمایه اقتصادی

رشد GDP افغانستان طی سال گذشته کاهش چشمگیری داشته است. IMF، بانک جهانی، و بانک انکشافی آسیایی (ADB) همه پیش بینی کرده اند که رشد GDP افغانستان (بدون تولید تریاک) از ارتفاع تقریباً 14% در سال 2012 به تخمیناً 3-4% در سال 2013 به علت افزایش بی ثباتی سیاسی و فضای امنیتی کاهش پیدا خواهد کرد.⁵³³ با کاهش مورد انتظار در کمک های بین المللی و مصارف بعد از سال 2014، بانک جهانی اوسط رشد GDP را تقریباً 5% سالانه تا سال 2018 تحت فرضیات اساسی خود پیش بینی کرده است. بلا تکلیفی بیشتر، که توسط بی ثباتی و ناامنی تغذیه میشود، میتواند بیشتر باعث عقب ماندن رشد گردد. در مقایسه، اقتصاد افغانستان با اوسط سالانه 9.4% از سال 2003 تا 2012 رشد کرده است، زمانیکه توسط مصارف نظامی و کمک های انکشافی بین المللی تقویت شده بود.⁵³⁴

با نرخ تورم 7.7% محاسبه شده در سال 2013، مطابق محاسبه بانک جهانی، در مقایسه با نرخ تورم 6.3% در سال 2012 قیمت های مصرف کننده نسبتاً در طی دو سال گذشته ثابت بوده است.⁵³⁵ IMF دریافت که سیاست اقتصاد کلان افغانستان بصورت مناسب متوازن بوده است. سیاست مالی افغانستان، توسط کمک های تمویل کنندگان حمایت میگردد، بصورت وسیع متوازن است، اما IMF توصیه می نماید تا حکومت باید در راستای افزایش عواید داخلی و بهبود مدیریت بودجه بیشتر تلاش نماید. برای حفظ نرخ تورم پایین، سیاست پولی افغانستان باید ذخایر بین المللی اش را حفظ کند، به محدود کردن رشد تامین-پول ادامه دهد، و یک نرخ تبادل اسعار انعطاف پذیر را حفظ نماید.⁵³⁶ IMF گفته است این ستراتیژی وابسته است به کمک های دوامدار تمویل کنندگان که در کنفرانس های شیکاگو و توکیو به آن تصریح شده است، همچنین به اینکه افغانستان تعهداتش را عملی نماید، که خود در "راستای حفظ اعتماد تمویل کنندگان حیاتی خواهد بود."⁵³⁷

مداومت مالی

بانک جهانی دور نمای مالی افغانستان را پایین تر از حد اوسط توصیف می کند و احتمال به تعویق افتادن پیشرفت در حصول خودکفایی را بالا تخمین میزند.⁵³⁸ انتظار می رود تا بخاطر مصارف در بخش های امنیت، ارائه خدمات، ساختن زیربنای اساسی، و عملیات ها و حفظ و مراقبت ها، مصارف حکومت افغانستان افزایش یابد.⁵³⁹ این امر ضرورت به ادامه یافتن تمویل مالی تمویل کنندگان و تجهیز بهبود یافته عواید دارد.⁵⁴⁰ نسبت مداومت مالی افغانستان — عواید داخلی به مصارف عملیاتی — تقریباً به 57% در چهار ماه اول سال مالی 1393 تقلیل یافته است که در مقایسه با 60% و 65% در دو سال مالی گذشته کاهش یافته است.⁵⁴¹

برای ربع اول سال مالی جاری افغانستان، عواید داخلی بالغ بر 23.41 میلیارد افغانی (AFN)، در مقایسه با 22.32 میلیارد افغانی در همین ربع در سال گذشته بوده است.⁵⁴² اگر چرخ افزایش 4.88% ربع به ربع عواید داخلی، با نرخ تورم افغانستان که توسط بانک جهانی راپور شده بود نتوانست هماهنگ پیش رود و در نتیجه ارزش واقعی قدرت خرید رشد عواید پایین تر از آن مقدار ظاهری آن است.

فاصله میان عواید داخلی دولتی — عمدتاً از مالیات ها و عوارض گمرکی بدست می آید — و مصارف مجموع بودجه (بودجه عملیاتی و بودجه انکشافی) زیاد میباشد، طوریکه در عکس 3.30 در صفحه بعدی نشان داده شده است.⁵⁴³ IMF فاصله تمویل مالی افغانستان را که متشکل از ضرورت های داخل و بیرون از بودجه است، حدود 7.7 میلیارد دالر (33% GDP) بصورت اوسط، سالانه تا سال 2018 تخمین کرده است.⁵⁴⁴ این مساله توانایی افغانستان برای پرداخت خدمات احتیاطی بدون حمایت چشم گیر تمویل کنندگان را محدود میسازد و پیشرفت اش را بسوی خود کفایی به تعویق می اندازد.⁵⁴⁵

خلق عاید

بنابر نظر IMF، بلند بردن عواید داخلی یک اولویت برای دوام مالی افغانستان است.⁵⁴⁶ در چهار ماه اول سال مالی 1393، عواید داخلی مجموعاً 3.6% از دوره مشابه در سال مالی 1392 افزایش یافته است، اما 20% از اهداف وزارت مالیه را پوره کرده نتوانست.⁵⁴⁷ علاوه بر این، عواید سال مالی 1393 کمتر از مصارف بوده است.⁵⁴⁸

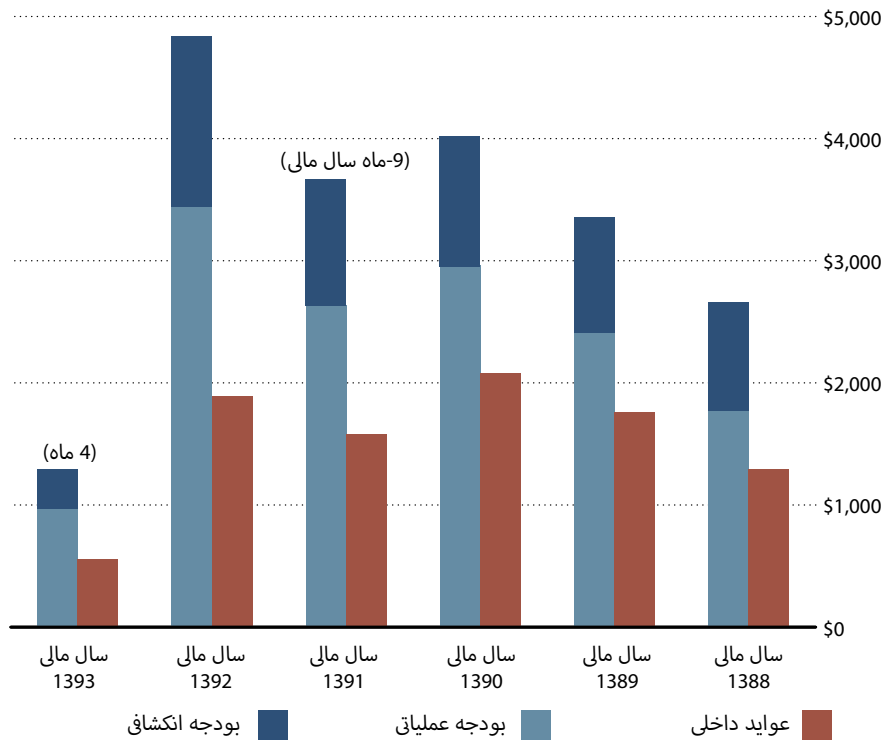
بودجه عملیاتی: عمدتاً شامل مصارف تکراری، مانند معاشات ماموران خدمات عامه، پرداخت مصارف جاری وزارت خانه ها، بارک ها و غیره میشود.

بودجه انکشافی: بودجه دولت برای پروژه های انکشافی که توسط ادارات دولتی تطبیق میشود، مانند ساختن مکاتب و سرک های جدید. این پروژه ها عمدتاً توسط دونه ها تمویل میشوند.

منبع: MOF، "نشریه ماهوار معلومات سال مالی 1393، ماه 4"، 5/25/2014، تاریخ دسترسی: 7/2/2014

عکس 3.30

عواید داخلی افغانستان در مقایسه با مصارف بودجه عملیاتی و انکشافی (ملیون دالر)



نوټ ها: تا بحال، سالهای مالی افغانستان بطور تقریبی مطابق سال تقویمی میلادی از 20 مارچ تا 20 ماه مارچ بوده است. سال مالی 1388 متناظر است با 20 مارچ 2009 تا 20 مارچ 2010 و نظیر آن. معلومات 9 ماه سال مالی 1391 نشان دهنده تغییر در زمان بندی سال مالی افغانستان است. سال مالی 1393 فقط نشان دهنده معلومات چهار ماه اول است. مساعدت دوزنها "فاصله مالی" بین عواید داخلی و مصارف بودجه را پوشش می دهد.
منبع: MOF، "رپور سالانه مالی 1391"، تاریخ دسترسی MOF؛ 6/20/2013، "1393 بودجه ملی"، تاریخ دسترسی MOF؛ 4/14/2014؛ MOF، "نشریه ماهوار سال مالی 1392"، ماه 12، 2/14/2014، تاریخ دسترسی MOF؛ 4/14/2014؛ MOF، "نشریه ماهوار سال مالی 1393"، ماه 4، 5/25/2014، تاریخ دسترسی MOF؛ 7/2/2014؛ دا بانک افغانستان، "نرخ روزانه تبادل اسعار منتخب با پول افغانی"، تاریخ دسترسی MOF؛ 5/25/2014؛ دا بانک افغانستان، "نرخ روزانه تبادل اسعار منتخب با پول افغانی"، تاریخ دسترسی MOF؛ 7/2/2014.

عواید به عنوان فیصدی از GDP نیز کاهش یافته است. بانک جهانی عواید داخلی را 9.6% GDP در سال تقویمی 2013 محاسبه کرد — در مقایسه با 10.3% در سال 2012 و 11% در سال 2011 — که این همه در نتیجه ضعف دولت در انفاذ عواید و همچنین آهسته شدن رشد اقتصادی بصورت عموم بوده است.⁵⁴⁹

رئیس ماموریت IMF برای افغانستان در ماه می 2014 تشریح نمود که ستراتیژی دولت برای افزایش عواید دارای چهار رکن میباشد: مطابقت انکشاف یافته مالیات، تطبیق مالیه بر ارزش افزوده (VAT)، بهبود سکتور استخراج معادن افغان، و تحمیل کردن مالیات های جدید اضافی بر علاوه یک VAT.⁵⁵⁰ در این ربع، قانون VAT توسط هر دو مجلس تصویب شد و در حال حاضر منتظر یک کمیسیون مشترک است تا تفاوت های قانونی بین آنها را

ممیزی SIGAR

یک راپور ممیزی SIGAR که در ربع اخیر نشر شد مشخص نمود که با وجود اختصاص 198 میلیون دالر برای انکشاف ظرفیت جمع آوری عواید گمرکی توسط دولت افغانستان، امکان استفاده از این عواید منحصی یک منبع مداوم عواید دولتی هنوز نامشخص است.

وفق دهد.⁵⁵¹ بعد از این که این امر عملی شود، IMF گفته است که افغانستان به یک سال زمان نیاز خواهد داشت تا معرفی مالیات را آماده نماید.⁵⁵²

تجارت

بزرگترین شریک تجاری افغانستان پاکستان است، بعد از آن ایالات متحده آمریکا، اتحادیه اروپا، و همسایگان منطقوی میباشد.⁵⁵³ مالیات مرتبط با تجارت 45% مجموع عواید مالیاتی افغانستان را از سال 2006 تا 2013 شامل بوده است.⁵⁵⁴

پروژه تجارت و عواید افغانستان

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
تجارت و عواید افغانستان	11/7/2013	11/6/2017	\$77,754,267	\$6,367,032

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

پروژه عواید و تجارت افغانستان (ATAR) یک پروژه تسهیل کننده تجارت از طرف USAID است که برای این اهداف طراحی شده است (1) حمایت از الحاق افغانستان به سازمان تجارت جهانی (2)، (WTO) حمایت از موافقت نامه های تجاری منطقوی دوجانبه و چند جانبه، و (3) بهبود و بالا بردن توانایی حکومت برای خلق عواید. ATAR الحاق افغانستان به WTO را در سال 2014 حمایت می کند، و در حالیکه افغانستان در موقعیتی است که باید این چنین نماید، USAID گفته است که دولت باید قوانینی را که در مغایرت با معیارهای WTO است را حل و فصل نماید و ظرفیت وزات خانه ایی را بهبود بخشد. ATAR در حال کمک کردن به دولت در قسمت تهیه مسوده قانون مرتبط با WTO و چانه زنی های دسترسی مارکت که جزیی از روند الحاق WTO میباشد، است. این پروژه همچنین در حال کار کردن با مقامات گمرک افغانستان است تا پروسه های گمرکی را پیشرفته و آسان نماید.⁵⁵⁶

توافق تسهیلات اعتباری گسترده

توافق قرض IMF به مبلغ 129 میلیون دالر با عنوان تسهیلات اعتباری گسترده (ECF) در نومبر 2011 امضاء شده است تا مصارف احتمالی پس از اتمام بررسی های پروگرام منوط به تصمیم مدیریت و بورد تطبیقیوی صندوق بین المللی پول، پرداخت شود. صندوق بین المللی پول تاکنون دو پرداخت به مبلغ 18.2 میلیون دالر انجام داده است — یک بار پس از تصویب مقدماتی تسهیلات اعتباری گسترده و بار دوم پس از اولین بررسی بورد تطبیقیوی در ماه جون 2012. پوره کرده نتوانستن اهداف اجرایی، پالیسی نامناسب در واکنش به شوک های اقتصادی، و تعویق در آوردن اصلاحات ساختاری باعث شده است که نه بررسی دوم IMF، که اصلا برای دسامبر 2012 پلان شده بود، و نه سومی آن، که اصلا برای مارچ 2013 پلان شده بود تکمیل شود.⁵⁵⁷

شرایط اقتصادی ضعیف تر از انتظار باشد تا IMF بازنگری ECF را در ماه مه 2013 انجام دهد تا برای عواید پایین تر، مصارف و ذخایر پولی بین المللی پاسخگو باشد، در حالیکه اهداف رشد پولی را تنظیم کرده تا ثبات اقتصاد کلان را حفظ نماید. علیرغم این

ممیزی SIGAR

یک ممیزی SIGAR از وضعیت جمع آوری عواید گمرکی افغانستان دریافت که با آنکه تأسیس یک سیستم مدیریت ریسک و پرداخت الکترونیکی در اسناد قرارداد TAFI و ATAR تصریح شده است، طبق قرارداد ATAR برآورده ساختن اهداف سالانه برای اجرای این سیستم ها برای همکار اجرایی الزامی نیست. USAID گفته است که تطبیق، مسئولیت با دولت افغانستان میباشد.

تسهیلات اعتباری گسترده (ECF): یک

برنامه سه ساله است که مساعدت های مالی به افغانستان و همچنین کشورهای دیگر را فراهم میکند و ابزار اصلی صندوق بین المللی پول برای ارائه مساعدتهای اوسط مدت به کشورهای کم عاید محسوب میشود. به طور کلی حمایت مالی توافق تسهیلات قرض گسترده از طریق اعطاء قرض با نرخ بهره صفر فیصد صورت میگيرد.

منبع: ممیزی SIGAR 14-16، سکتور بانکداری افغانستان: ظرفیت بانک مرکزی برای نظارت بر بانک های تجاری ضعیف است، 1/2014.

تنظیمات و تلاش های دولت برای آوردن اصلاحات، اهداف عددی تکمیل نشدند، تعویق در اصلاحات ساختاری ادامه یافت، و انتظار بوجود آمدن یک دولت جدید باعث شد تا بررسی های زیاده تر به تعویق بیافتد. ECF فعلی در ماه نومبر 2014 منقضی می شود.⁵⁵⁸

بانکداری و امور مالی

بانک جهانی راپور داد که سکتور بانکی و مالی افغانستان که تا به حال از بحران کابل بانک در سال 2010 بهبود نیافته است، از نبود مقررات و نظارت کافی، سرمایه گذاری کم، و از دست دادن اعتماد مشتری رنج می برد.⁵⁵⁹

تنها چند بانک افغانستان مطابق با استانداردهای بین المللی فعالیت میکنند. ممیزی بانک های عمده افغانستان که در پی فساد کابل بانک انجام شد طبق راپور بانک جهانی در سال 2013، "شکنندگی و آسیب پذیری سیستماتیک در تمام زمینه های حکومتداری و فعالیت بانکی" را نشان میدهد.⁵⁶⁰ وزارت امور خارجه گفته است که بانک های افغانستان همچنین با دخالت های سیاسی و عدم نظارت مواجه هستند.⁵⁶¹ علاوه بر این، بسیاری کنترل های افغانستان علیه پول شویی و تأمین منابع مالی تروریستی را ناقص میدانند.⁵⁶² عامه مردم افغانستان به بانک ها اطمینان ندارند و ترجیح می دهند که معاملات قرضه و پس انداز خود را با دوستان و خانواده انجام دهند، و پول را از طریق شبکه های غیررسمی مبتنی بر اعتماد یا اعتبار حواله منتقل کنند.⁵⁶³ بانک جهانی با خاطرنشان ساختن نزول پیشرفت سکتور بانکداری پس از بحران کابل بانک، اظهار داشت که از میزان قرضه های تجاری کاسته شده است و نسبت قرضه به سپرده سکتور بانکداری نیز از 56.8% در سال 2010 به 22.6% در سال 2013 کاهش یافته است.⁵⁶⁴ افغان ها همچنین ترجیح می دهند که بجای سعر ملی خود، افغانی (AFN)، که ارزش آن در برابر دالر رو به کاهش است، از سعر خارجی استفاده کنند.⁵⁶⁵ طبق راپور بانک مرکزی افغانستان، در اوایل جنوری 2012، قیمت یک دالر امریکایی در حدود 49 افغانی بود؛ در 30 جون 2014، این رقم در حدود 58 افغانی است.⁵⁶⁶

قانون بانکداری

قانون جدید بانکداری افغانستان هنوز در حال انتظار نزد پارلمان میباشد.⁵⁶⁷ مطابق خزانه داری، ناکامی در تصویب آن میتواند منجر به ضعیف کردن اداره و نظارت سکتور مالی شود. د افغانستان بانک (DAB) قدرت کمتر تطبیق مقررات بانکی را خواهد داشت، نقاط ضعف کلیدی موجود در سکتور بانکداری به قوت خود باقی میماند و ناظرین بانک در انجام وظایف خود محافظت و اختیارات کمتر خواهند داشت. در صورت فروپاشی یک بانک دیگر، هنوز هم چارچوب قانونی مشخص برای روند مذکور وجود ندارد.⁵⁶⁸

تطهیر پول

وزارت خارجه آمریکا افغانستان را به عنوان یک کشور عمده تطهیر پول لست میکند و آنرا به عنوان حوزه قضایی که "سازمان های مالی آن در معاملات پولی که مقادیر چشم گیر عایدات آن از جرایم جدی بوده یا اینکه مشخصا در مقابل آن قبیل فعالیت ها به علت نظارت ضعیف یا غیر مداوم یا رژیم های انفاذ یا اراده ضعیف سیاسی آسیب پذیر میباشد." دسته بندی می نماید.⁵⁶⁹ مطابق یک بررسی انجام شده پیرامون حکومت داری توسط

ممیزی SIGAR

یکی از ممیزی SIGAR در جنوری 2014 نتیجه گیری کرد که بدون مساعدت ایالات متحده و فقط با توجه به دخالت محدود بانک جهانی و صندوق بین المللی پول، سکتور بانکی بی ثبات بوده و همچنان در معرض خطر بی ثباتی است و این امر رشد اقتصادی و مالی پایدار را تهدید میکند.

نسبت قرضه-به-سپرده: برای ارزیابی

سیالیت بکار می رود و از تقسیم مجموعه قرضه های یک بانک بر مجموع سپرده های آن حاصل می شود. این شاخص به شکل فیصدی بیان می شود. این شاخص برای محاسبه توانایی یک مؤسسه مالی در پوشش دادن تقاضای مشتریان برای برداشت پول بکار می رود. اگر این نسبت بسیار بالا باشد، ممکن است بانک از سیالیت کافی برای پوشش دادن الزامات پیش بینی نشده برخوردار نباشد. اگر این نسبت خیلی پایین باشد، بانکها نمیتوانند عاید کافی داشته باشند.

منابع: Investopedia، "نسبت قرضه به سپرده"،

<http://www.investopedia.com/terms/l/loan-to-deposit-ratio.asp>

تاریخ دسترسی 9/30/2013؛ فورمول های مالی، "نسبت قرضه به سپرده"،

<http://www.financeformulas.net/Loan-to-Deposit-Ratio.html>

تاریخ دسترسی 9/30/2013.

"در حال حاضر افغانستان بدون همکاری بین المللی قادر به انجام تحقیقات مالی مداوم و مستقل نیست؛ مشاورت و آموزش اضافی بعد از سال-2014 در این ساحه حیاتی ضرورت دارد."

منبع: DEA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.

نیروی کاری اجراءات مالی (RATF): عبارت از یک سازمان سیاست گذار بین دولتی که معیارها را وضع و تطبیق موثر تدابیر حقوقی، تنظیمی، و عملیاتی را برای مبارزه با تطهیر پول، تمویل مالی تروریزم، و دیگر تهدیدهای مرتبط که به اعتبار سیستم مالی بین المللی لطمه وارد کند را ارتقاء میدهد.

حسابات طرف معامله: حساب هایی است که توسط موسسه مالی یک کشور برای این ایجاد میشود تا بتواند از طریق سیستم مالی یک کشور دیگر پول های واریز شده را برداشت یا پرداختی ها را انجام دهد، و از محصولات و خدماتی که ممکن است در ساحه قضایی خودش موجود نباشد، استفاده کند.

منابع: وبسایت نیروی کاری اجراءات مالی، "ماکی هستیمر" دسترسی در تاریخ 4/2/2014؛ قانون محرمیت بانک شورای آزمایش موسسات مالی فدرال/ اساس معلومات مبارزه با تطهیر پول، "حسابات طرف معامله (خارجی) - چشم انداز"، دسترسی در تاریخ 10/1/2013؛ شبکه انفاذ جرایم مالی، ورق حقایق: بخش 312 از مقررات نهایی قانون وطن پرستی ایالات متحده آمریکا و اطلاعیه قانونگذاری پیشنهاد شده، "12/2005"، در تاریخ 7/18/2014 مشاهده گردید.

انستیتوت بسیل در سال 2013، افغانستان همچنین به عنوان آسیب پذیرترین کشور برای تطهیر پول و تمویل تروریزم رتبه بندی شده است، که ایران بسیار نزدیک به آن است.⁵⁷⁰ مطابق راپور ستراتیژی کنترل مواد مخدر بین المللی وزارت خارجه در سال 2014 مواد مخدر، فساد، و فساد در قراردادهای عمده ترین منابع عواید غیر قانونی و منابع تطهیر پول هستند. راپور می گوید که فعالیت های مالی غیر قانونی "تهدید جدی را فرا راه امنیت و انکشاف افغانستان قرار میدهد." این کار بصورت گسترده توسط انتقال پول با میتود حواله و بدون انتقال واقعی پول انجام می شود. افغان ها به علت موجودیت فساد اداری و ضعف در سکتور بانکی بر شبکه های حواله متکی هستند. حواله داران بدون جواز و بدون کنترل در مناطق تولید کننده مواد مخدر مانند هلمند مسئول تطهیر پول از طریق سیستم مالی افغانستان هستند. اما شرکت های مشارکتی که حواله ها و بانک های تحت مالکیت آنها قرار دارد نیز شریک این کارها هستند.⁵⁷¹

نیروی کاری اجراءات مالی

نیروی کاری اجراءات مالی (FATF) آخرین جلسه ی عمومی خود را در تاریخ 25-27 جون سال 2014 دایر کردند، یاد آور شدند که افغانستان قدمهایی را برای بهبود رژیم مبارزه با تطهیر پول/مبارزه با تمویل مالی تروریسم (CFT/AML) برداشته است. افغانستان از لست حوزه های قضایی که پیشرفت کافی نداشته است بیرون برده شد - لیست "خاکستری تاریک" FATF - و در لیست تطابق با (CFT/AML) در حال رشد جهانی قرار داده شد: روند در حال جریان یا لست "خاکستری."⁵⁷² فقط یک روز قبل از جلسه ضرب الاجل عمومی FATF، پارلمان افغانستان قانون منع تطهیر پول را در تاریخ 24 جون تصویب کرد؛ رئیس جمهور کززی آن را در تاریخ 25 جون، در اولین روز جلسه عمومی امضا کرد.⁵⁷³ پارلمان همچنین قانون مبارزه با تمویل مالی تروریسم را در تاریخ 25 جون تصویب و رئیس جمهور کززی آن را در تاریخ 3 جولای امضا کرد - شش روز پس از ختم جلسه عمومی.⁵⁷⁴ اگرچه FATF نتوانست قانون را به طور کامل قبل از جلسه عمومی با توجه به اینکه در دقیقه نهایی پارلمان آن را تصویب کرد بررسی نماید، ولی با این وجود مشخص ساخت که افغانستان پیشرفت کرده است. FATF معیارهای تطابق و تطبیق قوانین مبارزه با تطهیر پول/مبارزه با تمویل مالی تروریسم CFT/AML افغانستان را در طی جلسه عمومی بعدی خود در اکتبر 2014 ارزیابی خواهد کرد.⁵⁷⁵

اکثریت بانک های افغانستان تحت تاثیر قرار گرفته اند که یک یا چند حساب های طرف معامله شان یا بسته شده یا محدود شده است و به دلیل تناقضات در قانون مبارزه با تطهیر پول/مبارزه با تمویل تروریسم افغانستان و پروسه های تطابق بانکی در آینده با خطر مسدود شدن مواجه میباشد.⁵⁷⁶ ریاست خزانه داری گفته است که بانک های بین المللی به سمت کاهش خطرات تطابق در واکنش به محیط کمتر قابل بخشش گام برداشته است. با آن هم، ریاست خزانه داری انتظار دارد که بعضی از حسابات کلیدی طرف معامله باز نگه داشته خواهند شد.⁵⁷⁷

در این ربع، بانک آکتیف در ترکیه طبق راپورها حسابهای دالری را که برای بانک های افغانی نگه داشته بودند را بست.⁵⁷⁸ رسانه ها راپور می دهند که به نقل از مقامات بلند رتبه بانک مرکزی افغانستان بانکهای چین معاملات دالری با بانک های افغانستان را توقف داده که داد و ستد برای پرداخت به ازای کالاهای وارداتی را مشکل ساخته است.⁵⁷⁹ اگرچه آژانس خبری متعلق به دولت چین این راپور را "کاملاً بی پایه و اساس" خواند.⁵⁸⁰

یک لست سیاه FATF تفکیک اجباری روابط بانکی با طرف معامله را مورد هدف قرار نمیدهد ولی در قضایای خطرناک جایگاه سیستم مالی بین المللی به نظر تهدید شده پنداشته شود — مانند ایران و کوریای شمالی — ممکن است از اعضای FATF خواسته شود تا اقدام متقابل مالی مانند رد کردن درخواست های رابطه با طرف معامله را از کشورهای با ریسک بالا برای باز کردن شعبات و سکتورهای فرعی در حوزه قضائی شان را در دست بگیرند.⁵⁸¹

از دست دادن حسابات طرف معامله می تواند به طور بالقوه سودآوری بانک های افغان را که فیس های معاملات و تجارت بین المللی یک منبع عایدتی مهم برای آنها به شمار می آید را تخریب کند و این در حالی است که بعضی از بانکها در محیط کنترولی تنگ تر پروسه پذیرش مشتریان جدید را سخت تر کرده اند. خزانه داری گفته است که هر نوع سخت تر کردن دسترسی مشتریان افغان به بانکهای که روابط با طرف معامله دارند باعث مختل شدن روند عادی تجارت و تمویل مالی میشود. خزانه داری همچنین بیان نموده است که پیامدهای اقتصادی از دست دادن حسابات طرف معامله ممکن است جدی باشد اگر چه مشکل است که پیش بینی شود.⁵⁸²

کابل بانک

دفتر ریاست لوی سارنوالی افغانستان از زمان برگذاری محکمه خاص ستره محکمه و اعلام نتیجه و صدور حکم قضاوت خود در تاریخ 5 مارچ 2013 بر علیه 21 نفری که متهم به فساد بودند، دیگر هیچ اتهامات جدیدی را وارد نکرده است، به هیچ تعقیب قانونی جدیدی اقدام نکرده است، علیه هیچ ذینفع اضافی اقامه دعوی نکرده است، علیرغم اینکه به محکمه ابتداییه و استیناف هدایت داده شده تا همین کار را انجام دهند یا توضیح دهند که چرا انجام ندادند.⁵⁸³ اداره امور تنفیذ قانون و مبارزه با مواد مخدر و زرات خارجه آمریکا (INL) بیان کرده که این ذینفعین دارایی به ارزش میلیون ها دالر دارند که می تواند به عنوان جریمه از آنها صادره شود.⁵⁸⁴

وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) در کابل در این ربع یکبار دیگر موضوع تعقیب قانونی بیشتر را با لوی سارنوالی مطرح ساخت، اما این کار نتیجه ای در بر نداشت. جلسات برنامه ریزی شده به طور مکرر لغو شدند — یک الگویی که به دیگر مقامات بلند پایه سفارت آمریکا نیز سرایت کرده است.⁵⁸⁵

در 16 مارچ 2013 ریاست لوی سارنوالی حکم صادره در مورد تمام 21 دوسیه به شمول دو رهبر کلاهبرداری، شیرخان فرنود رئیس سابق هیئت مدیره و خلیل الله فیروزی مدیرعامل سابق که آنها محکوم به مدت ناپنج سال حبس و باز پرداخت قسمی شده بودند را مورد استیناف خواهی قرار داد.⁵⁸⁶ وزارت عدلیه ایالات متحده DOJ معتقد است که حکم محکمه ابتداییه سوء تفاهم بنیادی را در مورد جرم مرتکب شده است، به طور قابل ملاحظه ای باور اشتباهی در مورد این نکته داشت که تطهیر پول صورت نگرفته است.⁵⁸⁷ تصمیم محکمه استیناف هنوز تحت بررسی است.⁵⁸⁸

در این ربع، وزارت مالیه ایالت متحده، راپور داده که سارنوال مسول استیناف خواهی از جانب ریاست لوی سارنوالی گفته است که او قصد ندارد یک جلسه احضاریه محکمه را تشکیل جلسه دهد که سهامداران رسماً متهم نشده — به همراه فرنود و فیروزی — در آن با سارنوالان و متصدی دریافت کابل بانک ملاقات کنند تا اختلافات را در مورد ملکیت های پولی مدعی علیه حل گردد، مگر زمانیکه دولت جدید روی کار آید.⁵⁸⁹

کابل بانک قبل از فروپاشی قریب الوقوع خود در سال 2010، بزرگترین بانک خصوصی در افغانستان بود که اکثر معاشات شهروندان را به نمایندگی از دولت افغانستان توزیع میکرد. بیش از 92% از 935 ملیون دالر به سرقت رفته از کابل بانک به تصرف 19 شخص و شرکت مرتبط با بانک درآمد. بانک مرکزی افغانستان (DAB) خساره ها را که در آن زمان معادل 5-6% تولید ناخالص داخلی افغانستان بود، پوشش داد.

منبع: کمیته مستقل و مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، راپور تحقیق عمومی از بحران کابل بانک، 11/15/2012، صفحات 2، 9.

اجرای حسابدگی و بازیافت اجناس برای مسولین بحران کابک بانک عبات از تعهدات افغانستان مطابق توافقات چوکات حسابدگی متقابل توکیو و توافقنامه IMF میباشد.

منبع: کنفرانس توکیو در مورد افغانستان، چوکات حسابدگی متقابل توکیو، 7/8/2012، تاریخ دسترسی IMF: 7/4/2013، مشاوره اصل IV - راپور کارمندان؛ نشر شده به مطبوعات؛ و بیانیه توسط مدیر اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.



یک پیاره جت تجاری که به خطوط هوایی متعلق دولت افغانستان منتقل شد در میدان هوایی کابل تخریب شد. (عکس از FAA)

در ماه آپریل DOJ با رییس عدلیه ستره محکمه ملاقات نمود و از او پرسیده که قانون افغانی ضرورت به چی دارد تا محکمه استیناف بتواند قضایای حسابات را قبل از اینکه حکمی مبنی بر بی گناهی یا گناهکار بودن صادر شود را حل کند. طبق گفته DOJ، رییس عدلیه طوری جواب داده است که گویی سئوال دیگری پرسیده شده است.⁵⁹⁰

محدودیت استرداد پول نقد و املاک

طی این دوره راپور دهی، هیچ معلومات جدیدی در مورد استرداد پول سرقت شده از کابل بانک در دسترس نبوده است.⁵⁹¹ طبق گفته های بانک مرکزی افغانستان که تنها منبع معلومات می باشد، تا تاریخ 30 سپتامبر 2013 کل پول مسترد شده همان مقدار 174.5 میلیون دالر باقی مانده است - کمتر از 20% پول سرقت شده.⁵⁹² وزارت عدلیه ایالت متحده هشدار داده است که احتمالاً دولت افغانستان 24 میلیون دالر اضافی حاصل از فروش خطوط هوایی پامیر که متعلق به سهامداران کابل بانک بوده است به شرکت هوایی افغان آریانا لمیتد که کاملاً یک نهاد دولتی میباشد را ادعا نماید تا برایش واریز شود.⁵⁹³ وزارت عدلیه ایالات متحده گفته است که هیچ نشانه ای در مورد اینکه آریانا در حقیقت نیاز به پیاره های اضافی داشته باشد وجود ندارد و یکی از پیاره هایی که اخیراً انتقال یافته بود، یک بویینگ 737 فوراً در میدان هوایی بین المللی کابل دچار حادثه شد. کدام آسیب جدی در پی نداشت ولی پیاره به کلی از بین رفت و این حادثه تقریباً 600,000 دالر به تجهیزات کنترول پرواز میدان هوایی ضرر وارد کرد.⁵⁹⁴

DOJ از هیچ پلان جدید یا اضافی باز پرداخت پول یا اقدامات جزایی که توسط ریاست لوی سارنوالی در این ربع سال بر علیه کسانی که موفق به اجرای شرایط پلانهای موجود بازپرداخت پول نشده اند اتخاذ شده باشد، آگاهی نداشت. با این وجود، محکمه تجاری جلسه ای را به منظور کمک به تلاشهایی برای بازیافت مدنی دائر کرده و راپور داده که به بانکها و شاروالی ها هدایت داده است که دارایی های 52 نفر ذینفع قرضه کابل بانک را به حالت تعلیق در آورد. بانکها با درخواست ها تطابق کرده اند ولی شاروالی ها این کار را نکرده اند. زمانیکه نمایندگان مدیریت تصفیة کابل بانک سعی کردند که امر را در مزار شریف اجرا کنند، آنها با زور سلاح مجبور به کناره گیری شدند.⁵⁹⁵ اگرچه بعضی افراد داخل دولت افغانستان در مورد مسئولیت پاسخگویی کابل بانک جدی هستند، DOJ گفته است که در اراده عمومی نخبگان سیاسی و رهبری ارشد این اراده "به طور چشمگیری کم است" و این مسئله تلاشهای آنان را "در بهترین حالت در تاریکی قرار داده است."⁵⁹⁶ دولت در اتخاذ "تمام راههای ممکن" برای استرداد دارائی های سرقت شده طوریکه در شاخص های "قابل انجام" چوکات حسابدگی متقابل توکیو تصریح شده بود ناکام مانده است.⁵⁹⁷ DOJ به طور مکرر به ریاست لوی سارنوالی و مقامات عالیترتبه دولت قدمهایی را که می توانست برداشته شود ولی نادیده گرفته شده را پیشنهاد کرده است که شامل:⁵⁹⁸

- فراهم کردن کاپی هایی از حکم محکمه خاص و درخواست مبنی بر مسدود کردن دارایی ها مطابق آن اتهامات برای دریافت کنندگان درخواست های اصلی کمک-قانونی متقابل
- اقامه دعوی علیه ذینفعان باقی مانده (طبق هدایت داده شده توسط هر دو محکمه ابتداییه و استیناف) و صدور اوامر ضمیمه ای برای مسدود ساختن دارائی های داخلی شان
- تعیین تیمی از وکیلان مدافع و/یا متخصصین مختص برای پیگیری و استرداد دارائی و تفویض صلاحیت به آنها مبنی بر کار کردن با همکاران بین المللی بصورت آزاد

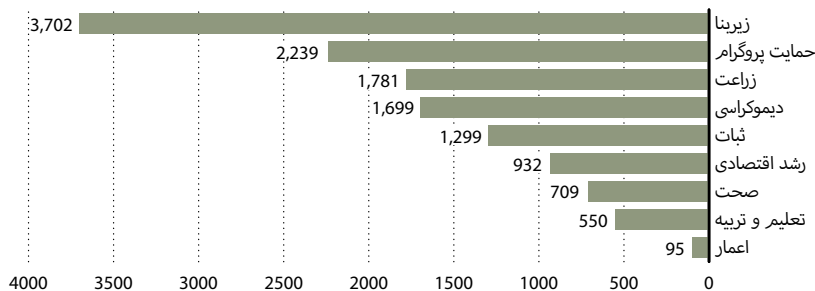
- شناسایی و ضبط تمام دارائی های داخلی متعلق به رئیس سابق شیر خان فرنود و مدیر عامل سابق خلیل الله فیروزی براساس اجرای حکم محکمه ابتداییه مبنی بر جبران خسارت

ستراتیژی حمایت-اقتصادی ایالات متحده آمریکا

ستراتیژی انتقال اقتصادی در افغانستان که طرح آن در چوکات ستراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده 2013 مقرر شده است، در پی کاهش تأثیر اقتصادی منفی خروج بخش عمده نیروهای امنیتی بین المللی در سال 2014 و کاهش مورد انتظار در مساعدت دونرها به تبع این خروج است. همچنین در جستجوی کمک به افغانستان در انکشاف منابعش برای رشد دوامدار می باشد.⁵⁹⁹ ایالت متحده از جلب حمایت همه جانبه سیاست استفاده نموده، مساعدت های تخنیکی را فراهم می نماید، و مساعی را توسط موسسات چندجانبه مانند صندوق بین المللی پول و بانک جهانی برای کمک به افغانستان جهت افزایش عواید داخلی اش مورد حمایت قرار میدهد. طبق گفته های وزارت خارجه آمریکا، ستراتیژی های اقتصادی ایالات متحده در یک سطح بین سازمانی از طریق شورای امنیت ملی هماهنگ میشود.⁶⁰⁰ بیشترین کمک ها از صندوق حمایت اقتصادی (ESF) به پروگرامهای انکشافی USAID اختصاص می یابد. شکل 3.31 کمک های اداره انکشافی بین المللی ایالات متحده را به اساس سکتور های مختلف نشان میدهد.

عکس 3.31

مساعدت انکشافی USAID الی 30 جون 2014 (ملیون دالر)



نوت ها: ارقام گرد شده است. پروژه های حمایت پروگرام بشمول استخدام کارمندان، معاشات، معیارهای مؤثریت، تعقیب نتایج، مساعدت های تخنیکی به وزارتخانه ها و تمویل ARTF است.
منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

USAID پروگرام ریزی های اقتصادی و زراعتی خود را در چهار زون منطقوی اقتصادی که مرکزیت آن شاروالی های اصلی، مارکت ها، و مسیرهای تجارتی میباشد متمرکز ساخته است. پروگرام های باثبات سازی و حکومتداری محلی بر روی مناطقی در داخل و اطراف زون ها متمرکز خواهند شد تا در مقابل قوای بی ثبات کننده محافظت شوند. فعالیت های مربوط به مدیریت آب، تحصیلات، صحت و حکومتداری به لحاظ حیثه کاری در سطح ملی باقی خواهند ماند.⁶⁰¹

همانطوریکه در شکل 3.32 نشان داده شده است، زون شرقی از دروازه ترخم که دسترسی به پاکستان را میسر میسازد، از طریق جلال آباد به طرف کابل کشیده شده است.

پروژه خاص SIGAR

در این ربع، دفتر پروژه های خاص SIGAR به USAID تحلیلی از 19 قرارداد که USAID از سال 2008 بدین سو در افغانستان فسخ کرده است را فراهم نمود. SIGAR به USAID پیشنهاد نمود تا پروژه فعلی اش برای فسخ قرارداد ها را مورد ارزیابی قرار دهد، تا بتواند بر علیه استفاده انعکاسی از فسخ قرارداد در شرایطی که فسخ به علت کوتاهی انجام شده است و معمولاً برای دولت آمریکا کم هزینه تر است، محافظت نماید. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 43 نگاه کنید.



منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.

زون شمالی از کابل به شمال ادامه می یابد به سمت کندوز و بلخ، از طریق مزارشریف نهایتاً با همسایه های شمالی افغانستان؛ تاجیکستان، ازبکستان، و ترکمنستان متصل میشود. مراکز زون غربی در هرات متمرکز شده است و به وضعیتی مانند "قطب و محکم کننده" ترتیب شده است که این مسئله آن را نقطه مطلوبی برای تجارت خارج از مرز ساخته است. زون جنوبی، هلمند را با قندهار وصل میسازد و از طریق اسپین بولدک به پاکستان میرسد و از طریق سرک حلقوی به کابل و هرات وصل میشود.⁶⁰² این زون ها از قبل شامل فعالیت ترین های اقتصادی در افغانستان می باشد؛ با در نظر داشت اینکه این زون ها نیروی کاری مسلکی؛ دسترسی به ترانسپورت، انرژی، و زیربنای آبی؛ ارتباط با مارکت های داخلی و بین المللی؛ منابع معدنی و زراعتی؛ و کارآفرینان و منابع مالی برای گسترش تشیبات کوچک و متوسط را دارند. پروگرام های اداره انکشافی بین المللی ایالات متحده باعث افزایش بازده پتانسیل و برتری نسبی هر زون میشود.⁶⁰³

کمکهای داخل-بودجه آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده به دولت افغانستان

SIGAR همچنان نگران توانایی سازمان های تطبیق ایالات متحده برای حصول اطمینان از نظارت کافی بر مساعی بازسازی صورت گرفته با کمک مالی ایالات متحده پس از خروج نیروهای نظامی بین المللی از افغانستان در سال 2014 میباشد. هماهنگ با تعهدات تمویل کنندگان که در کنفرانس توکیو 2012 سپرده شد، ایالات متحده آمریکا بصورت تدریجی

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

کمک های انکشافی خویش را که از طریق بودجه دولت افغانستان فراهم میکند را افزایش داده است، اما در سال مالی 2012 و سال مالی 2013 به سرحد 50% که در توکیو تعهد کرده بود نرسید.⁶⁰⁴

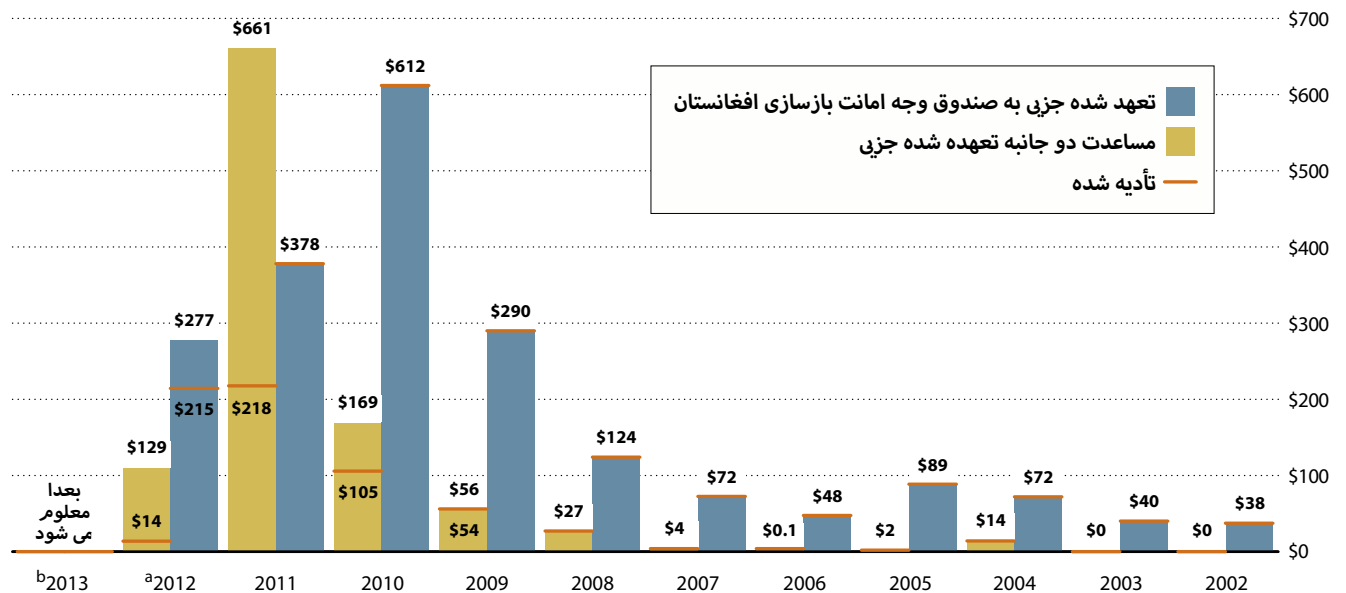
اکثر ادارات دولتی ایالات متحده انتقالات هم (1) مستقیم، دوجانبه یا دولت-به-دولت و (2) مشارکت در اعانات صندوق امانی چندجانبه به صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA)، صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF)، و صندوق امانی زیربناهای افغانستان (AITF) را جزء مساعدت شامل بودجه تلقی می کنند. این صندوقها که مدیریت آن به ترتیب بر عهده برنامه انکشاف ملل متحد (UNDP)، بانک جهانی و ADB است، از بودجه ملی افغانستان حمایت میکنند. دولت افغانستان داده ها، راهنمایی، و نظارت را فراهم می نماید و بعضی پروژه ها از طریق دولت عملی میشود، اما پول ها بصورت کامل تحت کنترل اش نیست.⁶⁰⁵

در مقایسه، یک قسمت بزرگی از مصارف عامه در افغانستان خارج از بودجه میباشد، که بصورت کامل توسط تمویل کنندگان بین المللی یا سازمان های غیر دولتی مدیریت میشوند، که دولت افغانستان در آن هیچ نقشی ندارد. جهت کسب جزییات درباره کمک های بودجوی آمریکا به افغانستان صفحه 69 را مشاهده کنید.

در این ربع، آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده حدود 86 میلیون دالر کمک داخل بودجه را تعهد کرده و 279 میلیون دالر کمک داخل بودجه را - بشمول صندوق بازسازی افغانستان- قبل از شروع سال مالی پرداخت کرده است. در مجموع، آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 30 جون 2014 مبلغ 3.09 میلیارد کمک داخل بودجه را تعهد کرده و 2.42 میلیارد دالر را پرداخت نموده است، چنانکه در شکل 3.33 نشان داده شده است.⁶⁰⁶

عکس 3.33

مساعدت های تعهد شده جزیی و جذب شده داخل بودجه USAID، سال مالی 2002-سال مالی 2013، الی 30 جون 2014 (میلیون دالر)



نوت ها: ارقام گرد شده است. تعهد کردن جزیی یعنی تمویل به ازای توافقنامه های سطح پروژه.
^a اغلب تمویل های سال مالی 2012 USAID برای مساعدت های بودجوی الی 30 جون 2014 جذب نشده است.
^b مصروف کردن های سال 2013 از تمویل های سال مالی قبل بصورت گرفته است. هنوز تعهدات جزیی و تأدیه های سال مالی 2013 مشخص نیست.
 منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

انکشاف منابع طبیعی

ایالات متحده آمریکا، دولت افغانستان و جامعه کمک کنندگان بین المللی امیدوار هستند انکشاف منابع طبیعی افغانستان در هنگام کاهش کمکهای خارجی، به عنوان زیربناء رشد اقتصادی این کشور در آینده عمل کند. اگرچه بخش معدن کمتر از 2% تولید ناخالص داخلی این کشور را تا به امروز تشکیل میدهد، دولت افغانستان انتظار دارد که در نهایت از سرمایه گذاری های عظیم در معادن عینک (مس) و حاجی گک (سنگ آهن) و ساحات نفت و گاز در حوضه افغانستان - تاجکستان عواید قابل توجهه را کسب نماید.⁶⁰⁷

بانک جهانی عواید سکتور استخراجی را سالانه میان 0.7 میلیارد و 1.5 میلیارد دالر تا سال 2024-2022 تخمین میزند.⁶⁰⁸ با آن هم، انستیتوت ایالات متحده برای صلح هشدار داد که پیش بینی های عواید از استخراج معادن اغلبا دشوار است تا دقیق باشند، با در نظر داشت نوسانات قیمت جنس و بلاتلکیزی در مورد اینکه آیا منابع شناسایی شده میتواند بصورت کلی استخراج شود. بر علاوه، دولت لزوما ارزش کامل ثروت معادن را در عواید افغانستان دریافت نخواهد کرد.⁶⁰⁹

با این حال، SIGAR مدتها است که هوشدار میدهد دولت افغانستان در آینده نزدیک قادر به کسب عاید قابل توجهه از منابع طبیعی افغانستان نیست و دلیل این امر ضرورت به سرمایه گذاریهای قابل توجهه در زمینه زیربناها دارد، به خصوص با توجهه به محیط امنیتی نامناسب این کشور.

بر علاوه، انستیتوت دیده بان عواید، به افغانستان به علت نظارت حداقلی اش از پروسه جواز دهی به معدن کاران و شرکت های استخراج معدن دولتی در سال 2013 درجه تنزیلی داد. این سازمان گفت که قانونگذاران راپورهای منظم را در مورد تصامیم جواز دهی دریافت نمی کنند، که قابلیت اعتراض را ندارد، و از دسترسی به بعضی قراردادهای عمده استخراج معادن که محرمانه فرض میشود، منع میشوند. ادعاهای مبنی بر منتفع شدن اعضای قوه مجریه و مقننه از قراردادهایی که توسط بستگان آنها عقد میشود قابل تایید نمیشد؛ اداره تفتیش و کنترول افغانستان مشخصا منابع عواید را بررسی نمی کند، راپورهایی را که آماده می نماید منتشر نمیشوند.⁶¹⁰

یک راپور از دیده بان شفافیت افغانستان مدیریت افغانستان را در حوزه صنعت معدن اش را با شش کشور دارای بهترین اعمال مقایسه کرد تا فرصت ها و چالش های افغانستان را برجسته نماید. این راپور دریافت که فساد یک تشویش عمده سرمایه گذاران در افغانستان میباشد، و اینکه شفافیت سکتور- معادن — در پروسه صدور جواز، مالیات و معلومات حق الامتیاز، توزیع تمویل، دسترسی عامه به معلومات — در مجموع با حکومت داری خوب برای انکشاف پایدار که به منفعت عامه باشد اساسی بوده اند.⁶¹¹

قانون جدید معادن

ولسی جرگه—مجلس نمایندگان افغانستان - یک قانون جدید معادن را در تاریخ 3 می 2014 تصویب کرد که متعاقبا توسط مشرانو جرگه — سنای افغانستان — در تاریخ 1 جولای به تصویب رسید.⁶¹² رییس جمهور تاکنون این قانون را توشیح نکرده است. قانون به منظور حفاظت بهتر از منابع افغانستان، تشویق سرمایه گذاران و تطابق این مقررات با بهترین شیوه های عملکرد بین المللی صورت گرفته است. طوریکه اکنون نوشته شده است، اگر چه، قانون شرکت ها را ملزم به ترجیح دادن کارگر افغانی می نماید و خریداری اجناس افغانی را نسبت به خارجی اولویت بندی می نماید. این شرایط با قواعد سازمان

تجارت جهانی WTO مطابقت ندارد و میتواند باعث بازدارندگی سرمایه گذاری خصوصی شود.⁶¹³ بر علاوه، بانک جهانی فاصله کلانی را میان کیفیت و قابل دسترس بودن اجناس محلی افغانی و خدمات ضروری برای سکتور استخراجی ارزیابی کرده است.⁶¹⁴ قبل از قوای وظیفوی عملیات های تجارت و ثبات (TSBSO) هشدار داده بود که بدون اصلاحات قانونی که شامل متصل کردن اکتشاف سرمایه گذار با حقوق استخراجی، و وضع کردن یک نرخ حق الامتیاز دائمی و رسمی است، شرکت های زیادی روی مناقصه های جدید دیگر رقابت نخواهد کرد.⁶¹⁵ TFBSO به این عقیده است، اما نمیتواند تایید نماید، که مجلس نمایندگان این نسخه را تصویب کرده باشد که حاوی آن اتصال باشد. نگرانی های دیگر سرمایه گذار شامل حق انتقال جواز یک شرکت به شرکت دیگر در صورتیکه شرکت اصلی خریداری شده باشد — یک عمل معیاری در جامعه معدن کاری — و توانایی حیاتی برای انتقال پول به داخل و خارج از کشور از طریق یک سیستم بانکی کارآمد میباشد.⁶¹⁶

تصویب کردن یک قانون جدید محک مهمی در چوکات حسابدھی متقابل توکیو برای بهبود عواید و دوام خارجی و مالی کلی افغانستان میباشد.⁶¹⁷ با اینحال باید هنوز قانون باید توسط رییس جمهور توشیح بشود.⁶¹⁸

موانع سرمایه گذاری

TFBSO یاد آور میشود که به تعویق افتادن تصویب قانون جدید معادن تنها مانع سرمایه گذاری در صنعت استخراج معادن افغانستان نیست.⁶¹⁹ شرکت های خصوصی استخراج معادن درباره فقدان امنیت در کشور نیز تشویش دارند. همچنین صنعت استخراج معادن با کمبود سرمایه مواجه است. با توجه به انگیزه کم به سرمایه گذاری در کشورهای پر خطر، انتظار می رود تا قیمت اجناس، به شمول مس، طلا، گاز طبیعی، و دیگر سوخت ها طی 12 ماه آینده بصورت ثابت یا در حال کاهش باشد.⁶²⁰ یک تعداد از قراردادهای در این ربع از سال امضاء نشده باقیمانده است، که شامل شیدا (مس، اعطا شده در نوامبر 2012)؛ بدخشان (طلا، نوامبر 2012)؛ بلخاب (مس، نوامبر 2012)؛ و زرکشان (طلا، دسامبر 2012).⁶²¹ اینها قرارداد اکتشاف هستند که تحت قانون موجوده معادن چانی زنی شده اند و حاوی حقوق استخراج نیستند. TFBSO راپور داده است که این قراردادها دو دفعه توسط وزارت معادن و پترولیم (MOMP) برای منظوری کابینه فرستاده شده است، اما هیچ اقدامی صورت نگرفته است.⁶²² همچنین هیچ تغییر راپور شده ای در مذاکرات قرارداد حق امتیاز معدن سنگ آهن حاجی گک در این ربع وجود ندارد.⁶²³ MOMP سه بلاک را در ماه نوامبر 2011 به کنسرسیوم آهن و فولاد افغان (AFISCO)، که یک کنسرسیوم هفت-عضوی تحت رهبری اداره دولتی فولاد هند لمیتد است، اعطا کرد و یک بلاک را به شرکت سنگ آهن کیلوی کانادا، که یک شرکت تابعه شرکت Kilo Goldmines است، اعطا کرد.⁶²⁴ راپور ها حاکی از آن است که AFISCO در نظر دارد تا سرمایه گذاری اولیه خود را از 11 میلیارد دالر به 1.5 میلیارد دالر کاهش دهد، و اینکه آنها منتظر توشیح قانون جدید معادن هستند.⁶²⁵ در حال حاضر در معدن مس عینک ولایت لوگر، هیچ کاری بجز محافظت های باستان شناسی آثار فرهنگی در منطقه جریان ندارد.⁶²⁶ TFBSO بر دیگر عوامل که در به تعویق افتادن کمک می کند و شامل شرایط سنگین قرارداد، بی ثباتی در بازار مواد معدنی، و علاقه شدید چین به هماهنگی پروژه های معادن، سپس "انبار کردن" آن برای استفاده

آینده میباشد، مشکوک است.⁶²⁷ دولت افغانستان قرارداد استخراج مس عینک را در سال 2008 اعطاء کرد، اما حق الامتیاز مورد انتظار از آن هنوز مورد شناسایی قرار نگرفته است.⁶²⁸ بودجه ملی سال مالی 1393 افغانستان هیچ عایدی را از مس عینک پیش بینی نمی کند؛ بودجه سال مالی 1392 50 میلیون دالر را پیش بینی کرده بود که هیچگاه عملی نگردید.⁶²⁹

استخراج غیر قانونی معادن

اعظمی عملیات های استخراج معادن که تقریباً 1,400 مورد تخمین زده میشود بدون جواز و غیر قانونی میباشد.⁶³⁰ فقدان مقررات دولتی و قواعد صدور جواز یکی از عوامل مساعد کننده میباشد. معادن غیر قانونی بدون هیچ توجه یا توجه کم به صحت و ایمنی کارگر، و بدون رعایت طرزالعمل های استخراج، که کارگران را در معرض خطر صدمه دیدن یا مرگ قرار میدهد، فعالیت می کنند. کارگران این معادن دارای منابع محدود یا هیچ منبعی در صورت صدمه دیدن یا عدم پرداخت معاش هستند. بر علاوه، دولت از گرفتن حق الامتیاز، مالیات، و عواید کرایه زمین محروم میماند. اغلباً، مواد معدنی استخراج شده در بازار سیاه به گروه های شورش یا دیگر خریداران با قیمت بسیار پایین تر از آن چیزی که بصورت قانونی فروخته میشود به فروش میرود.⁶³¹

ملل متحد (UN) راپور داده است که درآمد طالبان از مواد مخدر و معادن غیر قانونی بوجود می آید که باعث مقاومت آنها در رسیدن به یک صلح پایدار با دولت افغانستان میشود، درحالیکه عواید مورد ضرورت دولت نیز از این درک مسدود میشود.⁶³² در هلمند بطور مثال، انتظار میرفت تا طالبان به تنهایی 50 میلیون دالر را از کشت تریاک در ماه می 2014 دریافت کنند و 10 میلیون دالر را بطور سالانه از عملیاتی کردن غیر قانونی 25-30 ساحه دارای معادن سنگ مرمر در ولایت بدست آورد. در مقایسه، صنعت سنگ مرمر رسمی افغانستان بطور سالانه مبلغ 15 میلیون دالر عواید دولتی را تهیه می نماید.⁶³³

مبارزه با استخراج غیر قانونی معادن دشوار است، با در نظر داشت اینکه اغلباً روی اراضی خانوادگی یا قبیله ای صورت می گیرد که مالکین آن ادعای مالکیت منابع آن را نیز می نمایند. همچنین، کارگران شاغل در این معادن ممکن است در صورت عدم موجودیت کار به عنوان راه حمایت مالی به شورشیان محلق شوند. بر علاوه، TFBSO گفته است که تعداد محدود کارمندان مسلکی دولت در حال حاضر بر عملیات های معادن کوچک، سنتی متمرکز نمیشاند.⁶³⁴

مساعدت به وزارت معادن و پترولیم، اداره نفت افغانستان،

و سروی جیولوجیکی افغانستان

در این ربع ایالات متحده همچنان به ارائه مساعدت های تخنیکی به وزارت معادن و پترولیم، اداره نفت افغانستان در این وزارتخانه (APA)، و سروی جیولوجیکی افغانستان (AGS) ادامه میدهد و این کار را تا حد زیاد از طریق تیم ضربتی فعالیت تجارتي و ثبات و سروی جئولوجیکی ایالات متحده انجام می دهد. این سازمانها از مناقصه های مواد معدنی و هایدروکاربن و همچنین مدیریت معلومات نفت و گاز پشتیبانی میکنند. در این ربع، سروی جئولوجیکی ایالات متحده در حال اجرای آموزش در حین خدمت در AGS، بشمول مطابقت دیتاها و بسته های دیتاها در ساحات مربوط به معدنکاری با استفاده از نرم افزار نقشه برداری و شبیه سازی و آموزش جیوفزیک و تصویربرداری فوق طیفی است.⁶³⁵

TFBSO همچنین حمایت های تخصصی موضوعی خود را به APA در بخش های — تخنیک (انجینری گاز و تیل)، حقوقی (تطبیق قرارداد)، مالی (حسابداری و تحلیل) خدمات؛ صنوف را با موضوعات انکشاف و شریک سازی محصول، و تعلیمات هنگام انجام وظیفه را مطابق ضرورت ادامه داد. تعلیمات در حال انجام وظیفه شامل موضوعات ارتباطات قراردادی (نوشتن ایمیل و مکتوب)؛ تحلیل بودجه و پروگرام کاری؛ تحقیق مارکت؛ و صحت، ایمنی، و محافظت محیط زیست بوده است.⁶³⁶

TFBSO یک قرارداد را به دانشگاه ساینس و تکنالوژی میسوری — در مشارکت با دانشگاه نبراسکا، اوماها، و دانشگاه تخنیک خاورمیانه ترکیه — اعطاء نمود تا استادان دانشگاه پلی تکنیک کابل را در قسمت انکشاف معدن و زمین شناسی آموزش دهد. این قرارداد به دانشگاه پلی تکنیک کابل کمک خواهد کرد تا برنامه درسی را بهبود بخشد و انکشاف مسلکی را فراهم نماید.⁶³⁷ در اخیر در این ربع از سال، TFBSO به ارزیابی کمیته ارزیابی داخلی وزارت خانه افغانستان برای دو مناقصه سیمان مساعدت کرد.⁶³⁸ TFBSO 10.7 میلیون دالر در سال مالی 2014 برای انکشاف سکتور-معدن از 30 جون 2014 بدین سو تعهد کرد.⁶³⁹ صلاحیت TFBSO طوری برنامه ریزی شده است که در آخر سال 2014 منقضی شود.⁶⁴⁰

USAID همکاری تخنیک دوامدار را به APA با تمرکز تعلیمات بر پروسس گاز طبیعی و شیوه های تجارت متعلقات گاز، و همچنین عملیات ها و حفظ و مراقبت برمه کاری چاه نفت در این ربع سال تمویل مالی می نماید. انتظار میرود تا این تلاش ها در راستای ظرفیت سازی تا مارچ سال 2015 ادامه پیدا کند.⁶⁴¹

سرمایه گذاری در سکتور انکشاف معادن و انکشاف سکتور برای مداومت افغانستان

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
سرمایه گذاری در سکتور انکشاف معادن و انکشاف سکتور برای مداومت افغانستان	3/31/2013	3/31/2017	\$41,670,943	\$7,525,325

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

تنها برنامه استخراج معادن USAID — سرمایه گذاری و انکشاف سکتور استخراج معادن برای مداومت افغانستان (MIDAS) — دارای بخش های شامل و خارج بودجه است. مرحله اول آن به ارزش 41.6 میلیون دالر بودجه مستقیم بر اصلاحات قانونی و نظارتی، مساعدت های تخنیک به وزارت معادن و پترولیم، انکشاف تشبثات کوچک و متوسط و کمک در مورد تحقیقات ساحات زمینشناسی تمرکز دارد. در صورت ضرورت، این فاز حمایت های دیگر را نیز ارائه خواهد کرد. مرحله دوم کمک های بودجوی 45 میلیون دالری تا به حال شروع نشده است، اما برای این طراحی شده است تا وزارت معادن و پترولیم MOMP بتواند بسته های مناقصه معدن را تدارک، تطبیق، و تکمیل شدن آنر نظرات نماید.⁶⁴² از 30 جون 2014 بدین سو، 16 USAID میلیون دالر را تعهد کرده و تقریباً 5.72 میلیون دالر را توزیع نموده تا تطبیق خارج از بودجه را شروع نماید.⁶⁴³

در این ربع، MIDAS ورکشاپ های متعددی را برای وزارت معادن و پترولیم MOMP، USAID، و مقامات سفارت آمریکا در کابل درباره اصلاحات قانونی و حقوقی برگزار کرده است. MIDAS همچنین سه موقعیت برمه کاری را در شمال افغانستان

ممیزی SIGAR

یک ممیزی SIGAR در حال انجام است که بر روی این موضوع متمرکز است که برنامه های TFBSO و USAID تا چه میزان به اهداف خود برای انکشاف صنعت مواد استخراجی افغانستان دست یافته اند و چه چالش هایی در راه ایجاد یک منبع پایدار و ماندگار عواید مواد استخراجی وجود دارد.

شناسایی کرد که میتواند برای بهره برداری یا استخراج کوتاه-مدت آماده باشد، و تعلیمات را برای زمین شناسان AGS و تشبثات کوچک و متوسط ارائه کرد.⁶⁴⁴

ظرفیت وزارت معادن و پترولیم

مطابق نظر TFBSO وزارت معادن و پترولیم دارای ضعف در قسمت ظرفیت، نظارت، و دیده بانی است. یک گروه کوچک از کارمندان با دانش و با ظرفیت که، بیش از حد سرشان شلوغ است، بیشتر کارها را انجام میدهد. اگر چه کارمندان سطح متوسط کلیدی متعددی از وزارت معادن و پترولیم بعد از اینکه ماه ها برایشان معاش پرداخت نگردید و وظایفشان را ترک کردند، TFBSO معتقد است که پیشرفت خوبی باز هم در سطح وزارت صورت گرفته است.⁶⁴⁵

وزارت معادن و پترولیم یا رهبری را گرفته و یا اینکه نزدیک به گرفتن رهبری در ارزیابی مناقصه، چانه زنی قرارداد، و اعطاء قرارداد میباشد. با آن هم، هیچ پروگرام ظرفیت سازی رسمی بجز از آموزش های AGS که در صفحه 165 ذکر شد وجود ندارد. نظارت و دیده بانی بعد از امضاء شدن قراردادهای انکشاف حیاتی خواهد بود؛ TFBSO به USAID توصیه نموده است تا پروگرام MIDAS خویش را در این ساحات متمرکز سازد. TFBSO مدیریت موثر مناقصه های موجود را مهمتر از پیشنهاد کردن مناقصه های جدید میداند.⁶⁴⁶

هایدروکاربن ها

تلاش های افغانستان برای بهبود ذخایر تیل و گاز متمرکز بر حوزه رودخانه آمو دریا و افغان-تاجیک میباشد، که هر دو آن در شمال افغانستان موقعیت دارند.⁶⁴⁷ حتی با داشتن دو پالایشگاه فعال، افغانستان کمبود ظرفیت پالایشگاهی کافی دارد و متکی بر واردات تیل باقی مانده است. این کشور روزانه 10,000 تن محصولات نفتی از ترکمنستان، ازبکستان، روسیه، پاکستان و ایران وارد میکند.⁶⁴⁸

علیرغم 75 میلیارد کیوبیک متر ذخایر گاز طبیعی معلوم و 444 میلیارد کیوبیک متر گاز تخمینی انکشاف نشده اما به لحاظ تخنیک قابل بازیافت، مطابق نظر ADB سکتور گاز افغانستان "در منجلاب کسری قانونی و زیر بنایی" فرو رفته است. ADB گفته است که سرمایه گذاری های کلان از پول های سکتور عمومی و خصوصی برای کمک به افغانستان در فایق آمدن بر چالش هایش و شناسایی پوتانسیل منابع اش مورد ضرورت است. در حال حاضر، شرکت گاز افغان، تاسیسات گاز ملی، تقریباً 380,000 کیوبیک متر گاز را از چهار ساحه گاز که تحت مالکیت و قیادت آنها میباشد را بطور روزانه تولید می کنند، که تقریباً همه آن به نیروگاه برق و کود شمالی اكمال میشود.⁶⁴⁹

حوزه آمودریا

برآورد می شود که سه بلاک حوزه آمودریا که در سال 2011 به «شرکت ملی پترولیم چین- وطن انرژی افغانستان» (CNPCI-W) اعطا شده بودند، حاوی 87 میلیون بیرل نفت خام می باشند.⁶⁵⁰ یکی از سه بلاک از زیربنای کافی برای شروع تولید 5,000 بیرل در روز برخوردار است. تولید متوقف شده بود اما در این ربع دوباره شروع گردید، که بصورت اوسط 35,000 بشکه ماهانه (یا 1,141 بشکه روزانه) از ماه مارچ تا می 2014 تولید کرده است.⁶⁵¹ تا به حال، دولت 1.8 میلیون دالر را از این قرارداد به عنوان حق الامتیاز دریافت کرده است.⁶⁵² یک پرداختی به ارزش 500,000 هزار دالر در تاریخ 31 می 2014 به دولت

منابع انکشاف نشده به لحاظ تخنیک قابل بازیافت: ارزیابی بر اساس مدل در مورد فیزیک زمین، جیولوجیک، تکنالوژیک، و معلومات اقتصادی.

منبع: اداره مدیریت انرژی اقیانوس، ایالات متحده آمریکا، "ارزیابی منابع تیل و گاز انکشاف نشده به لحاظ تخنیک قابل بازیافت خارج از محدوده فاروی بیرونی کشور، 2011" 11/2011، دسترسی در تاریخ 7/10/2014.

افغانستان بدهکار بود، اما تا تاریخ 1 جولای پرداخت نشده بود. دولت تقریباً مقدار 60,000 دالر را بصورت روزانه از حوزه رودخانه در صورت تولید کامل توقع دارد.⁶⁵³ در 7 جنوری 2014، وزارت معادن و پترولیم رسماً مناقصه تازه را برای انکشاف، انکشاف و تولید در بلاک توتی میدان آغاز کرد که مشتمل بر 7,131 کیلومتر مربع در حوضه آمودریا است.⁶⁵⁴ منطقه تحت قرارداد دارای 28 میلیارد متر مکعب ذخایر در دو ساحه گازی شناخته شده و بیش از 50 ساختار زیرسطحی ثابت شده و احتمالی است.⁶⁵⁵ دو کنسرسیوم بین المللی/افغانی در این ربع پیشنهادات خود را ارایه کرده اند. وزارت معادن و پترولیم انتظار دارد تا برنده مناقصه را در آخر تابستان 2014 اعلام نماید و قرارداد را به امضاء برساند.⁶⁵⁶ TFBSO همکاری خود را در حصه آماده کردن مناقصه، و همچنین خدمات مشاوره تخنیکی، حقوقی، تجاری، و شفافیت را به وزارت معادن و پترولیم فراهم کرده است.⁶⁵⁷

پروگرام تولید کننده برق مستقل

با مشاهده ضرورت به بکار گیری از گاز طبیعی افغانستان برای تولید برق داخلی، کاهش دادن واردات برق، و ارتقاء رشد اقتصادی، TFBSO کوشش مقتضی را روی تولید کنندگان متعدد برق مستقل در این ربع سال نمود و آنها را با مقامات دولت افغانستان متصل کرد. یک سرمایه گذار خصوصی کنسرسیوم مستقر در آمریکا انتخاب شد تا یک نیروگاه برق گاز طبیعی پیشرفته را با ظرفیت 16 MW در مزار شریف در مجاورت نیروگاه برق و کود شمال بسازد، مالکیت نموده، و عملیاتی نماید. سرمایه گذاران تقریباً 110,000 کیوبیک متر گاز طبیعی را بطور روزانه از شرکت گاز افغان خریداری خواهند کرد، برق را از طریق جنریتهای گاز طبیعی با موثریت بالا تولید خواهند کرد، و تولید کامل برق نیروگاه را به شرکت خدمات ملی افغانستان، د افغانستان برشنا شرکت (DABS) می فروشند.⁶⁵⁸ TFBSO به این عقیده است که تولید کنندگان داخل کشوری برق وارداتی در ساحه مزار شریف را از 48 میلیون دالر به 34 میلیون دالر بصورت سالانه کاهش خواهد داد؛ اینکه سرمایه گذاران قادر خواهند شد تا برق قابل اعتماد را به شرکت برشنا DABS با قیمت رقابتی واردات بفروشند؛ اینکه برق قابل اعتماد انکشاف صنعتی را ارتقاء خواهد بخشید؛ و اینکه برق داخلی اضافی میتواند GDP افغانستان را تخمیناً 140 میلیون دالر بصورت سالانه افزایش دهد.⁶⁵⁹

پروگرام شبرغان

مطابق نظر USAID ذخایر گاز در شمال افغانستان تخمین شده است تا ظرفیت تولید 10,000 میگا وات ساعت برق را در سال برای 25 سال دارد. یک بررسی در آخر امسال تکمیل خواهد شد.⁶⁶⁰ مطابق نظر بانک جهانی، شبرغان پوتانسیل گاز طبیعی ارزان را در خود دارد و میتواند با برق وارداتی از ازبکستان رقابت نماید.⁶⁶¹ هر دو اداره USAID و TFBSO پروگرام های فعال را در منطقه دارند.⁶⁶²

آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده همراه با بانک انکشاف آسیایی، با دو میکانیزم از پروژه شبرغان برای کمک به افغانستان در زمینه شناسایی و مدیریت منابع گازی جهت تولید برق حمایت میکند: پروژه انکشاف گاز شبرغان (SGDP) با مصرف 90 میلیون دالر بودجه دولت و فعالیت تولید گاز شبرغان (SGCA) با مصرف 35 میلیون دالر بودجه مستقیم.⁶⁶³ آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده 30 میلیون دالر از مصارف بودجوی را از طریق پروژه انکشاف گاز شبرغان برای بازسازی دو حلقه چاه و حفاری یک

چاه در ساحه جمععه و بشیکرد در حوضه آمودریا پرداخت خواهد کرد. 7 میلیون دالر اضافی دیگر از بودجه ملی افغانستان تامین خواهد شد.⁶⁶⁴ برمه کاری برای ماه جولای/اگست 2014 برنامه ریزی شده است.⁶⁶⁵ اگر چاه های گاز دارای ظرفیت کافی برای سوخت دهی به یک نیروگاه گازی 200 میگاواتی باشد، USAID یک سیستم جمع آوری گاز و پروسس گاز را فراهم خواهد کرد تا آنرا با 60 میلیون دالر باقیمانده بودجه از طریق SGDP سوخت گیری نماید.⁶⁶⁶

جزء خارج از بودجه SGGA همکاری تخنیکی را به وزارت معادن و پترولیم MOMP برای برمه کاری سه چاه گاز فراهم خواهد کرد و به وزارت معادن و پترولیم برای به مناقصه گذاشتن قرارداد انجینری/تدارکات/ساختمانی سیستم جمع آوری گاز و ماشین پروسس گاز کمک خواهد کرد.⁶⁶⁷ از 30 جون 2014 بدین سو، تقریباً 23 میلیون دالر تعهد شده است، که از آن مقدار بیش از 14.8 میلیون دالر پرداخت شده است.⁶⁶⁸

TFBSO در حال کمک به شرکت گاز افغان جهت احیاء دوباره 55.4 مایل خط لوله موجوده شبرغان به مزار شریف است، و تا اینکه ظرفیت خط لوله و همچنین کیفیت گاز در حال جریان از میان آن را بهبود بخشد. در حال حاضر خط لوله 380 میلیون کیوبک متر گاز طبیعی را روزانه حمل میکند و انتظار میرود تا به 680-960 میلیون کیوبک متر روزانه تا تکمیل شدن پروژه افزایش یابد.⁶⁶⁹

گاز طبیعی فشرده

TFBSO در حال کمک به افغانستان برای ساختن یک صنعت گاز طبیعی فشرده (CNG) است. این اداره یک مرکز CNG را در شبرغان (CNG #1) ساخته است، که به یک کاربر خصوصی سپرده شده است: خدمات تیل و گاز کشگری بکار گیری #1 CNG را بطور مستقلانه در تاریخ 12 می 2014 شروع کرد. کشگری همچنین حق اولین فرصت را برای مرکز CNG در مزار شریف (CNG #2) برد، که فعلاً در حال ساختن توسط TFBSO میباشد.⁶⁷⁰

زراعت

زراعت همچنان منبع اصلی استخدام و معیشت مردم افغانستان است. تنها 12% از زمین های این کشور قابل کشت است و زمین های به زیر کشت رفته بسیار از این مقدار کمتر است، با این حال این بخش 31% از تولید ناخالص داخلی را تشکیل میدهد و بر اساس آخرین راپور بانک جهانی، اشتغال حدود 59% از نیرو کار را فراهم کرده است.⁶⁷¹ با توجه به اهمیت سکتور زراعت، این بخش میتواند به عنوان تسهیل کننده رشد تولید ناخالص داخلی، بهبود امنیت غذایی و فرصت های شغلی با ثبات تر تلقی شود.⁶⁷²

آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده بین سال مالی 2002 تا سال مالی 2012 حدود 2.46 میلیارد دالر برای انکشاف زراعت و سایر فعالیت های منجر به بهبود تولید، افزایش دسترسی به بازار و ارائه گزینه های بدیل کشت خشخاش اختصاص داده است.⁶⁷³ آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده در این میان پرداخت 54 میلیون دالر را تعهد کرده و به صورت کمک های مستقیم جهت ظرفیت سازی به وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (MAIL) پرداخته است.⁶⁷⁴

USAID در حال حاضر از طریق چندین برنامه، مساعدت شامل بودجه و خارج بودجه برای سکتور زراعت فراهم می کند. سه برنامه آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده که بالاترین اولویت را دارند ارزش حدوداً 350 میلیون دالر داشته و عبارتند از:

- صندوق انکشاف زراعتی (ADF) و بهبودبخشی اعتبار زراعتی (ACE)
- مشوق های محرک بدیل های اقتصادی شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)
- پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و باغداری (CHAMP)

پروگرام های انکشافی متبادل

هدف پروگرام های انکشافی بدیل USAID (AD) ارتقاء کشت محصولات مجاز در مناطقی که تریاک کشت شده است یا در حال حاضر کشت میشود، است. اگر چه، مساعی AD مستقیماً برای کاهش دادن کشت کوکنار کافی نیست زیرا این امر به بهبود امنیت و تعهد دولت افغانستان مبنی بر محو کشت کوکنار مخصوصاً در مناطقی که بدیل های اقتصادی مناسب موجود است، ضرورت دارد. بنابراین، USAID گفته است که پروژه های AD مستقیماً تغییرات را در سطوح تحت کشت کوکنار اندازه گیری نمیکند.⁶⁷⁵

پروگرام های AD شاخص هایی مانند فیصدی افزایش درآمد خانواده از زراعت حلال در مناطق مورد هدف؛ تعداد خانواده های مستفید شده از مداخله های انکشافی بدیل در مناطق مورد هدف؛ و تعداد زارعینی که محصولات دارای ارزش بالا را در نتیجه کمک آمریکا کشت میکنند را اندازه گیری مینماید. زون غذای قندهار (KFZ) تمویل مالی AD را دریافت نمیکند و از شاخص های کشت کاهش یافته کوکنار در مناطق مورد هدف برای اندازه گیری پیشرفت استفاده میکنند.⁶⁷⁶

همکاری AD اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده USAID مشروط به پرهیز جامعه یا خانواده از کشف کوکنار نمی باشد. USAID چنین فرض میکند که زمانیکه کشت محصولات حلال دارای ارزش بالا و به لحاظ اقتصادی رقیب درآمد بوجود آورد، خانواده های دهاتی بیشتر برای توقف کشت کوکنار با انگیزه خواهند شد.⁶⁷⁷ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده USAID گفته است که مداخلات AD و کشت کوکنار لزوماً انحصاری نیستند. برای مثال، زارعین میتوانند در تابستان سبزیجات دارای ارزش بالا و در زمستان کوکنار کشت کنند. بر علاوه، تبدیل کردن زمین استفاده شده برای کشت کوکنار به محصولاتی که نیاز به کارگران کمتر دارد مانند گندم تبعات غیر عمدی را برای بی جاساختن زارعین سهمی و کارگران بدون زمین داشته است، که بعضی از آنها به مناطقی خارج از کنترل دولت مهاجرت کرده اند تا بتوانند به کشت کردن کوکنار ادامه دهند.⁶⁷⁸

افزایش قرضه زراعتی و صندوق انکشاف زراعت

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
بهبودبخشی اعتبار زراعتی	7/15/2010	1/15/2015	\$75,175,296	\$67,656,768
صندوق انکشاف زراعت	7/18/2010	12/31/2014	\$74,407,662	\$54,000,000

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

صندوق انکشاف زراعت (ADF) و افزایش قرضه زراعتی (ACE)، دو فعالیت مکمل را شامل هستند و هدف آن حمایت از تلاشهای وزارت زراعت، آبیاری و مالداري برای دادن

پنج پروژه فعال وجوه انکشافی بدیل را دریافت میکنند

1. پروگرام انکشاف زراعتی منطقوی جنوبی (RADP-S)
2. پروگرام انکشاف زراعتی منطقوی غربی (RADP-W)
3. پروگرام انکشاف زراعتی منطقوی شمالی (RADP-N)
4. محرک های هادی بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و جنوب (IDEA-NEW)
5. پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و باغداری (CHAMP)

هدف پروگرام های انکشافی بدیل ساحوی سرعت بخشیدن به رشد اقتصادی ساحوی و فراهم کردن منابع درآمد بدیل برای آنهاپی که فعلاً بر فعالیت های غیر مجاز متکی هستند میباشد. فعالیت های پروگرام شامل پروگرام های پول در بدل کار، انکشاف دادن کشت گیاهان و مالداري، حمایت از انکشاف تجارت، و بهبود زیربنایها میباشد.

منابع: USAID، جواب به فراخوان معلومات SIGAR، 6/30/2014؛ پروگرام های انکشاف بدیل/ساحه شمالی USAID، 8/22/2013؛ پروگرام های انکشاف بدیل/ساحه شمالی USAID، ساحه جنوبی، 8/22/2013.

قرض و ظرفیت سازی مامورین صندوق انکشاف زراعت جهت مدیریت برنامه قرضه است. ADF برای تأمین قرضه در زنجیره ارزش زراعتی از طریق بانک ها، فروشگاه های فارم ها، شرکت های کرایه تجهیزات، و شرکت های پروسس غذا تأسیس شده بود. بیشتر این اعتبارات به زارعین داده میشود. برنامه افزایش قرضه زراعتی یک جزء از کمک های فنی است که مدیریت تمام فعالیت های قرض دهی صندوق انکشاف زراعت را انجام داده و به ظرفیت سازی وزارت زراعت، آبیاری و مالداري کمک میکند.⁶⁷⁹

الی 30 آپریل 2014، پورتنفولیوی قرضه ADF برابر با 91.8 میلیون دالر، و قرضه های پرداخت شده برابر با 44.5 میلیون دالر بودند، که 24.5 میلیون دالر از این قرضه ها بازپرداخت شده بودند. یک مجموعه 21 قرضه ای دیگر بزودی اعطا خواهند شد. مطابق نظر USAID، 4.65% سهم اش در خطر بوده است، که در محدوده نرخ معیاری قابل قبول در کشورهای توسعه یافته میباشد. ADF به 23,068 سمهدار زارع از طریق انجمن ها و شبکه های دهاقین قرضه اعطا کرده است.⁶⁸⁰

مشوق های محرک بدیل های اقتصادی-شمال، شرق و غرب

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
محرک های هادی بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و جنوب	3/2/2009	2/28/2015	\$159,878,589	\$143,385,995

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

مشوق های محرک بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW) یک پروژه بر اساس قرارداد همکاری است که کمک زراعتی را به زارعین و تجارت های زراعتی در ولایات شرقی، شمالی و غربی فراهم می نماید. IDEA-NEW با افزایش فرصت های تجاری، ارتقای سطح دسترسی به خدمات مالی، و ترویج انکشاف زنجیره ارزش برای صنایع منطوقی کلیدی و دهلیزهای تجاری، تولید محصولات زراعی قانونی با ارزش بالا به عنوان جانشین کشت کوکنار را تشویق می کند. این پروژه همچنین از طریق فعالیت های اطلاع رسانی بازار و تشویق فروش بین تولیدکنندگان، تجار و خریداران ارتباطات را تسهیل میسازد.⁶⁸¹

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی	2/1/2010	12/30/2014	\$40,320,241	\$36,489,341

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

هدف پروگرام بازاریابی محصولات باغداری و زراعت تجاری (CHAMP) کمک به تعویض کشت کوکنار توسط دهاقین با کشت درختان باغی و تاکستانها از طریق افزایش کیفیت محصول و انکشاف صادرات و راه های تجاری است. این برنامه همچنین با

تاجران جهت بهبود روش های برداشت، بسته بندی، نگهداری در سردخانه و ترانسپورت همکاری میکنند.⁶⁸³

مطابق قرارداد همکاری پروگرام، الی دسامبر 2014 تمدید شده است، CHAMP به یک رویکرد زنجیره ارزش تبدیل شده است که تاکید بر مدیریت بعد از برداشت محصول و فعالیت های بازار دارد. CHAMP فعالیت ها را در سراسر پنج زنجیره ارزش اصلی (انگور، بادام، انار، زردآلو، و سیب) و یک دانه سلسله فرعی (تربوزها) اجراء مینماید.⁶⁸⁴

زون غذایی قندهار

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
زون غذایی قندهار	7/31/2013	7/30/2015	\$18,695,804	\$3,876,000

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

پروگرام زون غذایی قندهار (KFZ) برای شناسایی و مطرح کردن عاملین کشت کوکنار در هفت ولسوالی مورد هدف طراحی شده است، که نشان دهنده 89% مجموع کشت کوکنار میباشد.⁶⁸⁵ KFZ دارای دو جزء اصلی میباشد: ظرفیت سازی در وزارت مبارزه با مواد مخدر (MCN) و پروژه های بدیل معیشت. بخش ظرفیت سازی به دنبال توانمند کردن وزارت مبارزه با مواد مخدر برای ایجاد، تطبیق و مدیریت پروژه های بدیل معیشت است. هدف از جزء بدیل معیشت پروژه، بهبود زیربنای جامع و افزایش فرصتهای اقتصاد مشروع است.⁶⁸⁶

USAID راپور داده است که دفتر KFZ در قندهار از 27 فبروری الی 19 مارچ 2014، به دلیل پوره نشدن ملکفیت قراردادی از سوی پولیس محافظت عامه افغان (APPF) جهت فراهم سازی یونیفورم و تسلیح محافظان بسته بوده است، که این کار کارمندان قندهار را مجبور به کار کردن از خانه کرد.⁶⁸⁷ طوریکه در قسمت امنیتی این راپور ذکر شده است، پولیس محافظت عامه افغان در حالت انتقال قرار دارد؛ این نامعلوم است که کدام نهاد در آینده این نوع خدمات امنیتی را فراهم خواهد کرد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش امنیت، صفحه 90 نگاه کنید.

در این دوره از راپور دهی، والی ولایت قندهار نوت های ایده را برای 13 پروژه تایید نمود: دو بند آبی و 11 کانال آبیاری. تا آخر می 2014، والی ولایت، صرفاً یکی از 29 نوت ایده انکشاف بدیل را تایید کرده بود. انتظار میرود تا این پروژه ها فقدان آب برای آبیاری را مرتفع نماید، که به عنوان یکی از عوامل ریشه ای در روی آوردن زارعین به کشت کوکنار شناسایی شده است.⁶⁸⁸

سایر برنامه های زراعی فعال آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
مرحله III شبکه سیستم هشدار زود هنگام قحطی (FEWSNET)	12/29/2011	12/28/2016	\$4,375,792	\$2,420,553

دوام در صفحه بعد

پروژه خاص SIGAR

در این ربع، دفتر پروژه های خاص SIGAR به وزارت زراعت ایالات متحده آمریکا (USDA) در مورد بررسی 34.4 میلیون دلار سویا در ایتکار تجدید زراعت در افغانستان (SARAI) نوشت. USDA این را که تولید سویا در افغانستان مطابق انتظار نبوده است و شک و تردید در مورد دوام طولانی مدت کارخانه پروسس سویا که به عنوان بخشی از پروژه ساخته شده بود را تایید کرده است. SIGAR پیشنهاد نموده است تا هر گونه سرمایه گذاری بیشتر در SARAI، وزارت زراعت آمریکا USDA باید یک ارزیابی جامع و کامل از دوام آینده پروژه انجام دهد، که شامل بررسی تحقیق موجود در مورد قابلیت ادامه حیات اقتصادی کشت و بازاریابی سویا در افغانستان باشد، اجراء نماید. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 42 نگاه کنید.

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
تقویت فاکولته های زراعتی افغانستان (SAAF)	3/25/2011	12/31/2016	7,824,209 دالر	5,561,658 دالر
انکشاف تحقیق و ترویج زراعت افغانستان (AGRED)	7/17/2012	7/16/2017	23,638,611	5,383,925
بهبودبخشی زندگی و حکومتمداری از طریق پروژه مدیریت منابع طبیعی	4/10/2010	12/31/2014	14,000,000	12,023,167
پروگرام مدیریت آبیاری و سفره های آب زیرزمینی IWMP	12/21/2012	12/19/2017	129,963,114	13,475,767
برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-جنوب	10/7/2013	10/06/2018	125,075,172	5,238,808
برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-شمال	5/21/2014	5/20/2019	78,429,714	0

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

خدمات ضروری و انکشاف

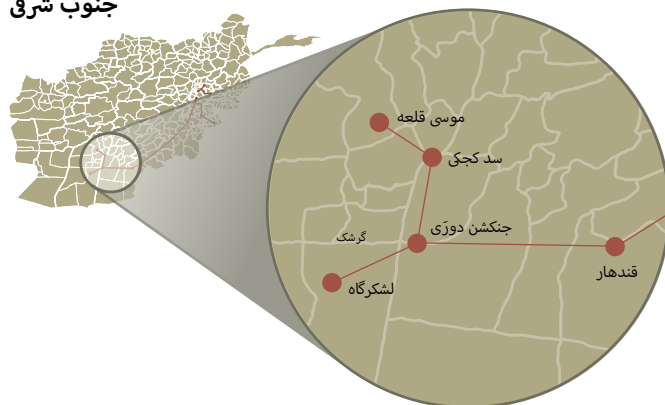
از سال 2002 بدینسو، ایالات متحده وجوه مالی بازسازی برای افزایش تولید و دسترسی به برق، اعمار سرک ها و پل ها، و بهبود وضعیت صحت و معارف در افغانستان فراهم کرده است. این بخش به بررسی پیشرفتهای کلیدی مساعی ایالات متحده در جهت بهبود توانایی دولت جهت ارائه خدمات ضروری مانند برق، ترانسپورت، صحت و تعلیم و تربیه میپردازد.

انرژی

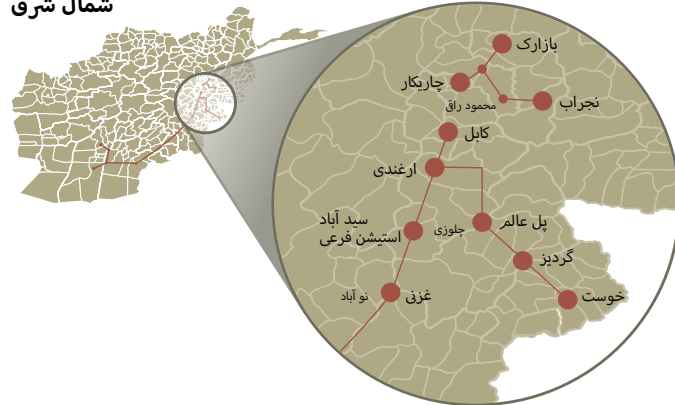
افغانستان تقریباً 73% مجموع برق مصرفی را وارد میکند. مطابق یک راپور اخیر بانک جهانی، انتظار میرود تا واردات برق در آینده نزدیک بالا برود، که همچنین تذکر داد که دسترسی محدود به برق یکی از موانع بزرگ در انکشاف سکتور خصوصی افغانستان میباشد.⁶⁸⁹ این کشور دارای یکی از پایین ترین نرخ های برق رسانی در جهان است، طوریکه صرفاً 25% افغان ها به شبکه برق وصل هستند. از بین کسان که به شبکه برق متصل هستند، حدود 75% در مناطق شهری زندگی میکنند.⁶⁹⁰ از آنجا که انرژی برق برای انکشاف افغانستان از اهمیت اساسی برخوردار است، ایالات متحده در همکاری با دولت افغانستان و جامعه بین المللی از سال 2002 بدینسو، انکشاف یک سکتور انرژی منسجم را منحصراً یکی از اصلی ترین اولویت های بازسازی خویش قرار داده است.⁶⁹¹ از سال مالی 2002 الی 2012، ایالات متحده بیش از 2 میلیارد دالر برای سکتور برق افغانستان صرف نموده است.⁶⁹² در سال 2002 الی 2012، USAID به تنهایی بیش از 2 میلیارد دالر را از محل ESF برای اعمار جنریترها، سب استیشن ها، و لین های انتقال، و ارائه مساعدت تخنیکی به این سکتور فراهم ساخته است. این آژانس قصد دارد در طی چند سال آینده حداقل میلیون دالر دیگر را در این زمینه مصرف کند.⁶⁹³ علاوه بر این، وزارت دفاع برای پروژه های برق

مرور کلی بر سیستم های نیرو شمال شرق و جنوب شرق

جنوب شرق



شمال شرق



نوت: مکانها و مسیرها تقریبی هستند.

منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/3/2014.

در حدود 292 میلیون دالر از طریق پروگرام واکنش اضطراری قوماندان (CERP) و حدود 700 میلیون دالر از طریق صندوق زیربناء افغانستان (AIF) فراهم کرده است که مدیریت آن بطور مشترک توسط وزارت دفاع و وزارت امور خارجه انجام میشود.⁶⁹⁴

افغانستان در حال حاضر دارای نه سیستم برق مجزا است. **سیستم برق شمال شرقی (NEPS)** و **سیستم برق جنوب شرقی (SEPS)**، همانطور که در شکل 3.34 نشان داده شده اند، دو سیستم اصلی کشور می باشند. آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده سه پروژه برای اتصال و افزایش تأمین برق در هر دو سیستم دارد — پروژه شبرغان (که در صفحه 168 بحث شده است)؛ پروژه برق قندهار-هلمند که شامل برق آبی بند کجکی است؛ و برنامه انکشاف انتقال و اتصال برق. DOD از طریق پروژه های AIF به هر دو شبکه NEPS و SEPS کمک می کند. دولت افغانستان با هماهنگی نزدیک با آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت دفاع، برای افزایش دسترسی به شبکه برق به این برنامه ها اولویت داده است. هدف از اتصال به شبکه های برق ترویج بهترین نحوه استفاده با کمترین مصرف، کاهش ضرورت به جنریترهای ذخیره اضافی و بهبود قابلیت اطمینان سیستم است.⁶⁹⁵

NEPS: برق وارداتی از جمهوری های آسیای مرکزی را برای تأمین برق کابل و نواحی شمال کابل فراهم میکند.

SEPS: بیشتر برق خود را از بند کجکی و از جنریترهای دیزلی شهر قندهار میگیرد تا برق ساحات هلمند و قندهار را تأمین کند.

منبع: DOD، راپور درباره پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 11/2013، تاریخ دسترسی 12/29/2013.

پروژه برق قندهار-هلمند

هدف از پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP) افزایش میزان تأمین برق و قابلیت اطمینان شبکه برق رسانی در ولایت های قندهار و هلمند است. این پروژه برای حمایت از برق دیزلی موقتی برای ضرورت های مهم، افزایش برق آبی مداوم دراز مدت از بند کجکی، و کاهش دادن ضایعات حین تقویت ارسال SEPS و سیستم توزیع دیزان شده است.⁶⁹⁶ USAID مسولیت نصب توربین سوم را در بند کجکی به د افغانستان برشنا شرکت (DABS)، خدمات ملی افغانستان، انتقال داده است. USAID همچنین اجزای باقیمانده، دو استیشن فرعی و دو ماشین تولید دیزلی را به شرکت برشنا DABS تسلیم

داده است.⁶⁹⁷ وزارت دفاع آمریکا از AIF برای دادن سوخت به جنریترهای دیزلی نصب شده توسط هیئت انجیران اردوی ایالات متحده در شهر قندهار استفاده می کند.⁶⁹⁸ در این ربع، جنگ در جنوب افغانستان بصورت مکرر باعث قطع شدن برق بصورت طولانی در هلمند و قندهار گردید. کیبل های برق از بند کجکی به لشکرگاه و به شهر قندهار خراب شده بود.⁶⁹⁹ حین مساعی برای ترمیم لین های انتقال شکسته، معینیت رییس بخش برق ولسوالی سنگین کشته شد.⁷⁰⁰

پروگرام انتقال برق، انکشاف و اتصال

برنامه گسترش انتقال و اتصال شبکه های برق (PTEC) که از سوی ایالات متحده تمویل می شود، برای تقویت و گسترش سیستم های تولید، انتقال و توزیع برق طراحی شده بود. این پروگرام مستقیماً پروگرام اکمال انرژی برق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را حمایت می کند، که بهبود نرخ جمع آوری را نسبت به بل های برق و افزایش اکمال برق مطرح میسازد.⁷⁰¹ برای حصول این نتیجه، هدف اجزای تجارتي سازی و ظرفیت سازی PTEC کاهش ضایعات تخنیکي و تجارتي میباشد.⁷⁰² DABS مسول تدارک تمام قراردادهای PTEC با حمایت چشم گیر USAID میباشد.⁷⁰³ پروگرام انکشاف انتقال و اتصال برق علاوه بر تقویت و گسترش سیستم برق شمال شرقی، بودجه 304 مایل از 329 مایل لین انتقال بین کابل و قندهار را برای اتصال سیستم برق شمال شرقی به سیستم برق جنوب شرقی فراهم میکند. متصل کردن NEPS به SEPS مساعی چندین تمویل کننده از طریق صندوق وجه امانت زیربنای افغانستان (AITF) که توسط ADB-اداره میشود میباشد، که این صندوق پروژه ها را با کمک بودجوی از طریق برشنا شرکت DABS و دیگر وزارت خانه های دولت افغانستان تمویل مینماید.⁷⁰⁴ از 30 جون 2014 بدین سو، USAID 180.3 میلیون دالر را به AITF تعهد کرده است که 105 میلیون آنرا پرداخت کرده است.⁷⁰⁵

است، که بر شرکت برشنا DABS و دولت افغانستان که مسولیت پروژه ها را می گیرند متکی میباشد. SIGAR اشاره کرده است که ظرفیت این سازمانهای دولت افغانستان مورد تردید است و فاقد منابع - مالی و غیره - ضروری برای اجرای تعهدات شان میباشد. در جنوری 2010، SIGAR گفته است که دوام نیروگاه برق کابل - که به نام نیروگاه برق تره خیل نیز یاد میگردد - قسماً، بستگی به توانایی دولت افغانستان جهت تمویل هزینه های خریداری و عملیات و حفظ و مراقبت مواد سوخت مورد نیاز آن میباشد. در حال حاضر، SIGAR پیش بینی کرده است که افغانستان نیاز به مساعدت در خریداری مواد سوخت دارد و هشدار داده است که اگر تلاش های تجاری سازی شرکت برشنا DABS ناکام شود، ایالات متحده آمریکا با شرایط سختی برای تصمیم گرفتن در مورد اینکه آیا به تمویل عملیات های نیروگاه برق کابل ادامه دهد یا اجازه دهد تا به حالت غیر استفاده بیافتد، مواجه خواهد شد.

یک تفتیش USAID که در این ربع منتشر شد دریافت که نیروگاه 105 میگا وات برق تره خیل که به ارزش 307 میلیون دالر از سوی USAID تمویل شده بود بصورت مدام توسط شرکت برشنا DABS فعال و حفظ و مراقبت نشده است. با اینکه نیروگاه در جون 2010 به شرکت برشنا DABS تحویل داده شد به هنوز هم به همکاری تخنیکي بیرون متکی بوده است. بصورت منظم مورد استفاده قرار نگرفته است - فقط 2.2% ظرفیت آن بکار گرفته شده - و از اینرو اکمال برق کابل را افزایش نداده است. به علاوه، این نیروگاه، موجودی انبار را پیگیری نکرده است، شرکت برشنا DABS حمایت مدیریتی کافی را فراهم نکرده، و DABS یک بودجه عملیاتی مناسب را برای نیروگاه نساخته است. از آن زمان تا به حال USAID ظرفیت سازی کارمندان نیروگاه برق تره خیل شرکت برشنا DABS را تحت پروژه ای بنام PTEC قرارداد تجارتي سازی قسمت 2 برای تولید برق شروع کرده است. تفتیش های متعدد SIGAR پلان های مداوم ایالات متحده را برای پروژه های انرژی تمویل شده از جانب آمریکا مورد سوال قرار داده

منابع: بررسی دوام عملیات ها در نیروگاه برق تره خیل افغانستان توسط USAID (رپور شماره F-306-14-002-5، 6/19/2014؛ رپور ممیزی SIGAR 12-12، سال مالی 2011 پروژه های تمویل زیربنای افغانستان از جدول زمانی عقب هستند و فاقد پلان های مناسب دوام میباشد، 7/2012؛ رپور ممیزی SIGAR 10-4، اکمال انرژی افغانستان افزایش یافته است اما به یک پلان اصلی بروز شده ضرورت است و نشویش ها در مورد تعویقات و دوام پابرجا هستند، 11/15/2010؛ رپور ممیزی SIGAR 12-12، تعویقات در قرارداد باعث افزایش مصارف برای نیروگاه برق کابل شده است و دوام به عنوان یک چالش کلیدی باقی است، 1/20/2010.

مسیر اتصال سیستم برق شمال شرقی سیستم برق جنوب شرقی شامل هشت سبب استیشن واقع در مراکز عمده جمعیتی در طول مسیر است. این برنامه اتصال همراه با بازسازی استیشن برق آبی کجکی در سال 2010 به عنوان تنها راه حل قابل قبول و دراز مدت برای بدیل دیزل جنریتورها پرمصرف و ناپایدار در قندهار تلقی شده است. انتظار می‌رود تا پروژه اتصال NEPS به SEPS در چوکات زمانی 2018/2017 تکمیل گردد.⁷⁰⁶

پروگرام های تمویل شده توسط وزارت دفاع امریکا

در این ربع، وزارت دفاع امریکا به اجرای پروژه های متعددی در سکتور انرژی با استفاده از بودجه سال مالی 2012 و 2013 صندوق زیربناهای افغانستان دوام داد. از 20 جون 2014 بدین سو، هیئت انجینری اردوی ایالات متحده امریکا (USACE) یک درخواست برای پیشنهادات را جهت طراحی و ساخت لین های انتقال SEPS از استیشن فرعی تنگی نزدیک بند کجکی تا نیروگاه برق دیزلی لشکرگاه منتشر نمود. هدف این پروژه فراهم آوردن منبع برق قابل اعتماد برای جمعیت های محروم، حمایت از شبکه ملی، و گسترش شبکه میباشد.⁷⁰⁷ مرحله اول پیشنهادات در 21 جولای 2014 ختم میشد.⁷⁰⁸ پروژه های AIF می بایست با ستراتیژی و انکشاف مبارزه با شورش گرایي کمک نماید. اطلاعیه های AIF به کانگرس این کمک ها را با جزئیات توصیف مینماید. تاریخ آخرین اطلاعیه آگست 2013 بوده است.⁷⁰⁹ با آن هم، وزارت دفاع امریکا DOD مشخص کرد هیچ بررسی رابطه میان انرژی برق و کاهش خشونت در افغانستان را بررسی نکرده است. بر علاوه، DOD توضیح داد که به دلیل زیر کار بودن پروژه های تمویل شده از سوی AIF، مفاد دراز مدت مبارزه با شورش گرایي و انکشاف اقتصادی " این پروژه ها در حال حاضر قابل ارزیابی نیست." ⁷¹⁰

پروژه های در حال جریان AIF شامل میشود بر:⁷¹¹

- سیستم انتقال برق قندهار
- لین های انتقال تقسیم قندهار-دورای
- لین های انتقال و سبب استیشن برق چاریکار-بازارک و چاریکار-محمود راقی
- لین های انتقال بند کجکی به موسی قلعه

سیستم انتقال برق قندهار

این پروژه سوخت مورد نیاز برای جنریتورها دیزلی شهر قندهار را تأمین خواهد کرد تا زمانی که برق قابل تهیه و مداوم را از طریق تلاش مشترک وزارت دفاع-آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده جهت گسترش و اتصال سیستم برق شمال شرقی و سیستم برق جنوب شرقی فراهم گردد.⁷¹² این جنریتورها در شهرک صنعتی شوراندام و باغ پل واقع شده اند و خروجی آنها بطور متوسط 8-13 میگاوات است و در دسمبر سال 2013 همراه با شش ماه پرزه جات اضافی به شرکت برشنا افغانستان واگذار شدند. همکاری تخنیکی DOD به DABS تا آخر سال 2014 ادامه پیدا خواهد کرد.⁷¹³ DOD پلان دارد تا تیل را الی سپتامبر 2015 در یک سببایدی نزولی بصورت ماهانه فراهم نماید.⁷¹⁴

مقامات DABS به SIGAR گفته است که اگر DOD فراهم سازی مواد سوخت را مطابق پلان قبلی در ختم سال 2014 متوقف می کرد، ممکن بود DABS پولی برای فراهم سازی مواد سوخت جنریتورها نداشته باشد. این مقامات همچنین هشدار داده اند که احتمال بالا است که DABS منبع انرژی بدیل کافی برای جبران کردن سوخت دیزل مفقود نداشته باشد. از آنجاییکه پروژه های نصب توربین سوم بند کجکی و اتصال NEPS به

کانگرس درخواست بودجه 279 ملیون دالری سال مالی 2014 برای AIF به منظور تکمیل بخش NEPS و SEPS DOD را به 199 ملیون دالر کاهش داد. کانگرس همچنین این را ملزم کرد که بیش از 50% بودجه سال مالی 2014 AIF نمیتواند الی 15 روز بعد از اینکه وزیر دفاع ایالات متحده امضاء شدن موافقت نامه امنیتی دوجانبه با افغانستان که به نفع امنیت ملی ایالات متحده باشد را اطمینان دهد مورد استفاده قرار گیرد. به علاوه، بودجه AIF در سال مالی 2014 نمیتواند جهت برنامه ریزی، انکشاف، یا ساختن هر پروژه ای که ساخت آن قبل از تصویب قانون (17 جنوری 2014) شروع نشده باشد، مورد استفاده قرار گیرد.

منابع: قانون صلاحیت دفاع ملی برای سال مالی 2014، بخش 1224، صص 253-254؛ قانون جامع اختصاص بودجه، 2014، بخش 9016، صفحه 344، کتابخانه کانگرس، "خلاصه و وضعیت لایحه"، 113 مین کانگرس، H.R. 3547، اقدامات عمده کانگرس، وزارت دفاع، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/3/2014.

پروژه خاص SIGAR

در این ربع، دفتر پروژه های خاص SIGAR به وزارت دفاع DOD در مورد پلان دولت آمریکا درباره فراهم کردن برق در قندهار بعد از دسامبر 2014 نوشته است، که شامل هر گونه راه حل موقتی وصل کننده، جدول زمانی تکمیل شدن NEPS و SEPS، بروز رسانی در مورد تولید برق بند کجکی، و توانایی شرکت برشنا DABS برای حفظ دو جنریتر دیزلی قندهار بعد از اینکه سبایدی وزارت دفاع DOD ختم شود، بود.

SEPS الی تکمیل شدن نیاز به زمان دارد، احتمال این زیاد است که هزاران خانه و تجارت در قندهار از دسترسی به برق در اوایل 2015 محروم شوند.⁷¹⁵ سطوح تمویل وزرات دفاع نسبت به سه ماهه قبل تغییری نکرده است. وجه مالی تخصیص یافته برای تأمین مواد سوخت و استفاده و مراقبت (O&M) برابر با سطح تمویل 79.8 میلیون دالر سال 2012 باقی می ماند. مصرف سال مالی 2013 100 میلیون دالر میباشد، که شامل بر 90 میلیون دالر برای مواد سوخت و 10 میلیون دالر برای حفظ و مراقبت O&M است.⁷¹⁶ تدابیر اضافی برای مختلط کردن شبکه برق در منطقه — پروژه مدیریت برق قندهار — بعد از اینکه کانگرس بودجه AIF را در سال مالی 2014 کاهش داد به کنار گذاشته شد.⁷¹⁷

لین های انتقال برق قندهار به جنکشن دوری

این پروژه منحیث بخشی از مساعی انکشاف سیستم برق جنوب شرق، مساعی قبلی برای نصب یا ترمیم لین های انتقال از شهر قندهار به تقسیم دوری و اعمار یا ترمیم استیشن های برق در میوند و پشمول را مکمل می سازد. مصرف این پروژه که در سال 2012 به آن تخصیص داده شد، در بودجه سال مالی 2012 معادل 40 میلیون دالر است. این لین انتقال شامل یک عنصر کلیدی برای پروژه بزرگتر PTEC است که SEPS را به NEPS متصل می کند و نیاز تأمین برق مطمئن در مناطق جنوبی و جنوب شرقی افغانستان را تأمین می کند. از نظر وزارت دفاع اتمام این پروژه برای توزیع برق تولید شده توسط توربین سوم که در بند کجکی در انتظار نصب و راه اندازی است، ضروری میباشد.⁷¹⁸

لین های انتقال و سب استیشن های چاریکار-بازارک و چاریکار-محمود راقی

این پروژه شامل نصب 52 کیلومتر لین انتقال از چاریکار به بازارک و از چاریکار به محمود راقی میشود. همچنین سه سب استیشن برق برای انکشاف سیستم برق شمال شرقی ساخته خواهد شد. با توجه راپور وزارت دفاع به کانگرس در اگست 2013، وزارت دفاع مبلغ 38 میلیون دالر در سال مالی 2012 و مبلغ 33 میلیون دالر در سال مالی 2013 به این پروژه اختصاص داده است و مجموع مصارف برآورد شده آن 71 میلیون دالر است. مصارف سالانه بهره برداری و حفظ و مراقبت برای لین های انتقال و سب استیشن های برق 580,000 دالر تخمین میشود.⁷¹⁹

DABS مسئولیت عملیات و مراقبت پروژه را برعهده خواهد گرفت. طبق گفته وزارت دفاع افزایش عاید حاصل از افزایش تعداد مشتریان و بهبود دریافت مصارف برق به شرکت برشنا افغانستان کمک خواهد کرد تا برق قابل اطمینان را در طولانی مدت تأمین کند.⁷²⁰ با این حال، SIGAR تردیدهای را در مورد ظرفیت شرکت برشنا افغانستان مطرح کرده است و گفته است افغانستان فاقد منابع لازم برای پرداخت مصارف بهره برداری و حفظ و مراقبت است.⁷²¹

لین های انتقال بند کجکی به موسی قلعه

این پروژه در حال اعمار لین های انتقال جدید از فابریکه برق آبی بند کجکی به موسی قلعه در ولایت هلمند است. برای مرحله اول این پروژه مبلغ 12 میلیون دالر در سال مالی 2013 بودجه اختصاص داده شده است که باعث ساخت تقریباً 9 مایل لین انتقال جدید 110 کیلوولت از کجکی به سب استیشن جدید برق خواهد شد و به لین انتقال

20 کیلوولت موجود خواهد پیوست. در مرحله دوم قرار است از 49 میلیون دالر بودجه سال مالی 2014 برای ساخت 23 مایل لین انتقال 110 کیلوولت از سب استیشن برق به موسی قلعه و ساخت یک سب استیشن برق 110 کیلوولت جدید و همچنین بازسازی سب استیشن برق 20 کیلوولت موجود در موسی قلعه استفاده شود. طبق گفته وزارت دفاع هدف این پروژه بهره مند شدن حدود 60,000 نفر از ساکنین موسی قلعه از برق است.⁷²² دیگر اجزاء این پروژه برای کمک به یکپارچه سازی پروژه های سیستم برق جنوب شرقی و تبدیل آن به یک سیستم بهم پیوسته طراحی شده است. DABS مسئولیت عملیات و مراقبت پروژه را برعهده خواهد گرفت. طبق گفته وزارت دفاع افزایش عاید حاصل از افزایش تعداد مشتریان و بهبود دریافت مصارف برق به شرکت برشنا افغانستان کمک خواهد کرد تا برق قابل اطمینان را در طولانی مدت تأمین کند.⁷²³ همان گونه که در فوق ذکر شد SIGAR تردیدهای را در مورد ظرفیت و منابع شرکت برشنا افغانستان مطرح کرده است.

انکشاف سکتور خصوصی

علیرغم بلاتکلیفی که انتقال امنیتی و سیاسی افغانستان را در سال 2014 احاطه کرده است، مطابق نظر USAID، سرمایه گذاری سکتور خصوصی وقفه نگرفته است و دولت اراده سیاسی را برای ارتقاء انکشاف سکتور خصوصی دارا میباشد.⁷²⁴ ایالات متحده آمریکا انکشاف سکتور خصوصی را از طریق ESF، TFBSO و CERP حمایت مینماید. آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده از سال مالی 2002 تا سال مالی 2012، مبلغ 1.06 میلیارد دالر را برای رشد اقتصادی در افغانستان اختصاص داده است.⁷²⁵ یکی از مهمترین پروژه های در حال انجام آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده برای رشد اقتصادی که تأمین مالی آن از طریق صندوق حمایت اقتصادی صورت گرفته است به "پروژه کمک در ساختن افغانستان توسط تشبثات انکشافی" (ABADE) موسوم است.

کمک در ساختن افغانستان توسط تشبثات انکشافی

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
مساعادت در اعمار افغانستان با انکشاف تشبثات	10/16/2012	10/16/2016	\$104,997,656	\$20,479,012

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

پروگرام ABADE آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده به ارزش 105 میلیون دالر بر کمک به تشبثات کوچک و متوسط تولیدی و ثبت شده در افغانستان تمرکز دارد که به افزودن شغل، افزایش سرمایه گذاری و بهبود فروش محصولات و خدمات داخلی از طریق اتحادیه های دولتی-خصوصی (PPAها) میپردازند. این پروگرام این کار را از طریق سه بخش انجام میدهد: فعال کردن اتحادیه های دولتی-خصوصی تأیید شده؛ شناسایی، انتخاب و حمایت از این اتحادیه ها؛ و همکاری با دولت افغانستان جهت بهبود محیط تجارت.⁷²⁶ USAID راپور داده است که ABADE در رسیدن به هدف تعداد PPA ها سعی کرده است؛ فقط 13 از 90 PPA مورد هدف در سال اول پروگرام نهایی شده اند. بعد از جلسه اپریل 2014، USAID و ABADE یک هدف کوتاه مدت را مشخص نمودند: PPA 100 تا 1 جولای کار گذاری گردد. تا 1 جولای 2014، به تعداد مجموعی PPA 101 به USAID

فرستاده شده است، که از بین آنها 51 دانه تایید گردیده و 50 دانه دیگر آنها منتظر اقدام USAID میباشد. USAID با در نظر داشت چالش های شروع، به شمول استخدام کارمندان، ایجاد دفاتر، تبلیغات، و پروسه طولانی تایید شدن شرکاء کاری در حال ارزیابی دوباره اهداف کلی پروگرام میباشد.⁷²⁷

ترانسپورت

فقدان زیربنای ترانسپورتی افغانستان تجارت داخلی، تجارت خارجی، و رشد اقتصادی در این کشور را با اختلال مواجه می سازد. بانک جهانی گفته است که احیاء مجدد سکتور ترانسپورت برای انکشاف اقتصادی حتمی میباشد.⁷²⁸ کمبودات زیربنایی افغانستان مشخصا مانع سکتور های خدمات و زراعت میشود، که در حال حاضر کمک کنندگان اصلی به GDP هستند.⁷²⁹ آنها همچنین بر عقب نگه داشتن صنعت معدن، که دولت افغانستان و تمویل کنندگان جامعه بین المللی برعوايد آینده از آن جهت جبران کردن کاهش کمک ها حساب می کنند، میشود.⁷³⁰ در این ربع، ایالات متحده به مساعی برای مساعدت به افغانستان برای بهبود ظرفیت وزارت خانه ها، حفظ عملیات ها و حفظ و مراقبت، و تطابق با معیارهای بین المللی ادامه داد.⁷³¹

سرک ها

در حالیکه ایالات متحده آمریکا 2.2 میلیارد دالر را مجموعا برای ساخت سرک و حفظ و مراقبت مصرف کرده است و در حال حاضر تقریبا 5 میلیون دالر را بصورت سالانه برای تلاش های حفظ و مراقبت به مصرف میرساند، بانک جهانی گفته است 85% سرک های افغانستان وضع نامناسب دارند و اعظمی آنها توسط وسایط نقلیه قابل استفاده شدن نیست.⁷³² مطابق نظر وزارت ترانسپورت ایالات متحده آمریکا (DOT) افغانستان در حال حاضر ظرفیت مالی و تخنیکی را برای مراقبت از سرک ها و شاهراه های خودش ندارد.⁷³³ بر علاوه، فقدان یک اداره فعال سرک ها بصورت چشم گیری بر زیربنای سرک در سراسر افغانستان تاثیر گذاشته است.⁷³⁴ اگر چه کابینه و رییس جمهور در ماه اگست 2013 منظوری خویش را برای وزارت کار و امور اجتماعی (MOPW) جهت ایجاد اداره سرک ها و صندوق سرک ها داد، اما تا به حال این اداره ایجاد نشده است.⁷³⁵

مداومت سکتور سرک

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
مداومت سکتور سرک	8/1/2014	8/1/2019	\$111,000,000	\$0

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/14/2014.

- پروژه مداومت سکتور سرک (USAID) RSS دارای چهار فعالیت اصلی میباشد:⁷³⁶
- فعالیت 1: عملیات و مراقبت اضطراری (5 میلیون دالر). انتظار می رود که قرارداد مربوطه بدلیل تاخیر در پروسس خرید، در عوض آپریل 2014 در اگست اعطا شود.⁷³⁷
- فعالیت 2: مساعدت تخنیکی به MOPW برای ایجاد یک «اداره امور سرک ها و صندوق سرک ها» (25 میلیون دالر فاز I؛ 10 میلیون دالر فاز II). انتظار می رود که قرارداد مربوطه در عوض آپریل 2014 در اگست اعطا شود.⁷³⁸

پروژه خاص SIGAR

در این ربع، دفتر پروژه های خاص SIGAR به USAID و وزارت دفاع DOD در مورد سرمایه گذاری یک میلیارد دلاری آنها در پروژه های سرک نوشت. SIGAR گفت که این اداره در مورد سرک هایی که با خطرات زیاد و هزینه بالا توسط ایالات متحده آمریکا و دیگر تمویل کنندگان ساخته شد، نگران این مساله میباشد که سرک ها بصورت مناسب حفظ و مراقبت نمیشود و نخواهد شد و اینکه علیرغم کمبود آشکار پلان های حفظ و مراقبت موثر یا ظرفیت آن هنوز هم سرک ها در افغانستان ساخته میشود. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحات 46 و 48 نگاه کنید.

- فعالیت 3: ظرفیت-سازی برای MOPW (38 میلیون دالر). «بیانیه کار» بر اساس یک ارزیابی ضرورت ها که زیر کار قرار دارد، در حال طرح شدن است. انتظار می رود که قرارداد مربوطه در نیمه سال 2015 اعطا شود.⁷³⁹
- فعالیت 4: فعالیت بهره برداری و حفظ و مراقبت سرک. (33 میلیون دالر) کمک USAID، که برای جنوری 2015 پیشنهاد شده است، بعد از اینکه ADB یک چوکات مشوق حفظ و مراقبت و عملیات را بسازد از طریق AITF طی مراحل خواهد شد.⁷⁴⁰

مرحله IV احیاء مجدد شاهراه گردیز-خوست

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی ایل 6/30/2014
سرک گردیز-خوست	7/10/2014	12/30/2015	\$32,760,000	\$0

منبع: USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014.

مرحله IV احیاء مجدد -63 مایل شاهراه گردیز-خوست مقدار 15.5 مایل باقیمانده را خواهد ساخت، که شامل دو پل اصلی و دیوارهای حائل، کانال، و سیستم فاضلاب میشود. این شاهراه آسفالت پخته مقاوم در تمام حالت جوی، به ولایات خوست و پکتیا اجازه دسترسی به مسیرهای عمده تجارت به پاکستان، به کابل، و به سرک حلقوی که کابل، قندهار، و هرات را وصل میکند، میدهد.⁷⁴¹

تعلیم و تربیه

هدف ایالات متحده بهبود دسترسی افغان ها به تحصیلات با کیفیت توسط ارتقاء ظرفیت سازی، پاسخگویی به نیازهای عاجل مواد تعلیمی، مکاتب، و انکشاف معلمین، همینطور افزایش دادن فرصتها برای تحصیلات بزرگسالان، مهارت های شغلی، و انکشاف جوانان میباشد.⁷⁴²

SIGAR در مورد دقیق بودن دیتاهای فراهم شده در مورد سیستم تعلیم و تربیه افغانستان تشویش دارد. طبق آخرین معلومات در دسترس از سیستم مدیریت معلومات معارف (EMIS) وزارت معارف (MOE)، افغانستان در سال مالی 1391 (21 مارچ الی 20 دسمبر 2012) مجموعاً دارای 14,166 مکتب ابتدایی، متوسطه، و لیسه بود.⁷⁴³ در این ربع، USAID دو ست سند متناقض وزارت معارف را در مورد تعداد متعلمین شامل شده در سال 1391 فراهم ساخت. معلومات تولید شده EMIS نشان می دهد که در حدود 7.62 میلیون متعلم در سال مالی 1391 در مکاتب ابتدایی، متوسطه و لیسه شامل بودند. از متعلمین شامل شده، 6.26 میلیون به عنوان **حاضر** دسته بندی شده بودند، در حالیکه 1.36 میلیون متعلم **غیر حاضر** پنداشته شده بودند.⁷⁴⁴ یک منبع نامشخص دیگر وزارت معارف تعداد متعلمین شامل شده را زیادتیر نشان داد — 7.78 میلیون متعلم (160,000 متعلم بیشتر از معلومات EMIS) در مکاتب ابتدایی، متوسطه، و لیسه در سال مالی 1391 شامل شده بودند، که 6.86 میلیون متعلم حاضر و تقریباً 922,000 هزار متعلم غیر حاضر محاسبه شده بودند.⁷⁴⁵ USAID منبع سوم وزارت معارف را فراهم ساخت که نشان می دهد تمام شاملین تعلیم و تربیه عمومی افغانستان در سال مالی 1392 — 8.2 میلیون متعلم بوده اند. این تعداد به متعلمین حاضر و غیر حاضر تقسیم

ممیزی SIGAR

یک ممیزی در حال انجام SIGAR، در حال بررسی مساعی دولت ایالات متحده برای کمک و بهبود بخش تعلیم و تربیه در افغانستان است.

شامل شده: مجموع تعداد متعلمین شامل شده در یک سال تعلیمی

حاضر: مجموع تعداد متعلمین در حال شرکت در یک سال تعلیمی

غیر حاضر: مجموع متعلمینی که بصورت موقتی خارج شده اند، اما باز هم در ارقام شامل شده گان شامل هستند

تشویش های SIGAR

تعداد متعلمینی که در مکاتب افغانستان شرکت میکنند اغلبا به عنوان مدرکی برای پیشرفت تعلیم و تربیه در افغانستان خوانده میشود. برای مثال، در یک شماره از روزنامه واشنگتن پست در تاریخ 30 می 2014، دکتر راجیو شاه، مدیر USAID نوشت، "تعلیم و تربیه یکی دیگر از نقاط روشن [در افغانستان] است. سه میلیون دختر و 5 میلیون پسر در مکاتب شامل هستند."

با آن هم، قابلیت اعتماد EMIS — تنها دیتابیس پیگیری معیارهای تعلیم و تربیه در وزارت معارف MOE — نمیتواند تایید گردد. معلومات سر وقت آماده نیست، شاخص هایی مانند تناسب شاملین، نرخ تکرار، و نرخ اخراجی ها قابل دسترس نمیشد. ناامنی، بازدید از مکاتب را محدود مینماید. در آخرین راپور تحلیلی آماری از سال مالی 1390، وزارت معارف MOE قبول نمود که فقط 1,000 مکتب (7% تمام مکاتب عمومی) برای تصدیق معلومات در سال مالی 1390 بازدید شده است. به علاوه، ممکن است مکاتب وسوسه شده باشند تا ارقام حاضری شان را زیاد جلوه دهند زیرا دسترسی به کمک ها (مانند قراردادهای مکتب II EQUIP) میتواند با سطح شاملین در ارتباط باشد.

در این ربع، SIGAR دریافت که تعاریف USAID از شاملین که در EMIS در ربع گذشته استفاده شده بود دو دفعه حساب کردن تعداد متعلمین شامل شده در افغانستان بوده است. تعریف قبلی از مجموع شاملین سه بخش را با هم جمع کرده بود: متعلمین شامل شده، حاضر و غیر حاضر. اگر چه، طوریکه در این ربع USAID واضح ساخت، تعداد متعلمین شامل شده در حقیقت جمع میان متعلمین حاضر و غیر حاضر میباشد. از اینرو، تعداد مجموع شاملین که در ربع گذشته راپور داده شد هر متعلم را دو دفعه حساب کرده بود.

منابع: واشنگتن پست، "راجیو شاه: چطور افغانستان را در مسیر درست نگاهداریم"، 5/30/2014؛ بررسی سکتور مشترک تعلیم و تربیه وزارت معارف در سال 2012، USAID؛ 9/2013، جواب به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014 و 6/30/2014؛ وزارت معارف، راپور تحلیلی آماری EMIS 1390، 2012؛ بانک جهانی، ورق پروژه برای قرارداد پیشنهاد شده به مقدار 18.9 میلیون SDR در جمهوری اسلامی افغانستان برای پروژه دومی بهبود کیفیت تعلیم و تربیه، USAID؛ 1/4/2008، جواب به بررسی SIGAR، 4/12/2014 و 7/9/2014.

نشده بودند.⁷⁴⁶ تعداد روزهای مورد نیاز برای برای اینکه یک متعلم در تمام سال "حاضر" محسوب شود تا قبل از اینکه این راپور به مطبوعات داده شود معلوم نبود. مطابق نظر USAID، وزارت معارف متعلمین غیر حاضر را در مجموع شامل شدگان الی گذشت سه سال محسوب میکند، به این دلیل که متعلمین غیر حاضر پوتانسیل برگشتن به مکتب را دارند. اگر چه، یک بررسی انجام شده توسط سکتور مشترک تعلیم و تربیه وزارت معارف از ماه سپتامبر 2013 به وزارت معارف توصیه نمود تا مقررات خود را بازنگری کرده و بیش از این متعلمین غیر حاضر دایمی را به عنوان شامل شده محسوب ننماید.⁷⁴⁷ به منظور ارزیابی دست آوردهای تعلیمی متعلمین، USAID در این ربع یک پروگرام پیش-صاف را با ارزیابی عملکرد متعلمین در خواندن و ریاضی طراحی نمود. USAID همچنین در حال کمک به پروگرام II بهبود کیفیت تعلیم و تربیه که توسط چندین تمویل کننده حمایت میشود است، و وزارت معارف از طریق این پروگرام در حال تطبیق یک سیستم اعتبار بخشی - معلم ملی برای تعیین حداقل معیارهای عملکرد متعلمین است. در حال حاضر هیچ معلوماتی در مورد سطح مهارت خواندن و ریاضی متعلمین یا سطح مهارت معلم موجود نمیشد.⁷⁴⁸ در این ربع برنامه های در حال انجام آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده در بخش تعلیم و تربیه که دارای اولویت هستند و تأمین مالی آنها از طریق صندوق حمایت اقتصادی صورت گرفته است عبارتند از:

- تعلیمات اساسی، سوادآموزی و تعلیمات و آموزش تخنیک-مسلکی (BELT)
- پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF)
- برنامه حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروهای کار افغانستان (USWFD)

تعلیم و تربیه ابتدایی، سوادآموزی و تعلیم و تربیه فنی حرفه پی

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
نصب تعلیمات تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات تخنیک-مسلکی	11/16/2011	12/31/2014	\$26,996,813	\$21,955,403
تربیه معلم	03/04/2012	11/06/2014	62,000,000	62,000,000
سوادآموزی و تعلیم و تربیه فنی حرفه پی- تعلیم و تربیه مبتنی بر جامعه	10/29/2013	10/28/2017	56,000,000	0

منابع: USAID پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 4/14/2014.

هدف BELT بهبود دسترسی به تعلیم و تربیه اساسی در جوامعی که نوعا خارج از پوشش دولت است، میباشد. BELT دارای چهار جزء میباشد: ظرفیت سازی برای وزارت معارف، آموزش معلم، تدارک کتاب های درسی برای صنوف 1-6، و تحصیلات بر اساس اجتماع.⁷⁴⁹ تحصیلات بر اساس اجتماع BELT (CBE) تحصیلات تصحیحی و پر سرعت را طوریکه به شاگردان در مناطق دور دست اجازه اشتراک به مکتب را میدهد فراهم مینماید.⁷⁵⁰ در این ربع، USAID و وزارت معارف در مورد یک مبنا برای تخصیص دادن صنوف ولایتی CBE به توافق رسیدند، تا به وزارت معارف اجازه دهد که نهایی کردن پلان کاری سالانه CBE را شروع نماید. همچنین وزارت معارف رساندن کتاب های درسی را به ولایات

مناطق مرکزی افغانستان شروع کرده است.⁷⁵¹ با آن هم، رساندن کتاب درسی لزوماً به یادگیری منجر نمیشود. راپورهای بازدید ساحه از سال 2012 نشان داده است که بعضی اوقات کتاب های درسی در شعبات ولسوالی ها انبار شده باقی میمانند و به علت نبودن بودجه در مکاتب توزیع نمیشود.⁷⁵² توزیع بعدی کتاب درسی به سطح ملی در ربع بعدی مورد تفتیش قرار خواهد گرفت.⁷⁵³

هنوز هم BELT با پرداخت های با تعویق از جانب USAID برای کتاب های درسی به علت کسر مالیات نامناسب از کمک های ایالات متحده توسط وزارت امور خارجه افغانستان مواجه میباشد. در این ربع، کمیته بودجه وزارت امور خارجه بصورت رسمی دستور داد که مالیات های گرفته شده از پرداختی های قرارداد کتاب های درسی به حساب مخصوص BELT برگشت داده خواهد شد؛ پول های برگشتی هنوز در حال طی مراحل میباشد. USAID همچنین با چالش هایی در مورد توانایی وزارت معارف برای تطبیق فعالیت های بودجوی با نظم زمانی مواجه میباشد.⁷⁵⁴



مشارکت جهانی برای تعلیم و تربیه. مرکز تعلیم و تربیه بر اساس مسجد، قریه پشت قلعه، ولسوالی شهرک، ولایت غور، جنوری 2014. (عکس از UNICEF)

پوهنتون آمریکایی افغانستان

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
پوهنتون آمریکایی افغانستان PDI	08/01/2013	07/31/2018	\$40,000,000	\$6,447,328

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

دومین قرارداد پنج ساله مشارکت آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده به حمایت از انکشاف پوهنتون آمریکایی افغانستان در مقطع لسانس لسان انگلیسی و ادامه برنامه های تعلیم و تربیه ادامه می دهد. هدف توافق نامه، تقویت پروگرام های انکشاف علمی و مسلکی، گسترش پروگرام ها برای زنان و افزایش خودکفایی مالی است.⁷⁵⁵

پروگرام حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروی کار افغانستان

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروهای کار افغانستان	01/01/2014	12/31/2018	\$91,927,769	\$2,330,336

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

هدف پروگرام حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروی کار افغانستان (USWFD) بهبود ظرفیت مدیریتی وزارت تحصیلات عالی و 10 پوهنتون عامه از طریق آموزش مسولین، تمویل بورسیه ها، و تسهیل بخشیدن به همکاری میان پوهنتون های آمریکایی و کشور میزبان است.⁷⁵⁶

USAID گفته است USWFD با چالش هایی در قسمت تطبیق مواجه است که عبارت اند از فقدان مهارت های رهبری در بین استادان ارشد، برنامه درسی قدیمی، و تسهیلات ناکافی. بر علاوه، قانون استقلال مالی پوهنتون ها، که به پوهنتون ها اجازه ارزیابی فیس های محصلین و تجارت را برای خدمات میدهد، هنوز در مجلس نمایندگان توقف کرده است.⁷⁵⁷ ناامنی و انتخابات باعث اخلاص در استخدام شده است، و ناکافی بودن کارمندان

میتواند به عنوان یک مشکل حین پیشرفت تطبیق باشد.⁷⁵⁸ یک ارزیابی از عملکرد برای سال دوم پروژه از قبل برنامه ریزی شده است.⁷⁵⁹

سایر برنامه های فعال آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده در زمینه تعلیم و تربیه

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
مشارکت جهانی برای تعلیم و تربیه	10/11/2012	3/31/2015	\$2,500,000	\$495,655
بر اساس معلومات افغانستان	6/01/2013	5/31/2014	380,000	380,000
مؤسسه فنی و حرفه یی افغانستان	6/15/2013	6/14/2015	1,000,000	475,000
تقویت معارف در افغانستان (SEA)	8/8/2010	6/30/2014	10,225,847	10,205,932
تقویت معارف در افغانستان (SEA II)	5/19/2014	5/18/2019	29,835,920	3,265
برنامه بورسیه فیس تحصیلی افغانستان	8/21/2011	7/31/2017	7,384,665	5,770,465

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

صحت

همکاری ایالات متحده به وزارت صحت عامه (MOPH) شامل ظرفیت سازی، آموزش، و فعالیت های کنترل کیفیت در سطوح مرکزی و محلی، مشخصا در ولایات سمت جنوب و شرق، که خدمات بصورت گسترده با مشکل مواجه میباشد، است.⁷⁶⁰ اداره هماهنگ کننده کمکها برای افغانها و انکشاف — که یک سازمان حمایت همه جانبه متشکل از 128 سازمان غیر دولتی ملی و بین المللی فعال در افغانستان میباشد — در این اواخر یک راپور در مورد نحوه تاثیر انتقال مسولیت امنیتی 2014 بالای ارائه خدمات صحتی نشر داده است. در حالیکه تلفات نظامی و ملکی افزایش می یابد، قوای افغان بصورت چشم گیری به تخلیه صدمه دیدگان از راه زمینی متکی میباشد و اغلبا مجبور به استفاده از خدمات صحتی ملکی بجای استفاده از خدمات صحتی نظامی میشوند. بر علاوه، ماموریت ملل متحد در افغانستان 32 حمله بر تاسیسات و پرسونل مراقبت صحتی را در سال 2013 در مقایسه با 20 حمله در سال 2012 مستند کرده است. اکثریت حوادث شامل تهدیدات، ارباب، و آزار رساندن به پرسونل صحتی که در نتیجه به گروگان گیری و کشتار هدفمند آنها منجر میشد، بوده است.⁷⁶¹

نتایج سروی مرگ و میر اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

یکی از شاخص های موفقیت USAID از سروی مرگ و میر افغانستان در سال 2010 که توسط USAID تمویل گردید می آید، که این سروی دریافت که از سال 2002 بدین سو امید به زندگی در افغانستان به اندازه 20 سال افزایش یافته است که اوسط عمر بین 62-64 سال میرسد.⁷⁶² اگر چه، دیگر سازمان ها پیشنهاد می کنند که این افزایش کمتر است، با اینکه مودل ها نشان میدهند که امید به زندگی از سال 2004 تا 2010 فقط دو تا سه سال افزایش پیدا کرده است. سازمان هایی که در افغانستان امید به زندگی را پیدا می کنند ممکن است در

تشویش های SIGAR

نتایج سروی مرگ و میر USAID از افغانستان (AMS) بصورت مکرر به عنوان مدرکی برای اینکه نشان بدهد تلاش های مداخلوی آمریکا بصورت چشم گیری در بهبود سیستم صحت افغانستان کمک کرده است، استفاده میشود. در یک شماره از روزنامه واشنگتن پست در تاریخ 30 می 2014، داکتر راجیو شاه، مدیر USAID "زیادترین افزایش امیدواری به زندگی را در افغانستان" خواند تا پیشرفت سیستم صحت در افغانستان را برجسته سازد.

با آن هم، فاصله زیادی میان تخمین های USAID و دیگر تخمین ها از سوی دیگر موسسات محسوس میباشد. جدول 3.26 در صفحه بعدی نتایج AMS را با مدل امید به زندگی دیگر موسسات مقایسه مینماید. بیشتر موسسات دو تا پنج سال افزایش را در امید به زندگی روی شش سال تخمین میزنند، در حالیکه سروی مرگ و میر 20 سال افزایش را برای همین بازه زمانی تخمین میزنند.

دلایل تفاوت میان تخمین های USAID با دیگر موسسات میتواند عواملی چون ناتوانی AMS به انجام سروی کامل در ولایات جنوبی ناامن، و مخالفت فرهنگی افغانها در صحبت کردن با غریبه در مورد مرگ و میر زنان و اطفال باشد.

منابع: واشنگتن پست، "راجیو شاه: چطور افغانستان را در مسیر درست نگهداریم"، USAID؛ 5/30/2014، سروی مرگ و میر افغانها، 2010، 11/2011.

یافته های USAID در مورد امید به زندگی در مقایسه با مدل های دیگر امید به زندگی (سال ها)						
سازمان صحتی جهان (نظارت صحتی جهانی)	اداره آمار ایالات متحده آمریکا (دیتابیس بین المللی)	بخش جمعیت سازمان ملل متحد (دورنمای جمعیت جهانی)	بانک جهانی (معیارهای انکشافی جهانی)	کتاب معلومات جهانی CIA	USAID (سروی مرگ و میر افغانستان)	
5	2	2.6	3.0	2.2	20	افزایش سطح امید به زندگی تخمینی از 2004-2010 (6 سال)
11	7	12.0	11.0	معلومات موجود نیست	--	افزایش سطح امید به زندگی تخمینی از 1990-2010 (20 سال)
60	49	58.4	59.6	44.7	62	سطح امید به زندگی تخمینی در 2010
55	47	55.8	56.6	42.5	42	سطح امید به زندگی تخمینی در 2004
49	42	46.4	48.6	معلومات موجود نیست	--	سطح امید به زندگی تخمینی در 1990

نوت ها: ارقام گرد شده است. معلومات تا 6/17/2014. محاسبات WHO به اساس معلومات موجود از سال های 1990، 2000، و 2012.

منابع: CIA، "کتاب معلومات جهانی: افغانستان"، دسترسی در تاریخ 6/17/2014؛ بانک جهانی، شاخص های انکشاف جهانی، دسترسی در تاریخ 6/17/2014؛ بخش جمعیت ملل متحد، دورنمای جمعیت جهانی، دسترسی در تاریخ 6/17/2014؛ اداره سرشماری ایالات متحده آمریکا، دیتابیس بین المللی، دسترسی در تاریخ 6/17/2014؛ سازمان صحتی جهان، نظارت صحتی جهانی، دسترسی در تاریخ 6/17/2014؛ پروگرام های صحت، چشم انداز صحت USAID دسترسی در تاریخ 7/6/2013؛ سروی مرگ و میر افغانستان 2010 USAID، یافته های کلیدی، 12/2011.

سال 2010 به 60 سال افزایش پیدا کرده باشند، اما تماماً از یک قاعده بالاتر امید به زندگی محاسبه خود را انجام میدهند. برای مثال، بانک جهانی، که امید به زندگی را در سال 2010 در 59.6 محاسبه کرد، از یک قاعده 56.6 در سال 2004 شروع میکند — که سه سال افزایش را نشان میدهد. بعلاوه، در سال 1990، بانک جهانی سطح امید به زندگی را 48.6 سال راپور داد، که نشان می دهد سطح امید به زندگی در افغانستان، صرفنظر از اقدامات کمکی ایالات متحده، در هر دهه به میزان پنج تا شش سال افزایش می یابد.⁷⁶³

منابع مالی USAID

از سال مالی 2002 تا سال مالی 2013، مساعدت داخل بودجه و خارج بودجه ایالات متحده، به سکتور صحتی افغانستان بالغ بر 1.2 میلیارد دالر است.⁷⁶⁴ از سال مالی 2014 تا سال مالی 2018 مساعدت های USAID به مجموع 477 میلیون دالر خواهد رسید.⁷⁶⁵ مساعدت های انجام شده به بودجه دولتی به وزارت صحت عامه شامل پرداخت حقوق و معاش به کارگران در تأسیسات ایجاد شده با کمک مالی ایالات متحده، تأمین منابع طبی و غیرطبی، آموزش در اثنای خدمت، بازسازی جزئی تأسیسات، تجهیزات طبی، و نظارت و کنترل است. مساعدت های خارج از بودجه شامل فعالیت های برای تقویت نظام صحتی، درگیر کردن سکتور خصوصی و تهیه ادویه و ممانعت از حاملگی است.⁷⁶⁶

نظارت آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده

آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده بودجه یک تیم را در واحد مدیریت کمکهای مالی و قراردادهای (GCMU) در وزارت صحت عامه تأمین کرده است که مسئولیت نظارت بر تأسیسات ایجاد شده با بودجه آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده را با انجام بازبدهی منظم از محل و ارائه راپورهای ماهوار از سازمانهای غیردولتی در حال کار برعهده دارد. هر دو سازمان های غیر دولتی NGO و واحد مدیریت کمکهای مالی و قراردادهای GCMU نظارت منظم خود را از تأسیسات صحتی انجام میدهند و تعداد مریضانی که خدمات کلیدی را دریافت کرده اند با نوعیت و کیفیت خدمات صحتی ارائه شده را مستند سازی می کنند.⁷⁶⁷

تحقیقات SIGAR

SIGAR در یک تحقیق جاری از واحد مدیریت وجوه اهدایی و قراردادهای MOPH، که وظیفه نظارت و ارائه مشوره به مؤسسات غیردولتی گرداننده تأسیسات صحتی را بر عهده دارد، در حال بررسی صورتحساب های مؤسسات غیردولتی، تمویل صورت گرفته برای تأسیسات صحتی بسته شده، موارد درخواست رشوه، و ورقه های زمانی جعلی است.

در 7 جولای 2014، طالبان افغان بصورت مکرر واکسن های پولیو را در ولایت هلمند منع اعلام کردند. طالبان پاکستانی واکسن های پولیو را از سال 2012 بدین سو منع اعلام کرده اند.

منبع: روزنامه وال استریت، "طالبان افغانی واکسن پولیو را در ولایت جنوبی افغانستان منع کرده اند،" 7/7/2014.



یک طفل افغان از طریق یک پروگرام صحتی حمایت شده توسط تمویل کننده دوا دریافت میکند. (عکس یوناما توسط فردین واعظ)

USAID همچنین بر سیستم مدیریت معلومات صحتی (HMIS) وزارت صحت عامه MOPH برای اخذ معلومات صحتی افغانی متکی میباشد. پروژه رهبری، مدیریت، و حکومت داری USAID (LMG) در حال همکاری با وزارت صحت عامه برای بهبود کیفیت معلومات و راپور دهی میباشد. LMG انکشاف آلات ارزیابی کیفیت معلومات (DQA) را حمایت می کند که معلومات راپور داده شده ماهانه را با ثبت نام های تأسیسات صحتی همان ماه مقایسه میکند، دانش کارکنان صحتی را در مورد تعاریف HMIS اندازه گیری مینماید، و استفاده از معلومات را ارزیابی میکند. DQA در 416 تأسیسات صحتی بصورت تصادفی انتخاب شده از ماه جولای تا دسامبر 2013 اجراء گردید و نتایج آن با سازمان های غیر دولتی NGOs به اشتراک گذاشته شد. ارزیابی DQA به صورت منظم اجراء خواهد شد.⁷⁶⁸ برای معلومات بیشتر در مورد پروگرام LMG صفحه 187 را مشاهده نمایید.

پولیو

افغانستان یکی از سه کشور — در کنار پاکستان و نیجریه — میباشد که در آن پولیو هنوز شایع میباشد.⁷⁶⁹ تا تاریخ 2 جولای 2014، هفت مورد پولیو در افغانستان در سال 2014 تأیید شده است، که از 14 مورد در 2013، 37 در 2012، و 80 در 2011 کمتر است.⁷⁷⁰ USAID گفته است که نرخ مصونیت در مقابل پولیو به علت افزایش ناامنی پایین باقیمانده است.⁷⁷¹ در این ربع، وزارت صحت عامه MOPH دومین دور کامپاین واکسین ضد پولیو بهاری سالانه را در مناطق جنوبی، جنوب شرقی، و شرقی به استثنای ولایت هلمند که از ماه فبروری 2014 غیر قابل دسترس شده است راه اندازی کرد.⁷⁷² تقریباً 8.9 میلیون طفل پنج ساله یا پایین تر هدف واکسین بودند، در حالیکه 8 میلیون طفل میان سنین شش ماهه و پنج ساله باید قرص های ویتامین A را برای تقویت سیستم دفاعی شان دریافت می کردند.⁷⁷³

برنامه های صحتی USAID

مهمترین پروگرام های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سکتور صحتی در این ربع بشمول موارد ذیل است:⁷⁷⁴

- قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی (PCH)
- پروژه پالیسی صحتی (HPP)
- پروژه رهبری، مدیریت، حکومتداری (LMG)

قراردادهای مشارکت خدمات صحتی

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
قراردادهای مشارکت خدمات صحتی	7/20/2008	1/31/2015	\$236,455,840	\$178,784,131

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

پروگرام قرارداد PCH کشور میزبان، مساعی وزارت صحت عامه MOPH را برای فراهم سازی بسته خدمات صحتی (BPHS) در 13 ولایت و بسته اساسی خدمات شفاخانه (EPHS) را در پنج ولایت حمایت می نماید.⁷⁷⁵ PCH مراقبت صحتی را در بیش از 6,000 پوسته های صحتی و بیش از 540 تأسیسات صحتی، به شمول شفاخانه ها و مراکز صحتی

حمایت میکنند. همچنین خدمات مراقبت صحتی ثالث را در پنج شفاخانه ولایتی و یک شفاخانه ملی حمایت میکنند. به علاوه، PCH پروگرام تحصیلات قابلگی اجتماعی، که هدفش کاهش مرگ و میر مادر و طفل است را حمایت میکند.⁷⁷⁶

در این ربع، USAID راپور داد که ناامنی های مرتبط با انتخابات باعث بسته شدن تاسیسات صحتی و تهدید کارکنان صحتی در مناطق ناامن گردید. به علاوه، پروسه طولانی تدارک قراردادهای کشور میزبان تطبیق فعالیت های PCH را به تعویق انداخت، و خدمات صحتی ارائه شده توسط NGO که BPHS را فراهم میکرد نیاز به بهبود داشت.⁷⁷⁷

PCH هر شش ماه یکبار به USAID راپور میدهد.⁷⁷⁸ با این حال، ممیزی SIGAR در سپتمبر 2013 از وزارت صحت عامه نشان داد که آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده هر 45 روز یک بار بودجه های خود را به صورت تدریجی برای پوشش دادن مصارف عملیاتی تأمین میکنند. این نقص کنترول داخلی و سایر نقایص وزارت صحت عامه باعث میشود بودجه های تأمین شده توسط ایالات متحده بر اساس برنامه قراردادهای مشارکت صحتی در معرض حیف و میل قرار گیرد.⁷⁷⁹

برای کم کردن این خطرات، USAID راپور داد که در این ربع PCH توسط واحد مدیریت اعانت و قراردادهای (GCMU) خارج از بودجه وزارت صحت عامه MOPH تطبیق میشود. GCMU درخواست ها را برای پول های پیشاپیش و اجازه برداشت آن پول ها می فرستد. USAID این پروسه را نظارت میکند و یک حساب انحصاری، مخصوص را در بانک مرکزی باز کرده است که به آن دسترسی دارد. PCH همچنین توسط مفتشین مستقل مورد ممیزی قرار میگیرد. ایرنست و یانگ یک ارزیابی را از وزارت صحت عامه MOPH انجام داد، که فعلا در پروسه تطبیق کردن توصیه های خود هستند. USAID پیشرفت وزارت صحت عامه MOPH را در عملی کردن توصیه ها بررسی کرد، و در حال برنامه ریزی اجرای بررسی دوم بعد از رمضان میباشد.⁷⁸⁰

پروژه پالیسی صحت

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
پروژه پالیسی صحتی	4/2012	1/2015	\$28,000,000	\$18,418,498

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/22/2014.

پروژه پالیسی صحت (HPP) ظرفیت سازی وزارت صحت عامه را از طریق طراحی، تدوین و مدیریت مشارکت های دولتی-خصوصی شفاخانه (PPPS) انجام می دهد. همچنین هدف پروژه تقویت تمویل مالی و مدیریت منابع صحتی، حمایت از نقش های جنسیتی در فعالیت های سکتور صحت، و ساختن ظرفیت سازمان های خصوصی محلی برای شریک شدن با دولت افغانستان در آوردن تغییر در رفتار به نفع افراد یا جامعه میباشد.⁷⁸¹

در این ربع، USAID گفته است که ناامنی های مرتبط با انتخابات رسیدن همکاری های تخنیکی بین المللی را به تعویق انداخت، و دفتر HPP را برای مدت چند روز بسته کرد. HPP همچنین منتظر منظوری وزارت صحت عامه MOPH برای تدارک اسناد مشارکت خصوصی - عمومی شفاخانه و تأیید بررسی قراردادیان فرعی محلی برای بدست آوردن مواد جهت ارتقاء اجناس صحتی طفل و مادر میباشد.⁷⁸²

علیرغم این چالش ها، در این ربع HPP ریاست مالی و اقتصادی صحت (HEFD) وزارت صحت عامه MOPH را برای راه اندازی سیستم مدیریت معلومات مصارف حمایت

نمود، که راپور دهی منظم از مصارف صحتی ملی را انجام میدهد. بعد از راه اندازی، HPP ریاست مالی و اقتصادی صحت (HEFD) را حمایت نمود تا آموزش را به بیش از 51 سازمان غیر دولتی در مورد سیستم ارائه نماید. HPP همچنین جلسات آموزشی را برای کارمندان شفاخانه در مورد حداقل معیارهای ضروری، برای کارکنان صحتی در مورد خشونت جنسیتی، و برای کارکنان ولایتی وزارت صحت عامه MOPH در مورد آموزش تغییر رفتار/ ارتباطات میان فردی برگزار نمود.⁷⁸³

پروژه رهبری، مدیریت و حکومتداری

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
رهبری، مدیریت و حکومتداری/حمایت ساحوی	09/01/2012	10/31/2014	\$32,000,000	\$22,826,010

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014.

پروژه LMG با وزارت صحت عامه MOPH و وزارت معارف MOE در سطوح مرکزی و ولایتی برای ساختن ظرفیت حکومتداری، بهبود حسابدگی، و کمک به مدیریت کمک های بودجوی در محدوده سیستم های تعلیم و تربیه و صحت افغانستان کار میکنند.⁷⁸⁴ در این ربع، USAID گفته است LMG ورکشاپ های متعدد را در مورد استفاده از معلومات و تصمیم گیری مستند در سطوح مرکزی، ولایتی، و تاسیسات برگزار کرده است. LMG به آموزش دادن کارمندان مراقبت صحتی در مراقبت های ابتدایی، کیفیت معلومات، و مدیریت شفاخانه ادامه داد. هفت کورس آموزش معلمان منطقوی اجراء گردید، طوریکه USAID اظهار نموده است معلمان کارکنان صحتی اجتماعی (CHW) و افسران مراقبت صحتی اجتماعی دانش آموزشی خود را به CHW ها در سراسر کشور انتقال خواهند داد. LMG همچنین پروگرام بهبود کیفیت صحت را در ولایات انتخابی راه اندازی نمود.⁷⁸⁵ USAID همچنین چالش های متعددی از کار کردن با وزارت صحت عامه MOPH را در این ربع ذکر کرده است، که شامل دیوان سالاری بسیار زیاد، تقسیم اوقات های پر رهبری، درخواست های شخصی که باعث به تعویق افتادن تطبیق پلان های کاری تاییده شده گردیده است، میباشد.⁷⁸⁶

سایر برنامه های فعال آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده در زمینه صحت

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 6/30/2014
تقویت سیستم فارمسی	8/28/2011	8/27/2015	\$24,499,936	\$14,365,800
فعالیت های محو پولیو (فلج اطفال)	9/30/1996	9/30/2022	10,750,000	9,415,102
TB = حمایت ساحوی	9/29/2010	9/28/2015	4,600,000	1,252,370
تحقیق پوهنتون = حمایت ساحوی	9/30/2009	9/29/2014	13,950,000	12,950,000

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014.

4

نظارت سایر
سازمان ها



محتوای نظارت سایر سازمان ها

192	فعالیت های نظارتی مکمل شده
196	فعالیت های نظارتی در حال انجام

عکس در صفحه قبل

کارکنان SIGAR پس از جلسه ای با والی ولایت هلمند در لشکرگاه سوار هلی کاپتر می شوند.
(عکس قوای بحری امریکا)

نظارت سایر سازمان ها

قانون توانمند کننده SIGAR آن را ملزم می سازد که وزیر امور خارجه و وزیر دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت SIGAR و درباره وضعیت مساعی بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر ربع مالی به کانگرس تسلیم کند. هر ربع، SIGAR از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزرسانی می کند. این بخش بشمول این بروزرسانی ها است.

تشریح ها به همان صورتی است که برای SIGAR ارسال شده اند، برخی تغییرات برای حفظ سازگاری در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل، استفاده از حروف بزرگ استندرد، خطوط پیوند، نقطه گذاری و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص. این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به SIGAR ارائه می کنند:

- دفتر سرفتش وزارت دفاع امریکا (DOD OIG)
- دفتر سرفتش وزارت خارجه امریکا (State OIG)
- دفتر حسابدی دولت (GAO)
- سازمان ممیزی اردوی ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر سرفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

فعالیت های نظارتی مکمل شده

جدول 4.1، هشت پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که مکمل شدن آنها در این ربع توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر موسسات امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است، تا 31 مارچ 2013 30 جون 2014

اداره	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه
DOD OIG	DODIG-2014-072	05/19/2014	مساعی قوای نظامی ایالات متحده و ائتلاف برای انکشاف مراقبت های صحتی مؤثر و مداوم برای حمایت از پولیس ملی افغانستان
GAO	GAO-14-528C	06/13/2014	انتقال افغانستان: ملاحظاتی درباب مساعی نیروهای ایالات متحده در رابطه با کاهش حمایت قراردادی ها
GAO	GAO-14-680T	06/10/2014	افغانستان: نظارت و حسابدهی مساعدت امریکا
GAO	GAO-14-475C	05/16/2014	انتقال افغانستان: تأثیرات تقلیل قوای ایالات متحده بالای مأموریت مشاوره وزارت دفاع امریکا
GAO	GAO-14-191SU	04/04/2014	خروج تجهیزات از افغانستان: پیشرفت هایی حاصل شده است، اما افزایش اقدامات کنترولی در تصمیم گیری می تواند ریسک مخارج غیرضروری را کاهش دهد
GAO	GAO-14-438R	04/01/2014	افغانستان: تغییرات در نسخه بروزرشده چوکات استراتژیک ملکی-نظامی ایالات متحده انعکاس دهنده نقش رو به تکامل ایالات متحده هستند
USAID OIG	F-306-14-002-S	06/19/2014	بررسی مداومت عملیات ها در فابریکه برق تره خیل در افغانستان
USAID OIG	F-306-14-003-P	06/10/2014	ممیزی از پروگرام کمکی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان

منابع: دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/19/2014، دفتر سرمفتش وزارت امورخارج امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/23/2014، دفتر حسابدهی دولت، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/19/2014، آژانس تقشش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/17/2014، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/16/2014.

دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا

طی این ربع، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک راپور مربوط به بازسازی افغانستان را نشر نمود.

مساعی قوای نظامی ایالات متحده و ائتلاف برای انکشاف مراقبت های صحتی

مؤثر و مداوم برای حمایت از پولیس ملی افغانستان

(راپور نمبر: DODIG-2014-072، نشر شده در تاریخ 19 می 2014)

DOD OIG دریافت که ظرفیت قوای هوایی افغانستان در خارج ساختن تلفات با استفاده از طیاره های بال ثابت و بال چرخان، C-208 و انواع Mi-17 در حال انکشاف است. نیروی هوایی افغانستان پیشرفت چشمگیری در اجرای عملیات های خارج ساختن تلفات در سال گذشته داشته است، و ظرفیت این اداره در خارج ساختن تعداد بیشتر تلفات و واکنش سریع تر، افزایش یافته است. DOD OIG نمونه هایی از بهبود همکاری در بین ادارات دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) را شاهد بوده است که تأثیر مثبتی بر انکشاف سیستم مراقبت صحتی قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) و پشتیبانی طبی مستقیم پولیس ملی افغانستان (ANP) داشته اند. DOD OIG همچنین دریافت که با وجود این پیشرفت، بعضی چالش ها همچنان باقی هستند. DOD OIG دریافت که پلان ها و اقدامات مشورتی قوای ایالات متحده و ائتلاف به طور منسجم بر انکشاف ظرفیت طبی ANP در ارائه مراقبت مؤثر در محل وقوع جراحات و مراقبت های در مسیر برای مجروحین جنگی تمرکز نداشته اند. برعلاوه، منابع مشاوره طبی کافی نبودند یا، در بعضی موارد، از مهارت و آموزش لازم برای کمک به انکشاف ظرفیت طبی ANP برخوردار نبودند.

نظارت سایر سازمان ها

افزون بر این، ANP از دستیارهای طبی لازم یا تجهیزات و وسایل طبی لازم برای مراقبت صحیح از پولیس و پرسونل زخمی برخوردار نبودند. اداره طبابت نظامی ANP به مساعدت های انکشافی بیشتری برای ارائه نظارت و مدیریت مؤثر فعالیت های طبی در وزارت امور داخله (MOI) ضرورت داشت. برای پشتیبانی از تعداد فزاینده تلفات ANP و برای تضمین وجود پرسونل فارمسیست به تعداد کافی برای ارائه عملیات های مؤثر دواپی، ضرورت بود تا تمرکز بر کمبودی های پرسونل طبی در شفاخانه ANP در اولویت قرار بگیرد. برعلاوه، DOD OIG دریافت که سیستم لوجستیک طبی ANP از مؤثریت ناچیزی برخوردار بود و باید تا حد زیادی بهبود می یافت تا اطمینان حاصل شود که وسایل طبی، بشمول دواهای مورد نیاز برای مراقبت از بیمار در دسترس قرار می گیرند.

دفتر سرمفتش وزارت امور خارجه - عملیات های منطقی شرق میانه

در طی این ربع، دفتر سرمفتش وزارت امور خارجه امریکا راپوری را درباره بازسازی افغانستان نشر نکرد.

دفتر حسابدی دولت

در جریان این ربع، دفتر حسابدی دولت راپوری در خصوص بازسازی افغانستان نشر نکرد.

انتقال افغانستان: ملاحظاتی درباب اقدامات نیروهای ایالات متحده در افغانستان در کاهش حمایت از قراردادی ها

(راپور نمبر: GAO-14-528C، نشر شده در تاریخ 13 جون 2014)

وزارت دفاع امریکا میلیاردها دالر را مصروف حمایت از قرارداد در افغانستان نموده و به استخدام قراردادی های متعددی برای حمایت از قوای خود در افغانستان دوام می دهد. با شروع عقب نشینی قوای وزارت دفاع امریکا که باید تا دسمبر 2014 مکمل گردد، قراردادی ها نیز باید از کشور خارج شوند. موارد ذیل، پرسش های اصلی هستند که در این راپور به آنها پرداخته شده است: (1) میزان استفاده وزارت دفاع امریکا از تجارب کسب شده از عراق با خروج قراردادی ها و تجهیزات آن از افغانستان و (2) پروسس های ایجاد شده توسط وزارت دفاع امریکا و نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A) برای خروج قراردادی ها و تجهیزات آنها، (3) وزارت دفاع امریکا چگونه مصارف خروج قراردادی ها را تعیین می کند و (4) اقدامات نیروهای ایالات متحده - افغانستان برای پلان گذاری استفاده از قراردادی ها بعد از سال 2014 چیست.

افغانستان نظارت و حسابدی مساعدت امریکا

(راپور نمبر: GAO-14-680T، نشر شده در تاریخ 10 جون 2014)

از سال 2003 بدینسو، GAO و سایر ادارات چالش های متعددی را در رابطه با اقدامات ایالات متحده در افغانستان شناسایی کرده اند، که شامل: ماحول امنیتی پرخطر، رواج فساد، ظرفیت محدود دولت افغانستان در ارائه خدمات و حفظ مداومت پروژه های تمویل شده از سوی دونه ها می باشند. بین سال های مالی 2002 و 2013، ادارات ایالات متحده نزدیک به 100 میلیارد دالر را برای اقدامات ایالات متحده در افغانستان تخصیص

دادند. برای مساعدت به کانگرس در وظایف نظارتی، GAO از سال 2003 بدینسو بیش از 70 محصول مرتبط با اقدامات ایالات متحده در افغانستان منتشر کرده است. این اظهاریه خلاصه ای از یافته های اصلی این محصولات و موضوعات آنها است:

- (1) چالش های اجرای عملیات در افغانستان، (2) مسائل اصلی نظارتی و حسابدگی در رابطه با اقدامات ایالات متحده در افغانستان، و (3) ضرورت به پلانگذاری احتمالی با تغییر وضعیت ایالات متحده از حضور نظامی به حضور ملکی در افغانستان. با آنکه GAO توصیه جدیدی طرح نکرد، اما این اداره توصیه های متعددی را در راپورهای قبل با هدف بهبود نظارت و حسابدگی نسبت به وجوه ایالات متحده در افغانستان ارائه کرده است. ادارات ایالات متحده عموماً با این توصیه ها موافقت کرده اند و اقداماتی را برای رسیدگی به آنها اتخاذ و یا پلانگذاری کرده اند.

انتقال افغانستان: تاثیرات تقلیل قوای ایالات متحده بالای

مأموریت مشاوره وزارت دفاع امریکا

(راپور نمبر: GAO-14-475C، نشر شده در تاریخ 16 می 2014)

منحیث بخشی از پلان امریکا برای خاتمه مأموریت حربی در افغانستان تا دسمبر 2014، وزارت دفاع امریکا در حال تقلیل تعداد قوا به 34,000 نفر تا فبروری 2014 است. بعد از سال 2014، قوای امریکایی باقیمانده، مصروف ارائه مشاوره به قوای افغان، انجام فعالیت های ضد تروریسم و حمایت از سایر سازمان های امریکایی خواهند گردید. موارد ذیل، پرسش های اصلی هستند که در این راپور به آنها پرداخته شده است:

- (1) وزارت دفاع امریکا ترکیب و مأموریت قوای امریکایی با تقلیل تعداد قوا طی سال آینده را تا چه حد مشخص نموده است، (2) وزارت دفاع امریکا تا چه حد ضروریات حمایتی و امنیتی برای متباقی قوای امریکایی مصروف مشاوره و مأموریت های اضافی را با تقلیل قوا مشخص نموده است، و (3) چه موانعی پیش روی مأموریت حمایتی و امنیتی وزارت دفاع امریکا وجود دارد و وزارت دفاع امریکا چه اقداماتی برای رفع این موانع انجام داده است؟

خروج تجهیزات از افغانستان: پیشرفت هایی حاصل شده است،

اما افزایش اقدامات کنترولی در تصمیم گیری می تواند ریسک

مخارج غیر ضروری را کاهش دهد

(راپور نمبر: GAO-14-191SU، نشر شده در تاریخ 4 آپریل 2014)

وزارت دفاع امریکا اعلان نموده که مصارف خارج کردن 90,000 کانتینر تجهیزات و 50,000 موتر از افغانستان حداقل 5.7 میلیارد دالر است. با توجه به تعداد زیاد پایگاه ها و شرایط سخت در افغانستان، یک عقب نشینی مؤثر و با صرفه بستگی به مشخص نمودن میزان دقیق تجهیزات وزارت دفاع امریکا در افغانستان و اتخاذ تصمیمات مؤثر برای جابجایی آنها دارد. موارد ذیل، پرسش های اصلی هستند که در این راپور به آنها پرداخته شده است:

- (1) وزارت دفاع امریکا تا چه حد طرز العمل های بسته کردن پایگاه ها بشمول حسابدگی تجهیزات را مطابق با اهداف و زمانبندی های تعیین شده توسط قوماندانی انجام داده است، (2) اهداف و زمانبندی های خروج تجهیزات از افغانستان تا چه حد تحت حمایت تأسیسات و پروسس های وزارت دفاع امریکا قرار دارند و (3) وزارت دفاع امریکا تا چه حد از معلومات مصارف و سایر معلومات برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از انجام تصمیمات با صرفه اقتصادی مستفید شده است؟

افغانستان: تغییرات در نسخه بروز شده چوکات استراتژیک ملکی-نظامی ایالات متحده انعکاس دهنده نقش رو به تکامل ایالات متحده هستند

(راپور نمبر: GAO-14-438E، نشر شده در تاریخ 1 آپریل 2014)

- این راپور با نگاهی مقایسوی به نسخه اگست 2013 و نسخه اکتوبر 2012 چوکات، خلاصه ای از تفاوت های بین این دو نسخه را ارائه می کند. با آنکه نسخه های اکتوبر 2012 و اگست 2013 چوکات استراتژیک ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان مشابهت هایی دارند، اما این دو نسخه در جنبه های متعدد با یکدیگر تفاوت دارند. این تفاوت ها منجمله نشان دهنده افزایش تأکید دولت ایالات متحده بر انتقال مسئولیت های امنیتی افغانستان به نهادهای امنیتی این کشور و نیروهای امنیت ملی افغانستان تا ختم سال 2014، و همچنین تغییر پالیسی ایالات متحده با گرایش به یک مدل انکشافی و دیپلماتیک سنتی تر است. هر دو نسخه این چوکات به چهار کتگوری از اقدامات ایالات متحده در حمایت از اهداف ملی این کشور در افغانستان می پردازند، و کتگوری اول، امنیت، به مثابه بنیاد سه کتگوری یا "رکن" دیگر — بشمول حکومتداری، حاکمیت قانون، و انکشاف اجتماعی-اقتصادی — عمل می کند. هر دو نسخه همچنین به مسائل بهم مرتبط یکسان می پردازند. تفاوت های بین این دو نسخه شامل موارد ذیل است:
- در نسخه ماه اگست 2013، کارکرد و اظهارنامه اهداف ملی ایالات متحده در سند چوکات تعدیل شده است تا تغییرات در اقدامات ملکی و نظامی ایالات متحده در جریان دوره انتقال و بعد از آن را نشان بدهد.
 - نسخه اگست 2013 حاوی معلومات جدید درباره همکاری ایالات متحده و افغانستان در جریان دوره انتقال است.
 - نسخه اگست 2013 حاوی بخش های فرعی جدید با موضوع انتقال در هریک از سه رکن استراتژیک — حکومتداری، حاکمیت قانون، و انکشاف اجتماعی-اقتصادی — است که تأثیر کاهش منابع و حضور ایالات متحده بر اهداف و اولویت های این کشور را ارزیابی می کند.
 - نسخه اگست 2013 جزئیات کمتری درباره حضور آینده ایالات متحده در افغانستان ارائه می کند، که ناشی از عدم اطمینانی است که بر استراتژی ایالات متحده برای دوره بعد از سال 2014 تأثیر نهاده است.
 - نسخه ماه اگست 2013 یک بخش درباره سنجش پیشرفت را جایگزین یک بخش جدید درباره همکاری ملکی-نظامی می کند.
 - در چوکات ماه اگست 2013 لست ریسک های استراتژیک و عوامل کاهش دهنده این ریسک ها حذف شده اند.

اداره ممیزی اردوی امریکا

اداره ممیزی اردوی ایالات متحده راپور داد که در این ربع کدام ممیزی را در ارتباط با بازسازی افغانستان مکمل نساخته است.

دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در طی این ربع، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دو راپور مربوط به بازسازی افغانستان نشر نمود.

نظارت سایر سازمان ها

بررسی عملیات های مداومت در تأسیسات برق تره خیل در افغانستان

(راپور نمبر: F-306-14-002-S، نشر شده در تاریخ 19 جون 2014)

ارزیابی هدف:

- آیا د افغانستان برشنا شرکت (DABS) این فابریکه برق می تواند مداومت عملیات و مراقبت این فابریکه را حفظ کند تا از سرمایه گذاری USAID در این فابریکه حفاظت شود؟

ممیزی پروگرام مساعدت مدنی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به مردم افغانستان

(راپور نمبر: F-306-14-003-P، نشر شده در تاریخ 10 جون 2014)

هدف ممیزی:

- آیا مساعدت USAID/افغانستان به قربانیان جنگ داخلی افغانستان به منفعت-برندگان مورد نظر آن رسیده است و تأثیر مورد نظر را داشته است؟

فعالیت های نظارتی در حال انجام

تا 30 جون 2014، سازمان های اشتراک کننده راپور دادند که در حال انجام 24 فعالیت نظارتی برای بررسی فعالیت های مربوط به بازسازی در افغانستان بودند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر سازمان های امریکایی تا 30 جون 2014				
اداره	نمبر پروژه	تاریخ آغاز	عنوان پروژه	
DOD OIG	D2014-D000RE-0141.000	04/07/2014	راپور خلاصه درباره پروژه های اعمار نظامی در افغانستان و عراق	
DOD OIG	D2014-D00SPO-0129.000	03/06/2014	ارزیابی مساعی امریکا و قوای و ائتلاف برای انکشاف قابلیت مراقبتی و حفظ ثبات لوژیستیکی اردوی ملی افغانستان	
DOD OIG	D2014-D000AS-0111.000	02/12/2014	تداوم انجام ممیزی از اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 تحت سفارش کاری W58RGZ-09-D-0130-0102	
DOD OIG	D2014-D000FS-0088.000	12/24/2013	کنترول های داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در رابطه با اعطآت مستقیم وزارت دفاع امریکا	
DOD OIG	D2013-D00SPO-0181.000	06/13/2013	ارزیابی مساعی دولت ایالات متحده برای انتقال مسئولیت همکاری امنیتی و فعالیت های مساعدتی در حمایت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارجه امریکا	
DOD OIG	D2013-D000AS-0097.000	02/08/2013	اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 بر اساس سفارش کار W58RGZ-09-D-0130-0102	
DOS OIG	14AUD034	02/11/2014	ممیزی از انتخاب، انتصاب، ترنینگ و نظارت بر مسولیت های نماینده گان آفسر اعطآت.	
DOS OIG	14AUD018	01/27/2014	ممیزی سفارش کاری خدمات محافظتی امنیت دیپلماتیک نیروی کاری 10- سفارتخانه در کابل	
DOS OIG	14AUD014	01/17/2014	ممیزی پروسس های ختم قراردادها در افغانستان	
DOS OIG	13AUD082	06/20/2013	ممیزی مساعدت های ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تنفیذ قوانین به افغانستان	
DOS OIG	13AUD52	02/15/2013	ممیزی از سفارشات کاری 2، 9 و 11 قرارداد خدمات محافظتی اداره امنیت دیپلماتیک جهانی برای خدمات امنیتی ثابت و سیار در اورشلیم و افغانستان	
GAO	321031	07/24/2014	حفظ امنیت اهداف نمر در خارج از کشور	

دوام در صفحه بعد

نظارت سایر سازمان ها

جدول 4.2 (دوام)

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر سازمان های امریکایی تا 30 جون 2014

اداره	نمبر پروژه	تاریخ آغاز	عنوان پروژه
GAO	351951	06/17/2014	ارزیابی الزامات و مصارف مسئولیت اعاده تجهیزات تمدیدشده نیروی بحری و اردو
GAO	351917	04/11/2014	سیستم های مورد استفاده در ردیابی قراردادی ها در عملیات های احتمالی
GAO	100012	03/10/2014	رجحان قراردادی امریکایی
GAO	100003	02/04/2014	رفع تهدیدات نسبت به کارمندان محلی
GAO	320997	10/22/2013	حضور ملکی ایالات متحده در افغانستان
GAO	320990	07/24/2013	مساعی تعمیراتی در سفارت ایالات متحده در کابل
GAO	320985	06/26/2013	استفاده از قراردادی های خارجی در خارج
GAO	320978	05/29/2013	مدیریت اعطآت و توافقی نامه های همکاری وزارت خارجه
GAO	351819	05/09/2013	مصارف انتقال مسئولیت وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغانستان
GAO	351805	03/01/2013	مدیریت کانتینرهای وزارت دفاع امریکا
USAID OIG	FF100414	03/10/2014	ارزیابی کنترل های مدیریت مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای مساعدت های دولت به دولت
USAID OIG	FF101712	10/25/2011	پیگیری وضعیت وجوه فراهم شده برای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای CERP

منابع: دفتر سرفتمش وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/19/2014؛ دفتر سرفتمش وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/23/2014؛ دفتر حسابدی دولت، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/19/2014؛ آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/17/2014؛ دفتر سرفتمش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/16/2014.

دفتر سرفتمش وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیاتهای احتمالی خارج از کشور (OCO) خود مواجه است. دفتر سرفتمش وزارت دفاع امریکا اولویت ها را بر اساس این موانع و خطرات شناسایی نموده است. در سال مالی 2014، دفتر سرفتمش وزارت دفاع ایالات متحده در حال تمرکز نظارت بر عملیات های احتمالی خارج از کشور با بخش عمده ای از منابع پشتیبان خویش در افغانستان است. دفتر سرفتمش وزارت دفاع ایالات متحده در افغانستان همچنان بر ساحات مدیریت و اجراآت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، تعمیرات نظامی، مصنویت نفرات و اداره و نظارت قراردادهای پشتیبان نیروهای ائتلاف متمرکز خواهد بود. به علاوه، نظارت DOD OIG در افغانستان بشمول مسائل مربوط به عقب نشینی قوا از افغانستان و انتقال عملیاتی خواهد بود.

اولویت مقدم همچنان به بازبینی و نظارت پروسه های اکتساب و عقد قرارداد متمرکز بر آموزش، تجهیز، و حفظ ثبات نیروهای امنیت ملی افغانستان داده می شود. مساعی نظارتی پلان گذاری شده دفتر سرفتمش وزارت دفاع ایالات متحده به اداره و نظارت قراردادهای برای تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان، مثل هلی کاپتر رسیدگی خواهد کرد. دفتر سرفتمش وزارت دفاع ایالات متحده همچنان به بررسی و ارزیابی مساعی وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادهای برای تعلیم نیروهای امنیت ملی افغانستان دوام خواهد داد.

دفتر سرفتمش وزارت دفاع امریکا دستیاران گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا را برای هماهنگی و رفع اختلاف در فعالیت های نظارتی فدرال و وزارت دفاع امریکا هدایت نمود. دفتر سرفتمش وزارت دفاع امریکا به اجرای بخش مربوط به خود در پلان جامع نظارتی سال مالی 2014 جنوب غرب آسیا دوام خواهد داد.

نظارت سایر سازمان ها

نظارت های در حال انجام مربوط به عملیه آزادی پایدار بشمول حسابدھی اموال، تأدیات نادرست، اداره و مدیریت قرارداد، پروژه های بازسازی، نظارت بر قرارداد برای آموزش پولیس افغانستان، توزیع لاجستیکی در افغانستان، عملیات عقب نشینی، مراقبت های صحی و پلان گذاری و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان هستند.

راپور خلاصه درباره پروژه های ساختمانی نظامی در افغانستان و عراق

(پروژه نمبر D000RE-041.000، آغاز شده در تاریخ 7 اپریل 2014)

DOD OIG در حال تهیه خلاصه ای از مشکلات سیستماتیک مختص به پروژه های ساختمانی نظامی در افغانستان و عراق است که در راپور های ممیزی منتشره از سوی اداره سرمفتش DOD، اداره ممیزی اردو، و اداره ممیزی نیروی هوایی ذکر شده اند.

ارزیابی مساعی امریکا و قوای و ائتلاف برای انکشاف قابلیت مراقبتی

و حفظ ثبات لوژستیکی اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2014-D00SPO-0129.000، آغاز شده در تاریخ 6 مارچ 2014)

دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پلان گذاری و اجرای سیستم های لوژستیکی، تدارکاتی و حظ و مراقبت ایجاد و اجرا شده توسط امریکا و قوای ائتلاف در افغانستان است. خاصتاً دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا قصد دارد موارد ذیل را ارزیابی کند:

- کافی بودن اهداف، مقاصد، پلان ها، رهنمایی و منابع امریکا و قوای ائتلاف برای انکشاف مؤثر، مدیریت و انتقال سیستم های لوژستیکی، تدارکاتی و مراقبتی به پولیس ملی افغانستان در سال 2014
- امریکا و قوای ائتلاف قصد دارند پروسس های لوژستیکی و مراقبتی پولیس ملی افغانستان را به قوای افغان منتقل نموده و تأثیرات تأخیر در تدارکات را رفع نموده
- مؤثریت پلان ها و منابع امریکا و قوای ائتلاف برای حمایت از سیستم های لوژستیکی، تدارکاتی و مراقبتی پولیس ملی افغانستان پس از سال 2014 را ارزیابی نمایند

تداوم انجام ممیزی از اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 تحت

سفارش کاری W58RGZ-09-D-0130-0102

(پروژه نمبر D2014-D000AS-0111.000، آغاز شده در تاریخ 12 فبروری 2014)

این پروژه در ادامه پروژه نمبر D2013-D000AS-0097.000، "ممیزی تکمیلی اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 تحت سفارش کاری W58RGZ-09-D-0130-0102" است که در فبروری 2013 آغاز گردید. دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در این ممیزی تکمیلی، در حال ارزیابی انعقاد و اداره صحیح قرارداد تحویل نامحدود، مقدار نامحدود نمبر W58RGZ-09-D-0130-0102، سفارش 0102 برای اصلاح طیاره های Mi-17 وزارت دفاع امریکا بر اساس قوانین فدرال و پالیسی ها و مقررات وزارت دفاع امریکا است. این قرارداد مربوط به اصلاح طیاره های Mi-17 متعلق به وزارت دفاع امریکا است. پروژه قبلی (D2013-D000AS-0097.000) عمدتاً بر اداره قرارداد اصلاح اطاقک پیلوت Mi-17 تحت سفارش کاری 0102 متمرکز بود. این پروژه، عمدتاً بر سفارش کاری 0102 متمرکز است.

کنترول های داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در رابطه با اعطآت مستقیم وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر D2014-D000FS-0088.000، آغاز شده در تاریخ 24 دسمبر 2013)

دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی کنترول های داخلی وزارتخانه های دفاع و داخله دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از شفافیت و حسابدگی پروسس مالی برای ارائه اعطآت مستقیم جهت حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این ممیزی را درخواست نمود.

ارزیابی مساعی دولت ایالات متحده برای انتقال مسئولیت همکاری امنیتی و فعالیت های مساعدتی در حمایت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امور خارجه امریکا

(پروژه نمبر 2013-D00SPO-0181.000 آغاز شده در تاریخ 13 جون 2013)

دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پلان ها و فعالیت های مکمل شده یا اجرا شده برای انتقال مسئولیت همکاری های امنیتی و فعالیت های مساعدتی در افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امور خارجه امریکا و ارائه توصیه هایی برای فراهم نمودن امکان انتقال مسئولیت ها و بهبود بخشی اجرای آنها توسط وزارت امور خارجه امریکا بر اساس طرز العمل های همکاری امنیتی و مقررات مساعدت های امنیتی موجود است. مقاصد خاص، تعیین موارد ذیل است:

- مقاصد دولت امریکا، یقین حاصل نمودن از مناسب بودن مقاصد، پلان ها و رهنمایی های ارائه شده برای انتقال فعالیت های مساعدت امنیتی CSTC-A در افغانستان از وزارت دفاع امریکا به یک سازمان همکاری امنیتی تحت اداره وزارت امور خارجه امریکا
- تاثیرات منفی بر مساعی جاری قوای امریکا در ارائه مساعدت امنیتی به GIROA به دلیل تطبیق پلان های خروج قوای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) و انتقال قوای بین المللی کمک به امنیت (ISAF) و قوماندانی مشترک آیساف (IJC) به یک سازمان قوماندانی تحت کنترول NATO.

اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 بر اساس سفارش کار W58RGZ-09D-0130-0102

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0097.000، آغاز شده در تاریخ 8 فبروری 2013)

دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در حال انجام یک ممیزی تکمیلی از سفارشات ترمیم و اصلاح اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 (پروژه نمبر D2012-D000AS-0075.000 است). دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در این ممیزی تکمیلی، در حال ارزیابی انعقاد و اداره صحیح قرارداد تحویل نامحدود، مقدار نامحدود نمبر W58RGZ-09-D-0130، سفارش کاری 0102 برای اصلاح طیاره های Mi-17 وزارت دفاع امریکا بر اساس قوانین فدرال و پالیسی ها و مقررات وزارت دفاع امریکا است. در پروژه قبلی، دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا خرید پرزه جات و خدمات اصلاحی برای طیاره های Mi-17 پاکستانی بر طبق اصلاحیه سفارش 0102 را ارزیابی نمود.

سرمفتش وزارت امور خارجه - عملیات های منطقوی شرق میانه

دفتر مفتش وزارت امور خارجه امریکا در این ربع پنج پروژه در حال اجرا در رابطه با بازسازی افغانستان دارد.

ممیزی وزارت امور خارجه از انتخاب، انتصاب، ترنینگ و نظارت بر مسولیت های نماینده گان آفسر اعطآت

(پروژه نمبر 14AUD034، آغاز شده در تاریخ 11 فبروری 2014)

هدف: ارزیابی مطابقت طرز انتخاب، انتصاب و ترنینگ نماینده گان آفسر اعطآت وزارتخانه (GORها) برای انجام وظایف مدیریتی و نظارتی تعیین شده.

ممیزی سفارش کاری خدمات محافظتی امنیت دیپلماتیک نیروی کاری 10- سفارتخانه در کابل

(پروژه نمبر 14AUD018، آغاز شده در تاریخ 27 جنوری 2014)

هدف: ارزیابی نظارت و مؤثریت وزارت امور خارجه امریکا از سفارش کاری خدمات محافظت جهانی (WPS) نیروی امنیتی سفارت امریکا در کابل.

ممیزی پروسس های ختم قراردادها در افغانستان

(پروژه نمبر 14AUD014، آغاز شده در تاریخ 17 جنوری 2014)

هدف: تعیین میزان اجرای طرزالعمل های تشریح شده وزارت امور خارجه امریکا در حین ختم قراردادهای محلی و منطقوی در افغانستان.

ممیزی مساعدت های ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تنفیذ قوانین افغانستان

(پروژه نمبر 13AUD082، آغاز شده در تاریخ 20 جون 2013)

مقصد این ممیزی ارزیابی مدیریت و نظارت پروگرام ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تنفیذ قوانین افغانستان بشمول نایل آمدن دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به اهداف مورد نظر و مداوم و اعمال کنترل های داخلی کافی بر اعطآت مستقیم به پروگرام مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان است.

ممیزی از سفارشات کاری 2، 9 و 11 قرارداد خدمات محافظتی اداره امنیت دیپلماتیک جهانی برای خدمات امنیتی ثابت و سیار در اورشلیم و افغانستان

(پروژه نمبر 13AUD52، آغاز شده در تاریخ 15 فبروری 2013)

مقصد کلی این ممیزی تعیین مؤثریت مدیریت اداره و نظارت بر سفارشات کاری 2، 9 و 11. قرارداد WPS است. تیم ممیزی خاصاً عملکرد قراردادی بر اساس شرایط و ضوابط قرارداد، نظارت کافی بر عملکرد قراردادی و طرزالعمل های ارزیابی و تصدیق صورتحساب ها برای یقین حاصل نمودن از دقیق و مکمل بودن مصارف اعلان شده را بررسی خواهد کرد.

دفتر حسابداری دولت

دفتر حسابداری دولت در این ربع 11 پروژه در حال اجرا در رابطه با بازسازی افغانستان دارد.

حفظ امنیت اهداف نرم در خارج از کشور

(پروژه نمبر 321031، آغاز شده در تاریخ 24 جولای 2014)

پرسونل ایالات متحده که در تأسیسات دیپلماتیک در خارج از کشور منصوب شده اند، همچنان با چالش های امنیتی و مصونیتی، بشمول حملات متعدد در ساحات پرخطر در سال های اخیر مواجه اند. مشخصاً، محل های سکونت، تأسیسات تفریحی، و مکاتب مورد استفاده این پرسونل و خانواده های آنها ممکن است "اهداف نرم" جذابی باشند. (1) وزارت خارجه چطور این تهدیدات و خطرات متوجه محل های سکونت و سایر اهداف نرم را تحت اداره رییس مأموریت در خارج از کشور مدیریت می کند؟ (2) استندردهای وزارت خارجه برای محل های سکونت و سایر اهداف نرم تا چه میزان به تهدیدات و خطرات فراروی این تأسیسات رسیدگی می کند؟ (3) پالیسی ها و طرزالعمل های وزارت خارجه تا چه میزان به نقاط ضعف امنیتی احتمالی در محل های سکونت رسیدگی می کنند؟

ارزیابی الزامات و مصارف مسئولیت اعاده تجهیزات

تمدید شده نیروی بحری و اردو

(پروژه نمبر 351951، آغاز شده در تاریخ 17 جون 2014)

با بازگرداندن وسایل از افغانستان، نیروی بحری و اردوی ایالات متحده با یک چالش چندساله و چندملیارد دلاری برای اعاده این تجهیزات به وضعیت آماده برای جنگ، که به نام "اعاده" یاد می شود، مواجه است. کمیته های دفاع کانگرس درباره مصارف این اقدام — مسئولیت اعاده — اظهار تشویش کرده اند و از GAO خواسته اند تا در این مورد تحقیق کند و راپور دهد. اهداف: (1) تا چه میزان نیروی بحری و اردو از یک تعریف منسجم از اعاده در برآورد مسئولیت های اعاده خود، استفاده می کنند. (2) انواع و مصارف شامل در برآوردهای مسئولیت اعاده نیروی بحری و اردوی ایالات متحده. (3) تحلیلی از هرنوع فرض بکار رفته در تخمین های انکشافی قول اردوی اردو و نیروی دریایی، بشمول منابع تمویل پلان شده. (4) هر موضوع دیگری که GAO بنابه صلاحدید خود تعیین می کند.

سیستم های مورد استفاده در ردیابی قراردادی ها در عملیات های احتمالی

(پروژه نمبر 351917، آغاز شده در تاریخ 11 آپریل 2014)

در سال مالی 2013، کانگرس به DOD، وزارت خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده حکم کرد تا رهنمودی درباره جمع آوری معلومات درباره پشتیبانی قرارداد برای عملیات های احتمالی آینده مربوط به عملیات های جنگی خارج از ایالات متحده منتشر کنند. سوالات کلیدی: (1) ادارات، در صورت استفاده، از کدام سیستم ها برای مدیریت قراردادی ها و منابع مورد نیاز برای حفظ هر سیستم استفاده می کنند؛ (2) سیستم ها تا چه میزان از قابلیت عملیات بینابینی برخوردارند، از استندردهای معلومات سازگار استفاده می کنند، و الزامات قانونی را برآورده می سازند؛ (3) سیستم ها تا چه میزان به پرسونل مستقر در ساحات عملیات های احتمالی، معلومات لازم برای مدیریت قراردادی ها را ارائه می کنند؛ (4) ادارات برای تضمین اینکه این سیستم ها توانایی آنها در مدیریت قراردادها را به حداکثر می رساند، در صورت اقدام، چه اقداماتی را اتخاذ می کنند؟

رجحان قراردادی امریکایی

(پروژه نمبر 100012، آغاز شده در تاریخ 10 مارچ 2014)

در سال مالی 2014، کانگرس به GAO هدایت داد تا مزایا و مشکلات بالقوه رجحان قائل شدن بنابه قوانین موجود، برای قراردادی های امریکایی برای پروژه های مشخص ساختمانی نظامی ایالات متحده در خارج از کشور برای ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده را ارزیابی کند. سوالات کلیدی: (1) DOD در وضع یک رجحان برای قراردادی های امریکایی در پروژه های ساختمانی نظامی در موقعیت هایی که این وزارت این رجحان را تطبیق کرد، با چه منافع یا مشکلاتی مواجه شد و چگونه مشکلات را برطرف ساخت؟ (2) منافع بالقوه توسعه ساحه جغرافیایی برای رجحان قراردادی های امریکایی در برنامه های ساختمانی نظامی به کشورهای شامل در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده، کدام ها اند؟ (3) مشکلات بالقوه توسعه ساحه جغرافیایی برای رجحان قراردادی های امریکایی در برنامه های ساختمانی نظامی به کشورهای شامل در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده، کدام ها اند؟

رفع تهدیدات نسبت به کارمندان محلی

(پروژه نمبر 100003، آغاز شده در تاریخ 4 فبروری 2014)

سازمان های امریکایی بیش از 44,000 کارمند محلی (LES) —اتباع خارجی و اتباع امریکا— در بیش از 270 منصب در سراسر جهان دارند. LES ها یکی از اجزای مهم حضور امریکا در این ساحات هستند که معمولاً وظایف پلان گذاری، امنیتی، نظارتی، مراقبتی و سایر وظایف را انجام می دهند. ولی LES ها به علت ارتباط به امریکا معمولاً در معرض آزار، اختتام و تهدید به مرگ قرار دارند. تهدید LES ها معمولاً در کشورهایی مثل افغانستان، عراق، پاکستان و یمن انجام می شود که شبکه های تروریستی و گروه های خشن در آنها فعال هستند. چنین تهدیداتی می توانند مساعی امریکا برای استخدام و حفظ LES ها را تضعیف کنند. از دفتر حسابدهی دولت خواسته شده مساعی دولت امریکا برای نظارت، به اشتراک گذاری معلومات و رفع تهدیدات علیه LES ها در ساحات خطرناک را ارزیابی نماید. سوالات کلیدی: (1) ماهیت و وسعت تهدیدی که شبکه های تروریستی و سایر گروه های خشونت-طلب افراطی برای LES به همراه دارند، بشمول تعداد تهدیدها و خطرات، به چه ترتیب است؟ (2) ادارات ایالات متحده تا چه

میزان میکانیزم هایی برای جمع آوری و توزیع مؤثر و بهنگام معلومات درباره تهدیدات فراروی LES وضع کرده اند؟ (3) ادارات ایالات متحده برای کاهش تهدیدات فراروی LES در مناصب پرخطر، در صورت اقدام، چه اقداماتی را اتخاذ کرده اند، و چه موانعی در صورت وجود، برای کاهش این تهدیدات وجود دارند؟ (4) این تهدیدات و حملات چه تأثیری بر استخدام و حفظ مناصب پرخطر LES داشته است؟

حضور ملکی ایالات متحده در افغانستان

(پروژه نمبر 320997، آغاز شده در تاریخ 22 اکتوبر 2013)

ادارات ملکی ایالات متحده در افغانستان در حال پلانگذاری برای انتقال از یک حضور غالباً نظامی در افغانستان به یک حضور ملکی تحت رهبری وزارت خارجه الی ختم سال 2014 هستند. دفتر حسابدی دولت، سئوالات ذیل را بررسی می کند: این راپور (1) طرز پلان گذاری ادارات ملکی ایالات متحده برای انتقال، بشمول برنامه های بعد از انتقال و سطح استخدام، امنیت، و لوژستیک مورد نیاز برای حمیات از این برنامه ها، (2) مصارف تخمینی برای حفظ حضور ملکی در افغانستان بعد از انتقال، و (3) عوامل تأثیرگذار احتمالی بر این پلان ها و مصارف تخمینی مربوطه را مورد ارزیابی قرار می دهد.

مساعی تعمیراتی در سفارت ایالات متحده در کابل

(پروژه نمبر 320990، آغاز شده در تاریخ 24 جولای 2013)

از سال 2009، وزارت امورخارجه امریکا دو قرارداد به ارزش حدود 700 میلیون دلار برای اعمار محل های سکونت و تاسیسات اداری اضافی در سفارت ایالات متحده در کابل، افغانستان منعقد نموده است. وزارت امورخارجه امریکا قرارداد اول را ملغی نموده ولی ارزش، زمان و حجم قرارداد دوم را زیادتیر کرده است. سئوالات کلیدی: (1) وزارت امورخارجه امریکا از سال 2009 چه پیشرفت هایی در اعمار تاسیسات سفارتخانه جدید امریکا در کابل داشته است و چه عواملی بالای تغییرات حجم، زمانبندی و مصارف آن تأثیر گذاشته اند؟ (2) انکشاف فعلی تا چه حد مطابق با ضروریات پیش بینی شده است؟

استفاده از قراردادی های خارجی در خارج

(پروژه نمبر 320985، آغاز شده در تاریخ 26 جون 2013)

امریکا برای ارائه خدمات متنوعی در خارج از کشور متکی به قراردادی ها است. با وجود ممنوعیت استفاده از نیروی کاری قاچاق در تمامی قراردادهای دولت امریکا، تشویش هایی درباره معافیت کارگران خارجی استخدام شده توسط قراردادی های امریکایی وجود دارد چون استندردهای کاری در بعضی از کشورهای میزبان با استندردهای امریکا متفاوت است. سئوالات کلیدی: (1) شیوه های قراردادی های دولت امریکا برای استخدام کارگران خارجی جهت کار در خارج از امریکا چیست؟ (2) سازمان های حقوقی و سایر سازمان های امریکایی چه اقداماتی منجیث محافظت از کارکنان خارجی استخدام شده توسط قراردادی های دولت امریکا در خارج از ایالات متحده انجام می دهند؟ (3) سازمان های فدرال تا چه حد از اختیارات نظارتی و اجرائیوی خود مستفید می شوند؟

مدیریت اعطیات و توافقنامه های همکاری وزارت خارجه

(پروژه نمبر 320978، آغاز شده در تاریخ 29 می 2013)

اعطیات و توافقنامه های همکاری، سامان آلات کلیدی وزارت امورخارجه امریکا برای پیشرفت سیاست خارجی هستند. در سال مالی 2012، وزارت امورخارجه امریکا حدود 1.6 میلیارد دالر را در سراسر جهان مصروف اعطیات و توافقنامه های همکاری با سازمان های غیر دولتی و سایر شرکای اجرائیوی نمود. سوالات کلیدی: (1) پالیسی ها و طرزاعمال های وزارت امورخارجه امریکا برای مدیریت و نظارت بر اعطیات و توافقنامه های همکاری چیست و (2) کنترل های داخلی وزارت امورخارجه امریکا تا چه حد امکان یقین حاصل نمودن از مصروف شدن صحیح این بودجه در کشورهای منتخب را می دهند؟

مصارف انتقال مسئولیت وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغانستان

(پروژه نمبر 351819، آغاز شده در تاریخ 9 می 2013)

قوای محافظت عمومی افغانستان (APPF) از مارچ 2012 مسئولیت های امنیتی را بدوش گرفت. قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده برای محافظت از پایگاه های نظامی تا مارچ 2013 با قوای محافظت عمومی افغانستان یا کارکنان نظامی جایگزین می شوند. سوالات کلیدی: تا چه حد: (1) وزارت دفاع امریکا انتقال خدمات امنیتی از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان را انجام داده است (2) وزارت دفاع امریکا تخمین مصارف مربوط به انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان و اقدامات انجام شده برای به حداقل رساندن مصارف را انجام داده و (3) وزارت دفاع امریکا خطرات امنیتی فعلی و بالقوه که با انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروی محافظت عمومی افغان، کارکنان امریکایی و تدارکات آنها را تهدید می کند ارزیابی نموده و اقداماتی را برای به حداقل رساندن این خطرات انجام داده است؟

مدیریت کانتینرهای وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر 351805، آغاز شده در تاریخ 1 مارچ 2013)

مدیریت کانتینرهای حمل یکی از چالش های بلند مدت برای وزارت دفاع امریکا بوده است. دفتر حسابداری دولت تخمین می زند که وزارت دفاع امریکا از سال 2003 تا 2013 بیش از 1 میلیارد دالر را مصروف نگهداری بیش از چوکات زمانی اختصاص یافته در قرارداد کانتینرهای تجاری توسط حمل کنندگان تجاری طی عملیات در عراق و افغانستان نموده است. سوالات کلیدی: (1) DOD تا چه حد اقدامات اصلاحی برای رسیدگی به مشکلات مدیریت کانتینرها که کانتینرهای حمل مورد استفاده در افغانستان با آنها مواجه اند، انجام داده است؟ (2) DOD تا چه میزان تأثیر اقدامات اصلاحی خود بر جمع آوری فیس توقیف را مورد ارزیابی قرار داده است؟

اداره ممیزی اردوی امریکا

در این ربع، آژانس ممیزی اردوی ایالات متحده کدام ممیزی در ارتباط با مساعی بازسازی را انجام نداده است.

دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این ربع، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دو ممیزی در ارتباط با ابتکارات بازسازی را انجام داده است.

ارزیابی کنترل های مدیریت مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای مساعدت های دولت به دولت

(پروژه نمبر FF100414، آغاز شده در تاریخ 10 مارچ 2014)

ارزیابی هدف:

- آیا کنترل های مدیریت مالی مربوط به مساعدت های دولت به دولت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان به طور مؤثر طرح ریزی شده و عمل می کنند؟

پیگیری وضعیت وجوه فراهم شده برای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

(پروژه نمبر FF101712، آغاز شده در تاریخ 25 اکتوبر 2011)

هدف:

- مشخص ساختن اینکه آیا وجوه CERP ارائه شده از سوی وزارت دفاع امریکا برای USAID/افغانستان مصروف پروژه های مشخص در جهت مقاصد پلان شدند، و در تبعیت با قوانین و مقررات قابل تطبیق قرار داشتند یا نی.

محتوای ضمائم و نوت های پایانی

208	ضمیمه A
212	ضمیمه B
214	ضمیمه C
220	ضمیمه D
227	ضمیمه E
234	نوت های پایانی

علامت رسمی SIGAR

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم نوت های پایانی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای ربعوار و ضروریات مربوط بر طبق قانون سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهند، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008، Pub. L. 110-181، § 1229 (جدول A.1).

جدول A.1

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق Pub. L. 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
مقصد			
بخش 1229(a)(3)	معلومات دهی مستقل عوارض و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزری امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها.	در حال انجام؛ راپور ربعوار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امور خارجه قرار داشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپور به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع.	راپور مکمل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان – وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل.	بررسی تخصیص/ منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/ تخصیص یافته	راپور مکمل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و حسابدهی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت SIGAR منابع مالی
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است؛	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها واعطای بین المللی تأمین شده است	نظارت SIGAR
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229(f)(1)(E)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد ممیزی	نظارت SIGAR ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229(f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و استراتژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	ممیزی ها

ضمایم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق Pub. L. 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(f)(1)(G)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت تکراری یا بیلینگ تکراری و فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت – سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	راپور مکمل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 – به علاوه،... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	راپور مکمل
بخش 1229(f)(4)	مساعی هماهنگی – سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص وزارت امور خارجه و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	نظارت سایر سازمان ها
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229(h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال – در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد	انتظار حمایت در صورت درخواست	راپور مکمل
بخش 1229(h)(5)(B)	راپوردهی عدم مساعدت – چنانچه معلومات یا مساعدت درخواستی سرمفتش خاص، با تشخیص سرمفتش خاص، بدون دلیل رد شود یا تامین نشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر و به تناسب به وزیر امورخارجه یا وزیر دفاع، یا در صورت لزوم به کمیته های مربوطه در کانگرس اطلاع دهد.	راپوردهی نشده	موجود نیست
راپورها			
بخش 1229(i)(1)	راپورهای ربعوار – حداکثر تا 30 روز قبل از آخرین ربع سال مالی، سرمفتش باید یک راپور خلاصه درباره آن ربع و تا حد امکان از آخر آن ربع تا وقت نشر راپور درباره فعالیت های سرمفتش در آن دوره و فعالیت های مربوط به پروگرام ها و عملیات انجام شده با منابع مالی اختصاص یافته و یا موجود برای بازسازی افغانستان را به کمیته های مربوط در کانگرس ارائه نماید. هر راپور باید برای آن دوره شامل یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی و احیای مجدد در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد –	راپور - 30 روز پس از ختم هر ربع تقویمی خلاصه فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	راپور مکمل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف مالی اختصاص یافته/اعطا شده.	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/اعطا شده.	ضمیمه B

ضمایم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق Pub. L. 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، در صورت امکان به همراه تخمین وزارت دفاع، وزارت امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف لازم برای مکمل کردن هر پروژه و هر پروگرام	محاسبه پروژه-به-پروژه و پروگرام-به-پروگرام مصارف. لست منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه یا پروگرام	منابع مالی نوت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عواید مربوط یا شامل منابع مالی تامین شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و همه جزییات مصرف این عواید.	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطیات دونرها	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، اعانت، توافقنامه یا میکانیزم تامین منابع مالی دیگری که در پاراگراف (2)* تشریح شده باشد — (i) مقدار قرارداد یا سایر میکانیزم های تمویل؛ (ii) بحث خلاصه ای در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی مشارکت موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1
بخش 1229(i)(3)	دسترس عمومی — سرمفتش خاص باید بر اساس پاراگراف (1) این قانون، راپورها را به زبان انگلیسی و سایر زبانهایی که سرمفتش خاص تشخیص می دهد در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک وب سایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	راپورها را بر اساس طرزالعمل ارائه شده در وب سایت www.sigar.mil نشر نماید دری و پشتو در حال انجام است	راپور مکمل
بخش 1229(i)(4)	فورمه — هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود، ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه صنف بندی شده باشد	نشر راپور به صورت تعیین شده	راپور مکمل

ضمایم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق Pub. L. 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش (1)(j) 1229	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (i) به وزرای دفاع و امورخارجه ارسال نماید	ارائه راپور ربعوار	راپور مکمل

نوت 1: با آنکه این معلومات معمولاً در ویب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* تحت بررسی "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) 1229 از Pub. L. 110-181 منجیث—

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد:
ساختن یا بازسازی زیربناهای افغانستان؛
ایجاد و یا ایجاد دوباره موسسات سیاسی یا اجتماعی افغانستان؛
ارائه خدمات یا محصولات به مردم افغانستان."

B ضمیمه

جدول B.2

منابع مالی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان (ملیون دالر)

جدول B.1 لست منابع مالی را بر اساس پروژه، در هر سال، برای بازسازی افغانستان تا 30 جون 2014 نشان می دهد. جدول B.2 لست منابع مالی اختصاص یافته برای مبارزه علیه مواد مخدر از سال 2002 را نشان می دهد.

جدول B.1

سال مالی 2002	مجموع	سازمان	منابع مالی ایالات متحده
امنیت			
0.00	57,325.44	وزارت دفاع امریکا	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
0.00	440.00	وزارت دفاع امریکا	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
57.26	1,059.14	امور خارجه	تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
0.18	14.82	امور خارجه	تعلیم و تربیت نظامی بین المللی (IMET)
0.00	2,930.44	وزارت دفاع امریکا	جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DOD CN)
57.44	61,769.85		مجموع - امنیت
حکومتمداری و انکشاف			
0.00	3,669.00	وزارت دفاع امریکا	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
0.00	1,223.00	وزارت دفاع امریکا	صندوق زیربنای افغانستان (AIF)
0.00	809.53	وزارت دفاع امریکا	نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO)
117.72	17,533.05	USAID	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
18.30	885.55	USAID	مساعدمت به انکشاف (DA)
0.00	550.00	وزارت دفاع امریکا	قانون مساعدمت به آزادی افغانستان (AFSA)
7.52	554.57	USAID	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
7.48	31.65	USAID	کمینی اعتباری محصولات (CCC)
0.00	54.13	USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)
44.00	649.49	امور خارجه	جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریزم، جمع آوری مین ها و مسائل مربوط (NADR)
0.00	5.70	وزارت زراعت امریکا	مشاورین تیم بازسازی ولایتی
0.90	4.45	خزانه داری	مساعدمت تخنیک خزانة داری
60.00	4,414.48	امور خارجه	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)
0.58	200.97	DOJ	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
256.50	30,585.58		مجموع - حکومتمداری و انکشاف
مساعدمت بشری			
0.00	5.00	وزارت زراعت امریکا	P.L. ماده I
159.50	949.89	USAID	P.L. ماده II
197.09	545.15	USAID	مساعدمت به فجایع (IDA)
8.07	37.74	USAID	ابتکارات انتقالی (TI)
135.47	925.22	امور خارجه	مساعدمت به مهاجرین و پناهندگان (MRA)
23.93	69.33	امور خارجه	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.00	25.20	امور خارجه	مساعدمت اضطراری به پناهندگان و مهاجرین (ERMA)
0.00	109.49	وزارت زراعت امریکا	غذا برای پیشرفت
46.46	95.18	وزارت زراعت امریکا	غذا 416(b) کمک غذایی
0.00	50.49	وزارت زراعت امریکا	غذا برای تعلیم
0.00	22.40	وزارت زراعت امریکا	بنیاد امرسون
595.52	2,835.09		مجموع - مساعدمت بشری
عملیات غیر نظامی			
0.00	293.95		نظارت
155.60	8,620.35		عملیات ها
155.60	8,914.30		مجموع - عملیات غیر نظامی
1,065.06	104,104.82		مجموع - منابع مالی

مبارزه با مواد مخدر، مجموع مبلغ تخصیص-یافته، از سال 2002 (ملیون دالر)	
صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان	1,312 دالر
DOD CN	2,930
ESF	1,415
INCLE	1,764
DEA	201
مجموع	7,623 دالر

جدول B.2 نوت ها: ارقام گرد شده است. وجوه تخصیصی برای مبارزه با مواد مخدر در هر دو کنگوری مخارج امنیت و حکومتمداری و انکشاف آمده اند؛ این وجوه در جدول B.1 نیز در ذیل آن کنگوری ها لست شده اند. ارقام مربوط به مبلغ تجمعی تخصیص یافته برای طرح های ابتکاری مبارزه با مواد مخدر از سال 2002 بدینسو است. این طرح های ابتکاری شامل، محو کشت، ممانعت، پشتیبانی از جناح مأموریت های خاص افغانستان، ظرفیت سازی در قسمت مبارزه با مواد مخدر، و اقدامات انکشاف زراعتی بدیل بود. ارقام ESF، ASFF، و INCLE نشان دهنده مبلغ تجمعی تخصیص یافته برای طرح های ابتکاری مبارزه با مواد مخدر از محل آن وجوه است.

منابع جدول B.2: تحلیل SIGAR از تمویل فعالیت های مبارزه با مواد مخدر، وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/16/2014؛ DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/3/2014، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014، DOD، "تعدیل وجوه سال مالی 2014 صندوق قوای امنیتی ملی افغانستان (ASFF)، عملیات های احتمالی خارج از کشور، 5/2013، صص. 87-86، 37، 20، 12-11.

جدول B.1 نوت ها: ارقام گرد شده است. معلومات بروزسانی شده برای حساب های وزارت امور خارجه و عملیات غیر نظامی USAID سبب بیشتر شدن منابع مالی اختصاص یافته به سال مالی 2014 نسبت به مقادیر راپوردهی شده در ربع قبل گردید. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. P.L. 113-6 مبلغ 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را ابطال نمود. وزارت دفاع امریکا 178 میلیون دالر از منابع سال مالی 2013 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. وزارت دفاع امریکا 101 میلیون دالر از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل نمود. مبلغ تمویل «اداره انفاذ قانون مواد مخدر» (DEA) ارائه شده از سوی سازمان خدمات تحقیقاتی کانگرس، DEA از طریق تخصیصات مستقیم برای تمویل معاشات و مخارج در افغانستان، تمویل می شود.

جدول B.1 منابع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/22/2012، 7/3/2014، 7/8/2014، 7/17/2014، 7/18/2014، 10/14/2009، و 10/1/2009؛ وزارت امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/27/2013، 4/15/2014، 7/3/2014، 7/16/2014، 10/5/2012 و 6/27/2012؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014، OMB، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/10/2014 و 7/19/2013، USAID، 1/4/2013؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/15/2010، 7/10/2014، 10/15/2010، 1/15/2010، و 10/9/2009؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/7/2009، USDA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/2009، CRS، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2014، DFAS، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/26/2013، P.L. 113-6؛ 1/17/2014، P.L. 113-76؛ 7/17/2014، P.L. 111-212؛ 4/15/2011، P.L. 112-10؛ 12/23/2011، P.L. 112-74، 111-118؛ 10/29/2010، P.L. 111-118؛ 12/19/2009، اظهاریه بودجه دفاعی سال مالی 2010، DEA، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/22/2014.

ضمائم

سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2010	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003
4,726.72	4,946.20	9,200.00	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00
1.50	1.42	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67	0.39
320.79	296.37	422.96	379.83	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00
5,049.01	5,243.99	9,624.14	11,000.67	9,560.80	5,838.40	2,944.47	7,698.57	2,017.17	1,907.28	636.55	191.39
30.00	200.00	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00
199.00	325.00	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
116.94	137.83	241.82	239.24	59.26	14.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
852.00	1,623.15	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,077.50	1,399.51	1,224.75	473.39	1,283.00	906.97	223.79
0.00	0.00	0.35	0.00	0.30	0.40	149.43	166.81	185.08	169.21	153.14	42.54
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	150.00	300.00
0.00	0.25	0.00	69.91	92.30	58.23	63.06	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68
0.00	0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33
1.52	3.93	9.22	6.26	4.90	2.81	20.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50
43.20	52.60	65.32	69.30	70.74	59.92	29.72	36.72	35.72	40.65	66.90	34.70
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00
225.00	593.80	358.75	400.00	589.00	472.09	302.17	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00
0.00	17.00	18.70	18.70	19.20	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87
1,467.66	2,953.56	3,331.47	3,674.00	5,185.92	3,265.26	2,504.33	2,010.30	1,207.14	2,493.85	1,579.19	656.41
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00
0.00	46.20	59.20	112.55	58.13	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
27.65	22.54	56.51	66.39	29.73	27.13	16.90	0.03	0.04	4.23	11.39	85.53
1.37	0.42	0.64	1.10	0.87	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69
80.00	76.07	99.56	64.65	80.93	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30	61.50
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
109.03	145.24	215.91	244.69	169.66	182.37	281.10	123.30	150.16	165.15	204.89	248.08
62.65	58.70	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00
861.30	1,288.90	1,428.36	905.10	1,761.70	1,060.70	434.96	207.80	131.90	136.29	212.44	35.30
923.95	1,347.60	1,487.36	942.30	1,796.10	1,085.90	449.26	210.30	131.90	136.29	212.44	35.30
7,549.64	9,690.39	14,658.87	15,861.65	16,712.47	10,371.92	6,179.16	10,042.47	3,506.37	4,702.57	2,633.07	1,131.18

ضمیمه C

نشریات SIGAR

ممیزی های SIGAR

مکاتیب هوشدار ممیزی

مکاتیب هوشدار ممیزی نشر شده جدید SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2014	طیاره C-130 قوه هوایی افغان	SIGAR مکتوب هوشدار ممیزی 14-80-AL

ممیزی از اجراءات مکمل شده

سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان سه ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

ممیزی از اجراءات مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2014	وسایل نقلیه زره پوش افغانستان: قراردادی الزامات را برآورده ساخت، اما عملیات و مراقبت از این وسایط در بلندمدت همچنان یکی از تشویش ها است	ممیزی SIGAR 14-85-AR
7/2014	قوای امنیتی ملی افغانستان اجراءاتی برای بهبودبخشی حسابدهی سلاح ها ضرورت دارد	ممیزی SIGAR 14-84-AR
7/2014	وزارت امورخارجه امریکا: تقریباً 75% کل توصیه های ممیزی ها و راپوردهای تفتیش SIGAR انجام شده اند.	ممیزی SIGAR 14-83-AR

ممیزی از اجراءات جدید

سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان یک ممیزی از اجراءات را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است.

ممیزی از اجراءات های جدید SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
7/2014	پروگرام وزارت دفاع امریکا برای پولیس محلی افغانستان	SIGAR 098A

ممیزی از اجراءات های جاری

SIGAR 14 ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است:

ممیزی از اجراءات های جاری سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان تا 30 جولای 2014		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
2/2014	مساعی امریکا برای انکشاف صنعت استخراجی افغانستان	SIGAR 097A
2/2014	مساعی امریکا برای مساعدت به پناهنده گان و اشخاص بیجاشدهء داخلی	SIGAR 096A
2/2014	مساعی امریکا برای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان	SIGAR 095A
2/2014	وضعیت توصیه های ارائه شده توسط SIGAR به وزارت دفاع امریکا	SIGAR 094A
2/2014	وضعیت توصیه های SIGAR به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	SIGAR 092A

دوام در صفحه بعد

ضمایم

ممیزی از اجرات های جاری SIGAR تا 30 جولای 2014، (دوام)		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
12/2013	مساعی دولت ایالات متحده برای انکشاف و ارتقاء ظرفیت جزواتر های پولیس ولایتی مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA)	091A SIGAR
11/2013	ممیزی از تجهیزات انجنیری لوای انجنیری ملی ANA	090A SIGAR
11/2013	ممیزی حمایتی ایالات متحده برای انکشاف قوای هوایی افغانستان	089A SIGAR
11/2013	مساعی دولت ایالات متحده برای کمک به بازسازی و تجارتی سازی سکتور صنعت تکنالوژی معلوماتی و مخابراتی افغانستان	088A SIGAR
8/2013	ابتکارات امور زنان	087A SIGAR
8/2013	سکتور معارف	086A SIGAR
3/2013	محافظت های سازمان در مقابل اعطآت مستقیم	082B SIGAR
3/2013	پلان انتقال بازسازی دولت امریکا	080A SIGAR
2/2013	امکان اعتماد به معلومات کارمندان در قوای امنیتی ملی افغانستان	079B SIGAR

ممیزی های مالی مکمل شده

SIGAR سه ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

ممیزی های مالی مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2014	پروگرام USAID برای ثبات حاکمیت قانون در افغانستان - بخش رسمی ممیزی مصارف به بار آمده از سوی Tetra Tech DPK	ممیزی مالی SIGAR 14-76-FA
7/2014	پروگرام زراعت مداوم تسریع شده و ابتکار با ثبات سازی افغانستان USAID: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی Counterpart International، Inc.	ممیزی مالی SIGAR 14-75-FA
7/2014	پروگرام انکشاف تجارت های کوچک و متوسط افغانستان و پروگرام ابتکار با ثبات سازی افغانستان USAID: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی Development Alternatives Inc.	ممیزی مالی SIGAR 14-74-FA

ممیزی های مالی در حال انجام

SIGAR 40 ممیزی مالی را در این دوره راپوردهی انجام داده است.

ممیزی های مالی در حال انجام SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
4/2014	قرارداد وزارت دفاع امریکا با کمپنی مشاوره New Century برای ارائه مساعدت های تخنیکی به مدیریت عملیات منابع افغانستان (ASOM)	F-065
4/2014	قرارداد وزارت دفاع امریکا با کمپنی خدمات تخنیکی Raytheon LLC برای حمایت از گدام های اردوی ملی افغانستان	F-064
4/2014	قرارداد وزارت دفاع امریکا با کمپنی خدمات تخنیکی DRS برای تأمین نظارت بر سرویس تجهیزات ارتباطی، انجنیری سیستم ها، مساعدت تخنیکی، تزیننگ و حفظ و مراقبت	F-063
4/2014	قرارداد وزارت دفاع امریکا Engility Corporation (L-3 MPRI) برای ارائه خدمات حمایتی به وزارت داخله افغانستان و پولیس ملی افغانستان	F-062
4/2014	قرارداد وزارت دفاع امریکا با کمپنی Dyncorp International LLC برای ارائه خدمات تعلیم و تزیننگ جهت حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان	F-061

دوام در صفحه بعد

ضمایم

ممیزی مالی جاری SIGAR تا 30 جولای 2014، (دوام)		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
3/2014	قرارداد وزارت امورخارجه امریکا با کمپنی خدمات دولتی PAE برای ارائه خدمات تخنیکي به پروگرام حمایت از سکتور عدليه (JSSP)	F-060
3/2014	اعطآت دولتي به Global Rights برای افزایش دسترسی خانواده ها به خدمات عدليه و تقویت ظرفیت وکلای جوان/جامعه مدنی برای محافظت از حقوق بشر در افغانستان.	F-059
3/2014	اعطآت دولتي به زنان افغان برای حمایت تخنیکي جهت ارتقاء و محافظت از حقوق زنان افغان.	F-058
3/2014	اعطآت دولتي به کمپنی Clear Path International برای پروگرام مساعدت تخنیکي به قربانیان و پروگرام ظرفیت سازی	F-057
3/2014	اعطآت دولتي به سازمان ماین پاکي و احیاء مجدد افغانستان (OMAR) برای پاک کردن ماین و مهمات منفجر نشده	F-056
3/2014	سفارش وظیفوی USAID با شرکت سیستم بین المللی مدیریت (MSI) برای پشتیبانی تخنیکي در قسمت سنجش اثر طرح ابتکاری ایجاد ثبات (MISTI)	F-055
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با پوهنتون ماساچوست برای ارائه مساعدت های تخنیکي به پروژه معارف عالی (HEP) در افغانستان.	F-054
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کنسرسیوم انتخابات و پروسس سیاسی (CEPPS) برای مساعدت به سازمان های حکومتداری محلی در قوماندانی ساحوی-شرق و جنوب.	F-053
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی AECOM International Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت ایجاد ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) - غرب	F-052
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی AECOM International Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت ایجاد ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) - شرق	F-051
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Tetra Tech برای حمایت تخنیکي از پروگرام ایجاد ثبات و حاکمیت قانون	F-050
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی (IRD) Relief and Development Inc. برای حمایت انجنیری، لاجستیکی و کنترول کیفیت (EQUALS)	F-049
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Wildlife Conservation Society (WCS) برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت بهبودبخشی زندگی و حکومتداری از طریق پروژه مدیریت منابع طبیعی (ILG-NRMP).	F-048
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Democracy International برای ارائه مساعدت های تخنیکي تحت پروگرام اصلاحات انتخاباتی و حمایت مدنی (AERCA).	F-047
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی AECOM International Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت ایجاد ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) - جنوب	F-046
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Consortium For Elections and Political Process (CEPPS) جهت حمایت از افزایش سهم گیری مردم در انتخابات افغانستان.	F-045
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Internews Network برای حمایت از پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان (AMDEP)	F-044

دوام در صفحه بعد

ضمایم

ممیزی مالی جاری SIGAR تا 30 جولای 2014، (دوام)		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Tetra Tech برای حمایت از اصلاحات ارضی در افغانستان.	F-043
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکی تحت پروگرام مساعدت های ملکی افغانستان (ACAP II).	F-042
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکی تحت پروگرام انکشاف زراعی ساحه جنوب (SRADP).	F-041
12/2013	قرارداد وزارت دفاع امریکا با A-T Solutions برای پروگرام حمایت از آزادی حرکت.	F-040
12/2013	قرارداد وزارت دفاع امریکا با هیئت علمی جرگه برای پشتیبانی میراث فرهنگی-شرق	F-039
12/2013	قرارداد وزارت دفاع امریکا با CACI Technologies Inc. برای انجینیری تخنیکی، انجینیری لوجستیکی و اقدامات پوشش ساحوی	F-038
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی Tetra Tech ARD برای حمایت تخنیکی از پروگرام ایجاد ثبات و حاکمیت قانون	F-037
9/2013	اعطای دولتی با کمپنی معماری و طرح ریزی سید مجیدی (SMAD) برای ارائه خدمات مدیریت پروژه جهت معماری و طرح ریزی انجینیری موزیم ملی جدید کابل	F-036
9/2013	توافقنامه همکاری دولتی با گروه CETENA برای حمایت از پروژه مدیریت تولید محتوا برای تلویزیون افغانستان و پروژه ملی سوادآموزی بزرگسالان	F-035
9/2013	اعطای دولتی به سازمان پلان گذاری ماین پاکی برای حمایت از نابودسازی ماین های زمینی و مهمات منفجر نشده	F-034
9/2013	سفارش کاری دولتی به کمپنی PAE برای حمایت تخنیکی از پروگرام پولیس ملکی	F-033
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی IRG (اکنون بخشی از کمپنی Engility است) برای حمایت از پروگرام انرژی پاک افغانستان (ACEP)	F-032
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با ICMA برای ارائه مساعدت های تخنیکی به پروگرام تقویت شاروالی های افغانستان (AMSP)	F-031
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی CARE International برای ارائه مساعدت های تخنیکی به پروگرام همکاری برای انکشاف تعلیمات در افغانستان (PACE-A)	F-029
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی AECOM برای ارائه مساعدت های تخنیکی به پروگرام معلومات دهی اجتماعی افغانستان (ASOP)	F-028
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با PACT برای تقویت سکتور رسانه های مستقل در افغانستان	F-027
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ARD (اکنون بخشی از کمپنی Tetra Tech) برای ارائه مساعدت های تخنیکی به پروژه مداومت حفظ الصحه و تهیه آب (SWSS)	F-026
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با IRD برای تطبیق پروگرام ووجرهای افزایش تولید زراعی (AVIPA) در افغانستان	F-025

تفتیش های SIGAR

تفتیش های مکمل شده

SIGAR سه تفتیش را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است.

تفتیش های مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2014	تأسیسات ذخیره سازی خشک و سرد گرشک: کیفیت ساخت و ساز خوب به نظر می رسد، اما این ساختمان تا به امروز مورد استفاده قرار نگرفته است	تفتیش SIGAR 14-82-IP
7/2014	میدان هوایی شیندند : استفاده از گودال های سوزاندن رویار در تناقض با الزامات وزارت دفاع است	تفتیش SIGAR 14-81-IP
5/2014	محبس بغلان: صدمه شدید به تأسیسات 11.3 ملیون دلاری ضرورت به اقدام اصلاحی وسیع دارد	تفتیش SIGAR 14-62-IP

پروژه های خاص SIGAR

پروژه های خاص مکمل شده

SIGAR شش راپور محصولات پروژه خاص را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است. SIGAR یک پروژه خاص را وقتی مکمل شده تعلق می کند که انجام کار بیشتری در رابطه با آن موضوع مشخص طبق پیش بینی این اداره ضروری نباشد.

پروژه های خاص مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2014	مکتوب استعلام: ایمنی سیستم های عایق اسپری فوم استفاده شده در تأسیسات اردوی ملی	پروژه خاص 14-77-SP
7/2014	مکتوب استعلام: قراردادهای لغو شده USAID	پروژه خاص 14-73-SP
6/2014	مکتوب استعلام: پاسخ وزارت زراعت ایالات متحده به استعلام سویا	پروژه خاص 14-69-SP
5/2014	مکتوب استعلام: پاسخ پروگرام آزمایشی پول سیار پولیس ملی افغانستان	پروژه خاص 14-61-SP
5/2014	مکتوب هشدار: اخطار به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده درباره محرمانه بودن توافق نامه IRD	پروژه خاص 14-56-SP
5/2014	مکتوب استعلام: توافق نامه محرمانه کمپنی احیاء و انکشاف بین المللی	پروژه خاص 14-55-SP

پروژه های خاص جاری

SIGAR در این دوره راپوردهی، 13 مکتوب استعلام پروژه خاص صادر کرد که به پروژه های خاص جاری مربوط می شدند. یک پروژه وقتی جاری تلقی می شود که دفتر پروژه های خاص یک استعلام را به دلیل آنکه SIGAR در انتظار پاسخ درباره معلومات درخواستی است، یا در حال تحلیل معلومات دریافت شده است، مکمل شده تلقی نکند.

پروژه های خاص مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2014		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2014	مکتوب استعلام: استخدام اتباع کشور ثالث توسط قراردادی برای کار در افغانستان	پروژه خاص 14-78-SP
6/2014	مکتوب استعلام: حفظ و مراقبت از سرکهای تمویل شده توسط وزارت دفاع آمریکا	پروژه خاص 14-72-SP

دوام در صفحه بعد

ضمائم

پروژه های خاص مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2014 (دوام)		
تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
6/2014	مکتوب استعلام: درخواست معلومات پروگرام بازسازی	14-71-SP پروژه خاص
6/2014	مکتوب استعلام: استخدام اتباع کشور ثالث توسط قراردادی برای کار در افغانستان	14-70-SP پروژه خاص
6/2014	مکتوب استعلام: سیستم انتقال قندهار	14-68-SP پروژه خاص
6/2014	مکتوب استعلام: واگذاری قایق گزیه پولیس ملی افغانستان	14-67-SP پروژه خاص
6/2014	مکتوب استعلام: پاسخ CSTC-A به استعلام قایق های گزیه پولیس ملی افغانستان	14-66-SP پروژه خاص
6/2014	مکتوب استعلام: حفظ و مراقبت سرکهای تمویل شده توسط USAID	14-64-SP پروژه خاص
6/2014	مکتوب استعلام: بررسی SBIR	14-63-SP پروژه خاص
5/2014	مکتوب استعلام: پاسخ محافظت از مخبرین IRD	14-60-SP پروژه خاص
5/2014	مکتوب استعلام: شورای خدمات مسلکی	14-58-SP پروژه خاص
5/2014	مکتوب استعلام: نظارت UNDP LOTFA	14-57-SP پروژه خاص
5/2014	مکتوب استعلام: قایق های گزیه پولیس ملی افغانستان	14-54-SP پروژه خاص

سایر نشریات SIGAR

سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان، جان اف سوپکو در این دوره راپوردهی یکبار در مقابل کانگریس شهادت داد.

خطابه جدید SIGAR در 30 جولای 2014		
تاریخ خطابه	عنوان خطابه	شناسه خطابه
6/10/2014	نظارت بر مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت امورخارجه به منظور بازسازی افغانستان	14-65-TY SIGAR

ضمیمه D

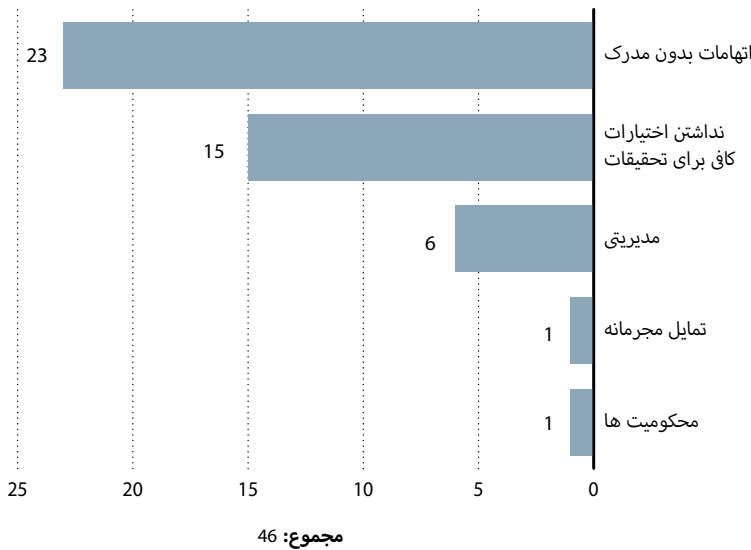
تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

تحقیقات SIGAR

در این ربع، 26 SIGAR تحقیق جدید را آغاز نموده و 46 دوسیه را مختومه نمود که کل تعداد کل تحقیقات باز را به 318 مورد می‌رساند. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، اغلب این تحقیقات جدید بشمول جرائم دیگر و سرقت هستند. همانطور که در شکل D.2 نشان داده است اغلب تحقیقات مختومه شده به علت اتهامات اثبات نشده مختومه شده‌اند.

شکل D.2

تحقیقات SIGAR: دوسیه‌های مختومه، 1 اپریل - 30 جون 2014

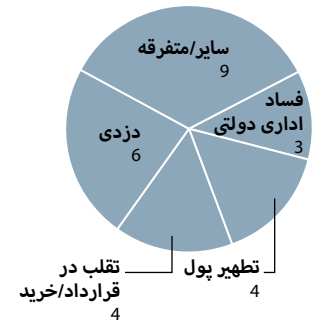


منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 7/8/2014

شکل D.1

تفتیش‌های جدید SIGAR، 1 اپریل - 30 جولای 2014

مجموع: 26



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 7/8/2014

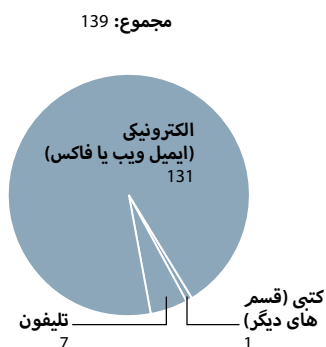
ضمایم

تیلیفون تماس فوری SIGAR

همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده است، از 131 شکایت اخذ شده از طریق خط تماس فوری در این ربع، اغلب آنها به صورت الکترونیکی دریافت شده اند. علاوه بر کار بر سر شکایات جدید، ریاست تحقیقات در این سه-ماهه کار بر سر شکایات دریافت شده قبل از 1 آپریل 2014 را ادامه داد. همانطور که در شکل D.4 نشان داده شده است، در این ربع، این ریاست به 139 شکایت رسیدگی کرد، که اکثر آنها بسته شدند.

شکل D.3

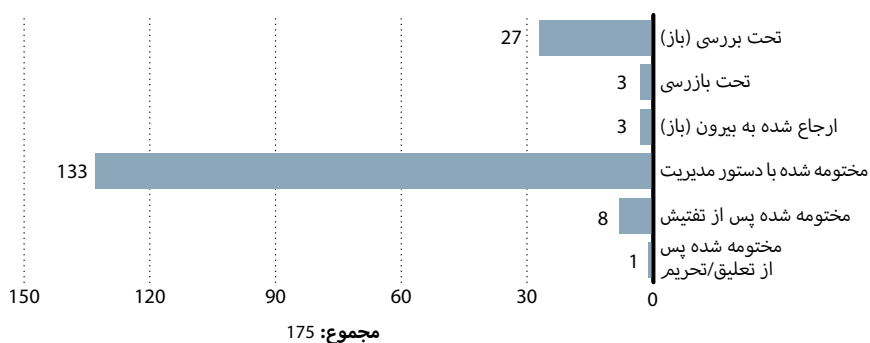
منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 اپریل - 30 جون 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 7/8/2014.

شکل D.4

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری 1: SIGAR: 30 جون، 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 7/8/2014. نوت: طی این ربع 139 شکایت اخذ شد، جمع کل بشمول شکایت اخذ شده از دوره های قبلی است.

تعلیق و تحریم در نتیجه ارجاعات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

ارجاعات SIGAR برای تعلیق و منع فعالیت الی 30 جون 2014 به ترتیب تاریخ در جدول D.1 نشان داده شده اند.

جدول D.1

تعلیق ها و تحریم ها تا 30 جون 2014	
تعلیق ها	تحریم ها
کمپنی تعمیراتی الوطن	فاروقی، حشمت الله
کمپنی تعمیراتی بصیرت	کمپنی تعمیراتی حمید لیث
بروفی، کنت	گروه حمید لیث
نقیب الله، ندیم	لودین، روح الله فاروقی
رحمان، عبیدور	کمپنی بنت و فوج LLC
کمپیل، نیل پاتریک	براندون، گری
بورکاتا، راتول ای	کی فایو گلوبال
کلوز، جارد لی	احمد، نور
کمپنی Logistical Operations Worldwide	کمپنی تعمیراتی نور احمد یوسف زی

دوامر در صفحه بعد

ضمایم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها تا 30 جون 2014 (دوام)	
تعلیق ها	تحریم ها
رایبسون، فرانس مارتین	آینی، شریل آدیکه
تیلور، زاخاری داستین	کانون، جاستین
کمپنی تعمیراتی گروه آریا	کنستانتینو، اپریل آن
گروه آریا	کنستانتینو، دی
کمپنی تجاری آریا هراتی	کنستانتینو، رامیل پالمر
آریا امر ٹی General Trading LLC	کرلی، برام
آریا شرق میانه	دروتلر، کریستوفر
کمپنی آریا شرق میانه LLC	کمپنی انجنیری و تعمیراتی Fil-Tech
کمپنی آریا شرق میانه - هرات	هاندا، سیدارت
کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود	جایک، عماد
کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا	جمالی، روح الله
کمپنی Aftech International	خالد، محمد
کمپنی Aftech International Pvt. با مسئولیت محدود	خان، دارو
علامه، احمد فرزاد	ماریانو، اپریل آنه پرز
البهار لاجستیک	مک کیوب، التون موریس
کمپنی آریا امریکا LLC	میهازو، جان
کمپنی آریا امریکا LLC	قسیمی، محمد ایندیس
پرکزی، ننگیالای	رازی، محمد خالد
خدمات و تدارکات فورمید	صافی، فضال احمد
کمپنی تجاری گرین لایت	شین گل شاهین، یا به نام "Sheen Gul Shaheen"
کمپنی لاجستیک کابل هکل	اسپینوزا لور، پدرو آلفردو
کمپنی لاجستیک شارپ وی	کمپل، نیل پاتریک*
کمپنی لاجستیک کالیفرنیا ای امریکا	ناوارو، وسلی
یوسف، نجیب الله	حضرتی، آرش
رحیمی، محمد ادیس	کمپنی میدفیلد اینترنشنال
ووتن، فیلیپ استیون	مور، رابرت جی
دومینک، لاوت کایه	نوری، نور عالم یا به نام "نور عالم"
مارک ویت، جیمز	سازمان بازسازی شمالی
کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتز	کمپنی تعمیراتی و اعمار سرک شمال پامیر
کیولا، جیمز	وید، دسی دی
کمپنی Hercules Global Logistics	کمپنی خدمات لاجستیک بلو پلانت
شرودر، رابرت	محمودی، پادرس
AISC LLC	محمودی، شیکاب
کمپنی American International Security	صابر، محمد
برادرز، ریچارد اس	واتسون، برایان اریک
کمپنی تعمیراتی و بازسازی David A Young	عباسی، شاهپور*
کمپنی Force Direct Solutions LLC	امیری، وحیدالله*
هریس، کریستوفر	اتل، وحید*

دوام در صفحه بعد

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا 30 جون 2014 (دوام)	
تعلیق‌ها	تحریم‌ها
کمپنی Hernando County Holdings LLC	داوود، عبدالله*
کمپنی Hide-A-Wreck LLC	دهاتی، عبدالمجید*
کمپنی Panthers LLC	فیضی، قیس*
کمپنی Paper Mill Village	همدرد، محمد یوسف*
کمپنی Shroud Line LLC	کنری، حاجی پیر محمد*
اسپادا، کارول	مشفق، محمد جعفر*
تیلور، مایکل	مطلب، عبدل*
کمپنی Welventure LLC	نصرت، سمیع*
کمپنی World Wide Trainers LLC	پسرلی، احمد سلیم*
یانگ، دیوید	ربیع، فضل*
اسپینوزا، ماریسیو	رحمان، عطا*
لانگ، تونیا	رحمان، فضل*
بروفی، کنت مایکل	روشندل، محمد اجمل*
ریورا-مدینه، فرانکلین دلانو	صافی، عزیزالرحمان*
Peace Thru Business	صافی، مطیع الله*
پودنز، آدام جف جولیا	سهاک، شیرخان*
الهام، یاسر، یا به نام "نجیب الله سعدالله"	شهید، مراد*
خدمات لوجستیکی اورست فیضی	شیرزاد، دولت خان*
شرکت برادران فیضی الهام لمیتد	الدین، محراب*
روح الله فیضی	علامر، احمد فرزاد*
شرکت تجارت عمومی حکمت شادمان LLC	کمپنی تجاری گرین لایت*
شرکت حکمت شادمان لمیتد، یا "حکمت شادمان، لمیتد"	کمپنی آریا شرق میانه LLC*
کمپنی تعمیراتی و تدارکاتی حکمت شادمان	کمپنی آریا شرق میانه - هرات*
شرکت خدمات لوجستیکی حکمت شادمان، یا "شرکت تجاری ساختمانی و تدارکاتی حکمت شادمان"، یا "شرکت تجاری خدمات ساختمانی حکمت شادمان"	آریا امر ٹی General Trading LLC*
شرکت ساختمانی و خدمات لوجستیکی و تدارکاتی حکمت شادمان	آریا شرق میانه*
شادمان، حکمت الله، یا به نام "حکمت شادمان"، یا به نام "حاجی حکمت شادمان"، یا به نام "حکمت الله شادمان"	برکزی، ننگیالی*
شرزی، اکبر احمد	خدمات و تدارکات فورمید*
	کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا*
	کمپنی لاجستیکی کابل هکل*
	یوسف، نجیب الله*
	گروه آریا*
	کمپنی تعمیراتی گروه آریا*
	کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود*
	رحیمی، محمد ادريس*
	کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتز*

دوام در صفحه بعد

ضمایم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها	تحریم ها
	لاجستیکی هرکولس گلوبال*
	شرودر ، رابرت*
	کمپنی تعمیراتی Helmand Twinkle
	وزیری ، هوارد عمر
	زادان ، محمد
	کمپنی تعمیراتی Afghan Mercury یا "کمپنی لاجستیکی و تعمیراتی افغان مرکوری"
	کمپنی تعمیراتی میرزاعلی نصیب
	مونتس ، دایانا
	نصیب ، میرزاعلی
	رایینسون ، فرانس مارتین*
	اسمیت ، نانس
	سلطانی ، عبدالاناس یا به نام "عبدالاناس"
	فقیری ، شیر
	حشمت ، حاجی
	کمپنی تعمیراتی Jim Black
	کمپنی لاجستیکی آریا آریانا آریایی ، یا "AAA Logistics" ، یا "Somo Logistics"
	گارست ، دونالد
	مختار ، عبدل یا به نام "عبدالخیر"
	کمپنی تعمیراتی نوری ماهگیر
	نوری ، شیرین آغا
	لانگ ، تونیا*
	اسران الدین ، برهان الدین
	متین ، نویدالله یا به نام "جاوید احمد"
	متین ، وحید الله
	کمپنی تعمیراتی نوید بصیر
	کمپنی تعمیراتی شراکتی نوید بصیر و گاگار بابا
	شراکت GBCC و NBCC
	نوری ، نوید
	عصمت الله ، محمود یا به نام "محمود"
	خان ، گل
	خان ، سلیمان شیرداد یا به نام "سلیمان"
	مرسلین ، اکرام الله یا به نام "اکرام الله"
	مسافر ، نسیم یا به نام "نسیم"
	علی ، اصرار
	گل ، غزنی
	کمپنی تعمیراتی انجنیری لقمان یا "کمپنی انجنیری لقمان"
	صفی الله ، یا به نام "آقای صفی الله"

دوام در صفحه بعد

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها	تحریم ها
	سرفارز، یا به نام "آقای سرفارز"
	وزیر، خان
	اکبر، علی
	"کمپنی تعمیراتی کریستال" یا "کمپنی تعمیراتی جاده ای سمت الله"
	سمت الله (شخص فقط از یک اسم مستفید می گردد)
	گوروندر، سینگ
	جهان، شاه
	شهیم، ذکیرالله یا به نام "ذکیرالله شهیم"، یا به نام "ذکیرالله شهیم"
	الیاس، میوند انسان الله یا به نام "الیاس میوند"، یا به نام "میوند الیاس" یا به نام "میوند الیاس" یا به نام "انجنیر میوند الیاس"
	BMSC
	کمپنی تعمیراتی و تدارکاتی میوند حقمال
	کمپنی تعمیراتی انجنیری New Riders یا "کمپنی تعمیراتی Riders" یا "کمپنی تعمیراتی و خدماتی New Riders"
	کمپنی تعمیراتی، خدماتی، لاجستیکی و ترانسپورت Riders
	گروه کمپنی های Riders
	دومینک، لوت کایه*
	مارک ویت، جیمز*
	مارتینز، رنه
	معروف، عبدل
	قره، یوسف
	کمپنی تعمیراتی Royal Palace
	برادشاو، کریستوفر چیس
	بول ویر، کاندیس یا به نام "کاندیسن جوی داوکینز"
	داوکینز، جان
	کمپنی Mesopotamia Group LLC
	نوردلاه، جفری
	کیفر، جری
	جانسون، آنجلا
	کمپنی انکشافی CNH
	جانسون، کیت
	کمپنی Military Logistic Support LLC
	ایزبر، جان
	کمپنی Taurus Holdings LLC
	پروفی، کنت مایکل*
	بنیاد عبدالحق
	آداجار، آدوینس

دوام در صفحه بعد

ضمایم

جدول D.1 (دوام)

تعليق ها	تحریم ها
	کالهن، جاش دلبیو
	کمپنی خدمات لوجستیکی کلارک، یا "کمپنی تعمیراتی کلارک"
	فرکز، ژانوس
	فلوردلیز، آکس اف
	نایت، مایکل تی، II
	لوزادو، گری
	میخارس، آرماندو ان، جی ار
	کمپنی تعمیراتی Rainbow
	سردار، حسن، یا به نام "حسن سردار انقلاب"
	شاه، محمد نادر، یا به نام "نادر شاه"
	تیتو، رگور
	براون، چارلز فیلیپ
	شیرین، فزیلا یا به نام "Sheren Fasela"
	آندرسون، جسی مونتل
	شاربون، استفانی یا به نام "استفانی شانکل"*
	های تاور، جاناتان*
	خان، نور زالی، یا به نام "ولی خان نور"
	سعید یا به نام "آقای سعید"; یا به نام "ساحل"; یا به نام "قاضی رحمان"
	ویور، کریستوفر*
	خدمات Al Kaheel Oasis
	خدمات تخنیکي Al Kaheel
	کمپنی تعمیراتی CLC
	CLC Consulting L.L.C.
	Complete Manpower Solutions
	محمد، مسعودین، یا به نام "مسی محمد"
	رودن، بردلی، یا به نام "برد ال رودن"
	رودن، لورین سرنا
	Royal Super Jet General Trading L.L.C.
	کمپنی تعمیراتی Super Jet
	خدمات سوخت Super Jet
	گروه Super Jet
	Super Jet Tours, L.L.C. یا "Super Jet Travel and"
	"Holidays L.L.C."
	Super Solutions L.L.C.
	عبدالله، بلال
	فارمز، رابرت اسکات
	کلی، آلبرت، III*

نوت: * نشان دهنده موردی است که از قبل به دلیل یک محکومیت جرمی یا فیصله عدم مسئولیت از سوی مأمور تعلیق و منع فعالیت ادارات، در وضعیت تعلیق قرار دارد. ممنوعیت نهایی بعد از محاکمه جرمی در محکمه ناحیوی فدرال ایالات متحده و/یا صدور فیصله نهایی از سوی مأمور تعلیق و منع فعالیت اداره در رابطه با دوره ممنوعیت، وضع می شود.

ضمیمه E

اختصارات و مخفف ها

مخفف ها	تعریف	یا اختصارات
AAA	خدمات باربری نظامی افغان امریکن	
AAF	قوای هوایی افغانستان	
ABADE	مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تشیبات	
ABP	پولیس سرحدات افغان	
ACAP	پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان	
ACC-WRN	قوماندانی عقد قرارداد اردو - وارن	
ACE	بهبودبخشی اعتبار زراعی	
ACEP	پروگرام مشارکت مدنی افغان	
ACU	یونت ضد فساد اداری	
AD	انکشاف جایگزین	
ADB	بانک انکشاف آسیایی	
ADF	صندوق انکشاف زراعی	
AERCA	اصلاحات انتخاباتی و حمایت مدنی افغانستان	
AFISCO	کنسرسیوم آهن و فولاد افغانستان	
AFN	افغانی (اسعار- اسعار ملی افغانستان افغانی می باشد)	
AGO	دفتر لوی خارنوالی	
AGS	سروی جئولوجیکی افغانستان	
AIB	بانک بین المللی افغانستان	
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان	
AIHRC	کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان	
AITF	صندوق وجه امانت زیربناهای افغانستان	
AKF	بنیاد آغاخان	
ALBA	مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان	
ALP	پولیس محلی افغانستان	
AML/CFT	قوانین مبارزه با تطهیر پول و تمویل تروریسم	
ANA	اردوی ملی افغانستان	
ANCOP	پولیس امن و نظم عامه افغانستان	
ANP	پولیس ملی افغانستان	
ANPO	سازمان مشارکت ملی افغانستان	
ANSF	قوای امنیتی ملی افغانستان	
AO	مهمات رها شده	
APA	اداره نفت افغانستان	
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان	
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان	
AROC	شورای نظارتی منابع افغانستان	
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان	

دوامر در صفحه بعد

ضمایم

مخفف ها	یا اختصارات	تعریف
ASA		انجمن سویای امریکا
ASAP		پروگرام زراعت مداوم پیشرفته
ASFF		صندوق قوای امنیتی افغانستان
ASI		ابتکار ایجاد ثبات در افغانستان
ASMED		انکشاف ابداعات متوسط و کوچک افغانستان
ATAR		پروژه تجارت و عواید افغانستان
ATRA		اداره تنظیم مقررات مخابراتی افغانستان
AUAF		پوهنتون امریکایی افغانستان
AUP		پولیس یونیفورم دار افغانستان
AWOL		غیر حاضر بدون رخصتی
AYNSO		سازمان ملی و اجتماعی جوانان افغانستان
BELT		تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیک-مسلی
BPHS		بسته اساسی خدمات صحتی
BSA		توافقنامه امنیتی دوجانبه
CBE		تعلیم و تربیه مبتنی بر جامعه
CCC		مراکز اجتماعی فرهنگی
CCI		طرح ابتکاری پیوستگی اجتماعی
CDC		مرکز انکشاف اجتماعی
CDC		شورای انکشاف محلی
CENTCOM		قوماندانی مرکزی امریکا
CERP		پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CHAMP		برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعی
CHW		کارگران صحتی اجتماع
CIGIE		شورای سرمفتشان صحت و مؤثریت
CJIATF-N		نیروی کاری مشترک بین سازمانی-نکسوس
CJSOTF-A		نیروی کاری عملیاتی مشترک خاص-افغانستان
CM		درجه قابلیت
CMS		سیستم مدیریت قضایا
CNA		مرکز تحلیل قوای بحری
CNCE		شمول اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر
CNG		گاز طبیعی فشرده
CNJC		مرکز عدلی مبارزه علیه مواد مخدر
CNPA		پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
COM		شورای وزیران
COR		نماینده آفسر قرارداد
CSSP		پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A		قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
CTA		حساب انتقالی مرکزی
DA		مساعدت به انکشاف
DAB		د افغانستان بانک

دوام در صفحه بعد

ضمایم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
DABS	د افغانستان برشنا شرکت
DAI	کمپنی Development Alternatives.
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع (امریکا)
DCOM MAG	معاون قوماندان MTN-A، گروه دستیار نظامی
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DFAS	خدمات مالی و محاسبه دفاعی
DFID	وزارت انکشاف بین المللی (UK)
DI	دیموکراسی بین المللی
DOD	وزارت دفاع (امریکا)
DOD CN	صندوق ممانعت و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD OIG	دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا
DODI	طرز العمل وزارت دفاع
DOJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده امریکا)
DOT	وزارت ترانسپورت امریکا (ایالات متحده امریکا)
DQA	ارزیابی کیفیت دیتاها
DSC	کمپته ثبات ولسوالی
DSCA	اداره همکاری امنیتی دفاعی
ECC	کمیسیون شکایات انتخاباتی
ECF	تسهیلات اعتباری گسترده
ELECT	پروگرام انکشافی ملل متحد برای بالا بردن ظرفیت قانونی و انتخاباتی فردا
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغانستان)
EPHS	بسته ضروری خدمات شفاخانه ای
EQUALS	حمایت انجنیری، لاجستیکی و کنترل کیفیت
ERW	بقایای انفجاری جنگ
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EU EAT	تیم ارزیابی انتخاباتی اتحادیه اروپا برای افغانستان
FAA	مدیریت هوانوردی فدرال
FATF	نیروی کاری اجراءات مالی
FBI	پولیس فدرال امریکا
FEFA	بنیاد عادلانه و آزاد انتخاباتی افغانستان
FOB	پایگاه پیشترین عملیاتی
FRIC	گروه آشتی ملی (آیساف)
FY	سال مالی
GAGAS	استندردهای ممیزی دولت مورد قبول
GAO	دفتر حسابدگی دولت (امریکا)
GCMU	واحد مدیریت اعانات و قراردادها (MOPH)
GDP	محصول ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندانی عمومی محابس
GIROA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GLE	محو کشت توسط والیان

دوام در صفحه بعد

ضمایم

مخفف ها	یا اختصارات	تعریف
GOR		نماینده مأمور اعانات
GPI		ابتکار زراعت خوب
GSO		اداره خدمات عمومی (کشور افغانستان)
HEFD		ریاست اقتصاد و مالیه صحت (MOPH)
HMIS		سیستم مدیریت معلومات صحی
HNT		باربری ملت میزبان
HOO		دفتر اعلی نظارت بر ضد فساد اداری (یا به نام "HOOAC") (افغان)
HPC		شورای عالی صلح
HPP		پروژه پالیسی صحی
IBC		قانون-نامه بین المللی اعمار
ICRC		کمیته بین المللی صلیب سرخ
IDEA-NEW		محرك های هادی بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و جنوب
IDP		شخص بیجاشدهء داخلی
IEC		کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED		وسایل انفجاری پیشرفته
IJC		قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMF		صندوق بین المللی پول
IMP		پولیس نظامی بین المللی
INCLE		صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL		ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تنفیذ قوانین (ایالات متحده)
IOCC		مرکز بین سازمانی عملیات ها و هماهنگی
IPA		حسابدار عامه مستقل
IPACS		ابتکار برای تشویق انکشاف جامعه مدنی افغانستان
IRD		کمک و انکشافات بین المللی (سازمان غیر دولتی)
ISAF		نیروهای بین المللی کمک به امنیت
ISR		استخبارات، نظارت و مراقبت
JCIP		مرکز عدلیه در پروان
JCMB		بورده مشترک نظارت و هماهنگی
JRD		ریاست توانبخشی نوجوانان
JSSP		برنامه حمایت از سکتور عدلی (وزارت امور خارجه)
JTTP		پروگرام انتقال مسئولیت ترنینگ عدلیه (وزارت امور خارجه)
KAF		میدان هوایی قندهار
KFZ		زون غذایی قندهار
KHPP		پروژه برق قندهار-هلمند
KIA		کشته شده در عملیات
LBG/BV		لویس برگر گروپ/ بلک اند ویچ
LES		کارمند استخدامی در محل
LMG		پروژه رهبری، مدیریت، حکومتداری
LOGCAP		پروگرام تقویت لوژستیک محلی
LOTFA		صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

دوام در صفحه بعد

ضمایم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)
MC	کمیسیون رسانه ای
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی (افغانستان)
MIDAS	سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای مداومت افغانستان
MISTI	اندازه گیری تاثیر ابتکارات تثبیت
MOCI	وزارت تجارت و صنایع (افغانستان)
MOCIT	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (افغانستان)
MOD	وزارت دفاع (افغانستان)
MOE	وزارت معارف (افغانستان)
MOF	وزارت مالیه (افغانستان)
MOI	وزارت امور داخله (افغانستان)
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغانستان)
MOPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MOPW	وزارت فواید عامه (افغان)
MORE	پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (افغان)
MRAP	ضد مین و کمین
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات
MSF	نیروی ضربتی سیار
MSFV	وسایل نقلیه زره پوش
NAC-A	قوماندانی قوای هوایی NATO - افغانستان
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	ضابط درجه دار
NDAA	قانون اجازه دفاع ملی
NDI	انستیتوت دموکراتیک ملی
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	جزواتر ملی ممانعت از مواد مخدر
NLO	سازمان خط نو
NSOCC-A	قوماندانی جزء عملیات های خاص NATO - افغانستان
NSP	پروگرامر همبستگی ملی
NTM-A	نماینده ترنینگ NATO - افغانستان
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OCO	عملیات نظامی خارج از کشور
OEF	عملیات آزادی پایدار
OHG	اتحادیه گروه عمران
OIG	دفتر سرمفتش خاص
OMA	مراقبت عملیات ها، اردو
OMB	دفتر مدیریت و بودجه

دوام در صفحه بعد

ضمایم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
OPPD	دفتر انکشاف برنامه و پروژه (USAID)
OSCE	سازمان امنیت و همکاری در اروپا
OVERLORD	بازبینی عملیاتی دیتابیس نظارت موثق بر امور لجستیکی
PCH	قراردادهای مشارکت خدمات صحتی
PEC	کمپاین انتخابات صلح آمیز
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (امریکا)
PPA	همکاری بخش های عامه و خصوصی
PRT	تیم بازسازی ولایی
PSC	قراردادی سکتور خصوصی
PSC	شورای خدمات مسلکی
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
QNCC	شرکت ساختمانی قسمت الله نصرت
RADP	پروگرام انکشاف زراعتی منطقوی
RASR	راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان
RC	مصارف تکرار شونده
RCC	مرکز آموزشی منطقوی
RC-SW	قوماندای منطقوی جنوب غربی (آیساف)
RDL	سطح تعریف رتبه ها
RLS-F	تثبیت حاکمیت قانون - رسمی
RLS-I	تثبیت حاکمیت قانون - غیر رسمی
RSS	مداومت سکتور سرک
SAARC	سازمان همکاریهای منطقوی جنوب آسیا
SAO	اداره مساعدت امنیتی
SAO	اداره عالی ممیزی
SARAI	طرح ابتکاری سویا برای احیای زراعت در افغانستان
SBIR	تحقیق درباب نوآوری ها در زمینه کسب و کار کوچک
SCIP	پورتل معلوماتی همکاری امنیتی
SDDC	قوماندانی استقرار و توزیع سطح
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SGDP	پروگرام انکشاف گاز شبرغان
SGGA	فعالیت تولید گاز شبرغان
SIGAR	سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان
SIKA	ثبات در ساحات کلیدی
SIU	جزواتر تحقیقات حساس
SMW	بخش مأموریت های خاص (افغانستان)
SOF	نیروی عملیات خاص
SPECS	پروگرام حمایت از مؤسسات سیاسی و جامعه مدنی
State OIG	دفتر سرمفتش وزارت امور خارجه
SWSS	مداومت حفظ الصحت و تهیه آب
SY	سال شمسی

دوام در صفحه بعد

ضمایم

تعریف	مخفف ها یا اختصارات
ترویج و تسهیل تجارت برای افغانستان	TAFA
اتباع کشورهای ثالث	TCN
بنیاد انتخابات شفاف افغانستان	TEFA
نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان	TFBSO
چوکات حسابدگی متقابل توکیو	TMAF
Tetra Tech DPK	Tt DPK
قانون-نامه حفاظت از قربانیان قاچاق انسان	TVPA
سازمان ملل متحد	UN
هیئت معاونت سازمان ملل برای افغانستان	UNAMA
برنامه انکشافی ملل متحد	UNDP
کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد	UNHCR
دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد	UNODC
قوماندانی ممیزی اردوی امریکا	USAAA
قول اردوی انجنیران اردوی ایالات متحده	USACE
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	USAID
دفتر سرمقتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	USAID OIG
وزارت زراعت امریکا	USDA
قوای ایالات متحده - افغانستان	USFOR-A
انسیتوت صلح ایالات متحده	USIP
پروگرامر حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروهای کار افغانستان	USWFD
مهمات منفجر نشده	UXO
مالیات بر ارزش افزوده	VAT
عملیات های ثبات قریه	VSO
مجروح شده در عملیات	WIA
خدمات حفاظت جهانی	WPS
سازمان تجارت جهانی	WTO

- 1 بانک جهانی، افغانستان در مسیر انتقال: فراتر از سال 2014، جلد 1. کلیات، می 2012، صفحه 1. بانک متوجه شد که بعضی سرزمین های کوچک مانند لیبریا، غزه و نوار غربی چندین برابر بیشتر از افغانستان مساعدت فی عواید سرانه دارند.
- 2 وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1393"، http://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1393/1393%20National%20Budget_English_Final.pdf، صفحه 7، تاریخ دسترسی 2014/5/5.
- 3 IMF، جمهوری اسلامی افغانستان: مشاوره سال 2014 درباب ماده IV، راپور کشوری شماره 128/14، 5/2014، صفحه 14.
- 4 وزارت مالیه (MoF)، افغانستان، "بودجه ملی 1393"، http://www.budgetmof.gov.af/images/stories/DGB/BPRD/National%20Budget/1393/1393%20National%20Budget_English_Final.pdf، صفحات 6، 8، تاریخ دسترسی 2014/5/5.
- 5 شورای امنیت ملل متحد، اظهاریه ریاست جمهوری شورای امنیت از اعلامیه "پروسه گذار"، "دهه انتقال" برای افغانستان استقبال می کند، 12/19/2011.
- 6 بانک جهانی، افغانستان: معلومات جدید گذار به انتقال، مجموعه اسلاید از جلسه هیئت مشترک هماهنگی و نظارت، اسلاید 11، 1/29/2014.
- 7 CNA مرکز مطالعات استراتژیک، ارزیابی مستقل نیروهای امنیت ملی افغانستان، 1/2014، صفحه 3.
- 8 CNA مرکز مطالعات استراتژیک، ارزیابی مستقل نیروهای امنیت ملی افغانستان، 1/2014، صفحه 1.
- 9 CNA مرکز مطالعات استراتژیک، ارزیابی مستقل نیروهای امنیت ملی افغانستان، 1/2014، صفحه 4.
- 10 پروفیسور ستلی هافمن (پوهنتون هاروارد)، "ملاحظات نهایی درباب پلان مارشال" در استنلی هافمن و چارلز مایر، ویراستاران، پلان مارشال: یک رویکرد نظر به عقب (وست-ویوو پرس، 1984)، ص. 91.
- 11 سازمان خدمات تحقیقاتی، راپور 97-62، پلان مارشال: طراحی، دستاوردها، و ارتباط با زمان حال، 1/6/1997، خلاصه، ص. 8.
- 12 بازنگری در معلومات مربوط به مجموع وجوه بازسازی از سال مالی 2002 الی 2014 به حدود یک میلیارد دالر افزایش نسبت به رقم 103.2 میلیارد راپور شده در دوره قبل منجر شد، که این افزایش، رقم مازاد تمویل تعدیل شده نسبت به تورم برای افغانستان نسبت به طرح های پلان مارشال را نیز افزایش می دهد.
- 13 محاسبات SIGAR بر اساس ارقام تعدیل کننده GDP ختم سال، 1948-1951 و 2002-2013، منتشرشده از سوی بانک فدرال ریزرف سنت لویس، <http://research.stlouisfed.org/fred2/series/GDPDEF>، تاریخ دسترسی 5/28/2014. تعدیل کننده GDP نسبت به «شاخص قیمت مصرف-کننده» (CPI) کمتر در محاسبات استفاده می شود، اما معیار جامع تری برای تورم است چرا که برای مثال، در CPI قیمت های خریداری های دولت شامل نمی باشد. رجوع کنید به اداره احصاء نیروی کار، "شاخص قیمت مصرف کننده: سؤالات متداول"، http://stats.bls.gov/cpi/cpifaq.htm#Question_12، دسترسی در تاریخ 6/4/2014.
- 14 بانک جهانی، افغانستان: معلومات جدید گذار به انتقال، مجموعه اسلاید از جلسه هیئت مشترک هماهنگی و نظارت، اسلاید 5، 1/29/2014.
- 15 بانک جهانی، افغانستان در مسیر انتقال: فراتر از سال 2014، جلد 1. کلیات، می 2012، صفحه 1. بانک متوجه شد که بعضی سرزمین های کوچک مانند لیبریا، غزه و نوار غربی چندین برابر بیشتر از افغانستان مساعدت فی عواید سرانه دارند.
- 16 بانک انکشاف آسیایی، وضعیت انکشاف آسیا 2014، "افغانستان"، 4/2014، صفحه 156.
- 17 عاقب اسلم و دیگران، "افغانستان: ایجاد توازن بین مخارج اجتماعی و امنیتی در شرایط محدود شدن منابع"، مقاله کاری IMF WP/13/133، 5/2013، صص. 5 - 6.
- 18 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، به سوی خود-کفایی: چشم انداز استراتژیک برای دهه انتقالی، تهیه شده برای جلسه توکیو درباره افغانستان، 7/8/2012، صفحه 6.
- 19 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 20 بانک جهانی و وزارت مالیه افغانستان، انتقال در افغانستان: فراتر از سال 2014، جلسه، <http://siteresources.worldbank.org/INT/AFGHANISTAN/>، 11/21/2011، Resources/AFBBeyond2014.pdf، اسلاید 2.
- 21 نادر نادری، سرپرست، واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان، در شورای روابط خارجی، "گردآوری متخصصین: چشم انداز برای افغانستان در 2014"، 12/18/2013، <http://www.cfr.org/afghanistan/prospects-afghanistan-2014/p32094>، دسترسی در تاریخ 5/16/2014.
- 22 CSIS، "چالش های بعد از انتخابات در دوره گذار افغانستان: 2014-2015"، مجموعه پرزنتیشن از اتونوی اچ. کوردسمن، نسخه 5/18/2014، اسلاید 6.
- 23 مرکز تحقیق Pew برای اشخاص و مطبوعات، "حالا شمار بیشتری مأموریت عراق و افغانستان را بیشتر یک ناکامی می پندارند تا کامیابی"، 1/30/2014، <http://www.people-press.org/2014/01/30/more-now-see-failure-than-success-in-iraq-afghanistan/>.
- 24 پروفیسور تامس جی. اسکات و دیگران، "سن و باورها درباره سیاست خارجی: تفاوت هایی که باید به شمار آیند؟" بینش سیاسی، انجمن مطالعات سیاسی (بریتانیا)، <http://www.psa.ac.uk/insight-plus/blog/age-and-foreign-policy-beliefs-differences-count>، 4/29/2014، تاریخ دسترسی 6/13/2014.
- 25 رویترز، "از هر پنج تن تبعه آلمانی، چهار تن خواهان کاهش مأموریت های نظامی خارجی هستند: نظرسنجی"، 2/20/2014، <http://www.reuters.com/article/2014/05/20/us-germany-foreignpolicy-idUSBREA4J07620140520>، تاریخ دسترسی 6/13/2014.
- 26 وزارت مالیه، افغانستان، چوکات حسابدهی متقابل توکیو: راپور جلسه مشترک مقامات ارشد، 7/3/2013، صفحه 14.
- 27 IMF، راپور کشوری نمبر 14/128، جمهوری اسلامی افغانستان: مشاوره سال 2014 درباره ماده IV - راپور کارکنان، 5/2014، ص. 14.
- 28 بانک انکشافی آسیا، وضعیت انکشاف آسیا 2014: پالیسی مالی برای رشد فراگیر، 2014، صفحه xix.
- 29 احتشام احمد، مکتب اقتصادی لندن و مرکز تحقیقات انکشاف پوهنتون بون، "بنیان های مالیه عمومی برای تمویل زیربناها در کشورهای رو به انکشاف"، مقاله تهیه شده برای کانفرانس G24، فبروری 2014، http://g24.org/wp-content/uploads/2014/03/Public-Finance-and-Infrastructure_23Feb_2014.pdf، pp. 9-10، صص. 9 - 10.
- 30 سازمان استخبارات مرکزی امریکا، کتاب معلومات جهانی، <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>، دسترسی در تاریخ 7/3/2014.
- 31 DOD، راپور از پیشرفت در دستیابی به امنیت و ثبات در افغانستان (این راپور بر اساس بخشی از قانون -نامه که تهیه آن را ملزم می سازد، به نام به "راپور 1230 نیز شناخته می شود)، راپور به کانگرس، 11/2013، ص. 85.
- 32 وزارت مالیه، افغانستان، "اداره عایدات"، <http://mof.gov.af/en/page/422>، بدون تاریخ، تاریخ دسترسی 5/15/2014.
- 33 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، 10/2013، صفحه 16.
- 34 IMF، "رونوشت یک تماس کانفرانسی درباره مشاوره ماده IV افغانستان" با پائول روس، سرپرست مأموریت افغانستان، دیپارتمنت شرق میانه و آسیای مرکزی، واشینگتن دی. سی، <https://www.imf.org/external/np/tr/2014/tr052114.htm>، 5/21/2014، تاریخ دسترسی 6/30/2014.
- 35 بانک جهانی، افغانستان: از گذار به انتقال II، مجموعه پرزنتیشن برای جلسه مقامات ارشد، اسلاید 8، 7/2/2013.
- 36 امورخارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014، وزارت امورخارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/26/2013.
- 37 بانک جهانی، افغانستان: از گذار به انتقال II، مجموعه پرزنتیشن برای جلسه مقامات ارشد، اسلاید 9، 7/2/2013.
- 38 اقتصاد تجارت، "صادرات افغانستان"، راپوردهی معلومات اداره مرکزی احصائیه افغانستان، <http://www.tradingeconomics.com/afghanistan/exports>، تاریخ دسترسی 7/8/2014.

نوت های پایانی

- 39 کتاب معلومات جهانی، "افغانستان"، <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>، 6/24/2014، دسترسی در تاریخ 7/1/2014.
- 40 دفتر حسابداری دولت، اظهارات GAO-11-867T، مالیات بر ارزش افزوده: درس های بالقوه برای ایالات متحده از تجربیات کشورهای دیگر، 7/26/2011، ص. 2.
- 41 راندال جی. هولکومب، "مالیات بر ارزش افزوده: بسیار پرهزینه برای ایالات متحده"، مقاله کاری مرکز مرکاتوس، پوهنتون جورج میسون، 6/2010، ص. 1.
- 42 IMF، "اظهاریه هیئت IMF در افغانستان"، نشریه مطبوعاتی شماره 13/36، 2/4/2013.
- 43 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، همکاری به موسسات قانونگذاری افغانستان (ALBA)، "مقررات تصدیق گردد"، 6/2014.
- 44 IMF، راپور کشوری نمبر. 14/128، جمهوری اسلامی افغانستان: مشاوره سال 2014 درباره ماده IV - راپور کارکنان، 5/2014، ص. 27.
- 45 وزارت مالیه، افغانستان، دفتر معین وزیر در امور اداری، عملکرد ربع اول، راپور 1393 درباره پلان استراتژیک، 11 جوزا 1393 (6/1/2014)، ص. 3.
- 46 کمیسیون اروپا، اصلاحات مالیاتی در دولت های عضو اتحادیه اروپا 2013: موانع پالیسی مالیاتی برای رشد اقتصادی و ثبات مالی، 5/2013، صفحه 88.
- 47 دفتر حسابداری دولت، اظهارات GAO-11-867T، مالیات بر ارزش افزوده: درس های بالقوه برای ایالات متحده از تجربیات کشورهای دیگر، 7/26/2011، خلاصه.
- 48 کمیسیون اروپا، اصلاحات مالیاتی در دولت های عضو اتحادیه اروپا 2013: موانع پالیسی مالیاتی برای رشد اقتصادی و ثبات مالی، 5/2013، صفحه 27.
- 49 اندرویس ام. سی. اسمیت و دیگران، "مالیات های مصرفی در کشورهای رو به انکشاف - مورد مالیات بر ارزش افزوده بنگلادیش"، مرکز اداره حسابداری و تحقیقات مالیات-بندی، پوهنتون ولینگتون ویکتوریا (زیلاند جدید) مقاله کاری تحقیقاتی شماره 82، 12/2011، صفحات 3-5.
- 50 ندیم الزمان (پوهنتون بلوچستان) و دیگران، "دلالت های مالیات بر ارزش افزوده در پاکستان: اداره، تجربیات و هراس ها"، 3/2012، ص. 6، نشر شده در شبکه تحقیقات علوم اجتماعی، <http://ssrn.com/abstract=2017848>.
- 51 وزارت انکشاف بین المللی، وزارت خارجه بریتانیا، "پروژه اداره مالیات، افغانستان"، بررسی سالانه، منتشرشده در وب سایت کنسرسیوم طرح ابتکاری شفافیت کمک بین المللی، iati.dfid.gov.uk/iati_documents/4393215.docx، فبروری 2014، تاریخ دسترسی 6/12/2014.
- 52 دیپارتمنت انکشاف بین المللی، وزارت خارجه بریتانیا، "پروژه اداره مالیات، افغانستان"، بررسی سالانه، نشرشده در وب سایت کنسرسیوم طرح ابتکاری شفافیت کمک بین المللی، iati.dfid.gov.uk/iati_documents/4393215.docx، تاریخ دسترسی 6/12/2014.
- 53 صندوق بین المللی پول، "نوت برنامه: جمهوری اسلامی افغانستان"، <http://www.imf.org/external/np/country/notes/afghanistan.htm>، دسترسی در تاریخ 4/8/2014، دسترسی در تاریخ 5/15/2014.
- 54 DOD، راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، راپور نیم سالانه به کانگرس، 12/2013، صفحه 87.
- 55 شرکت مالیه بین المللی و بانک جهانی "شاخص سهولت کسب و کار" به توضیح جذب اندک سرمایه گذاری در افغانستان کمک می کند. افغانستان رتبه IFC/WB نسبتاً بالایی را دریافت می کند -رتبه 24 در بین 189 اقتصاد جهان- برای سهولت در سرمایه گذاری. اما هیچیک از رتبه های دیگر از 98 (پرداخت مالیات) بالاتر نیست، و بعضی از رتبه ها، بشمول برخورد با جوازهای ساختمانی، (167)، انفاذ قراردادها (168)، و حفاظت از سرمایه گذاران (189)، پایین ترین و یا جزء پایین ترین رتبه ها می باشند. منبع: شرکت مالیه بین المللی و بانک جهانی، "سهولت انجام کسب و کار در افغانستان"، ویرایش 2014، <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/afghanistan/>، تاریخ دسترسی 7/21/2014.
- 56 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 57 DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/20/2009.
- 58 OMB، "اصلاحات وارده در درخواست عملیات های احتمالی خارج از کشور (OCD) سال مالی 2015 برای وزارت دفاع (DOD) و وزارت خارجه و سایر برنامه های بین المللی (STATE/OIP)"، 6/26/2014؛ وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2014، OMB، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/16/2014.
- 59 Pub. L. 111-32، 06/24/2009.
- 60 DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/20/2009.
- 61 Pub. L. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011؛ معین وزیر دفاع، "توافقنامه شورای نظارتی منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011.
- 62 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 63 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 64 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014 و 04/15/2014.
- 65 DOD OIG، توزیع بودجه و اعتبار تعهدات خاص مدیریت بودجه نیروهای امنیتی افغانستان - مرحله 1، نمبر راپور: 012-2008-D، 11/5/2007، صفحه 2.
- 66 Pub. L. 112-74، بخش 9009 معین وزیر دفاع، "توافقنامه شورای نظارتی منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011.
- 67 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 68 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 69 وزارت دفاع امریکا، پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)، "مقررات مدیریت مالی وزارت دفاع امریکا"، جلد 12، فصل 27، 1/2009، صفحه 27-3.
- 70 USFOR-A، "برنامه واکنش سریع قوماندان (CERP) SOP"، 12/23/2011، Pub. L. 112-74، صفحه 35؛ 1-06، 2/2011.
- 71 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 72 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 73 Pub. L. 112-74، بخش 9009 معین وزیر دفاع، "توافقنامه شورای نظارتی منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011؛ کمیته خدمات نظامی سنا، نشر مطبوعاتی، "سنا قانون صلاحیت دفاع ملی Ike Skelton را برای سال مالی 2011 تصویب کرد"، 12/22/2010.
- 74 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 75 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/18/2014 و 7/17/2014؛ DFAS، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014.
- 76 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/18/2014 و 7/17/2014؛ "وضعیت اختصاص منابع مالی 1002 AR(M) بر اساس پروگرام و حساب های فرعی در سال مالی مارچ 2014"، وزارت اردو، اصلاحیه به نمبر درخواست: <https://www.fbo.gov/index?s=opportunity>، 6/19/2014، W912ER-14-R-0019، &mode=form&tab=core&id=c9ef8f390fc2cc11d1b61fceb6f0da&_cvic=0، دسترسی در تاریخ 7/18/2014.
- 77 TFBSO، "درباره TFBSO"، تاریخ دسترسی: 10/20/2011؛ DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/22/2011.
- 78 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 79 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/08/2014.
- 80 وزارت دفاع امریکا، "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر، درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009"، دسترسی 4/13/2010.
- 81 DOD OIG، راپور مفتش مستقل درباره سال مالی 2011 وزارت دفاع، راپور مفصل حسابداری بودجه های لازم فعالیتهای برنامه ملی کنترل مواد مخدر، نمبر راپور: DODIG-2012-04، 1/30/2012.
- 82 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014 و 04/16/2014.
- 83 USAID، "ایالات متحده راهنما مرجع همکاری خارجی ایالات متحده"، 1/2005، صفحه 6.

- 84 USAID, پاسخ به درخواست معلومات 07 SIGAR, 2014/10; امور خارجه, پاسخ به درخواست معلومات 4 SIGAR, 2014/15 و 2013/27/6.
- 85 USAID, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/10/2014 و 04/07/2014.
- 86 امور خارجه, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 10/13/2009.
- 87 امور خارجه, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 7/16/2014, 4/15/2014, 6/27/2013 و 4/11/2014.
- 88 امور خارجه, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/16/2014 و 04/11/2014.
- 89 SIGAR, راپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده, 7/30/2010, صفحه 51.
- 90 بانک جهانی, "ARTEF: راپور مدیر درباره وضعیت مالی از 21 جون 2014 (پایان 6 ماه سال مالی 1393)", صفحه 5.
- 91 بانک جهانی, "ARTEF: راپور مدیر درباره وضعیت مالی از 21 جون 2014 (پایان 6 ماه سال مالی 1393)", صفحه 1.
- 92 بانک جهانی, "ARTEF: راپور مدیر درباره وضعیت مالی از 21 جون 2014 (پایان 6 ماه سال مالی 1393)", صفحه 5.
- 93 بانک جهانی, "به روزرسانی معلومات ربعوار کشور: افغانستان", 4/2011, صفحه 16.
- 94 بانک جهانی, "ARTEF: راپور مدیر درباره وضعیت مالی از 21 جون 2014 (پایان 6 ماه سال مالی 1393)", صفحه 7.
- 95 بانک جهانی, "به روزرسانی معلومات ربعوار کشور: افغانستان", 4/2011, صفحه 16.
- 96 بانک جهانی, "ARTEF: راپور مدیر درباره وضعیت مالی از 21 جون 2014 (پایان 6 ماه سال مالی 1393)", صفحه 7.
- 97 EC, "افغانستان: وضعیت بازي, جنوری 2011", 3/31/2011, صفحه 7.
- 98 UNDP, پروگرام انکشافی ملل متحد, "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2014 اولین راپور ربعوار پیشرفت پروژه", 6/9/2014, صفحه 28; تحلیل SIGAR از راپورهای LOTFA ربع وار و سالانه UNDP, 7/16/2014.
- 99 UNDP, پروگرام انکشافی ملل متحد, "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2013 راپور سالانه پیشرفت پروژه", 5/6/2014, صفحه 6; UNDP, پروگرام انکشافی ملل متحد, "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2013 اولین راپور ربعوار پیشرفت پروژه", 6/23/2013, صفحه 1.
- 100 UNDP, پروگرام انکشافی ملل متحد, "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2014 اولین راپور ربعوار پیشرفت پروژه", 6/9/2014, صفحه 28; تحلیل SIGAR از راپورهای LOTFA ربع وار و سالانه UNDP, 7/16/2014.
- 101 UNDP, پروگرام انکشافی ملل متحد, "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2014 اولین راپور ربعوار پیشرفت پروژه", 6/9/2014, صفحه 28; تحلیل SIGAR از راپورهای LOTFA ربع وار و سالانه UNDP, 7/16/2014.
- 102 DOD, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/17/2014.
- 103 کاخ سفید, "خطابه رئیس جمهور در مورد افغانستان", 5/27/2014; USFOR-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 7/3/2014.
- 104 کاخ سفید, "خطابه رئیس جمهور در مورد افغانستان", 5/27/2014; USFOR-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 7/3/2014.
- 105 شورای امنیت سازمان ملل, وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی, 2014/18/6, ص. 4; واشینگتن پست, "افغان ها نسبت به پلان خروج نیروهای امریکایی در سال 2016 اظهار تشویش کردند", 5/29/2014.
- 106 شورای امنیت سازمان ملل متحد, وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی, 06/18/2014, صفحه 3.
- 107 DOD, پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان, 4/2014, صفحه 9.
- 108 ایالات متحده SASC, "سوالات پیشرفته سیاستی برای جنرال جان اف. کمبل, ایالات متحده امریکا, نامزد قوماندان, نیروهای بین المللی حافظ صلح و قوماندان, نیروهای ایالات متحده در افغانستان", 7/10/2014.
- 109 DOD, "بودجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارج از کشور, صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)", 6/2014; P.L. 113-76, 01/17/2014.
- 110 DOD, "توجیه بودجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارج از کشور, صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)", 6/2014.
- 111 DOD, "توجیه بودجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارج از کشور, صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)", 6/2014.
- 112 DOD, "توجیه بودجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارج از کشور, صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)", 6/2014.
- 113 DOD, پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان, 4/2014.
- 114 وال استریت ژورنال "رای افغانستان شروع روابط نزدیکتر با امریکا است", 4/7/2014.
- 115 ایالات متحده سفارت کابل, "خلاصه رسانه های افغان", 7/9/2014.
- 116 SIGAR, راپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده, 04/30/2013, صفحه 90.
- 117 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 7/1/2014; DOD پاسخ به درخواست بررسی SIGAR, 7/11/2014.
- 118 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 03/31/2014 و 07/01/2014.
- 119 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 120 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 121 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 122 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 123 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 124 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 125 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 126 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 127 CSTC-A, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 07/01/2014.
- 128 اخبار ISAF, "دنامارک مأموریت خویش در افغانستان را خاتمه می دهد", 5/21/2014.
- 129 اخبار ISAF, "رومانیا مأموریت خویش در افغانستان را طی دیداری با نخست-وزیر خاتمه می بخشد", 6/30/2014.
- 130 شورای امنیت سازمان ملل متحد, وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی, 06/18/2014, صفحه 4.
- 131 شورای امنیت سازمان ملل متحد, وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی, 06/18/2014, صفحه 4.
- 132 شورای امنیت سازمان ملل متحد, وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی, 06/18/2014, صفحه 4.
- 133 UNAMA, "راپور نیم-سالانه افغانستان درباره حفاظت از اتباع ملکی در درگیری های مسلحانه: 2014", 7/2014.
- 134 UNAMA, "تعداد تلفات ملکی افغانستان به میزان 24 فیصد افزایش یافته است", 7/9/2014.
- 135 UNAMA, "راپور نیم-سالانه افغانستان درباره حفاظت از اتباع ملکی در درگیری های مسلحانه: 2014", 7/2014.
- 136 شورای امنیت سازمان ملل متحد, وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی, 06/18/2014, صفحه 4.
- 137 ISAF, "نیروهای بین المللی کمک به امنیت", 6/1/2014.
- 138 اخبار بخش دفاع, "ایالات متحده قصد دارد تا سطح حضور نیروهای خود را کاهش بدهد", 5/27/2014.
- 139 DOD, وضعیت تلفات ایالات متحده در جریان عملیات آزادی مداوم, 07/03/2014.
- 140 تذکاریه USFOR-A-TF 2010-CC, "یادداشت های بعد از شورای تیم مدیریت و نظارت پشتیبانی از قراردادهای عملیاتی", 1/31/2012, ارائه شده به SIGAR.
- 141 تذکاریه تهیه شده توسط برید جنرال روس ای. ریچ درباره کانفرانس تاریخ 19 - 20 جنوری 2012 که در مجتمع کابل جدید در بین رهبران DOD, CENTCOM, ادارات عقد قرارداد, قوماندانی مشترک ISAF, و USFOR-A برگزار شده بود, تشریحات ارائه می کند.
- 142 SIGAR, راپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده, 4/30/2014, صفحه 89-90.

- 176 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 177 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 178 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 179 NTM-A، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 180 دگر جنرال ویلیام بی کلدول چهارم، "امنیت، ظرفیت و سواد"، ارزیابی نظامی، جنوری-فبروری 2011، صفحه 23.
- 181 SIGAR، راپور ممیزی 14-30، نیروهای امنیت ملی افغانستان: باوجود دستاوردهای اعلام شده، نگرانیهای درباره نتایج برنامه سوادآموزی، روند نظارت بر قراردادهای انتقال مسولیت و نگهداری وجود دارد، 1/28/2014.
- 182 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 183 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 184 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 185 SIGAR، راپور ممیزی 14-30، نیروهای امنیت ملی افغانستان: باوجود دستاوردهای اعلام شده، نگرانیهای درباره نتایج برنامه سوادآموزی، روند نظارت بر قراردادهای انتقال مسولیت و نگهداری وجود دارد، 1/28/2014.
- 186 NTM-A، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 187 NTM-A، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 188 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014 و 07/01/2014.
- 189 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014 و 03/31/2014.
- 190 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014 و 03/31/2014.
- 191 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014 و 03/31/2014.
- 192 راپور خاص 322 USIP، گذار نیروی پولیس در افغانستان، 2/2013.
- 193 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 194 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 195 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 196 NSOCC-A، "دیدگاه عمومی نسبت به ALP، دسامبر 2013 یافته های گروپ تخصصی"، 3/2014.
- 197 NSOCC-A، "دیدگاه عمومی نسبت به ALP، دسامبر 2013 یافته های گروپ تخصصی"، 12/2013.
- 198 NSOCC-A، "دیدگاه عمومی نسبت به ALP، دسامبر 2013 یافته های گروپ تخصصی"، 12/2013.
- 199 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/15/2014.
- 200 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 201 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 01/06/2014، 07/01/2014 و 03/31/2014.
- 202 مرکز تحلیل قوای بحری، "ارزیابی مستقل نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 1/24/2014، صفحه 28.
- 203 مرکز تحلیل قوای بحری، "ارزیابی مستقل نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 1/24/2014، صفحه 28.
- 204 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014؛ SIGAR تحلیل ANA، 7/3/2014.
- 205 گاردین، "به گفته فرماندان ارشد ناتو، نیروهای افغان متحمل تلفات بسیاری می شوند"، 9/2/2013.
- 206 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 207 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 208 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/01/2013.
- 209 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 210 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014 و 03/31/2014.
- 211 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2014.
- 142 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/10/2014.
- 143 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 144 DOD، پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان، 12/2012، صفحه 56.
- 145 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/02/2012.
- 146 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/01/2012.
- 147 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 148 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 4/1/2014.
- 149 DOD OIG، دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا 2012-058، توزیع منابع مالی و تعلیم آفسرهای مالی برای تأدیه معاش قوای اردوی ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد، 2/2012، صفحه 8.
- 150 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 151 مرکز تحلیل قوای بحری، "ارزیابی مستقل نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 1/24/2014، صفحه 29.
- 152 IJC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013.
- 153 IJC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 154 IJC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013.
- 155 IJC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013.
- 156 SIGAR، راپور ممیزی 14-33، نیروهای امنیت ملی افغانستان: اقدامات مورد ضرورت برای بهبودبخشی پلان های مربوط به مساعی ارزیابی قابلیت قوا، 2/5/2014.
- 157 IJC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 158 IJC، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014.
- 159 IJC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 160 ربع گذشته بر اساس تمام لواها رقم 83% را راپور داد و در مقابل، صرفاً تعداد لواهای ارزیابی شده را ارائه کرد.
- 161 IJC، "مارچ 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 4/9/2014؛ IJC "6/2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014؛ SIGAR تحلیل RASR، 7/3/2014.
- 162 IJC، "مارچ 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 4/9/2014؛ IJC "6/2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014؛ SIGAR تحلیل RASR، 7/3/2014.
- 163 IJC، "جون 2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014.
- 164 IJC، "مارچ 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 4/9/2014؛ IJC "6/2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014.
- 165 IJC، "جون 2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014.
- 166 ربع گذشته بر اساس تمام لواها رقم 71% را راپور داد و در مقابل، صرفاً تعداد لواهای ارزیابی شده را ارائه کرد.
- 167 IJC، دسامبر 2013 راپور منظوقی وضعیت ANSF، خلاصه اجرایی، 12/1/2013؛ IJC "راپور مارچ 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 4/9/2014؛ IJC "راپور جون 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014؛ SIGAR تحلیل RASR، 7/3/2014.
- 168 IJC، "جون 2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014.
- 169 IJC، "جون 2014 راپور منظوقی وضعیت ANSF"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014.
- 170 IJC، "جون 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 06/01/2014.
- 171 IJC، "جون 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 06/01/2014.
- 172 IJC، "جون 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 06/01/2014.
- 173 IJC، "مارچ 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 4/9/2014؛ IJC "جون 2014 راپور وضعیت RASR"، خلاصه اجرایی، 6/1/2014؛ SIGAR تحلیل RASR، 7/3/2014.
- 174 واشینگتن پست، "فوماندان امریکا در افغانستان هوشدار داد که عقب نشینی کامل قوای خارجی امکان تجدید قوا را به القاعده می دهد"، 3/12/2014.
- 175 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.

- 212 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 213 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 214 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 215 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/03/2014 و 07/01/2014.
- 216 CSTC-A پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 04/10/2014.
- 217 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 218 DOD "نویسه بودجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارج از کشور، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 6/2014.
- 219 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 220 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 221 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 222 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 223 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 224 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 225 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 226 P.L. 113-66، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2014، صفحه 938.
- 227 NATC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014 و 4/2/2014.
- 228 NATC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014 و 07/08/2014.
- 229 NAC-A پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014.
- 230 NSOCC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 231 NATC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/08/2014.
- 232 DOD پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان، 4/2014.
- 233 NSOCC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 234 SIGAR ممیزی 3-3، جناح مأموریت های خاص افغانستان: DOD برای خریداری طیاره ای به ارزش 771.8 میلیون دالر که افغان ها قادر به استفاده و مراقبت از آن نیستند، اقدام می کند، 6/28/2013.
- 235 NSOCC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 236 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 237 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 238 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 239 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 240 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 241 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 242 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 243 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 244 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 245 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/02/2013 و 10/01/2013.
- 246 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/01/2013.
- 247 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 248 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013، 10/1/2013، 7/2/2013، 6/30/2014 و 3/31/2014.
- 249 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 250 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 251 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 252 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 253 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 254 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014 و 04/03/2014.
- 255 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/03/2014.
- 256 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2014.
- 257 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 258 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014.
- 259 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/01/2013 و 03/31/2014.
- 260 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014.
- 261 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014.
- 262 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 07/01/2014.
- 263 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 264 Pub. L. 113-66، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2014، متن قانون و اظهاریه مشترک همراه با ماده قانونی H.R. 3304، صفحه 273.
- 265 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 06/30/2014.
- 266 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 267 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 06/30/2014.
- 268 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 06/30/2014.
- 269 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 270 NTM-A پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 271 امور خارجه، PM/WRA پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 272 امور خارجه، PM/WRA پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 273 امور خارجه، PM/WRA پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 274 امور خارجه، PM/WRA پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 275 امور خارجه، PM/WRA پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 276 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید: DEA، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/22/2014.
- 277 CRS، پالیسی بین المللی کنترل مواد مخدر: پس-زمینه و پاسخ های ایالات متحده، 8/13/2013، ص. 19: CRS، پالیسی بین المللی کنترل مواد مخدر: پس-زمینه و پاسخ های 8/13/2013، ص. 19: CRS، دفتر حسابدگی دولت، کنترل مواد مخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/2010، صفحات 1، 10-11.
- 278 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/28/2014؛ امور خارجه، INL راپور ستراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 1: کنترل مواد مخدر و مواد کیمیایی، 3/2014، صفحات 89-90: DOD، پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان، 4/2014، صفحه 82.
- 279 UNODC، راپور جهانی مواد مخدر، 6/2014.
- 280 امورخارجه، INL، راپور ستراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 1: کنترل مواد مخدر و مواد کیمیایی، 3/2014، صفحات 89: امورخارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014.
- 281 UNODC، راپور جهانی مواد مخدر، 6/2014.
- 282 DOD پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014؛ وزارت خارجه امریکا، INL پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 283 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 284 UN، چهارمین راپور تیم پشتیبانی تحلیلی و نظارت بر تحریم ها پس از حکم 2082 (2012) در رابطه با طالبان و سایر اشخاص و مؤسسات مرتبط که تهدیدی برای صلح، ثبات و امنیت در افغانستان تلقی می شوند، ارائه شد، 6/10/2014.
- 285 UNODC، تأثیرات مصرف مواد مخدر بر معتادین و خانواده های آنها در افغانستان، 4/2014، صفحات 7، 8.
- 286 UNODC، تأثیرات مصرف مواد مخدر بر معتادین و خانواده های آنها در افغانستان، 4/2014، صفحه 9.

نوت های پایانی

- 287 UNODC، تأثیرات مصرف مواد مخدر بر معتادین و خانواده های آنها در افغانستان، 4/2014، صفحه 17.
- 288 UNODC، تأثیرات مصرف مواد مخدر بر معتادین و خانواده های آنها در افغانستان، 4/2014، صفحه 18.
- 289 UNODC، تأثیرات مصرف مواد مخدر بر معتادین و خانواده های آنها در افغانستان، 4/2014، صفحه 20.
- 290 UNODC، تأثیرات مصرف مواد مخدر بر معتادین و خانواده های آنها در افغانستان، 4/2014، صفحه 21.
- 291 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 292 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 293 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 294 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014. امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/01/2014.
- 295 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 296 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 297 MCN، GIROA، راپور درباره بازیابی محو کشت کوکنار در افغانستان، راپور نمبر 8، 5/27/2014، صفحه 4.
- 298 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 299 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 300 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 301 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 302 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 303 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 304 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 305 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 306 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 307 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 308 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 309 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 310 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 311 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 312 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 313 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014؛ DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/28/2014.
- 314 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014.
- 315 DOD، پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان، 4/2014، صفحه 82.
- 316 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 317 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014.
- 318 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/3/2014؛ DOD، پاسخ به مسوده بازیابی سوابق SIGAR، 7/11/2014.
- 319 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014.
- 320 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014.
- 321 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 322 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014.
- 323 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 324 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 325 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 326 به ضمیمه B مراجعه کنید.
- 327 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحات 1، 3.
- 328 نیویورک تایمز، "حریفان افغان نتایج را می پذیرند و به پیش می روند"، 5/15/2014 افغان-فرانس پرس، "عبدالله تهدید می کند که نتیجه انتخابات را نخواهد پذیرفت"، 6/19/2014.
- 329 نیویورک تایمز، "فرستاده امور افغانستان و پاکستان مقام خود را ترک خواهد کرد"، 7/1/2014.
- 330 جان کری، "گفتگو با رییس هیئت معاونت سازمان ملل در افغانستان، جان کوبیس، کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، عبدالله، و کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، اشرف غنی"، 7/12/2014.
- 331 جان کری، "گفتگو با رییس هیئت معاونت سازمان ملل در افغانستان، جان کوبیس، کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، عبدالله، و کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، اشرف غنی"، 7/12/2014.
- 332 طلوع نیوز، "بعد از مذاکرات، اختلافاتی بر سر معنای «حکومت وحدت ملی» بروز می کند"، 7/13/2014؛ وال استریت ژورنال، "پس از مذاکره با کری، برای شروع ممیزی گسترده آمادگی می گیرد"، 7/13/2014.
- 333 طلوع نیوز، "بن-بست خاتمه یافت، اما تیم های کمپاین بر سر ضوابط قرارداد اختلاف دارند"، 7/14/2014.
- 334 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/18/2014، ص. 1؛ جان کری، "گفتگو با رییس هیئت معاونت سازمان ملل در افغانستان، جان کوبیس، کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، عبدالله، و کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، اشرف غنی"، 7/12/2014.
- 335 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 336 نماینده خاص سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد برای افغانستان "معلوماتدهی به شورای امنیت"، 3/17/2014.
- 337 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 338 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحه 3؛ کمیسیون مستقل انتخابات، "سوالات متداول: دور دوم انتخابات"، دسترسی در تاریخ 6/27/2014.
- 339 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 340 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحه 3.
- 341 شبکه تحلیلیگران افغانستان، "انتخابات (31): معمای سردرگم کننده انتخابات افغانستان"، 6/19/2014؛ وال استریت ژورنال، "عبدالله عبدالله نهادهای نظارت بر انتخابات را به جانبداری متهم می کند"، 6/18/2014؛ شورای امنیت ملل متحد، وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/18/2014، ص. 2.
- 342 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 343 انستیتوت دموکراتیک ملی، "اعلان وضعیت اولیه مأموریت انتخاباتی انستیتوت دموکراتیک ملی برای دور دوم انتخابات ریاست جمهوری 2014 افغانستان"، 06/16/2014، صفحه 1.
- 344 انستیتوت دموکراتیک ملی، "اعلان وضعیت اولیه مأموریت انتخاباتی انستیتوت دموکراتیک ملی برای دور دوم انتخابات ریاست جمهوری 2014 افغانستان"، 06/16/2014، صفحه 5.
- 345 طلوع نیوز، "غنی در نتایج ابتدایی برنده تعداد بیشتری از آراء است"، 7/7/2014؛ شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/18/2014، ص. 3.
- 346 نیویورک تایمز، "نتایج ابتدایی دور دوم انتخابات ریاست جمهوری موجهی از اعتراض را به همراه داشته است"، 7/7/2014.
- 347 کاخ سفید، "خلاصه معلومات روزانه از سوی سکرتر مطبوعات"، 7/8/2014؛ کاخ سفید، "بازخوانی تماس های رییس جمهور با کاندیداهای ریاست جمهوری افغانستان، داکتر غنی و داکتر عبدالله"، 7/8/2014.
- 348 جان کری، "اظهاریه درباب افغانستان"، 7/7/2014.
- 349 وزارت خارجه، "نتایج ابتدایی انتخابات دور دوم افغانستان"، 7/7/2014.

نوت های پایانی

- 350 وال استریت ژورنال، "کری گفت که هیچکس نباید برنده انتخابات افغانستان را اعلام کند"، 7/11/2014.
- 351 جان کری، "گفتگو با رییس هیئت معاونت سازمان ملل در افغانستان (UNAMA)، جان کوبیس، قبل از نشست آنها"، 7/11/2014.
- 352 جان کری، "گفتگو با رییس هیئت معاونت سازمان ملل در افغانستان، جان کوبیس، کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، عبدالله و کاندیدای ریاست جمهوری افغانستان، اشرف غنی"، 7/12/2014.
- 353 UNAMA، "اظهاریه مطبوعاتی: UNAMA از بازگشت تیم اصلاحات و همگرایی به پروسه انتخابات استقبال می کند"، 7/13/2014.
- 354 آژانس مطبوعاتی فرانسه، "ممیزی انتخابات افغانستان سه هفته وقت خواهد گرفت: رسمی"، 7/13/2014؛ UNAMA، "اظهاریه مطبوعاتی: UNAMA از شروع ممیزی دور دوم انتخابات ریاست جمهوری افغانستان استقبال می کند"، 7/17/2014.
- 355 رادیو اروپای آزاد، "انتقال مسئولیت ریاست جمهوری افغانستان در بحران اتهامات مبنی بر تقلب در انتخابات"، 6/19/2014؛ آژانس مطبوعاتی فرانسه، "عبدالله تهدید می کند که نتایج انتخابات افغانستان را نخواهد پذیرفت"، 6/19/2014.
- 356 رادیو اروپای آزاد، "انتقال مسئولیت ریاست جمهوری افغانستان در بحران اتهامات مبنی بر تقلب در انتخابات"، 6/19/2014.
- 357 طلوع نیوز، "نورستانی اتهامات علیه امرخیل را رد می کند"، 6/16/2014.
- 358 طلوع نیوز، "تیم عبدالله ریکاردهای صوتی دال بر اتهام امرخیل را منتشر می کند"، 6/23/2014؛ طلوع نیوز، "والی افغان متهم به فراهم ساختن زمینه پر کردن اوراق رأی"، 6/27/2014؛ طلوع نیوز، "اسناد صوتی منتشرشده از سوی عبدالله سولاتی را طرح می کنند"، 6/29/2014.
- 359 طلوع نیوز، "هزاران تن در کابل علیه تقلب در دور دوم انتخابات دست به اعتراض زدند"، 6/28/2014.
- 360 نیویورک تایمز، "مقامات عالی انتخاباتی افغانستان در پی ادعای تقلب در انتخابات، استعفا داد"، 6/23/2014؛ طلوع نیوز، "اگر امرخیل بی تقصیر می بود، فرار نمی کرد: نورستانی"، 7/3/2014.
- 361 طلوع نیوز، "امرخیل شایعه های مبنی بر فرار از افغانستان را رد کرد"، 7/6/2014.
- 362 طلوع نیوز، "عبدالله کمیسیون را تحریم کرد، و کرزی را متهم ساخت"، 6/20/2014.
- 363 طلوع نیوز، "هزاران تن در کابل علیه تقلب در دور دوم انتخابات دست به اعتراض زدند"، 6/28/2014.
- 364 آژانس مطبوعاتی فرانسه، "با آماده شدن افغانستان برای دور دوم انتخابات، خطرات چند برابر می شوند"، 5/20/2014.
- 365 تیم ارزیابی انتخابات اتحادیه اروپا برای افغانستان، "EU EAT: با طرح اتهامات جدی مبنی بر تقلب احتمالی، به - عمیق تر ضرورت است"، 7/3/2014.
- 366 تیم ارزیابی انتخابات اتحادیه اروپا برای افغانستان، "EU EAT: نتایج ابتدایی نیاز به یک ممیزی جامع را تصدیق می کنند"، 7/10/2014.
- 367 نیویورک تایمز، "حریفان افغان نتایج را می پذیرند و به پیش می روند"، 5/15/2014.
- 368 تیم ارزیابی انتخابات اتحادیه اروپا برای افغانستان، "انتخابات دور دوم ریاست جمهوری: اظهارات اولیه"، 6/16/2014، صفحه 5؛ شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحه 4؛ کمیسیون مستقل انتخابات، سئوالات متداول: دور دوم انتخابات، دسترسی در تاریخ 6/27/2014.
- 369 تیم ارزیابی انتخابات اتحادیه اروپا برای افغانستان، "انتخابات دور دوم ریاست جمهوری: اظهارات اولیه"، 06/16/2014، صفحه 1.
- 370 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحه 4.
- 371 انستیتوت دموکراتیک ملی، "اعلان وضعیت اولیه مأموریت انتخاباتی انستیتوت دموکراتیک ملی برای دور دوم انتخابات ریاست جمهوری 2014 افغانستان"، 06/16/2014، صفحه 4.
- 372 تیم ارزیابی انتخابات اتحادیه اروپا برای افغانستان، "انتخابات دور دوم ریاست جمهوری: اظهارات اولیه"، 06/16/2014، صفحه 1.
- 373 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحه 13.
- 374 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 375 امورخارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 376 امورخارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 04/14/2014.
- 377 امورخارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 04/14/2014.
- 378 ODG، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 379 ODG، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 380 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 381 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014.
- 381 انستیتوت دموکراتیک ملی، "اعلان وضعیت اولیه مأموریت انتخاباتی انستیتوت دموکراتیک ملی برای دور دوم انتخابات ریاست جمهوری 2014 افغانستان"، 06/16/2014، صفحه 1.
- 382 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 383 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 384 USIP، "رپور ربع وار پیشرفت به OTI"، 5/2014، صفحات 2-3.
- 385 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 386 USAID، ایالات متحده، مساعدت خارجی به افغانستان: پلان مدیریت بعد از عملکرد 2015-2011، 10/2010، صفحه 123.
- 387 SIGAR، رپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2014، صفحه 127-129.
- 388 SIGAR، رپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2014، صفحه 127-129.
- 389 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 390 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 391 دولت افغانستان، "بیانیه: نتایج جلسه، مشارکت و شرکت کنندگان"، 1/28/2010، صفحه 5؛ "بیانیه توکیو: مشارکت برای خود-کفایی در افغانستان از انتقال مسولیت تا تغییر"، 7/8/2012.
- 392 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 393 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 394 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 395 USAID، "صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF)"، 8/26/2013.
- 396 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "دولت امریکا 105 میلیون دالر را به صندوق زیربنای افغانستان بانک انکشاف آسیایی اختصاص داد"، 3/18/2014.
- 397 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 398 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/04/2014 و 07/01/2014.
- 399 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/04/2014.
- 400 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/04/2014.
- 401 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 402 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 403 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 404 ودصم، "دو نرها آنچه که در کانفرانس توکیو تعهد سپرده بودند را عملی نکرده اند: وزیر مالیه افغانستان"، 5/11/2014.
- 405 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/04/2014.
- 406 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/04/2014.
- 407 DOD، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 408 ممیزی SIGAR AR-14-32، اعطای مستقیم: USAID اقدام مثبت ارزیابی توانایی وزارت های افغانستان در مدیریت وجوه دو نرها را اتخاذ کرده است، اما همچنان تشویش هایی وجود دارد، 1/30/2014.

- 409 علوم مدیریت صحت، "پروژه رهبری، مدیریت و حکومنداری در افغانستان"، 7/15/2013؛
 OSSD, USAID, پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 4/14/2014.
- 410 USAID، قرارداد همکاری نمبر: AID-306-A-13-00001، وزارت بازرسی و تقویت
 ساختاری امور زنان (MORE)، 12/20/2012، صفحات 29-30.
- 411 امور خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 412 امور خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛
 امور خارجه، PRM، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/09/2014.
- 413 طلوع نیوز، "ولسی جرگه قانون دسترسی به معلومات را به تصویب رساند"، 6/30/2014.
- 414 طلوع نیوز، "DAI، NAI، CSHRN از مشرانو جرگه خواست تا قانون دسترسی به معلومات را
 به تصویب برساند"، 7/2/2014.
- 415 طلوع نیوز، "قانون جدید معادن به تصویب رسید"، 5/3/2014.
- 416 امور خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛
 امور خارجه، PRM، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/09/2014.
- 417 DAI، "راپور ماهوار کمکبه نهادهای قانونگذاری افغانستان: می 2014"، 6/2014،
 صفحه 6.
- 418 طلوع نیوز، "افزایش در میزان غیرحاضری نمایندگان ولسی جرگه"، 5/19/2014.
- 419 USAID، قرارداد نمبر AID-306-TO-13-00004/AID-OAA-I-12-00003،
 3/28/2013، صفحه 9.
- 420 ODG, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 421 ODG, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 422 DAI، "گزینه های تحقیقات پارلمانی مؤثر و مقامات بودجوی در پارلمان افغانستان"،
 6/2014، صص. 1 - 3.
- 423 USAID، ایالات متحده، مساعدت خارجی به افغانستان: پلان مدیریت بعد از عملکرد
 2015-2011، 10/2010، صفحات 9-10، 25.
- 424 ایالات متحده قوماندانی عملیات خاص، کتاب حقایق، 2013، صفحه 29؛
 DOD، NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 425 وزارت دفاع امریکا، راپوردهی پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات در افغانستان، 4/2014،
 صفحه 54.
- 426 ایالات متحده قوماندانی عملیات خاص، کتاب حقایق، 2013، صفحه 29؛
 DOD، NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 427 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 428 راپور ممیزی SIGAR 13-16، پروگرامهای ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)؛
 پس از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دالر، USAID به اهداف اساسی برنامه نرسیده است،
 7/2013، صفحه 3.
- 429 راپور ممیزی SIGAR 13-16، پروگرامهای ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)؛
 پس از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دالر، USAID به اهداف اساسی برنامه نرسیده است،
 7/2013، صفحات 7، 12، 18.
- 430 راپور ممیزی SIGAR 13-16، پروگرامهای ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)؛
 پس از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دالر، USAID به اهداف اساسی برنامه نرسیده است،
 7/2013، صفحه 18؛ STAB-U، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR،
 12/30/2013.
- 431 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، ص. 7.
- 432 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، ص. 4.
- 433 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، ص. 3.
- 434 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 4/102/62/3، ص. 2.
- 435 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، ص. 35.
- 436 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، صص. 14، 30.
- 437 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، ص. 31.
- 438 سیستم های بین المللی مدیریت، ثبات در ساحات کلیدی-غرب، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 3/26/2014، ص. 30.
- 439 USAID، OTI، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 440 USAID، OTI، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 441 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، صص. 5، 10.
- 442 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 18.
- 443 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، صص. 9، 20.
- 444 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 24.
- 445 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 25.
- 446 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 34.
- 447 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 26.
- 448 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 38.
- 449 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 28.
- 450 Caerus Analytics، طرح ابتکاری همبستگی اجتماعی (CCI)، راپور ارزیابی عملکرد
 میان-مدت، 5/15/2014، ص. 29.
- 451 کمیته روابط خارجی (سنا)، ارزیابی مساعدهای ایالات متحده به افغانستان، 6/8/2011،
 صفحه 26.
- 452 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014؛
 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/14/2014؛
 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 453 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 01/14/2014.
- 454 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 455 USAID، OPPD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 456 دفتر سرمفتش USAID، ممیزی USAID/افغانستان از برنامه مساعدت ملکی
 افغانستان II، 6/10/2014، ص. 1.
- 457 دفتر سرمفتش USAID، ممیزی USAID/افغانستان از برنامه مساعدت ملکی
 افغانستان II، 6/10/2014، صص 2 - 3.
- 458 DOD/امور خارجه، ایالات متحده چارچوب ستراتیژیک مدنی-نظامی ایالات متحده برای
 افغانستان: تجدید نظر 2، 8/2013، صفحه 12.
- 459 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی،
 06/18/2014، صفحه 15.
- 460 کمیته شورای امنیت به تبع فیصله 1988 (2011) تأسیس شد، چهارمین راپور از تیم
 پشتیبانی تکنیکی و نظارت بر تحریم ها پس از فیصله 2082 (2012) در رابطه با طالبان
 و سایر اشخاص و مؤسساتی که تهدیدی برای صلح، ثبات و امنیت افغانستان تلقی می
 شوند، ارائه شد، 6/10/2014، صص. 3، 9 - 10.
- 461 امور خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 462 آژانس مطبوعاتی فرانسه، "مبادله زندانیان بین ایالات متحده و طالبان به صلح کمک
 خواهند کرد: یک مقام افغان"، 6/1/2014.

- 463 وزارت خارجه، "خلاصه مطبوعات روزانه"، 6/3/2014.
- 464 خبرگزاری پژواک، "کابل خواهان رفع محدودیت های وضع شده بر زندانیان رهاشده طالب است"، 6/2/2014.
- 465 طلوع نیوز، "بمبگذار انتحاری یکی از مقامات شورای صلح، استانکزی، را هدف حمله قرار داد"، 6/21/2014.
- 466 امور خارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/14/2014.
- 467 رونا، "ماموریت F-RIC، دسترسی 1/7/2013؛ FRIC، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 468 FRIC، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 469 FRIC، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 470 امور خارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/14/2014؛ FRIC، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013.
- 471 کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، گفتگوی مردم افغانستان درباره صلح، 6/2014، صص. 17 - 18.
- 472 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013؛ USAID، ODG، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014.
- 473 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، ص. 13.
- 474 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، ص. 20.
- 475 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، ص. 21.
- 476 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، ص. 23.
- 477 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، صص 7، 31.
- 478 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، ص. 32.
- 479 مرکز تحقیقاتی سیاره، ارزیابی عملکرد بخش غیررسمی برنامه تثبیت حاکمیت قانون، 5/2014، ص. 39.
- 480 SIGAR، حمایت از سکتور عدلی افغانستان: برنامه های وزارت امور خارجه به مدیریت بهتر و نظارت قویتری نیاز دارد، 1/2014، صفحه 1.
- 481 JSSP، PAE، راپور ربعوار مارچ - می 2014، 6/22/2014، صفحه 3.
- 482 JSSP، PAE، راپور ربعوار مارچ - می 2014، 6/22/2014، صفحات 26، 29؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014.
- 483 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/01/2014.
- 484 IDLO، راپور ربع وار IDLO، 04/30/2014، صفحه 25.
- 485 امور خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 486 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 487 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 488 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 489 مشرانو جرگه، دیدار نظارتی ولایتی از نمایندگی MJ در ولایت هرات، 17 الی 20 می 2014، 5/2014، صص. 3، 5 - 6.
- 490 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 491 اعطای کارنگی برای صلح بین المللی، فساد: تهدید ناشناخته نسبت به امنیت بین المللی، 6/2014، ص. 1.
- 492 اعطای کارنگی برای صلح بین المللی، فساد: تهدید ناشناخته نسبت به امنیت بین المللی، 6/2014، ص. 1.
- 493 اعطای کارنگی برای صلح بین المللی، فساد: تهدید ناشناخته نسبت به امنیت بین المللی، 6/2014، ص. 7.
- 494 اعطای کارنگی برای صلح بین المللی، فساد: تهدید ناشناخته نسبت به امنیت بین المللی، 6/2014، ص. 7.
- 495 دیده بان انسجام افغانستان، سروی ملی فساد 2014، 6/2014، صص. 2 - 4.
- 496 دیده بان انسجام افغانستان، سروی ملی فساد 2014، 6/2014، ص. 22.
- 497 خبرگزاری پژواک، "ما دیگر شاروال کابل را به رسمیت نمی شناسیم: سخنگو"، 5/12/2014.
- 498 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 499 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 500 SIGAR، راپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2013، صفحه 137.
- 501 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 502 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 503 کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، "افغانستان بخش عظیمی از عاید خود را به دلیل کنترل غیرمؤثر بر گمرکات از دست می دهد"، 6/10/2014.
- 504 کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، "کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC) تقویت بیشتر اداره عالی میزبانی (SAO) را الزامی تلقی می کند"، 6/1/2014.
- 505 کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، "MEC نواقصی را شناسایی کرد که زمینه فساد را در اداره تنظیم مقررات مخابراتی افغانستان و جامعه صلیب سرخ افغانستان فراهم می سازند"، 5/6/2014.
- 506 کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، "MEC نواقصی را شناسایی کرد که زمینه فساد را در اداره تنظیم مقررات مخابراتی افغانستان و جامعه صلیب سرخ افغانستان فراهم می سازند"، 5/6/2014.
- 507 SIGAR، راپور ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2013، صفحه 137.
- 508 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/09/2014.
- 509 خبرگزاری پژواک، "مشرانو جرگه فیصله نهاد ضد ارتشاء را رد کرد"، 7/6/2014.
- 510 ایالات متحده وزارت امور خارجه امریکا، راپور قاچاقبری اشخاص، 06/20/2014، صفحه 57. سفارت کابل، افغانستان، "اظهاریه سفیر جیمز بی. کونینگهم درباره انتشار راپور سال 2014 قاچاق انسان"، 6/20/2014.
- 511 ایالات متحده وزارت امور خارجه امریکا، راپور قاچاقبری اشخاص، 06/20/2014، صفحه 68.
- 512 ایالات متحده وزارت امور خارجه امریکا، راپور قاچاقبری اشخاص، 06/20/2014، صفحه 68.
- 513 ایالات متحده وزارت امور خارجه امریکا، راپور قاچاقبری اشخاص، 06/20/2014، صفحه 68.
- 514 امور خارجه، PRM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ امور خارجه، PRM، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/09/2014.
- 515 امور خارجه، PRM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 516 امور خارجه، PRM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 517 امور خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 518 کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، گفتمان صلح مردم افغانستان، 6/2014، ص. i.
- 519 کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، گفتمان صلح مردم افغانستان، 6/2014، ص. ii.
- 520 کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، گفتمان صلح مردم افغانستان، 6/2014، صص. iii - iv.
- 521 خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014؛ FATF، "رشد تطابق جهانی AML/CFT: پروسه جاری"، 06/27/2014؛ FATF، "نتایج نشست عمومی FATF، پاریس، 25-27 جون 2014"، 6/27/2014؛ FATF، "ارتقاء سطح تبعیت از AML/CFT جهانی: پیشرفت مداوم"، 6/27/2014، مشرانو جرگه، "در جلسه تالار بالا در روز سه شنبه به ریاست فضل هادی مسلم یار، طرح قوانین پیشگیری از تطهیر پول ناشی از جرائم با اکثریت آراء به تصویب رسید"، 6/24/2014؛ مشرانو جرگه، "در جلسه تالار بالا در روز چهارشنبه به ریاست فضل هادی مسلم یار طرح قوانین پیشگیری از تمویل تروریستان با اکثریت آراء به تصویب رسید"، 6/25/2014.

- 550 IMF، "رونوشت یک تماس کانفرانسی درباره مشاوره ماده IV افغانستان" با پاتول روس، سرپرست هیئت افغانستان، دیپارتمنت شرق میانه، و آسیای مرکزی، واشینگتن دی سی، <https://www.imf.org/external/np/tr/2014/tr052114.htm>، 5/21/2014، تاریخ دسترسی 6/30/2014.
- 551 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 552 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 553 کمیسیون اروپایی، ریاست عمومی تجارت، "اتحادیه اروپا، داد و ستد کالا با افغانستان"، 04/16/2014، تاریخ دسترسی: 1/10/2014.
- 554 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 555 USAID، "پروژه تجارت خارجی و عواید افغانستان"، 12/30/2013.
- 556 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 557 IMF، "هیئت اجرایی IMF نخستین بررسی طبق توافق تسهیلات اعتباری گسترده برای جمهوری اسلامی افغانستان را تکمیل می کند، پرداخت 18.2 میلیون دالر را تصویب می کند"، 6/29/2012؛ IMF، جمهوری اسلامی افغانستان - نخستین بررسی طبق توافق تسهیلات اعتباری گسترده، درخواست برای لغو عدم رعایت یک معیار عملکرد، تعدیل معیارهای عملکرد، و مرحله بندی مجدد پرداخت ها، 6/19/2012؛ IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 558 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 559 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، 4/2013، صفحه 12.
- 560 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، 4/2013، صفحه 12.
- 561 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/26/2013.
- 562 خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013، FATF، "رشد تطابق جهانی AML/CFT: پروسه جاری"، 02/14/2014.
- 563 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/26/2013.
- 564 بانک جهانی، بروزرسانی اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 11؛ مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 565 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، 4/2013، صفحه 12.
- 566 د افغانستان بانک، "نرخ روزانه تبادل اسعار پول برگزیده با افغانی" 1/3/2012؛ د افغانستان بانک، "نرخ روزانه تبادل اسعار پول برگزیده با افغانی" 06/30/2014.
- 567 خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 568 خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014.
- 569 وزارت امور خارجه امریکا، راپور استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 2، 3/2014، دسترسی در تاریخ 06/20/2014.
- 570 انستیتوت حکومتداری باسل، شاخص AML باسل 2013، 6/10/2013، تاریخ دسترسی 6/20/2014؛ انستیتوت حکومتداری باسل، شاخص AML باسل 2013 در برابر امتیازات نهایی ویرایش عمومی 2012، 7/17/2013، تاریخ دسترسی 6/20/2014.
- 571 وزارت امور خارجه امریکا، راپور استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 2، 3/2014، دسترسی در تاریخ 06/20/2014.
- 572 FATF، "رشد تطابق جهانی AML/CFT پروسه مداوم"، 6/27/2014، FATF، "حوزه های قضایی پرخطر و غیرهمکار، اظهاریه عمومی FATF"، 2/14/2014؛ FATF، "نتایج جلسه عمومی FATF، پاریس، 25 - 27 جون 2014"، 6/27/2014؛ وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 523 خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014؛ خزانهداری، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014، FATF، "ساحات قضایی پرخطر و غیر همکاری کننده، اظهاریه عمومی FATF"، 2/14/2014.
- 524 ملل متحد، چهارمین راپور تیم پشتیبانی تحلیلی و نظارت بر تحریم ها، 6/10/2014، ص. 3.
- 525 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/18/2014، صفحه 11.
- 526 ملل متحد، چهارمین راپور تیم پشتیبانی تحلیلی و نظارت بر تحریم ها، 6/10/2014، ص. 3.
- 527 FATF، "رشد تطابق جهانی AML/CFT پروسه جاری"، 6/27/2014؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/03/2014.
- 528 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 529 خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 530 MOF، "نشریه ماهوار معلومات مالی 1393، ماه 4، 1393"، 06/15/2014.
- 531 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ نشریه مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 532 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 533 ADB، چشم انداز 2014، 3/31/2014، صفحه 155؛ بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014، ص. 1؛ IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 534 بانک جهانی، افغانستان: انتقال به بروزرسانی تغییرات، جلسه JCMB، 1/29/2014.
- 535 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 536 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ نشریه مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 537 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 538 بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2013.
- 539 بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2013.
- 540 بانک جهانی، "افغانستان: بروزرسانی معلومات انتقال به تغییرات، جلسه JCMB، 1/29/2014.
- 541 MOF، "نشریه ماهوار معلومات مالی 1393، ماه 4، 1393"، 06/15/2014؛ بانک جهانی، "مشارکت افغانستان: خلاصه کشوری"، 8/29/2013.
- 542 MOF، افغانستان، راپور عملکرد ربع اول 1393 درباره پلان استراتژیک، خلاصه اجرایی، 11 جوزای 1393 [6/1/2014].
- 543 بانک جهانی، مشارکت افغانستان: خلاصه کشوری، 8/29/2013؛ IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 544 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 545 بانک جهانی، "افغانستان: بروزرسانی معلومات انتقال به تغییرات، جلسه JCMB، 1/29/2014.
- 546 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 547 MOF، "نشریه ماهوار معلومات مالی، ماه 4، 1393"، 06/15/2014.
- 548 MOF، "نشریه ماهوار معلومات مالی، ماه 4، 1393"، 06/15/2014.
- 549 بانک جهانی، افغانستان: بروزرسانی معلومات انتقال به تغییرات، جلسه JCMB، 1/29/2014.

- 573 FATF، "نتایج جلسه عمومی FATF، پاریس، 25 - 27 جون 2014." 6/27/2014؛
ایکونومیست، "افغانستان از شامل شدن این کشور در لست سیاه جلوگیری کرد،"
7/1/2014؛ وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 574 رویترز، "رئیس جمهور افغانستان قانون ضد تروریستی مورد نیاز برای جلوگیری از
شمول در لست سیاه را توشیح کرد،" FATF، 7/3/2014؛ "نتایج جلسه عمومی FATF،
پاریس، 25 - 27 جون 2014،" 6/27/2014؛ مشرانو جرگه، "در جلسه تالار بالا در روز
چهارشنبه به ریاست فضل هادی مسلم یار طرح قوانین پیشگری از تمویل تروریستان با
اکثریت آراء به تصویب رسید،" 6/25/2014.
- 575 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ FATF، "رشد تطابق
جهانی AML/CFT؛ پروسه جاری،" 6/27/2014؛ خزانه داری، پاسخ به بررسی SIGAR،
07/11/2014.
- 576 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 577 خزانه داری، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 578 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 579 رویترز، "خاص: با خودداری چین از انجام معاملات دالری با بانک های افغانستان،
این کشور با فشار تجاری روبرو شده است،" RFE/RL، 5/22/2014؛ "چین معاملات
دالری با بانک های تجاری افغانستان را متوقف می کند،" 5/23/2014.
- 580 آژانس خبری جینگهوا، "توقف معاملات دالری با بانک های افغانستان بی اساس است؛
سفارت چین،" 6/1/2014.
- 581 FATF، "ظهاریه عمومی FATF،" 06/27/2014؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست بررسی
SIGAR، 07/11/2014.
- 582 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013 و 06/30/2014؛
خزانه داری، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 583 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014 و 6/29/2013؛
امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/25/2013؛ امور خارجه، INL، پاسخ
به درخواست بررسی SIGAR، 4/1/2014 و 4/12/2014.
- 584 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 04/12/2014.
- 585 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 586 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/25/2013؛ خزانه داری، پاسخ به
درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2013؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR،
6/29/2013.
- 587 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 588 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2014؛ DOJ، پاسخ به
درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 589 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 01/04/2014 و 06/01/2014.
- 590 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 591 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ DOJ، پاسخ به
درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 592 DAB، راپور بازیابی اموال کابل بانک، 9/30/2013 (منتشر شده، بعد از تایید، مورخ
11/1/2013).
- 593 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014؛ کمیته مستقل و
مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، راپور تحقیق عمومی از بحران کابل بانک،
11/15/2012.
- 594 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 2014/01/06.
- 595 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 2014/01/06.
- 596 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 2014/01/06.
- 597 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014؛ چوکات حسابدی
متقابل توکیو، "هیئت مدیره خاص هماهنگی و نظارت مشترک، راپور جلسه مشترک،"
1/29/2014.
- 598 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/01/2014.
- 599 DOD/امور خارجه، چارچوب ستراتیژیک مدنی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان،
8/2013.
- 600 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 601 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 602 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 603 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 604 چوکات پاسخگویی دوجانبه توکیو، "هیئت مدیره خاص هماهنگی و نظارت مشترک،
راپور جلسه مشترک" 1/29/2014.
- 605 امور خارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/14/2014.
- 606 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 06/30/2014.
- 607 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، 4/2013، صفحه 4؛ بانک جهانی،
"رقابت پذیری و رشد فراگیر برای مشاغل ثابت"، 5/7/2013، صفحه 20؛
MOF، "وزارت مالیه سخنانی وزیر مالیه برای مشرانو جرگه درباره تسلیم بودجه ملی
1392"، 11/6/2012، تاریخ دسترسی 10/14/2013.
- 608 بانک جهانی، "افغانستان، از انتقال به تغییرات II"، جلسه مقامات ارشد، 07/02/2013.
- 609 USIP، صنایع مواد استخراجی و ترویج صلح در افغانستان، نقش حسابدی اجتماعی،
راپور خاص 339، 10/30/2013.
- 610 انستیتوت دیده بان اواید، شاخص 2013 مدیریت منابع، 6/6/2013.
- 611 دیده بان انسجام افغانستان، مطالعه مقایسه‌ی مدیریت سکتور استخراج معادن،
6/30/2014.
- 612 ولسی جرگه، "شورای ملی ولسی جرگه افغانستان یک لایحه تاریخی را در زمینه معادن
و پترولیم به تصویب رساند،" 5/3/2014؛ وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات
SIGAR، 7/3/2014.
- 613 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/03/2014 و 09/26/2013؛
امور خارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 614 بانک جهانی، "رقابت پذیری و رشد فراگیر برای مشاغل ثابت"، 5/7/2013.
- 615 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013 و 12/30/2013.
- 616 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 617 جلسه توکیو درباره افغانستان، چوکات پاسخگویی دوجانبه توکیو، 7/8/2012،
تاریخ دسترسی 7/4/2013.
- 618 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/26/2013.
- 619 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/01/2014.
- 620 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2014؛ IMF، "دورنمای قیمت متاع
و ریسک ها"، 5/21/2014.
- 621 MOMP، "پیشنهاد دهنده برگزیده برای مناقصات معادن فعلی"، 12/6/2012؛
MOMP، "پیشنهاد دهنده برگزیده برای پروژه زرکشان"، 12/16/2012؛
TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014.
- 622 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 623 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014؛ امور خارجه، پاسخ به
درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 624 MOMP، "وزارت معادن افغانستان برنده گان مناقصه پروژه معدن آهن حاجیگک را
اعلام کرد"، 6/23/2012.
- 625 بلمبرگ نیوز، "کنسرسیوم تحت رهبری SAIL مخارج معدن سنگ آهن افغانستان را
کاهش می دهد،" 11/11/2013؛ فارین پالیسی، "آینده معادن افغانستان چه خواهد شد؟"
04/02/2014، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی
افغانستان، 7/1/2014.
- 626 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 627 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/01/2014.

- 628 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/26/2013.
- 629 MOF، "بودجه ملی 1393"، تاریخ دسترسی 4/2/2014: MOF، "بودجه ملی 1392"، تاریخ دسترسی 4/2/2014.
- 630 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014: Global Witness، "انتخابات افغانستان باید حاکمیت قانون را رعایت و تقویت کند"، 4/4/2014؛ آریانا نیوز، "1400 معدن به شکل غیرقانونی در افغانستان فعالیت می کنند"، 5/8/2014.
- 631 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 632 UN، چهارمین راپور تیم پشتیبانی تحلیلی و نظارت بر تحریم ها، 6/10/2014، ص. 3؛ Global Witness، "قضیه برای کوشش مقتضی در زمینه حقوق بشر"، 5/26/2014.
- 633 ملل متحد، چهارمین راپور تیم پشتیبانی تحلیلی و نظارت بر تحریم ها، 6/10/2014، صص. 19 - 20.
- 634 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 635 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 636 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 637 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 638 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 639 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/07/2014.
- 640 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 641 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 642 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 643 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 644 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 645 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 646 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 647 MOMP، "منابع تیل و گاز"، دسترسی در تاریخ 7/14/2014؛ MOMP، "قراردادها، هایدروکاربن ها"، دسترسی در تاریخ 7/14/2014.
- 648 ACCI، "کشایش اولین تصفیه خانه در افغانستان"، 8/25/2013؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/11/2013.
- 649 ADB، "افغانستان، ماستریپلان انکشاف گاز، دیتاشیت پروژه"، 4/17/2014.
- 650 وزارت معادن و پترولیوم افغانستان، "10 دلیل برای سرمایه گذاری در سکتور معدنی افغانستان"، دسترسی در تاریخ 4/2/2014؛ دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قرارداد میدان آمودریا با بالاترین درجه شفافیت و عدالت منعقد گردید: سفیران ایالات متحده و بریتانیا در ملاقات با رئیس جمهور کرزی"، 6/23/2012.
- 651 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2014 و 7/1/2014؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2014.
- 652 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 653 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/01/2014 و 07/01/2014.
- 654 MOMP، "افغانستان طی سه سال سومین مناقصه نفت و گاز را منتشر کرد"، 1/7/2014؛ MOMP، "درخواست برای ابراز تمایل برای مناقصه اکتشاف و تولید نفت و گاز"، 9/27/2013.
- 655 MOMP، "افغانستان سومین داوطلبی نفت و گاز طی سه سال گذشته را اعلام کرد"، 1/7/2014.
- 656 MOMP، "تصدی های افغانی و بین المللی در رقابت برای کسب بلاک های ارزشمند هایدروکاربن"، 6/21/2014.
- 657 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 658 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014؛ TFBSO، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 659 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 660 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 04/14/2014.
- 661 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 662 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013 و 12/31/2013؛ TFBSO، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/01/2014.
- 663 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013 و 12/31/2013.
- 664 MOMP، "قرارداد احیاء و حفر چاههای گاز در جمعه و باشیکورد امضاء شد"، 12/31/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/14/2013.
- 665 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 666 MOMP، "قرارداد احیاء و حفر چاههای گاز در جمعه و باشیکورد امضاء شد"، 12/31/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/14/2013.
- 667 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013.
- 668 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 669 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014.
- 670 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2014؛ TFBSO، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 671 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 672 NSC، راپور در پاسخ به بخش (c) 1535 قانون صلاحیت دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 (Pub. L. 111-383).
- 673 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 674 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 675 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 676 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 677 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 678 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 679 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 680 USAID، پروگرام و افزایش قرصه زراعتی (ACE)، راپور ماهوار نمبر 1-44، اپریل 2014-30، 2014، 4/2014.
- 681 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013 و 03/31/2014.
- 682 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/10/2014.
- 683 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013؛ USAID، "برنامه باغداری تجاری و بازاریابی زراعت، صفحه معلوماتی"، 1/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013.
- 684 USAID، "پروگرام بازاریابی محصولات باغداری و زراعت تجاری"، اپریل 2014 راپور ماهوار، 4/2014.
- 685 USAID، "پروگرام زون غذایی قندهار، راپور ربع وار اکتوبر-دسامبر 2013"، 1/31/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 686 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013؛ USAID، "قرارداد همکاری نمبر AID-306-A-13-00008، زون غذایی قندهار"، 7/31/2013؛ USAID، KFZ راپور ربع وار جولای تا سپتمبر 2013، 10/31/2013.
- 687 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 06/30/2014.
- 688 USAID، راپور ماهوار KFZ می 2014، 5/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014.
- 689 بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد فراگیر، راپور نمبر: ACS8228، 3/2014.
- 690 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 691 DOD، راپور مربوط به پیشرفت در قسمت امنیت و ثبات افغانستان، 11/2013، صفحه 106؛ USAID، "صفحه معلوماتی: زیربنا"، 2/2013، دسترسی در تاریخ 9/10/2013.

نوت های پایانی

- 727 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 728 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، دسترسی 7/8/2013.
- 729 بانک جهانی، "فضای رقابتی و رشد فراگیر برای مشاغل پایدار"، 5/7/2013؛ بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان، 4/2013؛ بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد پایدار، راپور نمبر: ACS8228، 3/2014.
- 730 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 731 DOT، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/05/2014.
- 732 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014، بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 733 DOT، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/05/2014.
- 734 DOT، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014 و 07/05/2014.
- 735 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013، DOT، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/05/2014.
- 736 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013 و 03/31/2014.
- 737 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014 و 03/31/2014.
- 738 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014 و 03/31/2014.
- 739 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 740 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 741 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 742 USAID، ایالات متحده، مساعدت خارجی به افغانستان 2011-2015 PMP.
- 743 MOE، سیستم معلومات مدیریت تعلیمات (EMIS) راپور تهیه شده، خلاصه مکاتب برحسب نوع متفاوت تعلیم سال 1391، تاریخ دسترسی 6/19/2014.
- 744 وزارت معارف، وزارت معارف سیستم مدیریت معلومات معارف (EMIS) یک راپور خلاصه از محصلان سال تحصیلی 1391 نشر نمود، تاریخ دسترسی 6/18/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 745 USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/14/2014، MOE، متعلمین شامل، حاضر و غیر حاضر برحسب ولایت برای تعلیمات عمومی برای سال 1391.
- 746 MOE، شمول برحسب صنف و ولایت برای تعلیمات عمومی سال 1392.
- 747 USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 4/12/2014، MOE، بررسی سکتوری مشترک معارف، سال 2012، 9/2013.
- 748 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 749 USAID، پاسخ به بررسی SIGAR، 04/14/2014 و 07/14/2014.
- 750 USAID، افغانستان، "کار و تعلیم و تربیه ما"، 3/24/2014، دسترسی 4/10/2014.
- 751 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 752 MOE، بررسی سکتوری مشترک معارف، سال 2012، 9/2013.
- 753 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 754 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 755 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014، USAID، راپور ربع وار نومبر 1، 2013 تا جنوری 31، 2014، پوهنتون آمریکایی افغانستان، 1/31/2014.
- 756 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 757 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 758 USAID، راپور ربع وار پروگرام حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروهای کار، 3/2014.
- 759 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 760 USAID، ایالات متحده، مساعدت خارجی به افغانستان 2011-2015 PMP.
- 761 ACBAR، "تأثیر گذار بر ارائه خدمات صحی"، تاریخ دسترسی 7/1/2014؛ ACBAR، "انتشار مطبوعاتی"، 6/9/2014.
- 692 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 693 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 694 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/15/2014، DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 695 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/15/2014 و 7/14/2014، DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/16/2014.
- 696 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/01/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/15/2014، DOD، راپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 11/2013.
- 697 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 698 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 04/15/2013.
- 699 AFP، "طالبان به حمله گسترده در ولایت هلمند افغانستان اقدام کرد"، 6/25/2014.
- 700 خبرگزاری پژواک، "مقام ارشد تصدی برق ولسوالی سنگین در اثر انفجار جان باخت"، 7/12/2014.
- 701 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 01/15/2014.
- 702 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 703 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 704 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 01/15/2014.
- 705 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 706 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 01/15/2014.
- 707 USACE، نمبر درخواست: W912ER-14-R-0028، 6/20/2014.
- 708 USACE، نمبر درخواست: W912ER-14-R-0028، اصلاحیه/تعدیل شماره 0001، 6/24/2014.
- 709 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 01/13/2014.
- 710 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/08/2014.
- 711 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013 و 01/13/2014.
- 712 DOD، پاسخ به بررسی SIGAR، 10/16/2013 و 7/11/2014.
- 713 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013، DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 714 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/08/2014، DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 715 SIGAR، نامه درخواست تحقیق 14-68-SP، 6/10/2014.
- 716 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 09/30/2013 و 04/01/2014؛ DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 717 DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/11/2014.
- 718 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013، 1/13/2014 و 04/03/2014؛ DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/16/2013.
- 719 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/16/2013، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 01/13/2014.
- 720 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/27/2013، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/16/2013.
- 721 راپور ممیزی SIGAR 12-12، پروژه های تامین بودجه زیربنای سال مالی 2011 افغانستان از برنامه عقبهستند و از نبود پلان های مداومت مناسب رنج میبرند، 7/2012.
- 722 DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013، 1/13/2014 و 04/03/2014؛ DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/16/2013.
- 723 DOD، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/16/2013.
- 724 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 725 USAID، پاسخ به بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 726 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.

نوت های پایانی

- 762 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروگرام های صحی، وضعیت کلی صحت"، دسترسی در تاریخ 7/6/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سروی مرگ و میر 2010 افغانستان، نتایج کلیدی، 12/2011.
- 763 بانک جهانی، معیارهای انکشافی جهانی، دسترسی 06/17/2014.
- 764 USAID، پاسخ به بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 765 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 766 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/11/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/13/2013 و 07/14/2014.
- 767 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013.
- 768 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 769 MOPH، "حرکت ضد پولیو در سراسر کشور آغاز شد"، 5/4/2014.
- 770 USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/14/2014؛ MOPH، طرح ابتکاری محو پولیو از افغانستان، روزرسانی نظارتی هفته 12، 3/25/2014.
- 771 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 772 MOPH، "حرکت ضد پولیو در سراسر کشور آغاز شد"، 5/4/2014؛ طرح ابتکاری محو پولیو از افغانستان، "کشورهای مبتلا، افغانستان"، 7/4/2014.
- 773 MOPH، "طرح ابتکاری ضد پولیو در افغانستان آغاز شد"، 5/4/2014؛
- 774 MOPH، طرح ابتکاری محو پولیو از افغانستان 2013-2014، تاریخ دسترسی 6/20/2014.
- 775 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 776 USAID، قراردادهای همکاری برای ورقه واقعیات صحی، 1/2014.
- 777 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 778 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 03/31/2014.
- 779 SIGAR، راپور ممیزی 13-17، خدمات صحی در افغانستان: USAID باوجود موجودیت احتمال سوء استفاده مالی، همچنان میلیونها دالر به وزارت صحت عامه میپردازد، 9/2013.
- 780 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 781 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2013؛ USAID، "پروژه پالیسی صحی: صفحه معلوماتی"، 1/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/13/2013 و 4/14/2014.
- 782 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 783 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.
- 784 USAID، "رهبری، مدیریت، حکومتداری: صفحه معلوماتی"، 1/2013.
- 785 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 786 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/30/2014.



یک محل دفع کثافات که در آن فرنیچر و سایر مواد تأسیسات کمپ لیتربک ولایت هلمند دیده می شود. این فرنیچر و مواد به ایالات متحده بازگردانده نمی شود و یا به دولت افغانستان منتقل نمی شوند. (عکس از SIGAR توسط گرگ باوئر)

کارکنان راپور ربعوار

امیت شیندر، تحلیلگر ارشد دیتا/ممیز ارشد
دبورا اسکورینگز، سرپرست ریاست تحقیق و تحلیل/ویراستار
سولانژ تورا گابا، دستیار تحقیق
دنیل وگلند، متخصص امور حکومتداری
جنویس ویلسون، متخصص امور امنیتی
جوزف ویندرم، معین سرپرست ریاست تحقیق و تحلیل/ویراستار

میشائل بیندل، متخصص عرصه انکشاف اقتصادی و اجتماعی
مردیت چن، محصل تحت آموزش
کلارک ایروین، نویسنده/ویراستار ارشد
وونگ لیم، متخصص معلومات بصری
جنیفر منزولو، مدیر برنامه
اولیویا پاتک، متخصص معلومات بصری
توماس شرر، محصل تحت آموزش

SIGAR

سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

2530 Crystal Drive
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil قابل مشاهده است

موارد تقلب، اتلاف منابع، یا سوء استفاده را می توانید از طریق شماره تیلیفون خاص SIGAR راپور بدهید

از طریق تیلیفون: افغانستان

موبایل: 0700107300

DSN: 318-237-3912 داخلی 7303

تمامی پیغامگیرها به لسان دری، پشتو و انگلیسی هستند.

از طریق تیلیفون: ایالات متحده

رایگان: 866-329-8893

NSD: 312-664-0378

تمامی پیغامگیرها به لسان انگلیسی هستند و در ساعات اداری جواب داده می شوند.

از طریق فاکس: 703-601-4065

از طریق ایمیل: sigar.hotline@mail.mil

از طریق وب: www.sigar.mil/investigations/hotline/report-fraud.aspx



SIGAR

گزارش موارد تقلب، اتلاف یا سوء استفاده

